

# ด่วนที่สุด

ที่ ทส 0910.504/2734



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
92 ถนนพหลโยธิน ซอย 7 แขวงสามเสนใน  
กรุงเทพฯ 10400

17 ธันวาคม 2550

เรื่อง การปรับปรุงการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ระยะเร่งด่วน พ.ศ. 2550-2551

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2550

## 1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรี ได้มีมติ เมื่อวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2550 เห็นชอบในหลักการแผนการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ระยะเร่งด่วน พ.ศ. 2550-2551 ที่องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ได้ปรับปรุงแก้ไขตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ 1 ครั้งที่ 4/2550 วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2550 แล้ว ซึ่งครอบคลุมถึงพื้นที่เป้าหมายการพัฒนาในส่วนของประเทศเชียงใหม่ในทิวเขาฟ้า และพื้นที่เชื่อมโยงที่ได้กำหนดแนวทางการดำเนินงาน พ.ศ. 2550-2553 แยกออกจากองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน โดยจัดตั้งเป็นบริษัท ภายใต้การกำกับของรัฐ และรัฐถือหุ้นร้อยละ 100 ให้เสร็จเรียบร้อยภายใน 1 ปี และให้อยู่ภายใต้กำกับของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

## 2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดตั้งบริษัท ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐ และรัฐถือหุ้นร้อยละ 100 ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้เสร็จเรียบร้อยภายใน 1 ปี ไม่สามารถดำเนินการได้ทันตามระยะเวลาที่กำหนด เนื่องจากอยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของผู้รับจ้าง ซึ่งองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) ได้ว่าจ้างทำการศึกษา ยังไม่แล้วเสร็จ และขณะนี้การตรวจสอบทรัพย์สิน สัตว์ป่า งบประมาณ หนี้สิน สัญญา และภาระผูกพัน ในการส่งมอบโครงการเชียงใหม่ในทิวเขาฟ้าใกล้เสร็จสิ้นแล้ว ก็ควรที่จะได้โอนโครงการไปให้อยู่ภายใต้การกำกับของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทันที โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณาแล้วเห็นควรให้ออนบรรดากิจการอำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน บุคลากร และอัตรากำลัง ของโครงการเชียงใหม่ในทิวเขาฟ้า จากองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ไปอยู่ภายใต้การกำกับดูแลขององค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์ ซึ่งมีหน้าที่โดยตรงในการบริหารจัดการเกี่ยวกับสวนสัตว์อยู่แล้ว เป็นรัฐวิสาหกิจประเภทส่งเสริม และเป็นหน่วยงานที่ขึ้นตรงกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

3. ข้อเท็จจริง...

### 3. ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

3.1 สถานที่จัดตั้งโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี อยู่ในพื้นที่อุทยานแห่งชาติดอยสุเทพ-ปุย ซึ่งกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้พิจารณาอนุมัติในหลักการให้ผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ 16 และหัวหน้าอุทยานแห่งชาติดอยสุเทพ-ปุย ใช้พื้นที่เพื่อปฏิบัติการตามโครงการ

3.2 องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) ได้ยื่นเรื่องขอรับใบอนุญาตให้จัดตั้งและดำเนินการกิจการสวนสัตว์สาธารณะ (สป.20) ในฐานนิติบุคคลประเภท องค์การมหาชนของรัฐ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้ออกใบอนุญาตให้ อพท. จัดตั้ง และดำเนินการกิจการสวนสัตว์สาธารณะ ชื่อ “เชียงใหม่ไนท์ซาฟารี” ที่ตั้ง หมู่ที่ 3 ตำบลแม่เหียะ อำเภอเมือง เชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ พื้นที่ทำการรวม 819 ไร่ 2 งาน 60 ตารางวา ณ พื้นที่พิเศษ ตามประกาศคณะกรรมการการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ลงวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2548

3.3 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีคำสั่ง ที่ 129/2550 ลงวันที่ 3 พฤษภาคม 2550 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและจัดทำรายละเอียดเพื่อเตรียมการรับมอบโครงการ เชียงใหม่ไนท์ซาฟารี เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2550 ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้ประชุม ครั้งที่ 1/2550 เมื่อวันที่ 6 กรกฎาคม 2550 และครั้งที่ 2/2550 เมื่อวันที่ 7 กันยายน 2550 มีมติให้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อตรวจสอบทรัพย์สิน สัตว์ป่า งบประมาณ หนี้สิน สัญญา และภาระผูกพัน เพื่อประกอบการรับมอบ-ส่งมอบโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี โดยมีเจ้าหน้าที่จาก 3 ฝ่าย ร่วมตรวจสอบส่วนการกำหนดรูปแบบของบริษัทฯ ให้จัดจ้างผู้เชี่ยวชาญไปดำเนินการ

3.4 องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) มีคำสั่ง ที่ 30/2550 ลงวันที่ 10 ตุลาคม 2550 เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบทรัพย์สิน สัตว์ป่า งบประมาณ หนี้สิน สัญญา และภาระผูกพัน ในการส่งมอบโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี โดยมีคณะทำงาน 5 ชุด ร่วมดำเนินการ ผลการดำเนินงานใกล้เสร็จเรียบร้อยแล้ว

3.5 คณะกรรมการตามคำสั่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ 129/2550 ลงวันที่ 3 พฤษภาคม 2550 ได้ประชุม ครั้งที่ 3/2550 เมื่อวันที่ 14 พฤศจิกายน 2550 มีมติให้โอนโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีไปไว้ภายใต้การกำกับดูแลขององค์การสวนสัตว์ฯ ส่วนการจัดตั้งบริษัทอย่างไร ให้ศึกษาต่อไป โดยนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

3.6 องค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์ (อสส.) เป็นรัฐวิสาหกิจประเภทส่งเสริมขึ้นตรงกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีที่ตั้งอยู่ภายในสวนสัตว์ดุสิต ถนนพระราม 5 กรุงเทพมหานคร มีหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องการให้การศึกษา การอนุรักษ์และขยายพันธุ์ และการจัดการสวนสัตว์ ให้เป็นสถานที่พักผ่อนหย่อนใจของประชาชนทั่วไป ปัจจุบันมีสวนสัตว์อยู่ภายใต้ความรับผิดชอบ 5 แห่ง คือ สวนสัตว์ดุสิต สวนสัตว์เปิดเขาเขียว สวนสัตว์นครราชสีมา สวนสัตว์สงขลา และสวนสัตว์เชียงใหม่

### 4. ประเด็นของปัญหา...

#### 4. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นว่า การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2550 ในการจัดตั้งบริษัท ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐ และรัฐถือหุ้นร้อยละ 100 ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้เรียบร้อยภายใน 1 ปี ไม่สามารถดำเนินการได้ทันตามกำหนดเวลา ส่วนการตรวจสอบทรัพย์สิน สัตว์ป่า งบประมาณ หนี้สิน สัญญา และภาระผูกพัน ในการรับมอบ-ส่งมอบโครงการใกล้แล้วเสร็จ ดังนั้น เมื่อการตรวจสอบเสร็จเรียบร้อยแล้วควรที่จะได้โอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน บุคลากร และอัตรากำลัง ของโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี จากองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ไปอยู่ภายใต้การกำกับของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทันที เพื่อให้บรรลุผลตามมติคณะรัฐมนตรี และให้การบริหารงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและต่อเนื่อง โดยเห็นควรให้องค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์ เป็นหน่วยงานรับมอบและบริหารงานต่อไปจนกว่าการจัดตั้งบริษัทจะเสร็จสมบูรณ์

#### 5. ความประสงค์ที่จะให้คณะรัฐมนตรีมีมติ

5.1 รับทราบการดำเนินงานของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2550

5.2 เห็นชอบให้โอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน บุคลากร และอัตรากำลัง ของโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี จากองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ไปให้องค์การสวนสัตว์ ในพระบรมราชูปถัมภ์ รับไว้และบริหารงานต่อไปจนกว่าการจัดตั้งบริษัทจะเสร็จสมบูรณ์

#### 6. การวิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติของคณะรัฐมนตรี

หากคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบตามข้อ 5.1 และเห็นชอบตามข้อ 5.2 ตามที่เสนอ อาจมีผลกระทบด้านต่าง ๆ ดังนี้

##### 6.1 ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

ข้อดี - สนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2550 ให้สำเร็จลุล่วงภายในระยะเวลาที่กำหนด

ข้อเสีย - ไม่มี

##### 6.2 ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ

- ไม่มี

##### 6.3 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวมหรือเฉพาะถิ่น

- ไม่มี

6.4 ผลกระทบ...

6.4 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

- ไม่มี

6.5 ผลกระทบทางด้านสังคมและการเมืองต่อบุคคลกลุ่มต่าง ๆ ที่มีผลประโยชน์เกี่ยวข้อง

ข้อดี - กลุ่มบุคคลที่เกี่ยวข้อง เช่น พนักงานเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในโครงการ  
ผู้จัดส่งอาหารสัตว์ ฯลฯ มีความมั่นคงต่ออาชีพมากยิ่งขึ้น

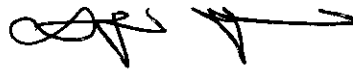
ข้อเสีย - อาจมีการเปลี่ยนแปลงอัตราเงินเดือนให้ตรงตามกรอบอัตราเงินเดือน  
ของหน่วยงานที่เข้ามาบริหารงาน โดยจะส่งผลกระทบเฉพาะต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอัตราเงินเดือนลดลง

6.6 ผลกระทบทางเทคโนโลยี

- ไม่มี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบและพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายยงยุทธ ยุทธวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

โทร. 0 2579 6666 ต่อ 720

โทรสาร 0 2579 6373