

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๓/๕๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ขอความเห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย
“โครงการบ้านเอื้ออาทร”

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๒๓๘๘
ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาลังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ที่ พม ๕๑๐๒/๔๑๔๘๔ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๐
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาลังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ที่ พม ๕๑๐๒/๔๓๖๒๘ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาลังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ที่ พม ๕๑๐๒/๔๔๘๒๗ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๓/๒๑๖๑๔
ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๕/๑๑๓๐๗
ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๕๗๐๕ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๕๙๙๘ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
 ๘. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๐/๑๔๙
ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๐

ตามที่ได้ขอให้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง ขอความเห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหา
โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย “โครงการบ้านเอื้ออาทร” เพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาแล้วในคราวประชุม ครั้งที่ ๓๑/๒๕๕๐ วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ แล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ ผู้แทนสำนักงบประมาณเสนอความเห็นสรุปได้ว่า

๑.๑.๑ การขอปรับลดจำนวนหน่วยก่อสร้างที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย จากเดิม ๖๐๑,๗๒๗ หน่วย เหลือ ๓๐๐,๕๐๔ หน่วย เนื่องจากมีปัญหาในเรื่องการก่อสร้างและปัญหาทางด้านการเงินตามที่การเคหะแห่งชาติเสนอปรับลด ดังนั้น เพื่อมิให้มีปัญหาทางด้านการเงินทั้งของรัฐบาลและการเคหะแห่งชาติ และเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงในปัจจุบัน จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการปรับลดจำนวนหน่วยตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ

๑.๑.๒ ตามข้อเสนอให้ความเห็นชอบผู้ร่วมดำเนินกิจกรรมเป็นผู้จัดทำโครงการเคหะชุมชนและสามารถปรับเปลี่ยนรูปแบบโครงการให้สอดคล้องกับความต้องการที่แท้จริงของกลุ่มเป้าหมายและภาวะตลาดนั้น พิจารณาแล้วเห็นว่ายังไม่มีความชัดเจนในเรื่องรูปแบบโครงการ และอาจจะทำให้วัตถุประสงค์โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อยเปลี่ยนแปลงไปด้วย ซึ่งผู้แทนการเคหะแห่งชาติชี้แจงเพิ่มเติมว่า ได้พิจารณาลดจำนวนหน่วยเท่าที่จำเป็นแล้ว

๑.๑.๓ การขอความเห็นชอบในหลักการให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ขยายวงเงินหมุนเวียน (เงินเบิกเกินบัญชี) เพื่อให้การเคหะแห่งชาติไว้รับซื้ออาคารคืนและนำกลับมาขายใหม่กรณีและผู้ซื้อขาดการผ่อนชำระติดต่อกัน ๓ เดือน โดยปี ๒๕๕๑ คาดว่าจะต้องขยายวงเงินเพิ่มขึ้นอีก ๔๘๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหากลุ่มที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ซึ่งได้พิจารณาแล้ว เห็นว่าเป็นไปตามเงื่อนไขตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๖ ที่กำหนดว่า หากมีความต้องการเพิ่มวงเงินหมุนเวียนการเคหะแห่งชาติจะนำเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ดังนั้น จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการตามที่เสนอ ทั้งนี้ การเคหะแห่งชาติจะต้องมีเป้าหมายว่าจะขายอาคารที่รับซื้อไว้โดยเร็วที่สุด และให้เจรจากับธนาคารอาคารสงเคราะห์ให้พิจารณาอัตราดอกเบี้ยของวงเงินหมุนเวียน (เงินเบิกเกินบัญชี) ในอัตราที่ต่ำสุดเพื่อมิให้เป็นการเพิ่มภาระงบประมาณแผ่นดินโดยไม่จำเป็น ทั้งนี้ การเคหะแห่งชาติจะต้องบริหารจัดการเงินทุนหมุนเวียน (เงินเบิกเกินบัญชี) จำนวนดังกล่าวให้เพียงพอกับปัญหาดังกล่าวที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคตโดยไม่ต้องขอขยายวงเงินเบิกเกินบัญชีเพิ่มขึ้นอีกต่อไป

ส่วนข้อเสนอเพิ่มเติมให้มีการศึกษาแนวทางให้สถาบันการเงิน จัดสินเชื่อให้ผู้ซื้อบ้านเอื้ออาทรอัตราดอกเบี้ยต่ำคงที่ไม่เกินร้อยละ ๔ โดยให้รัฐจัดสรรเงินอุดหนุน ส่วนต่างอัตราดอกเบี้ย นั้น ปัจจุบันธนาคารอาคารสงเคราะห์คิดดอกเบี้ยจากผู้ซื้อบ้านโครงการบ้านเอื้ออาทรในอัตราร้อยละ ๖.๕ ซึ่งต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยที่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรคิดจาก

ผู้กู้เกษตรกรรายย่อยร้อยละ ๘-๙ ควรจะพิจารณาเทียบเคียงแนวทางที่รัฐให้ความช่วยเหลือเกษตรกรดังกล่าวด้วยเพื่อมิให้เกิดความเหลื่อมล้ำ และไม่สมควรให้มีการช่วยเหลือย้อนหลัง รวมทั้งควรหาทางเลือกอื่นที่มีใช้การอุดหนุนส่วนต่างอัตราดอกเบี้ยตามที่เสนอนี้ด้วย

๑.๑.๔ เพื่อเป็นการป้องกันมิให้มีปัญหาการจัดทำแผนความต้องการที่แท้จริงของกลุ่มเป้าหมายในแต่ละพื้นที่โครงการที่ยังมิได้ก่อสร้าง จึงเห็นควรที่คณะรัฐมนตรีจะกำหนดเงื่อนไข สำหรับกรณีการดำเนินโครงการในส่วนที่ยังมิได้มีการก่อสร้าง โดยมีให้นำเงื่อนไขตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๖ ที่กำหนดให้การเคหะแห่งชาติรับซื้ออาคารคืนและนำมาขายใหม่ในกรณีที่มีการขาดการชำระติดต่อกันเกินกว่า ๓ เดือน โดยรัฐบาลจะเป็นผู้รับภาระดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นและการเคหะแห่งชาติจะขอตั้งงบประมาณชดเชยเป็นรายปีต่อไป มาใช้บังคับกับกรณีดังกล่าว

๑.๒ ในการแก้ปัญหาระยะยาวการเคหะแห่งชาติควรพิจารณาเกี่ยวกับการหาแหล่งสินเชื่อที่มีอัตราดอกเบี้ยคงที่ในอัตราและระยะเวลาที่เหมาะสมและโครงการตลาดบ้านมือสอง

๑.๓ ในส่วนการเสนอให้มีการศึกษาแนวทางการให้สถาบันการเงินจัดสินเชื่ออัตราดอกเบี้ยต่ำคงที่ไม่เกินร้อยละ ๔ เพื่อให้ผู้ซื้อสามารถชำระอัตราผ่อนชำระได้ประมาณ ๑,๕๐๐ - ๑,๘๐๐ บาทต่อเดือน โดยให้รัฐจัดสรรเงินอุดหนุนส่วนต่างของอัตราดอกเบี้ยให้แก่สถาบันการเงินเป็นรายปีตามจำนวนผู้ซื้อที่ขอรับสินเชื่ออันไม่ควรกำหนดตัวเลขอัตราดอกเบี้ยต่ำคงที่ไว้ที่ร้อยละ ๔

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการแนวทางการแก้ไขปัญหาโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย “โครงการบ้านเอื้ออาทร” โดยให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (การเคหะแห่งชาติ) รับประเด็นอภิปรายในข้อ ๑.๑ - ๑.๓ และความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ ลงมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒ ครั้งที่ ๓๑/๒๕๕๐ วันพุธที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

๕๐

(นายวิชัย วิวัสถ์การเวช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔ L5-27-505นพร/พิมพ์นภัส www.cabinet.thaigov.go.th

พ.ล.ล.ค. ๒๘ ส.ค. ๒๕๕๐

พ.ล.ล.ค. ๒๘ ส.ค. ๒๕๕๐

จ.ล. ๒๘ ส.ค. ๒๕๕๐

๒๘ ส.ค. ๒๕๕๐