

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0704.1/171



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

18 ธันวาคม 2550

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/23545

ลงวันที่ 12 ธันวาคม 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (รองศาสตราจารย์ ชีรภัทร์ เสรีรังสรรค์) เสนอร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ. ซึ่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวกำหนดให้มีคณะกรรมการอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา กำหนดให้จัดตั้งกองทุนอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา โดยเงินส่วนหนึ่งของกองทุนประกอบด้วยเงินที่รัฐบาลจัดสรรให้ ส่วนรายได้หรือผลประโยชน์ของกองทุนไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลัง เป็นรายได้แผ่นดิน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ. มีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีกฎหมายอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา สนับสนุนการบริหารจัดการของคณะสงฆ์และสร้างการมีส่วนร่วมของพุทธศาสนิกชน องค์กรของรัฐ มูลนิธิ สมาคม รวมทั้งเยาวชนให้มีโอกาสได้เข้ามาอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนาอย่างจริงจัง มีการใช้หลักธรรมในการสร้างปัญญาและความเข้มแข็งของคนในชาติ รวมถึงการสนับสนุนให้มีการสร้างการมีส่วนร่วมของพุทธศาสนิกชนในการอุปถัมภ์คุ้มครองพระพุทธศาสนาให้มีความเจริญมั่นคงสืบต่อไป ซึ่งเป็นหลักการที่ดีและมีประโยชน์สำหรับพระพุทธศาสนา และเป็นแกนหลักที่สำคัญเพื่อให้ประชาชนส่วนใหญ่ในชาติดำรงสภาพทางร่างกายและจิตใจให้อยู่ร่วมกันอย่างสงบสุขได้ตลอดไป จึงเห็นเป็นการสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ. ตามที่เสนอ

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ โดยมีข้อคิดเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาเพิ่มเติม ดังนี้

1. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังขาดความชัดเจนเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมาย ให้บรรลุผลตามเจตนารมณ์ที่ตั้งไว้

2. ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา 17 (1) กำหนดให้เงินส่วนหนึ่งของกองทุนอุปถัมภ์ และคุ้มครองพระพุทธศาสนา ประกอบด้วยเงินที่รัฐบาลจัดสรรให้ เห็นว่า เพื่อให้การจัดสรรเป็นไปตามความจำเป็นในการใช้จ่ายเงิน และสอดคล้องกับกำลังเงินของแผ่นดินในขณะนั้น จึงเห็นควรปรับถ้อยคำเป็น “(1) เงินที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความจำเป็น”

3. ร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ. มาตรา 16 กำหนดให้จัดตั้งกองทุนขึ้นเรียกว่า “กองทุนอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา” และร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา 17 กำหนดให้เงินส่วนหนึ่งของกองทุนดังกล่าวประกอบด้วย เงินที่รัฐบาลจัดสรรให้ เห็นว่า ปัจจุบันมีการจัดตั้งกองทุนในหน่วยงานของรัฐเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก ซึ่งการดำเนินงานของกองทุนมีแนวโน้มดำเนินงานเช่นเดียวกับการกิจปกติของหน่วยงาน ทำให้เกิดความซ้ำซ้อนและไม่มีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ ตลอดจนเป็นภาระที่รัฐบาลต้องจัดสรรเพื่อดำเนินงานดังกล่าว นอกจากนี้ในการจัดตั้งกองทุนหรือเงินทุนหมุนเวียน ควรเป็นกรณีเฉพาะที่จำเป็นมีการกำหนดวัตถุประสงค์ที่ชัดเจน และไม่ขยายวัตถุประสงค์หรือกลุ่มเป้าหมาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านการบริหาร

โทร. 0 2273 9022 ต่อ 2495

โทรสาร 0 2273 9347