

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0705.1/ 050



ความเห็นประกอบวาระเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒๔

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

24 ตุลาคม 2550

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/18069

ลงวันที่ 8 ตุลาคม 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีในประเด็นที่เกี่ยวข้องหรือประเด็นอื่นที่เห็นสมควร กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ซึ่งร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้มีกองทุนป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ โดยเงินทุนส่วนหนึ่งเป็นเงินอุดหนุนจากรัฐบาล รวมทั้งได้กำหนดให้มีคณะกรรมการป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ คณะกรรมการป้องกันการทารุณกรรมและจัดสวัสดิภาพสัตว์ประจำจังหวัด และคณะกรรมการบริหารกองทุนป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ภารกิจในการป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ ไม่มีส่วนราชการใดเป็นผู้รับผิดชอบ และกฎหมายที่เสนอในครั้งนี้เป็นกฎหมายที่จะมีผลกระทบในวงกว้างและกระทบถึงสิทธิของเจ้าของสัตว์ ดังนั้น เพื่อให้พระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นที่ยอมรับและปฏิบัติได้จริง จึงเห็นสมควรที่คณะกรรมการรัฐมนตรีจะมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการจัดทำประชาพิจารณ์จนได้ข้อยุติในทุกประเด็นก่อน แล้วนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

ทั้งนี้ สำนักงานประมาณใคร่ขอเรียนเป็นข้อสังเกตเพิ่มเติมในประเด็นร่างมาตรา 52 ที่กำหนดให้ตั้งกองทุนป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ โดยเงินและทรัพย์สินของกองทุนแหล่งหนึ่งมาจากเงินอุดหนุนจากรัฐบาล นั้น เนื่องจากปัจจุบันรัฐบาลมีภาระที่ต้องจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้กองทุนและเงินทุนหมุนเวียนกว่า 20 กองทุน รวมเป็นเงินงบประมาณมากกว่าแสนล้านบาท โดยยังไม่รวมถึงเรื่องที่อยู่ระหว่างการเสนอร่างกฎหมายต่อรัฐสภาเพื่อจัดตั้งอีกหลายกองทุน

ดังนั้น การเสนอร่างพระราชบัญญัติที่มีผลจัดตั้งกองทุน ซึ่งจะผูกพันงบประมาณต่อไปในอนาคต
ที่มีได้กำหนดระยะเวลาสิ้นสุดไว้ จึงสมควรต้องมีการพิจารณาอย่างรอบคอบ เนื่องจากหากร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้ได้รับการอนุมัติเป็นกฎหมาย ย่อมมีผลให้กองทุนต้องดำเนินการตามร่างมาตรา 56 (2) ที่กำหนด
ให้สามารถนำเงินกองทุนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ กู้ยืม
เพื่อจัดให้มีระบบการอนุบาล ดูแลสวัสดิภาพสัตว์ในความรับผิดชอบร่างมาตรา 56 (3) ให้องค์กร
จัดสวัสดิภาพสัตว์หรือสถานสงเคราะห์สัตว์กู้ยืม เพื่อจัดให้มีระบบมาตรฐานสวัสดิภาพหรืออุปกรณ์
อื่นใด เพื่อบำบัดหรือขจัดมลพิษที่เกิดจากกิจกรรม หรือการดำเนินกิจการของตนซึ่งตนมีหน้าที่
ต้องจัดให้มีตามกฎหมาย และร่างมาตรา 56 (4) ช่วยเหลือหรืออุดหนุนกิจการใด ๆ ที่เกี่ยวกับ
การป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดหางบประมาณด้านเศรษฐกิจ 1

โทร. 0 2273 9454

โทรสาร 0 2273 9454