

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร)0204/ 152



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10100

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10707
วันที่ 1 พ.ย. 2551 เวลา 14.30 น.
สวค. 11530
วันที่ 27 พ.ย. 2550
เวลา 10.30 น.

26 พฤศจิกายน 2550

เรื่อง การพิจารณาก่อสร้างทางรถไฟข้ามแม่น้ำโขงที่จังหวัดนครพนมคู่กับโครงการก่อสร้างสะพานของกรมทางหลวง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สืบเนื่องจากนายกรัฐมนตรีได้มีดำริในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2550 ให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาความเหมาะสมของการก่อสร้างทางรถไฟคู่กับโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงที่จังหวัดนครพนมของกรมทางหลวงว่าจะมีความคุ้มค่าหรือไม่ ในการเชื่อมโยงโครงข่ายทางรถไฟจากประเทศไทยไปยังสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวและประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงเพื่อขยายปริมาณการขนส่งสินค้าและการท่องเที่ยว

กระทรวงคมนาคมโดยกรมทางหลวงและการรถไฟแห่งประเทศไทยได้พิจารณาถึงความเหมาะสมในการก่อสร้างทางรถไฟคู่กับโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงที่จังหวัดนครพนมแล้ว ขอเรียนผลการพิจารณาดังนี้

1. ผลการพิจารณาของกรมทางหลวง

คณะกรรมการร่วมไทย-ลาว เพื่อกำกับการศึกษาความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจ วิศวกรรม และผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขง แห่งที่ 3 (นครพนม) ได้เคยพิจารณาแนวทางการดำเนินการก่อสร้างทางรถไฟคู่กับทางรถยนต์ที่สะพานข้ามแม่น้ำโขงที่จังหวัดนครพนมแล้วเห็นว่า การดำเนินการดังกล่าวมีข้อจำกัดในเรื่องงบประมาณค่าก่อสร้าง ซึ่งจะต้องใช้เงินงบประมาณของรัฐบาลไทยทั้งหมด หากเพิ่มการก่อสร้างทางรถไฟก็จะเป็นภาระกับรัฐบาลไทยที่จะต้องรับภาระค่าก่อสร้างที่สูงขึ้น อีกทั้งจังหวัดนครพนมและแขวงคำม่วน ก็ยังมิได้มีโครงข่ายเส้นทางรถไฟที่จะต่อเชื่อมจากสะพานไปยังเส้นทางรถไฟสายหลักของทั้งสองประเทศ

นอกจากนี้ กรมทางหลวงได้รับโทรเลขจากสถานเอกอัครราชทูตไทยประจำนครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) เมื่อวันที่ 9 พฤษภาคม 2550 แจ้งว่า ในการหารือข้อราชการระหว่างท่านแสง สุชะทิว อธิบดีกรมเอเชีย-แปซิฟิกและแอฟริกา สปป.ลาว และเอกอัครราชทูตไทยประจำนครหลวงเวียงจันทน์ ท่านแสง สุชะทิว แจ้งว่า ได้รับบัญชาจาก ดร.ทองลุน สีสูลิต รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ สปป.ลาว ว่าฝ่ายลาวเสนอให้ฝ่ายไทยดำเนินการก่อสร้างสะพานมิตรภาพ 3 (นครพนม-คำม่วน) ตามแผนการเดิมที่ฝ่ายไทยได้ออกแบบไว้แล้วโดยไม่มีทางรถไฟอยู่ตรงกลาง เนื่องจากฝ่ายลาวตระหนักถึงความล่าช้าของโครงการและงบประมาณที่ต้องเพิ่มมากขึ้น หากมีการก่อสร้างทางรถไฟคู่กับสะพานข้ามแม่น้ำโขง

2. ผลการพิจารณาของการรถไฟแห่งประเทศไทย

การรถไฟแห่งประเทศไทยได้จ้างที่ปรึกษาทำการศึกษาความเหมาะสมของการก่อสร้างทางรถไฟในภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลางเมื่อปี 2537 โดยที่ปรึกษาได้เสนอรายงานผลการศึกษาความเหมาะสมฯ เมื่อปี 2538 สรุปว่า การก่อสร้างทางรถไฟสายบัวใหญ่-ร้อยเอ็ด-มุกดาหาร-นครพนม ระยะทาง 368 กิโลเมตร ผลตอบแทนการลงทุนอยู่ในเกณฑ์ที่เหมาะสม โดยมีผลตอบแทนด้านเศรษฐกิจและสังคม (EIRR) เท่ากับร้อยละ 9.35

เนื่องจากสภาวะเศรษฐกิจและสังคมที่ได้เปลี่ยนแปลงไปในระยะ 10 กว่าปีที่ผ่านมา ทำให้มีความคืบหน้าของการดำเนินงานตามแผนพัฒนาต่างๆ ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือและประเทศเพื่อนบ้านภายใต้กรอบอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregion - GMS) เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม ได้แก่ การก่อสร้างและเปิดใช้สะพานมิตรภาพ แห่งที่ 2 การจัดตั้งศูนย์กระจายสินค้าที่จังหวัดมุกดาหาร การเตรียมการก่อสร้างสะพานมิตรภาพ แห่งที่ 3 จังหวัดนครพนม การปรับปรุงเส้นทางคมนาคมของกรมทางหลวง ตลอดจนการปรับปรุงสนามบินสะพานหวะเขตของ สปป.ลาว และการจัดทำความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ดังนั้น การรถไฟแห่งประเทศไทยกำลังจะดำเนินการจ้างที่ปรึกษาศึกษาทบทวนการศึกษาความเหมาะสมของการก่อสร้างทางรถไฟสายบัวใหญ่-ร้อยเอ็ด-มุกดาหาร-นครพนม อีกครั้งในปีนี้ เพื่อปรับปรุงข้อมูลด้านการขนส่ง มูลค่าการลงทุน ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับและผลตอบแทนทางด้านเศรษฐกิจและการเงินให้สอดคล้องกับสภาพปัจจุบัน ทั้งนี้ เส้นทางรถไฟสายบัวใหญ่-ร้อยเอ็ด-มุกดาหาร-นครพนม เป็นเส้นทางที่สอดคล้องกับแผนโครงการทางรถไฟสายสิงคโปร์-คุนหมิง ซึ่งจะเป็นแนว Feeder Link เชื่อมต่อเวียดนาม-ลาว-ไทย ได้ในอนาคต

สำหรับการก่อสร้างทางรถไฟคู่กับโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงที่จังหวัดนครพนมของกรมทางหลวงนั้น หากใช้โครงสร้างร่วมกันก็จะประหยัดค่าก่อสร้างสะพานลงได้ แต่ควรพิจารณาแยกทางวิ่งของรถยนต์และรถไฟออกจากกันเหมือนสะพานพระราม 6 เพื่อประสิทธิภาพในการใช้งาน อย่างไรก็ตาม การก่อสร้างทางรถไฟข้ามแม่น้ำโขงที่จังหวัดนครพนมคู่กับสะพานของกรมทางหลวงจะเกิดผลดี ก็ต่อเมื่อมีการสร้างขยายเส้นทางรถไฟไปถึงจังหวัดนครพนมในระยะเวลาอันใกล้ด้วย

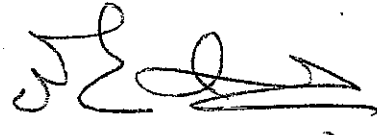
ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่าในเบื้องต้น รัฐบาลไทยควรดำเนินการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงที่จังหวัดนครพนมตามแผนงานเดิมไปก่อน เนื่องจากขณะนี้ ทั้งสองฝ่ายได้ขอยุติในการจัดทำความตกลงว่าด้วยการก่อสร้างสะพานมิตรภาพ 3 (นครพนม-คำม่วน) แล้ว หากจะทำการศึกษาใหม่เพื่อให้ครอบคลุมการก่อสร้างทางรถไฟด้วย จะทำให้การก่อสร้างสะพานฯ ล่าช้าออกไปอีก ประกอบกับปริมาณการขนส่ง/จราจรระหว่างจังหวัดนครพนม-แขวงคำม่วน ยังไม่มากนัก เมื่อเทียบกับปริมาณการจราจรที่สะพานมิตรภาพ 2 มุกดาหาร-สะพานหวะเขต ซึ่งก็ยังไม่มีการก่อสร้างทางรถไฟบนสะพานดังกล่าวเช่นกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย
จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พลเรือเอก



(ธีระ ห้าวเจริญ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม