

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0705.1/ 121

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

19 พฤศจิกายน 2550

เรื่อง ขออนุมัติเปิดโครงการพัฒนาลุ่มน้ำตาปี - พุมดวง จังหวัดสุราษฎร์ธานี

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว (ล) 19693
ลงวันที่ 29 ตุลาคม 2550

2. หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร 0705.1/370 ลงวันที่ 25 พฤษภาคม 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เกี่ยวกับเรื่องที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขออนุมัติ ดังนี้

1. อนุมัติให้เริ่มดำเนินงานโครงการพัฒนาลุ่มน้ำตาปี - พุมดวง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 และแผนการดำเนินงานโครงการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 - 2556 ในวงเงิน 4,066.73 ล้านบาท

2. อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณของโครงการพัฒนาลุ่มน้ำตาปี - พุมดวง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ทั้งสิ้น 4,066.73 ล้านบาท และขอเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 กรมชลประทาน จำนวน 128.21 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าเตรียมงานเบื้องต้น การเตรียมงาน และการเวนคืนที่ดิน การชดเชยทรัพย์สิน รวมถึงการประชาสัมพันธ์โครงการ และเสนอขอตั้งงบประมาณส่วนที่เหลือเพื่อดำเนินการก่อสร้างระบบสูบน้ำและอาคารประกอบ ระบบส่งน้ำและอาคารประกอบ ระบบระบายน้ำและอื่น ๆ จำนวน 3,938.52 ล้านบาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 - 2556 หรือจนกว่าจะเสร็จสิ้นโครงการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. โครงการพัฒนาลุ่มน้ำตาปี - พุมดวง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำเสนอ เป็นโครงการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการชลประทานที่มีความสำคัญในการพัฒนาลุ่มน้ำตาปี - พุมดวง โดยการก่อสร้างสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าและอาคารประกอบพร้อมระบบส่งน้ำ

/และระบบ...

และระบบระบายน้ำ ที่เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จจะสามารถส่งน้ำให้พื้นที่ชลประทานฝั่งซ้ายของแม่น้ำพุมดวง จำนวน 73,980 ไร่ เสริมปริมาณน้ำเพื่อการอุปโภค - บริโภค และการบรรเทาการขาดแคลนน้ำ ในช่วงฤดูแล้ง จำนวน 57,819 ไร่ รวมทั้งการบรรเทาอุทกภัยในช่วงฤดูฝน ซึ่งจากการศึกษาทบทวน ความเหมาะสมของโครงการแล้ว มีวงเงินค่าลงทุนทั้งสิ้น 4,066.73 ล้านบาท ให้ผลตอบแทน ด้านเศรษฐกิจ (EIRR) ร้อยละ 10.50 และมีผลประโยชน์ตอบแทนต่อการลงทุน (B/C RATIO) เท่ากับ 1.06 จึงจัดว่าเป็นโครงการที่ให้ผลตอบแทนคุ้มค่ากับการลงทุน ทั้งนี้ กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่และผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนได้ทบทวนความเหมาะสมและความคุ้มค่าของโครงการ ตามข้อสังเกตของสำนักงานประมาณ ที่ได้เสนอความเห็นไว้ ตามหนังสือที่อ้างถึง 2 แล้ว ในหลักการเมื่อกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ดำเนินการศึกษาครบถ้วนตามข้อสังเกตแล้ว ก็เห็นสมควรที่จะอนุมัติให้เริ่มดำเนินโครงการได้ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

2. โดยที่โครงการดังกล่าวเป็นเรื่องนโยบายใหม่และมีผลผูกพันรัฐบาลหน้า จึงไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2550 ที่นายกรัฐมนตรีได้ให้นโยบาย ในการบริหารราชการแผ่นดิน เมื่อพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นการเลือกตั้งทั่วไป พ.ศ. 2550 มีผลใช้บังคับใน 2 เรื่อง คือ 1) คณะรัฐมนตรีจะไม่พิจารณา โครงการ หรือกำหนดนโยบายที่มีผลผูกพันรัฐบาลหน้า และ 2) ถ้าเป็นเรื่องต่อเนื่องที่จะดำเนินการ ต่อไปก็สามารถดำเนินการได้ รวมทั้งจะไม่มีกรณีการอนุมัติใช้งบกลาง ไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ความสำเร็จและความมั่นคงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปราบปราม ดังนั้น ในขั้นนี้ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรี จะชะลอการอนุมัติให้เปิดโครงการดังกล่าวไว้ก่อนต่อเมื่อได้รัฐบาลใหม่แล้ว จึงนำรายละเอียด เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

อย่างไรก็ดี เพื่อให้โครงการสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประชาชน ได้รับประโยชน์ จึงใคร่ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ศึกษาแนวทางและมาตรการรองรับ ประกอบการเสนอโครงการในเรื่องสำคัญ 2 ประการต่อไปนี้ก่อน คือ

1. การปรับปรุงพื้นที่การใช้ประโยชน์ด้านการเกษตร จากการปลูกข้าวมาเป็นการ ปลูกปาล์มน้ำมันในระยะแรก (4 - 5 ปี) เกษตรกรจะไม่สามารถเก็บเกี่ยวผลปาล์มน้ำมันได้ ซึ่งจะส่งผลให้เกษตรกรไม่มีรายได้ ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้กรมชลประทานและส่วนราชการ ที่เกี่ยวข้องร่วมกันกำหนดแนวทางในด้านอาชีพและรายได้รองรับ เพื่อให้เกษตรกรมีรายได้ สามารถเลี้ยงชีพได้ในระยะแรก

2. เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นโครงการสูบน้ำด้วยไฟฟ้า ซึ่งเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จจะต้องมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเป็นค่ากระแสไฟฟ้า จึงเห็นสมควรที่กรมชลประทาน จะกำหนดมาตรการให้ราษฎรผู้รับประโยชน์จากโครงการดังกล่าวรับภาระค่ากระแสไฟฟ้าที่เกิดขึ้นจากการสูบน้ำอย่างเหมาะสมด้วย เพื่อให้ราษฎรได้ตระหนักและเห็นความสำคัญของการใช้ทรัพยากรน้ำอย่างประหยัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ 1

โทร. 0 2273 9027 ต่อ 1653

โทรสาร 0 2273 9449