

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0409.3/ 20401



ความเห็นประกอบวาระเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒๔

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๒๕ ตุลาคม 2550

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/18066 ลงวันที่ 8 ตุลาคม 2550

ตามที่ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และมีความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับบทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัติฯ ดังนี้

1. ในหลักการของการจัดตั้งกองทุนหรือเงินทุนหมุนเวียน มีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจกรรมที่จำเป็นและสำคัญแต่ไม่สามารถดำเนินการได้ตามวิธีการงบประมาณปกติได้อย่างมีประสิทธิภาพและคล่องตัว รวมทั้งจะต้องมีรายรับที่เกิดจากการดำเนินการของกองทุนเพื่อสมทบไว้ใช้จ่ายหมุนเวียนในกิจการเพื่อให้เกิดความคล่องตัวและลดภาระแก่งบประมาณแผ่นดิน แต่โดยที่การจัดตั้งกองทุนป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ แหล่งที่มาของเงินกองทุนดังกล่าวมีแนวโน้มที่รัฐจะต้องให้การสนับสนุนเป็นส่วนใหญ่ และยังไม่มีความชัดเจนเกี่ยวกับเงินรายรับที่เกิดจากการดำเนินงานของกองทุน ดังนั้น การจัดตั้งกองทุนป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ จึงไม่เป็นไปตามหลักการดังกล่าวข้างต้น จึงไม่เห็นควรให้จัดตั้งกองทุนดังกล่าว อย่างไรก็ตาม หากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีภาระความจำเป็นที่ต้องสนับสนุนการปฏิบัติตามภารกิจ อำนาจหน้าที่ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามเจตนารมณ์และนโยบายของรัฐในการป้องกันการทารุณกรรม และการจัดสวัสดิภาพสัตว์ ก็ให้เสนอโครงการเพื่อขอให้รัฐจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

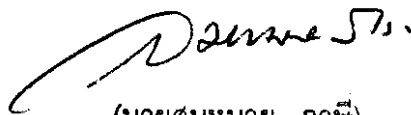
2. การกำหนดให้กองทุนป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ สามารถให้กู้ยืมเพื่อสนับสนุนการดำเนินการขององค์กรจัดสวัสดิภาพสัตว์หรือสถานสงเคราะห์สัตว์ รวมทั้งมีอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจกู้ยืมเพื่อจัดให้มีระบบการอนุบาลดูแลสวัสดิภาพสัตว์ นั้น เมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 มาตรา 4 กองทุนดังกล่าวมีสถานะเป็นหน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ ซึ่งอำนาจของกองทุนในการให้กู้ยืมแก่หน่วยงานต่างๆ นี้ ย่อมเป็นไปตามกฎหมายจัดตั้งกองทุน แต่อย่างไรก็ตาม มาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

ได้กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจคำประกันการชำระหนี้ให้กับหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐได้ และมาตรา 19 ห้ามมิให้กระทรวงการคลังหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐเข้ารับผิดชอบหรือคำประกัน หรือตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระต้นเงินหรือดอกเบี้ยเงินกู้ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ ดังนั้น หากให้มีการจัดตั้งกองทุนและให้กองทุนให้กู้ยืมแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรจัดสวัสดิภาพสัตว์หรือสถานสงเคราะห์สัตว์ กองทุนจะต้องคำนึงถึงความสามารถในการชำระหนี้ของหน่วยงานดังกล่าวด้วย เนื่องจากกระทรวงการคลังจะไม่สามารถเข้ารับผิดชอบ หรือคำประกันการชำระหนี้ดังกล่าวได้

3. การกำหนดให้มีคณะกรรมการป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ และคณะกรรมการป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ประจำจังหวัด เพื่อปฏิบัติการตามร่างพระราชบัญญัติฯ ในองค์ประกอบของคณะกรรมการบางคณะ เห็นสมควรให้มีผู้แทนของหน่วยงานที่เป็นหน่วยงานด้านการเงินการคลังและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องร่วม เช่น สำนักงานงบประมาณ กระทรวงการคลัง สำนักงาน ก.พ.ร. ทั้งนี้ เพื่อให้การพิจารณาของคณะกรรมการคณะนั้น มีความถูกต้องและรอบคอบมากยิ่งขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอดังกล่าวต่อรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง

รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง

กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. 0 2273 9024 ต่อ 4320