

ด่วนมาก

ที่ นร 0705.1/ 105



สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

12 พฤศจิกายน 2550

เรื่อง ขออนุมัติหลักการแผนพัฒนาเพิ่มพื้นที่ชลประทานให้เต็มศักยภาพ 60 ล้านไร่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0506/ว (ล) 19674

ลงวันที่ 29 ตุลาคม 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่อง ขออนุมัติหลักการแผนพัฒนาเพิ่มพื้นที่ชลประทานให้เต็มศักยภาพ 60 ล้านไร่ โดยขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

1. เห็นชอบในหลักการการจัดทำแผนพัฒนาเพิ่มพื้นที่ชลประทานให้เต็มศักยภาพ 60 ล้านไร่ เพื่อให้เป็นแผนที่มีความสมบูรณ์ใช้ตั้งแต่ปี 2551 - 2565 โดยให้กรมชลประทานเป็นหน่วยงานกลางร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแผนพัฒนาเพิ่มพื้นที่ชลประทานต่อไป
2. เห็นชอบให้กรมชลประทานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาจัดทำแผนปฏิบัติการและขอรับการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ เพื่อดำเนินการตามกรอบแผนพัฒนาเพิ่มพื้นที่ชลประทานต่อไป

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การจัดทำแผนพัฒนาเพิ่มพื้นที่ชลประทานให้เต็มศักยภาพ 60 ล้านไร่ โดยมีเป้าหมายที่จะเพิ่มพื้นที่ชลประทานประมาณ 32.31 ล้านไร่ ในระยะเวลา 15 ปี (พ.ศ. 2551 - 2565) จะเป็นประโยชน์ต่อประชาชน โดยเฉพาะเกษตรกรในการเพิ่มผลผลิตและเพิ่มรายได้เพื่อคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น แต่เนื่องจากแผนการพัฒนาในลักษณะดังกล่าวจำเป็นต้องบูรณาการร่วมกับหลายหน่วยงาน เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ไม่มีความซ้ำซ้อน และสนองตอบวัตถุประสงค์/ความต้องการที่มีอยู่หลากหลายได้อย่างครบถ้วน จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะมอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำแผนดังกล่าวเสนอคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน แล้วจึงนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ สำนักงานประมาณมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

1. การกำหนดเป้าหมายเพิ่มพื้นที่ชลประทานให้เต็มศักยภาพ 60 ล้านไร่ ภายในระยะเวลา 15 ปี โดยใช้งบประมาณดำเนินการก่อสร้างถึง 895,773 ล้านบาท เป็นการกำหนดเป้าหมายที่สูงมากและเป็นไปได้ยากในทางปฏิบัติ จึงเห็นสมควรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะพิจารณาทบทวนเป้าหมายและระยะเวลาดำเนินงานตามแผนให้เหมาะสมและสอดคล้องกับขีดความสามารถของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และคำนึงถึงฐานะการเงินการคลังของประเทศด้วย

2. การที่จะดำเนินงานให้สัมฤทธิ์ผลได้นั้น ตั้งอยู่บนเงื่อนไขหลายประการ เช่น ความพร้อมในเรื่องแบบรูปราชการ การอนุมัติใช้ที่ดินในเขตพื้นที่ป่า ราษฎรยินยอมให้ใช้ที่ดิน มีการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งในแผนพัฒนาฉบับนี้ก็ได้รับการวิเคราะห์ไว้แล้วถึงปัญหาข้อจำกัดและอุปสรรคของการพัฒนาพื้นที่ชลประทานที่ได้พัฒนาจนถึงปัจจุบัน และดำเนินการได้เพียงร้อยละ 20 ของพื้นที่การเกษตร ฉะนั้น จึงควรต้องมีแนวทางที่จะแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เหล่านั้นที่จะประกันได้ว่าแผนพัฒนาที่เสนอมารั้งนี้จะสามารถปฏิบัติได้ นอกจากนี้การจัดทำแผนดังกล่าวควรกำหนดทางเลือกอื่น ๆ ที่อยู่บนพื้นฐานของความเป็นไปได้ประกอบการตัดสินใจด้วย

3. การจัดทำแผนดังกล่าวไม่ควรมุ่งเน้นแต่เฉพาะด้านศักยภาพในการขยายพื้นที่ชลประทานเท่านั้น แต่ควรพิจารณาถึงความเชื่อมโยงกับการพัฒนาด้านการเกษตรในมิติอื่น ๆ อาทิ การเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูก รวมถึงควรมีการบูรณาการร่วมกันกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดการใช้ทรัพยากรร่วมกันที่มีประสิทธิภาพด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ 1

โทร. 0 2273 9912

โทรสาร 0 2273 9445