

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๑๖/ ๑๒๕๕๓



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีและขอความเห็นชอบให้จังหวัดจัดทำยุทธศาสตร์ดำเนินงาน
โครงการถนนสายวัฒนธรรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว (ก) ๒๑๓๗๓ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี เรื่อง ขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีและขอความเห็นชอบ
ให้จังหวัดจัดทำยุทธศาสตร์ดำเนินงานโครงการถนนสายวัฒนธรรม จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า กระทรวงวัฒนธรรม ได้เสนอเรื่องขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีและ
ขอความเห็นชอบให้จังหวัดจัดทำยุทธศาสตร์ดำเนินงานโครงการถนนสายวัฒนธรรม เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จึงขอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับการขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีและขอความเห็น
ชอบให้จังหวัดจัดทำยุทธศาสตร์ดำเนินงานโครงการถนนสายวัฒนธรรม ทั้งนี้ได้เสนอข้อคิดเห็นและ
ข้อเสนอเพิ่มเติมตามคำชี้แจงฯ ที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(สุรยุทธ์ จุลานนท์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง
สำนักงานสถาปนิกใหญ่
โทร. ๐-๒๒๕๕-๔๘๕๓
โทรสาร ๐-๒๒๕๓-๐๘๘๔

คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี
เรื่อง ขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีและขอความเห็นชอบให้จังหวัด
จัดทำยุทธศาสตร์ดำเนินงานโครงการถนนสายวัฒนธรรม
โดย
กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย

สรุปความเป็นมาของเรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา (ต้นเรื่อง)

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือ ค่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๕/ว (ถ) ๒๑๓๗๓ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ แจ้งว่า กระทรวงวัฒนธรรม ได้เสนอเรื่องขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี และขอความเห็นชอบให้จังหวัดจัดทำยุทธศาสตร์ดำเนินงานโครงการถนนสายวัฒนธรรม ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และขอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรี โดยสำนักงานรัฐมนตรี ได้สั่งการต่อท้าย ที่ มท ๐๑๐๒/๕๘๕๕ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ มอบให้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองเสนอความเห็นประกอบการ พิจารณาของคณะรัฐมนตรี และทำคำชี้แจงนำเรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เพื่อชี้แจงในที่ ประชุมด้วย นั้น

ข้อเสนอให้คณะรัฐมนตรี พร้อมเหตุผล (แยกประเด็นเป็นข้อ ๆ)

๑. เห็นด้วย ในหลักการที่ให้จังหวัดจัดทำยุทธศาสตร์การดำเนินงานโครงการถนนสาย วัฒนธรรม โดยการมีส่วนร่วมของประชาชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่กระทรวงวัฒนธรรม เสนอมา เนื่องจากแนวคิดหลักของการพัฒนาที่ยั่งยืนและแนวคิดในการอนุรักษ์เมืองประวัติศาสตร์นั้น ควรเน้นให้ความสำคัญต่อคุณค่าของศิลปะ วัฒนธรรม ซึ่งเป็นมรดกของชาติ ทั้งนี้การมีส่วนร่วมของ ประชาชน และทุกภาคส่วนของจังหวัด ในการดำเนินการโดยใช้งบประมาณของท้องถิ่นเป็นหลักนั้น จังหวัดจะเป็นต้นแบบทางวัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น ซึ่งจะกระตุ้นให้เกิดความรักความภาคภูมิใจ ในวัฒนธรรมของตนเอง ทั้งยังสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันที่เน้นการกระจายอำนาจลงสู่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีกด้วย

๒. เห็นด้วยกับการจัดทำคู่มือเพื่อเป็นแนวทางให้จังหวัดดำเนินการ ซึ่งควรบรรจุเรื่อง การเลือกและกำหนดขอบเขตของพื้นที่วัฒนธรรมโดยคำนึงถึงมาตรการในการอนุรักษ์เมือง การประสานเป้าหมายด้านการอนุรักษ์เข้ากับเป้าหมายด้านอื่นที่สอดคล้องกัน เช่น ความเป็นระเบียบ เรียบร้อยและความสวยงามน่าอยู่ของเมือง

๓. มีข้อเสนอเพิ่มเติมในการพิจารณาจัดทำยุทธศาสตร์การดำเนินงานโครงการถนน สายวัฒนธรรม ดังนี้

ด้านกายภาพ

เกี่ยวกับการใช้ที่ดิน ควรมีการนำมาตรการของผังเมืองเฉพาะมาใช้ควบคุมไม่ให้เกิดกิจกรรม ชนิด ประเภท ขนาด และลักษณะของอาคารที่ไม่เหมาะสมหรือคุกคามต่อพื้นที่ทางวัฒนธรรม เช่น อาคารสูง อาคารขนาดใหญ่ สถานบริการ บาร์เบียร์ ฯลฯ

ในการออกแบบและวางผังชุมชน ควรพิจารณาองค์รวมของพื้นที่วัฒนธรรมด้วย ไม่ใช่เพียงพิจารณาเฉพาะแนวนอนโครงการเท่านั้น นอกจากนี้ควรเน้นการพิจารณาการใช้ประโยชน์พื้นที่ให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมในบริบทของประวัติศาสตร์วัฒนธรรมและกิจกรรมท่องเที่ยว

ในด้านสถาปัตยกรรม ควรให้มีการควบคุมการก่อสร้างอาคารใหม่ไม่ให้บดบังสถาปัตยกรรมที่มีคุณค่าหรือทำลายภาพลักษณ์โดยรวมของพื้นที่ทางวัฒนธรรม รวมถึงอนุรักษ์สถาปัตยกรรมที่มีคุณค่าในแนวนอน (ซึ่งหมายถึงคุณค่าทางศิลปะทางสังคม และประวัติศาสตร์ของชุมชน) ควรให้ความสำคัญและจัดทำเป็นโครงการพัฒนาควบคู่กันไปในคราวเดียวกัน และออกแบบภูมิทัศน์เมืองเพื่อส่งเสริมคุณค่าของอาคารที่มีคุณค่าหรือเป็นเอกลักษณ์ของท้องถิ่น

ในด้านวิศวกรรมและสิ่งแวดล้อม ควรคำนึงถึงการจัดการระบบการสัญจร (ทั้งทางเท้าและยานพาหนะ) ให้สอดคล้องกับวิถีชุมชนและบริบทของพื้นที่ โดยเน้นการอำนวยความสะดวกให้การสัญจรของคนมากกว่าการใช้รถยนต์

ด้านเศรษฐกิจ

ควรพัฒนาโครงการถนนสายวัฒนธรรมให้เกิดความเชื่อมโยงของกิจกรรมทางวัฒนธรรมกับกิจกรรมการท่องเที่ยวและกิจกรรมอื่นที่เกี่ยวข้อง (ร้านอาหาร ร้านขายของที่ระลึก บริการขนส่ง ฯลฯ) เพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชนให้ทุกฝ่ายมีส่วนร่วมได้ผลประโยชน์อันจะเป็นการสร้างแรงจูงใจให้เกิดการร่วมมือพัฒนาโครงการในทางอ้อม

ด้านสังคม

โครงการถนนสายวัฒนธรรมต้องยึดหลักชุมชนและประชาชนเป็นศูนย์กลางการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนและประชาชนในการบริหารจัดการพื้นที่จะเป็นกลไกสำคัญที่ทำให้โครงการฯ ดำเนินไปได้ อีกทั้งปฏิสัมพันธ์ของพื้นที่กับนักท่องเที่ยวก็มีส่วนส่งเสริมให้พื้นที่วัฒนธรรมแห่งนั้น ๆ เจริญงอกงามอย่างยั่งยืนต่อไป

สรุปความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

ความเห็นของกระทรวงมหาดไทย

(เห็นด้วย หรือ ขัดแย้งกับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างไรบ้าง ยกเหตุผลประกอบด้วย)

จึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา