

ด่วนที่สุด
ที่ กค 0803/1๙6๖๑



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

15 ตุลาคม 2550

สวค. 509/๗
วันที่ 16 ต.ค. ๒๕๕๐
เวลา ๙.๔๕ น.

เรื่อง แผนงานโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/15563 ลงวันที่ 7 กันยายน 2550

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ที่ รยส.(1) 000000/3411

ลงวันที่ 9 ตุลาคม 2550

2. บทสรุปสำหรับผู้บริหาร งานศึกษาความเป็นไปได้ในการดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่เหมาะสมกับสภาพธุรกิจในปัจจุบัน

1. ความเป็นมา

คณะกรรมการได้มีมติเมื่อวันที่ 4 กันยายน 2550 อนุมัติหลักการเรื่องขอทบทุนมติคณะกรรมการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้ (1) อนุมัติให้โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ยกเลิกการดำเนินการโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ โดยวิธีจัดหาผู้รับจ้างแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล ระหว่างประเทศไทยกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งได้ให้บริษัท China Yunnan Corporation for International Techno - Economic Cooperation (CYC) เป็นผู้ดำเนินโครงการ ฯ รวมทั้งยกเลิกการดำเนินการการค้าต่างตอบแทนสำหรับโครงการดังกล่าว

(2) อนุมัติหลักการให้โรงงานยาสูบ ฯ ปรับแผนงานโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ให้เหมาะสมกับสภาพธุรกิจในปัจจุบัน โดยมีวงเงินลงทุนไม่เกินจากที่คณะกรรมการอนุมัติไว้เดิม คือ 21,770.80 ล้านบาท และให้โรงงานยาสูบ ฯ คงเงินที่กักไว้แล้ว 6,850 ล้านบาท ทั้งนี้เมื่อโรงงานยาสูบ ฯ ทำการศึกษาและปรับแผนงานแล้วเสร็จ จะนำเสนอขออนุมัติดำเนินการจากคณะกรรมการอีกครั้ง (หนังสือที่อ้างถึง)

2. การดำเนินการของโรงงานยาสูบ ฯ

2.1 คณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบ ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการกำกับดูแลศึกษาความเป็นไปได้ในการดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ที่เหมาะสมกับสภาพธุรกิจในปัจจุบัน ประกอบด้วย ผู้แทนกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และเจ้าหน้าที่โรงงานยาสูบ ฯ เพื่อดูแล เร่งรัด ติดตาม ประสานงาน และพิจารณาผลการศึกษาความเป็นไปได้ในการดำเนิน

/โครงการ....

โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ที่เหมาะสมกับสภาพธุรกิจในปัจจุบัน ให้เป็นไปตามเป้าหมาย และวัตถุประสงค์ที่กำหนด โดยโรงงานยาสูบ ฯ ได้จ้างกลุ่มบริษัทที่ปรึกษา ประกอบด้วย บริษัท ทิม คอนซัลติ้ง เอนจิเนียริง แอนด์ แมเนจเม้นท์ จำกัด บริษัท โปรเจค แพลนนิ่ง เซอร์วิส จำกัด และบริษัท วิสิทธ์ เอนจิเนียริง คอนซัลแตนต์ จำกัด เป็นผู้ดำเนินการศึกษาความเป็นไปได้ในการดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่เหมาะสมกับสภาพธุรกิจในปัจจุบัน

2.2 คณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบ มีมติในการประชุมครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2550 เห็นชอบให้โรงงานยาสูบ ฯ เสนอรายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่เหมาะสมกับสภาพธุรกิจในปัจจุบันเพื่อกระทรวงการคลังพิจารณา สรุปได้ดังนี้

1) วัตถุประสงค์ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและลดต้นทุนการผลิต โดยการเพิ่ม Economy of Scale จากการสร้างโรงงานผลิตยาสูบใหม่แห่งเดียวที่เป็น Integrated Production Complex ในพื้นที่ที่เหมาะสมด้านการขนส่ง เพื่อปรับระบบการบริหารจัดการและการผลิตให้ทันสมัย เพื่อเพิ่มสมรรถนะในการแข่งขันกับธุรกิจบุหรี่ยี่ห้อต่างของประเทศ ทั้งในตลาดภายในประเทศและตลาดต่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งตลาดในประเทศเพื่อนบ้าน และเพื่อใช้ที่ดินซึ่งเป็นที่ตั้งของโรงงานยาสูบในปัจจุบันให้เป็นประโยชน์ต่อสังคม

2) ผลที่คาดว่าจะได้รับจากโครงการ

2.1) พื้นที่ดินที่ตั้งโรงงานเดิมประมาณ 312 ไร่ สามารถส่งมอบเพื่อการสร้างสวนสาธารณะ “เบญจกิติ” ส่วนที่ 2 ได้ภายในปี 2554

2.2) ที่ดินตามโครงการเดิม ณ จังหวัดเชียงใหม่ เนื้อที่ประมาณ 304 ไร่ จะใช้ทดลองและเพาะพันธุ์ยาสูบชนิดใหม่ ๆ และพัฒนาเป็นศูนย์เพาะพันธุ์ยาสูบระดับภูมิภาค (Region) เพื่อยกระดับเกษตรกรไทย

2.3) พื้นที่ดินที่ตั้งโรงงานใหม่ ประมาณ 210 - 250 ไร่ และที่ดินสำหรับสร้างอาคารที่พักอาศัยและพื้นที่สำนักงานการ รวมประมาณ 20 ไร่

2.4) โรงงานผลิตบุหรี่ปริมาณระบบสาธารณูปโภค และสิ่งสนับสนุนอื่น ๆ สำหรับการผลิต 32,000 ล้านมวนต่อปี เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตบุหรี่ปริมาณ และเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับบุหรี่ปริมาณต่างประเทศ และลดการบริโภคนิคมวนเอง

3) ระยะเวลาดำเนินการ

โครงการฯ สามารถเริ่มดำเนินการได้ หลังจากจกคณะรัฐมนตรีอนุมัติ แผนงาน หรือ ในช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2551 ใช้ระยะเวลาก่อสร้างประมาณ 5 ปี ดังนี้

ปีงบประมาณ	การดำเนินงาน
2551 - 2554	ดำเนินการออกแบบและทำการก่อสร้าง อาคาร และติดตั้งเครื่องจักรใหม่ เริ่มดำเนินการผลิตได้ในปี 2554
2554 - 2555	ดำเนินการซ่อมแซม - ขนย้าย - ติดตั้ง เครื่องจักรเดิมเริ่มดำเนินการผลิตทั้งหมดได้ในปี 2555
2554	ทยอยส่งมอบพื้นที่เป็นส่วนๆ จนครบ 312 ไร่ เพื่อสร้างสวนสาธารณะเบญจกิติ ส่วนที่ 2

4) วงเงินลงทุนและผลตอบแทนทางการเงิน

วงเงินลงทุน

งบประมาณที่ใช้ในการลงทุน ประมาณ 16,200 ล้านบาท ประกอบด้วย

	ล้านบาท
♦ ค่าที่ดิน	550
♦ ค่าอาคาร/สิ่งก่อสร้าง และระบบสาธารณูปโภค	5,576
♦ ค่าปรับปรุง ขนย้าย และติดตั้ง เครื่องจักรเดิม	905
♦ ค่าเครื่องจักรใหม่ พร้อมอุปกรณ์	7,615
♦ ค่าที่ปรึกษาออกแบบและควบคุมโครงการ	756
♦ เงินสำรอง (ประมาณ 5%)	798
รวม	<u>16,200</u>

(ค่าสินค้าและบริการที่นำเข้าจากต่างประเทศ เป็นเงินประมาณ 7,615 ล้านบาท ประมาณ 224 ล้านเหรียญสหรัฐที่อัตราแลกเปลี่ยน 34 บาทต่อ 1 เหรียญสหรัฐ)

ผลตอบแทนทางการเงิน

ผลตอบแทนทางการเงินในระยะเวลา 20 ปี (2555 - 2574)

เป็นดังนี้

- (1) ผลตอบแทนด้านการเงิน (FIRR) 25 %
- (2) มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV ที่ 11.92%) 7,035 ล้านบาท
- (3) คืนทุนในปี 2557

5) สถานที่ตั้งโครงการ

จากการเปรียบเทียบที่ดินประเภทต่างๆ ได้แก่ ที่ดินราชพัสดุ ที่ดินเอกชน และที่ดินในเขตหรือนิคมอุตสาหกรรม เห็นว่า ที่ดินภายในเขตหรือนิคมอุตสาหกรรม มีความเหมาะสมมากกว่าที่ดินประเภทอื่นหลายประการ เนื่องจาก มีระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ รองรับ ลดปัญหาและผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม ไม่มีปัญหาการต่อต้านจากชุมชน และสนองนโยบายรัฐบาลโดยการจัดหาที่ดินค้ำึงถึงปัจจัยด้านค่าใช้จ่ายโลจิสติกส์เป็นหลัก ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่มีสัดส่วนที่สูงรองจากค่าวัตถุดิบ และค่าอากรแสตมป์ โดยพื้นที่ที่อยู่ในข่ายรัศมี 100-200 กิโลเมตรจากกรุงเทพมหานคร จะมีค่าใช้จ่ายด้านโลจิสติกส์ต่ำที่สุดคือประมาณ 40-69 ล้านบาท/ปี และจะสูงขึ้นแปรผันตรงกับระยะทางที่ห่างจากกรุงเทพมหานครออกไป ประกอบกับที่ดินในเขตหรือนิคมอุตสาหกรรมจะมีความเหมาะสมมากกว่าที่ดินประเภทอื่น สำหรับวิธีการจัดหาที่ดิน จะคัดเลือกโดยให้เจ้าของที่ดินที่ผ่านการคัดเลือกคุณสมบัติเบื้องต้นเข้าเสนอราคา

6) การจัดหาผู้รับดำเนินการ เพื่อให้การจัดหาผู้รับดำเนินการได้ผู้ที่มีความรู้ความชำนาญ และเป็นการเปิดกว้างต่อผู้รับดำเนินการทั่วไป รวมทั้งสามารถดำเนินโครงการได้เร็วขึ้น เพื่อประโยชน์สูงสุดต่อโรงงานยาสูบ ฯ จึงแบ่งการจัดหาผู้รับดำเนินการออกเป็น 2 ด้าน ดังนี้

/ประกวด...

- ♦ ประกวตราคาในประเทศ สำหรับงานด้านอาคารสิ่งก่อสร้างและระบบสาธารณูปโภค เช่น งานเตรียมความพร้อมของพื้นที่ (Site Preparation) งานก่อสร้างอาคารและสิ่งก่อสร้าง และระบบสาธารณูปโภคและเสริมการผลิต

- ♦ ประกวตราคาสากล (International Competitive Bidding) สำหรับการจัดหาเครื่องจักรและอุปกรณ์ เช่น กลุ่มเครื่องจักรและอุปกรณ์ด้านใบยา (Primary Process) กลุ่มเครื่องจักรและอุปกรณ์ด้านมวนและบรรจุ (Secondary Process) เครื่องพิมพ์และอุปกรณ์โรงพิมพ์

3. ข้อเสนอของโรงงานยาสูบ ฯ

3.1 อนุมัติให้โรงงานยาสูบ ฯ ดำเนินการโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบ แห่งใหม่ ในพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมหรือเขตอุตสาหกรรมห่างจากกรุงเทพมหานครในรัศมีไม่เกิน 200 กิโลเมตร ภายในวงเงินลงทุนของโครงการ ฯ ประมาณ 16,200 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินโครงการ 5 ปี (ปี 2551- 2555) และจัดหาผู้รับดำเนินการโดยวิธีประกวดราคา ดังนี้

- ประกวดราคาในประเทศ สำหรับการก่อสร้างอาคาร สิ่งก่อสร้าง ระบบสาธารณูปโภค และเสริมการผลิต

- ประกวดราคาสากล (International Competitive Bidding) สำหรับการจัดหาเครื่องจักรและอุปกรณ์

3.2 อนุมัติให้โรงงานยาสูบ ฯ กั้นเงินนำส่งรายได้แผ่นดินจากผลกำไรประจำปี เพิ่มเติมอีกจำนวน 9,349.98 ล้านบาท ประกอบด้วย ปีงบประมาณ 2551 จำนวน 4,664.00 ล้านบาท และปีงบประมาณ 2552 จำนวน 4,685.98 ล้านบาท จากวงเงินที่ได้กั้นไว้แล้วจำนวน 6,850.02 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการก่อสร้าง

4. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาข้อเสนอของโรงงานยาสูบ ฯ แล้วมีความเห็นดังนี้

4.1 การทบทวนแผนงานเดิมของโรงงานยาสูบ ฯ จากการสร้างโรงงานผลิตยาสูบ 2 แห่ง เป็นการสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งเดียวในภาคกลางในพื้นที่ที่เหมาะสมด้านการขนส่ง มีระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการรองรับ จะลดปัญหาและผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม และไม่มีปัญหาการต่อต้านจากชุมชน เนื่องจากอยู่ในพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมหรือเขตอุตสาหกรรม และโรงงานยาสูบ ฯ จะสามารถลดต้นทุนการผลิตได้จากการบริหารจัดการด้านการขนส่งเชื่อมโยงแหล่งวัตถุดิบ แหล่งผลิตและแหล่งกระจายสินค้าได้อย่างเหมาะสม ประกอบกับวงเงินลงทุนในการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งเดียวในภาคกลางสามารถประหยัดงบประมาณของโครงการ ฯ จากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เดิมได้ประมาณ 5,571 ล้านบาท (วงเงินเดิม 21,770.80 ล้านบาท) ทั้งนี้ สำหรับเงินลงทุนค่าสินค้าและบริการที่นำเข้าจากต่างประเทศ เห็นควรอนุมัติในหลักการให้โรงงานยาสูบ ฯ เบิกจ่ายเงินในวงเงินลงทุนที่เปลี่ยนแปลงซึ่งเป็นผลจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ ตามอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศที่เกิดขึ้นจริง

4.2 สำหรับ...

4.2 สำหรับแหล่งเงินทุนที่ใช้ในการดำเนินโครงการ ซึ่งโรงงานยาสูบ ฯ เสนอ
ขอเงินนำส่งรายได้แผ่นดินเพิ่มเติมอีกจำนวน 9,349.98 ล้านบาท จากผลกำไรของปีงบประมาณ
2551 - 2552 (จากวงเงินที่กั้นไว้แล้ว 6,850.02 ล้านบาท) เห็นว่า เนื่องจากเมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
อนุมัติโครงการ โรงงานยาสูบ ฯ ต้องจัดหาผู้รับดำเนินการและทำสัญญาผูกพันการชำระเงินตามระยะเวลา
ของโครงการ จึงเห็นควรขออนุมัติในหลักการให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาให้โรงงานยาสูบ ฯ กั้นเงิน
นำส่งรายได้แผ่นดินภายใต้กรอบภาระของสัญญา โดยพิจารณาความเหมาะสมเป็นปี ๆ เริ่มจากผลกำไร
ของปีงบประมาณ 2551 เป็นต้นไป ภายในกรอบวงเงินลงทุนโครงการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ทั้งนี้ การกั้นเงิน
ดังกล่าวควรพิจารณาให้สอดคล้องกับภาระที่โรงงานยาสูบ ฯ จะต้องจ่ายจริง และสถานการณ์การเงินของ
โรงงานยาสูบ ฯ

4.3 ตามข้อมูลของโรงงานยาสูบ ฯ เกี่ยวกับประเทศที่มีผู้ผลิตเครื่องจักรใน
ขบวนการผลิตที่มีประสิทธิภาพเป็นที่ยอมรับมีข้อจำกัด เนื่องจากมีเพียงด้านละ 2-3 รายในตลาดโลก
ซึ่งหากโรงงานยาสูบ ฯ จะหาผู้รับเหมาก่อสร้างและติดตั้งเครื่องจักรเปิดเสร็จ จะทำให้มีผู้เข้ามาประกวดราคา
น้อยราย ซึ่งจะไม่เป็นผลดีกับโรงงานยาสูบ ฯ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความโปร่งใส และได้ผู้ที่มีความรู้ ความชำนาญ
เป็นผู้รับดำเนินการ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้โรงงานยาสูบ ฯ จัดหาผู้รับ
ดำเนินการโดยวิธีประกวดราคา ตามแนวทางที่โรงงานยาสูบ ฯ เสนอ

5. ประเด็นที่นำเสนอคณะรัฐมนตรี

5.1 อนุมัติให้โรงงานยาสูบ ฯ ดำเนินการโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่
ในพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมหรือเขตอุตสาหกรรม ห่างจากกรุงเทพมหานครในรัศมีไม่เกิน 200 กิโลเมตร
ภายในวงเงินลงทุนของโครงการ ฯ ประมาณ 16,200 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินโครงการ 5 ปี (ปี 2551-
2555) ทั้งนี้ สำหรับเงินลงทุนค่าสินค้าและบริการที่นำเข้าจากต่างประเทศ เห็นควรอนุมัติในหลักการให้
โรงงานยาสูบ ฯ เบิกจ่ายเงินในวงเงินลงทุนที่เปลี่ยนแปลงซึ่งเป็นผลจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ
ตามอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศที่เกิดขึ้นจริง และจัดหาผู้รับดำเนินการโดยวิธีประกวดราคา ดังนี้

- ประกวดราคาในประเทศ สำหรับการก่อสร้างอาคาร สิ่งก่อสร้าง ระบบ
สาธารณูปโภค และเสริมการผลิต
- ประกวดราคาสากล (International Competitive Bidding) สำหรับการจัดหา
เครื่องจักรและอุปกรณ์

5.2 อนุมัติในหลักการให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาให้โรงงานยาสูบ ฯ กั้นเงิน
นำส่งรายได้แผ่นดินภายใต้กรอบภาระของสัญญา โดยพิจารณาความเหมาะสมเป็นปี ๆ เริ่มจากผลกำไร
ของปีงบประมาณ 2551 เป็นต้นไป ภายในกรอบวงเงินลงทุนโครงการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ทั้งนี้ การกั้นเงิน
ดังกล่าวควรพิจารณาให้สอดคล้องกับภาระที่โรงงานยาสูบ ฯ จะต้องจ่ายจริง และสถานการณ์การเงินของ
โรงงานยาสูบ ฯ

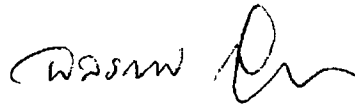
6. ผลกระทบของการมีมติคณะรัฐมนตรี

6.1 พื้นที่ดินที่ตั้งโรงงานเดิมประมาณ 312 ไร่ สามารถส่งมอบเพื่อการสร้างสวนสาธารณะ “เบญจกิติ” ส่วนที่ 2 ได้ภายในปี 2554

6.2 มีโรงงานผลิตบุหรีพร้อมระบบสาธารณูปโภค และสิ่งสนับสนุนอื่นๆ สำหรับการผลิต 32,000 ล้านมวนต่อปี เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตบุหรี และเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับบุหรีต่างประเทศ และลดการบริโภคบุหรีมวนเอง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติตามข้อ 5
ต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉลองภพ สุตังกรกาญจน์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักกำกับรัฐวิสาหกิจ 2

โทร 0-2298-5880 ต่อ 6633

โทรสาร 0-2618-4815