

ด่วนที่สุด



ที่ นร 1115/5191

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

962 ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10100

15 ตุลาคม 2550

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการก่อสร้างโครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพมหานครและ
ปริมณฑล : โครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ-รังสิต

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล)18481 ลงวันที่ 12 ตุลาคม
2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ได้ส่งเรื่องขออนุมัติดำเนินการก่อสร้าง
โครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล : โครงการระบบรถไฟฟ้า
ชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ-รังสิต ของกระทรวงคมนาคม ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ
ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาในเบื้องต้นแล้ว มีความเห็นดังนี้

1. เห็นควรให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่
กรุงเทพมหานครและปริมณฑล : โครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ-รังสิต กรอบ
วงเงิน 59,888 ล้านบาท เพื่อให้โครงข่ายรถไฟฟ้าชานเมืองมีความสมบูรณ์ โดยมีการก่อสร้างสถานีกลาง
บางซื่อเชื่อมต่อการดำเนินการโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ-ตลิ่งชัน ซึ่งจะช่วย
เพิ่มความสะดวกและทางเลือกในการเดินทางของประชาชนเชื่อมโยงเขตปริมณฑลกับพื้นที่ชั้นในของ
กรุงเทพมหานคร ช่วยประหยัดการใช้พลังงานในภาคขนส่ง บรรเทาปัญหาการจราจรและปัญหา
สิ่งแวดล้อมในระยะยาว รวมทั้งมีส่วนสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจและเสริมสร้างบรรยากาศการ
ลงทุนของประเทศ ทั้งนี้ เห็นควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทย ดำเนินการประกวดราคาก่อสร้างได้เมื่อ
รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมกรณีการเพิ่มสถานีรายทางได้รับความเห็นชอบจาก
คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

2. เนื่องจากประมาณการจำนวนผู้โดยสาร โครงสร้างและอัตราค่าโดยสาร และ
การก่อสร้างที่อาจเกิดความล่าช้า รวมทั้ง ความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับการบริหารจัดการเดินรถในระยะต่อไป
ถือเป็นปัจจัยเสี่ยงที่จะส่งผลกระทบต่อกรดำเนินการไม่เป็นไปตามเป้าหมาย จึงเห็นควรกำหนด
เป็นเงื่อนไขให้ การรถไฟแห่งประเทศไทย พิจารณาแนวทางและจัดทำแผนดำเนินงานในด้านต่างๆ
ที่สำคัญและนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป ได้แก่

2.1 การกำหนดแนวทางและมาตรการสนับสนุนให้มีผู้ใช้บริการตามเป้าหมาย โดยประสานเชื่อมโยงโครงการกับระบบขนส่งมวลชนรูปแบบอื่นๆ และการจัดเตรียมสิ่งอำนวยความสะดวกในบริเวณสถานีรถไฟให้เอื้อต่อการเดินทางในลักษณะ Multi Mode เพื่อลดผลกระทบกรณีจำนวนผู้โดยสารไม่เป็นไปตามเป้าหมาย

2.2 การกำหนดโครงสร้างและอัตราค่าโดยสารที่เหมาะสม สามารถจูงใจให้ประชาชนเปลี่ยนรูปแบบการเดินทางจากรถยนต์ส่วนตัว หรือรถรับจ้างสาธารณะมาใช้ระบบขนส่งมวลชนมากขึ้น และพิจารณาถึงผลกระทบต่อผู้โดยสารที่ใช้บริการรถไฟชานเมืองอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งผลกระทบต่อภาระของภาครัฐในการอุดหนุนการดำเนินงานในระยะยาว

2.3 การจัดทำแผนการบริหารโครงการ และควบคุมการก่อสร้างให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้การก่อสร้างโครงการแล้วเสร็จตามเป้าหมาย ภายในปี 2555

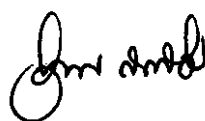
2.4 กำหนดเป้าหมายและแผนการนำระบบรถไฟฟ้ามารับใช้ในการให้บริการที่ชัดเจน เพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์จากโครงสร้างพื้นฐานที่ได้ลงทุนไปแล้วให้เกิดประโยชน์สูงสุด และพิจารณาความเหมาะสมของรูปแบบการลงทุนในส่วนของตัวรถ (Rolling Stock) และบริหารจัดการเดินรถ โดยการรถไฟแห่งประเทศไทย ดำเนินการเอง หรือ เปิดให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนและ/หรือบริหารจัดการเดินรถ

2.5 เร่งปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการและฟื้นฟูฐานะการเงินของการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ ที่ครอบคลุมทั้งด้านการแก้ไขปัญหาทางการเงิน ลดภาระการขาดทุน และการพึ่งพาเงินอุดหนุนจากภาครัฐในระยะยาว ตลอดจนปรับปรุงระบบบัญชีการเดินรถเชิงพาณิชย์และการเดินรถเชิงสังคม (Public Service Obligation: PSO) ให้ชัดเจนโดยเร็ว

3. สำหรับการดำเนินการต่อขยายโครงการระบบรถไฟชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงรังสิต - มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์รังสิต ระยะทาง 10 กิโลเมตร กรอบวงเงิน 3,886 ล้านบาท นั้น น่าจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาโครงข่ายรถไฟชานเมืองสายสีแดงในภาพรวม แต่การกำหนดเงื่อนไขการก่อสร้างส่วนเพิ่มเติมดังกล่าว ในกรณีหากมีวงเงินเหลือจากการประกวดราคาในส่วนของงานช่วงบางซื่อ - รังสิต นั้น จะทำให้การดำเนินโครงการมีความไม่แน่นอนสูง จึงเห็นควรให้กระทรวงคมนาคม แยกการต่อขยายโครงการระบบรถไฟชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงรังสิต - มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์รังสิต และจัดทำเป็นโครงการที่มีรายละเอียดครบถ้วนสมบูรณ์ และมีข้อเสนอด้านแหล่งเงินที่ชัดเจน เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร 0 2282 9160 โทรสาร 0 2280 1860