

ด่วนที่สุด

ที่ กค 1003/ค-649



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

๒๖ มิถุนายน 2550

เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างฟักัดอัตราศุลกากรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ข้อเสนอการปรับปรุงโครงสร้างฟักัดอัตราศุลกากร จำนวน 157 ประเภทย่อย
2. ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การลดอัตราอากรและยกเว้นอากรศุลกากร
ตามมาตรา 12 แห่งพระราชกำหนดฟักัดอัตราศุลกากร พ.ศ. 2530 (ฉบับที่..)

1. หลักการและเหตุผล

1.1 ตั้งแต่ปี 2542 เป็นต้นมา กระทรวงการคลังได้ดำเนินการปฏิรูปโครงสร้างฟักัดอัตราศุลกากรทั้งระบบ เพื่อให้เข้าสู่อัตราอากรตามโครงสร้างการผลิต 3 ขั้นตอนที่กระทรวงการคลังกำหนด (วัตถุดิบ ร้อยละ 1 สินค้าสำเร็จรูป ร้อยละ 5 และสินค้าสำเร็จรูป ร้อยละ 10) โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญ 3 ประการ คือ (1) เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการผลิตในประเทศ (2) แก้ไขปัญหาความลักลั่นของโครงสร้างภาษีศุลกากรระหว่างอุตสาหกรรมต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ และ (3) เตรียมความพร้อมให้กับผู้ประกอบการผลิตในประเทศเพื่อรองรับนโยบายการเปิดการค้าเสรีกับประเทศคู่ค้าต่างๆ

1.2 เนื่องจากปัจจุบันยังมีสินค้าในกลุ่มปัจจัยการผลิต ซึ่งผู้ประกอบการอุตสาหกรรมต่อเนื่องในประเทศมีความจำเป็นต้องนำเข้ามาใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิต และมีอัตราอากรขาเข้าที่สูงกว่าอัตราอากรตามโครงสร้างการผลิต 3 อัตราที่กระทรวงการคลังกำหนด จึงเป็นผลทำให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมต่อเนื่องในประเทศไม่สามารถแข่งขันได้

1.3 นอกจากนี้ ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมผลิตกระจกโฟลตในประเทศ ได้ร้องเรียนถึงปัญหาที่ได้รับจากการนำระบบฟักัดศุลกากรฮาร์โมไนซ์อาเซียน ฉบับปี 2007 มาใช้ตั้งแต่วันที่

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

~~ลับมาก~~

1 มกราคม 2550 และได้มีการยกเลิกการกำหนดอัตราอากรตามสภาพ (2 บาท/กิโลกรัม) คงเหลือแต่ อัตราอากรตามราคาเท่ากับร้อยละ 5 เป็นผลทำให้มีการนำเข้ากระจกที่มีราคาถูกลงจากจีนจำนวนมาก

2. ข้อเสนอ

กระทรวงการคลังได้พิจารณาประเด็นปัญหาดังกล่าว โดยได้มีการร่วมหารือกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประกอบด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน) กระทรวงพาณิชย์ (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ) สถาบันยานยนต์ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และเห็นควรเสนอแนวทางการปรับปรุงโครงสร้างพิกัดอัตราศุลกากร ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามตารางข้อเสนอการปรับปรุงโครงสร้างพิกัดอัตราศุลกากรของสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

2.1 การปรับปรุงโครงสร้างพิกัดอัตราศุลกากรปัจจัยการผลิต ซึ่งผู้ประกอบการอุตสาหกรรมต่อเนื่องในประเทศมีความจำเป็นต้องนำเข้ามาใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิต จำนวน 155 ประเภทย่อย ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

(1) ยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับปัจจัยการผลิตที่ปัจจุบันยังไม่สามารถผลิตได้ในประเทศ จำนวน 126 ประเภทย่อย เช่น ข้าวสาลีคั่วรมั อินูลิน ดึงพลาสติกปลอดเชื้อ แผ่นแก้วที่เสริมด้วยลวด เป็นต้น เพื่อลดต้นทุนการผลิตในส่วนของอากรขาเข้าให้กับผู้ประกอบการในประเทศ จากอัตราอากรขาเข้าปัจจุบันเท่ากับร้อยละ 1 - 30

(2) ปรับลดอัตราอากรขาเข้าให้เท่ากับอัตราอากรตามโครงสร้างการผลิตที่กระทรวงการคลังกำหนด คือ ร้อยละ 5 และร้อยละ 10 เช่น ถั่วลิสงเตา ถั่วแขก หลอดไฟฟ้าแบบดิสชาร์จ เป็นต้น เพื่อแก้ไขปัญหาค่าความลักลั่นของโครงสร้างภาษีระหว่างอุตสาหกรรมต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ

(3) ขยายระยะเวลาการปรับลดอัตราอากรขาเข้าเหล็กแผ่นชนิดที่เอ็มบีพี ซึ่งเป็นวัตถุดิบในการผลิตกระป๋องบรรจุอาหาร ตามประเภทย่อย 7208.18.10) ในอัตราร้อยละ 1 ต่อไปอีกจนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2551 เนื่องจากอัตราอากรขาเข้าที่ร้อยละ 1 ของเหล็กแผ่นชนิดดังกล่าวจะสิ้นสุดลงในวันที่ 31 ธันวาคม 2550 และผู้ประกอบการผลิตในประเทศยังไม่สามารถผลิตเหล็กชนิดดังกล่าวได้ในบางคุณลักษณะ

(4) ปรับเพิ่มอัตราอากรขาเข้ากระเจกสะท้อนแสง ประเภทย่อย 7005.10.90 และกระเจกฉนวนความร้อน ประเภทย่อย 7008.00.00 จากปัจจุบันได้รับการยกเว้นอากร เป็น ร้อยละ 5 และร้อยละ 10 ตามลำดับ ทั้งนี้ เนื่องจากกระเจกทั้ง 2 ประเภทย่อยมีการผลิตได้ในประเทศ และอัตราอากรขาเข้าภายใต้กรอบความตกลง FTAs ต่างๆ ยังมีได้มีการยกเว้นอากร

2.2 การปรับเพิ่มอัตราอากรขาเข้ากระเจกโฟลด์เฉพาะที่มีความหนาไม่เกิน 5 มิลลิเมตร จากร้อยละ 5 เป็น ร้อยละ 20 จำนวน 2 ประเภทย่อย ได้แก่ ประเภทย่อย 7005.21.90 และ 7005.29.90 เพื่อแก้ไขปัญหากระเจกที่นำเข้าจากจีนราคาถูกลง อย่างไรก็ดีตาม ในระยะต่อไป ก็จะได้มีการแก้ไขพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากรเพื่อนำอัตราอากรตามสภาพกลับมาใช้

3. ผลกระทบ

3.1 การดำเนินการตามข้อเสนอข้างต้น จะทำให้รัฐสูญเสียรายได้ภาษีศุลกากร ประมาณปีละ 700 ล้านบาท แต่จะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการผลิต ในประเทศ โดยเฉพาะในกลุ่มอุตสาหกรรมต่อเนื่องที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กลุ่มอุตสาหกรรมอาหาร อุตสาหกรรมปิโตรเคมี อุตสาหกรรมเหล็ก อุตสาหกรรมเครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ และ อุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์ ซึ่งเป็นอุตสาหกรรมกลุ่มเป้าหมายของรัฐบาล รวมทั้ง สร้างมูลค่าเพิ่มให้กับระบบเศรษฐกิจของประเทศ

3.2 แก้ไขปัญหาการนำเข้ากระเจกโฟลด์ราคาถูกจากประเทศจีน และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการอุตสาหกรรมกระเจกโฟลด์ในประเทศเป็นการชั่วคราว ก่อนที่จะมีการแก้ไขพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากรเพื่อนำเอาอัตราอากรตามสภาพกลับมาใช้

4. ประเด็นที่นำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

4.1 กระทรวงการคลังขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ การปรับปรุงโครงสร้างพิกัดอัตราศุลกากรปัจจัยการผลิต จำนวน 157 ประเภทย่อย รวมทั้งอนุมัติ ร่างประกาศกระทรวงการคลังเพื่อปรับปรุงโครงสร้างพิกัดอัตราศุลกากรที่เกี่ยวข้องตามร่างประกาศ กระทรวงการคลังของสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

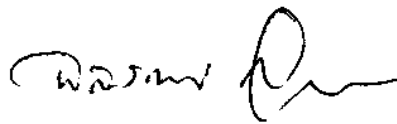
4.2 เนื่องจากการปรับปรุงโครงสร้างพิกัดอัตราศุลกากรตามข้อเสนอข้างต้น จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อผู้ประกอบการผลิตในประเทศ และระบบเศรษฐกิจในภาพรวม ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงเห็นควรให้คณะรัฐมนตรีเร่งให้การดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างพิกัดอัตรา

~~ฉบับร่าง~~
- 4 -

สรุปการตามข้อเสนอดังกล่าวมีผลบังคับใช้ทางกฎหมายโดยเร็ว หลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ พร้อมทั้งขอให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉลองภพ สุตังกรกาญจน์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายภาษี
โทร 0-2273-9020 ต่อ 3523
โทรสาร 0-2273-9088

~~ฉบับร่าง~~