

ด่วนที่สุด
ที่ กค 0725/ค-1533



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

// ธันวาคม 2550

เรื่อง มาตรการภาษีเพื่อช่วยเหลือสังคมและคนพิการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 30 มกราคม 2550 เห็นชอบเรื่องการให้และการอาสาช่วยเหลือสังคมเป็นวาระแห่งชาติ และประกาศให้ปี 2550 ในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 80 พรรษา เป็นปีแห่งการให้และการอาสาช่วยเหลือสังคม

เนื่องในวโรกาสดังกล่าว กระทรวงการคลังจึงเห็นสมควรเสนอมาตรการภาษีเพื่อมุ่งใจให้มีการบริจาคเพื่อช่วยเหลือสังคมและคนพิการ โดยมีรายละเอียดดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 22 ตุลาคม 2550 เห็นชอบในหลักการของข้อเสนอของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ให้มีมาตรการภาษีที่เอื้อต่อการให้และการอาสาช่วยเหลือสังคม และมอบหมายให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาในภาพรวมให้เหมาะสมครบถ้วนและเป็นระบบ โดยให้นำความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาประกอบการดำเนินการด้วย

1.2 กระทรวงการคลังจึงได้จัดตั้งคณะทำงานศึกษาและเสนอแนะมาตรการภาษีเพื่อสังคม เพื่อศึกษาข้อเท็จจริง ประเด็นปัญหาและอุปสรรคภายใต้กฎหมายปัจจุบัน รวมถึงการศึกษาหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริจาคให้แก่มูลนิธิและสมาคม องค์การหรือสถานสาธารณกุศลต่างๆ เพื่อพิจารณาปรับปรุงให้มีความเหมาะสม ถูกต้อง รวมถึงการกำหนดแนวทางการตรวจสอบการบริจาคให้ชัดเจน เป็นระบบ และรัดกุม

/1.3 นอกจากนี้...

ก

1.3 นอกจากนี้ กระทรวงการคลังได้มีการกำหนดมาตรการภาษีเพื่อจูงใจให้ภาคเอกชนสนับสนุนการศึกษา และมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนและเผยแพร่งานวิจัยและพัฒนาแล้ว ดังนี้

1.3.1 กำหนดให้ผู้ที่บริจาคเงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการศึกษาสำหรับทุนการศึกษา ทุนเพื่อการวิจัย พัฒนา ประดิษฐ์ หรือทุนเพื่อจัดหาบุคลากรทางการศึกษา สามารถนำมาหักเป็นค่าลดหย่อนภาษีหรือหักเป็นรายจ่ายในการคำนวณภาษีได้สองเท่าของจำนวนที่บริจาค แต่เมื่อรวมกับค่าใช้จ่ายที่สนับสนุนการศึกษา ตามโครงการที่กระทรวงศึกษาธิการให้ความเห็นชอบแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละ 10 ของกำไรสุทธิก่อนหักรายจ่ายเพื่อการกุศลสาธารณะฯ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 20 พฤศจิกายน 2550

1.3.2 กำหนดให้มีการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่การให้บริการวิจัย หรือการให้บริการทางวิชาการ ให้แก่สถาบันอุดมศึกษา ที่ได้ให้บริการกับผู้ว่าจ้างที่เป็นหน่วยงานของภาครัฐ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 พฤศจิกายน 2550

2. เรื่องที่น่าสนใจ

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้ว เห็นสมควรกำหนดมาตรการภาษีเพื่อช่วยเหลือสังคมและคนพิการ ดังนี้

2.1 มาตรการภาษีเพื่อช่วยเหลือสังคม

เพื่อเป็นแรงจูงใจให้ผู้บริจาคเพื่อช่วยเหลือสังคม และมีความมั่นใจในการบริจาค ตลอดจนให้ผู้มูลนิธิและสมาคมต่างๆ ได้รับการประกาศเป็นองค์กร สถานสาธารณกุศลมากขึ้น กรมสรรพากรได้พิจารณาแล้ว เห็นสมควรกำหนดมาตรการภาษีเพื่อช่วยเหลือสังคม ดังนี้

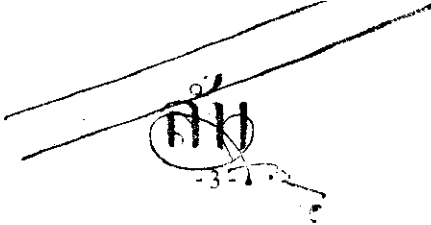
2.1.1 การดำเนินการในระยะสั้น

(1) ให้องค์กรเอกชนได้รับการประกาศเป็นองค์กร สถานสาธารณกุศลเพิ่มมากขึ้น โดยกรมสรรพากรจัดทำคู่มือกำหนดรายจ่ายเพื่อการกุศลสาธารณะสำหรับผู้มูลนิธิและสมาคมที่ต้องการยื่นขอจดทะเบียนเป็นองค์กร สถานสาธารณกุศล

(2) นำข้อมูลรายชื่อสถานพักฟื้น บำบัดและฟื้นฟูของเอกชนที่ไม่เก็บค่าใช้จ่ายและของราชการ มาขึ้นเว็บไซต์ของกรมสรรพากรและกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อประชาสัมพันธ์ให้ผู้เสียภาษีทราบและมีความมั่นใจในการบริจาค

(3) ประชาสัมพันธ์คู่มืออธิบายรายจ่ายเพื่อการกุศลสาธารณะที่สามารถนำรายจ่ายดังกล่าวมาหักลดหย่อนภาษีได้

ก



2.1.2 การดำเนินการในระยะยาว

(1) ขอจัดตั้งหน่วยงานภายในกรมสรรพากรและขออัตรากำลังเพิ่มจากสำนักงาน ก.พ. เพื่อติดตาม ดูแล กำกับ และตรวจสอบการดำเนินงานขององค์การ สถานสาธารณกุศล วัด และมูลนิธิต่างๆ ตามประกาศกระทรวงการคลังฯ โดยให้มีผลบังคับใช้ตามกฎหมายภายใน 6 เดือน หลังจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติในหลักการ ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถทำการตรวจสอบการบริจาคเงิน หรือสิ่งของเพื่อการกุศลสาธารณะตรงตามข้อเท็จจริงในการขอลดหย่อนภาษี ซึ่งจะต้องสร้างระบบการตรวจสอบขึ้นให้รัดกุม โดยในระยะแรกให้มีการดำเนินการจัดตั้งหน่วยงานบริหารงานภายในไปก่อน

(2) ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับการโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในอสังหาริมทรัพย์ โดยไม่มีค่าตอบแทนให้แก่องค์การเอกชนที่ได้รับการประกาศเป็นองค์การ สถานสาธารณกุศลโดยกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในอสังหาริมทรัพย์ ที่องค์การ สถานสาธารณกุศลได้รับบริจาคมานั้นไม่สามารถนำไปขายต่อหรือให้เช่าหรือนำไปประกอบธุรกิจได้ ทั้งนี้ เฉพาะการโอนที่ดินไม่เกินห้าสิบไร่

2.2 มาตรการภาษีเพื่อช่วยเหลือคนพิการ

เพื่อเป็นการช่วยเหลือคนพิการซึ่งเป็นผู้ด้อยโอกาสทางสังคม และเป็นการบรรเทาภาระภาษีให้กับผู้ประกอบการเลี้ยงดูคนพิการ และเพื่อเป็นแรงจูงใจให้มีการจัดหาสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อคนพิการมากขึ้น กระทรวงการคลังเห็นควรมีมาตรการภาษีเพื่อช่วยเหลือคนพิการ ดังนี้

2.2.1 กำหนดให้ผู้มีเงินได้ที่มีการอุปการะเลี้ยงดูคนพิการที่มีรายได้นั้น ไม่เพียงพอแก่การยังชีพ ไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้ และอยู่ในความอุปการะเลี้ยงดูของผู้มีเงินได้ สามารถหักค่าลดหย่อนในการคำนวณภาษีได้ ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนด

2.2.2 กำหนดให้การบริจาคเงินหรือทรัพย์สินเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. 2550 สามารถนำไปหักเป็นค่าลดหย่อนในการคำนวณภาษีได้

2.2.3 กำหนดให้นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการซึ่งรับคนพิการเข้าทำงานหรือส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ มีสิทธินำเงินค่าจ้างที่จ่ายให้แก่คนพิการมาหักเป็นรายจ่ายในการคำนวณภาษีได้เป็นสองเท่าของจำนวนที่จ่ายจริง

2.2.4 กำหนดให้เจ้าของอาคาร สถานที่ ยานพาหนะ บริการขนส่ง หรือผู้ให้บริการสาธารณะอื่น ซึ่งได้จัดอุปกรณ์หรือสิ่งอำนวยความสะดวกโดยเฉพาะแก่คนพิการมีสิทธินำเงินค่าใช้จ่ายมาหักเป็นรายจ่ายในการคำนวณภาษีได้สองเท่าของจำนวนที่จ่ายจริง

3. แนวทางการปรับปรุงกฎหมาย

3.1 การให้สิทธิประโยชน์ภาษีเพื่อช่วยเหลือสังคมตามข้อ 2.1 สามารถดำเนินการได้โดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร

3.2 การให้สิทธิประโยชน์ภาษีเพื่อช่วยเหลือคนพิการตามข้อ 2.2 สามารถดำเนินการได้โดยการตราเป็นพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร และตราเป็นพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร

4. การวิเคราะห์ผลกระทบ

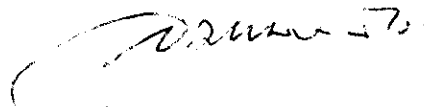
4.1 มาตรการภาษีเพื่อช่วยเหลือสังคมจะมีส่วนช่วยกระตุ้นให้คนไทยมีจิตสำนึกในการรับผิดชอบดูแลสังคมให้ดีขึ้น มีการนำเงินมาบริจาคเพื่อช่วยเหลือสังคมให้มากขึ้น ทำให้สังคมได้รับประโยชน์อย่างแท้จริงและไม่เป็นช่องทางในการหลบเลี่ยงภาษี อันจะมีส่วนช่วยแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมได้ทางหนึ่ง

4.2 มาตรการภาษีเพื่อช่วยเหลือคนพิการจะมีส่วนช่วยปลูกจิตสำนึกให้คนในสังคมมีความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส รวมทั้งมีส่วนช่วยส่งเสริม สนับสนุนในการสร้างครอบครัวให้อยู่เย็นและเข้มแข็งอันเป็นรากฐานทางสังคมที่สำคัญของประเทศ

4.3 มาตรการภาษีตามเสนอ จะมีผลกระทบต่อรายได้การจัดเก็บภาษีไม่มากนัก แต่จะมีส่วนช่วยลดภาระงบประมาณภาครัฐได้อีกทางหนึ่ง

กระทรวงการคลังจึงขอเสนอมาตรการภาษีเพื่อช่วยเหลือสังคมและคนพิการ ตามหลักการข้างต้นมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการภาษีตามข้อ 2.1.2 และข้อ 2.2

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง

รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

สำนักแผนภาษี

โทร. 0-2272-9479

