

ก. 1337.

ลงวันที่ 16/3/2553
ที่ 23/00/000
หน้า 840

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ด่วนที่สุด
ที่ กค 0725/ ค. 1441



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๒๒ พฤศจิกายน 2550

เรื่อง มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนโครงการเลิกใช้สารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน (Thailand National CFCs Phaseout Plan)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่...) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป

1. เรื่องเดิม

1.1 ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิกในพิธีสารมอนทรีออลภายใต้อนุสัญญาเวียนนา (Vienna Convention for the Protection of the Ozone Layer Montreal Protocol on Substances that Deplete the Ozone Layer) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อลดและเลิกการใช้สารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซนภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรมเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ในการนำเข้าเครื่องมือหรืออุปกรณ์ที่จะมอบให้แก่หน่วยราชการต่างๆ

1.2 ประเทศไทยได้รับเงินช่วยเหลือแบบให้เปล่าจากกองทุนพหุภาคี เพื่อนำมาใช้ในการปรับปรุงเพื่อปรับเปลี่ยนเครื่องมือที่ใช้ในกระบวนการผลิตไปใช้สารทดแทน รัฐบาลไทยโดยกระทรวงการคลังได้ลงนามในสัญญาให้ความช่วยเหลือแบบให้เปล่า กับธนาคารโลก โดยมีเงื่อนไขในสัญญาความช่วยเหลือแบบให้เปล่าระบุว่า ความช่วยเหลือจะไม่ครอบคลุมบรรดาภาษีอากรต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากกิจกรรมภายใต้เงินช่วยเหลือนี้

ก. 1337.

~~ลับ~~
- 2 -

1.3 อย่างไรก็ดี ข้อกฎหมายปัจจุบันได้มีการกำหนดภาระภาษีสำหรับการนำเข้าดังนี้

(1) กำหนดให้การนำเข้าสินค้าโดยผู้นำเข้าอยู่ในบังคับต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม โดยฐานภาษีสำหรับการนำเข้า ได้แก่ มูลค่าของสินค้านำเข้า ให้ใช้ราคา ซี.ไอ.เอฟ. ของสินค้า บวกด้วยอากรขาเข้า ภาษีสรรพสามิต ค่าธรรมเนียมพิเศษ ภาษีและค่าธรรมเนียมอื่น โดยชำระภาษีมูลค่าเพิ่มต่อเจ้าพนักงานศุลกากร พร้อมกับการชำระอากรขาเข้า

(2) กำหนดให้มีการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับการนำเข้าสินค้าที่จำแนกประเภทไว้ในภาคว่าด้วยของที่ได้รับยกเว้นอากร ตามกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากร

(3) กำหนดให้มีการยกเว้นอากร ตามพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. 2530 ภาค 4 ของที่ได้รับยกเว้นอากร ประเภทที่ 10 ได้แก่ ของที่ได้รับเอกสิทธิ์ ตามข้อผูกพันที่ประเทศไทยมีอยู่ต่อองค์การสหประชาชาติ หรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือตามสัญญา กับนานาประเทศ หรือทางการทูตซึ่งได้ปฏิบัติต่อกันโดยอรรถาธิบายไมตรี

1.4 คณะรัฐมนตรีได้มีมติ 2 ครั้ง (13 มกราคม 2547 และ 17 มกราคม 2549) ในการยกเว้นอากรขาเข้า สำหรับเครื่องมือ หรืออุปกรณ์ ที่จะมอบให้แก่หน่วยราชการ ตามโครงการเลิกใช้สารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน ซึ่งเดิมเข้าใจว่า ได้รับการยกเว้นอากรขาเข้าตามพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. 2530 ภาค 4 ประเภท 10 ส่งผลทำให้ได้รับการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มด้วย ต่อมากรมศุลกากรได้มีการพิจารณาในรายละเอียดของข้อกฎหมายหรือข้อตกลงในอนุสัญญาฯ เห็นว่า ไม่มีถ้อยคำกำหนดให้ภาษีเป็นศูนย์หรือยกเว้นภาษีไว้ในอนุสัญญาฯ ซึ่งทำให้ไม่ได้รับสิทธิยกเว้นภาษีดังกล่าว รวมทั้งไม่ได้รับการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มด้วย ซึ่งทำให้ต้องเสียอากรขาเข้าและภาษีมูลค่าเพิ่ม รวมทั้งอาจมีการประเมินภาษีย้อนหลังด้วย อีกทั้งโครงการดังกล่าว ได้รับเงินช่วยเหลือแบบให้เปล่า ที่มีการระบุว่า ความช่วยเหลือจะไม่ครอบคลุมบรรดาภาษีอากรต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากกิจกรรมภายใต้เงินช่วยเหลือนี้ ทำให้ผู้นำเข้า (กรมโรงงานอุตสาหกรรม) จะมีภาระภาษีมูลค่าเพิ่ม

1.5 ดังนั้นเพื่อเป็นการบรรเทาภาระภาษีและช่วยสนับสนุนโครงการนี้ จึงจำเป็นต้องกำหนดให้มีการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม สำหรับการนำเข้าเครื่องมือหรืออุปกรณ์ ซึ่งกรมโรงงานอุตสาหกรรม นำเข้ามาเพื่อมอบให้แก่หน่วยราชการตามโครงการดังกล่าว ให้มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ 13 มกราคม 2547 ซึ่งเป็นวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ

/2....

~~ลับ~~

~~ลับ~~
-3-

2. เรื่องที่น่าสนใจ

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้ว เห็นสมควรให้มีการกำหนดมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนโครงการเลิกใช้สารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน (Thailand National CFCs Phaseout Plan) ภายใต้หลักการ และแนวทางการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ดังนี้

2.1 หลักการ

(1) ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม สำหรับการนำเข้าเครื่องมือหรืออุปกรณ์ ซึ่งกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม นำเข้ามาเพื่อมอบให้แก่หน่วยราชการตามโครงการเลิกใช้สารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน (Thailand National CFCs Phaseout Plan)

(2) การนำเข้าเครื่องมือหรืออุปกรณ์ดังกล่าว ต้องมีหนังสือรับรองจากอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายว่า นำมาใช้ตามโครงการเลิกใช้สารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน (Thailand National CFCs Phaseout Plan)

(3) พระราชกฤษฎีกานี้ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 13 มกราคม 2547 ซึ่งเป็นวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ

2.2 แนวทางการปรับปรุงกฎหมาย

มาตรการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีตามเสนอ สามารถดำเนินการได้โดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

3. การวิเคราะห์ผลกระทบ

มาตรการภาษีตามเสนอ คาดว่าจะมีผลกระทบ ดังนี้

3.1 มาตรการภาษีข้างต้น จะเป็นการช่วยสนับสนุนโครงการเลิกใช้สารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน อันจะเป็นการช่วยลดภาวะโลกร้อน รวมทั้งเป็นมาตรการสำหรับการระงับภัยล่วงหน้า เพื่อควบคุมการปล่อยสารที่ทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน โดยมีวัตถุประสงค์ในการลดและยกเลิกการใช้สารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน

3.2 สำหรับผลกระทบต่อการจัดเก็บภาษี คาดว่ามีผลกระทบเพียงเล็กน้อย แต่จะช่วยเสริมสร้างศักยภาพให้หน่วยงานราชการที่ควบคุมและกำกับดูแลการนำเข้า และการใช้สารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน

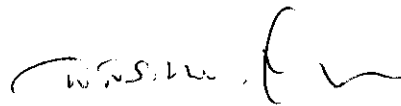
/กระทรวงการคลัง ...

~~ลับ~~

~~ลับ~~
-4-

กระทรวงการคลังจึงขอเสนอมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนโครงการเลิกใช้สารทำลาย
ชั้นบรรยากาศโอโซน (Thailand National CFCs Phaseout Plan) ตามหลักการข้างต้น มาเพื่อโปรดนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และดำเนินการออกกฎหมายตามสิ่งที่ส่งมาด้วยต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉลองภพ สุนักร์กาญจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

สำนักแผนภาษี

โทร. 0-2272-9214

โทรสาร 0-2617-3632

~~ลับ~~