

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๙๐๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๔ ธันวาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๒๓๔๐
ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

ตามที่ได้เสนอผลการพิจารณา

๑. ร่างพระราชบัญญัติฯ (ฉบับที่ . .) พ.ศ. ซึ่งท่านผู้หญิงปรียา
เกษมสันต์ ณ อยุธยา กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๒. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ (ฉบับที่ . .) พ.ศ.
ซึ่งนายวรชัย ชวพงศ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๓. ร่างพระราชบัญญัติการบริหารองค์กรศาสนาอิสลาม (ฉบับที่ . .)
พ.ศ. ซึ่งนายอิสมาแอ อาลี กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๔. ร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (ฉบับที่ . .) พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงานและวิธีพิจารณาคดีแรงงาน (ฉบับที่ . .) พ.ศ. ซึ่ง
นายวรชัย ชวพงศ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ และ

๕. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ . .)
พ.ศ. ซึ่งนายวรชัย ชวพงศ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ลงมติว่า

๑. ให้ส่งคืนร่างพระราชบัญญัติฯ (ฉบับที่ . .) พ.ศ. (ท่านผู้หญิงปรียา
เกษมสันต์ ณ อยุธยา กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ
ไปยังสภานิติบัญญัติแห่งชาติภายในกำหนดเวลา พร้อมแจ้งข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีไปด้วยว่า
ร่างพระราชบัญญัติที่สมาชิกรัฐสภาในสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอดังกล่าว มีหลักการส่วนใหญ่
เป็นเช่นเดียวกับร่างพระราชบัญญัติฯ พ.ศ. ที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอต่อ
คณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการตรวจ
พิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยยังขาดหลักการที่สำคัญในเรื่องการปรับปรุง
โครงสร้างคณะกรรมการฯ เพื่อให้มีคณะกรรมการเฉพาะเรื่อง ซึ่งจะสอดคล้องกับร่าง

/พระราชบัญญัติ . . .

พระราชบัญญัติยาแผนไทยและยาจากสมุนไพร พ.ศ. . . . ที่สมาชิกรัฐสภาได้พิจารณาแล้ว (นายสมชาย แสวงการ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) อีกฉบับหนึ่งที่คณะรัฐมนตรีได้ขอชะลอร่างไว้ จึงเห็นควรชะลอร่างพระราชบัญญัติยา (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . นี้เช่นเดียวกันเพื่อรอร่าง ของรัฐบาลที่มีความสมบูรณ์เพื่อพิจารณาไปพร้อมกัน

๒. ให้ส่งคืนร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . (นายวรชัย ขวพงศ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการไปยังสภานิติบัญญัติแห่งชาติภายในกำหนดเวลา พร้อมแจ้งข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรี ไปด้วยว่า ร่างพระราชบัญญัติที่สมาชิกรัฐสภาได้พิจารณาแล้ว เสนอดังกล่าว ยังไม่มีความจำเป็น เนื่องจากการประกันภัยความเสียหายสำหรับผู้ประสบภัยตามพระราชบัญญัติ คุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ และการประกันภัยความเสียหายสำหรับผู้ประสบภัยเพิ่มเติมโดยความสมัครใจเป็นการประกันภัยคนละส่วนและไม่ซ้ำซ้อนกัน นอกจากนี้ การกำหนดให้รถที่เจ้าของรถได้จัดให้มีการประกันภัยความเสียหายต่อผู้ประสบภัย โดยเอา ประกันภัยครอบคลุมความเสียหายต่อผู้ประสบภัยและทรัพย์สิน ตามชนิด ประเภท และขนาดของรถ ที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงแล้วไม่ต้องจัดให้มีการประกันความเสียหายสำหรับผู้ประสบภัยอีก ตามร่างพระราชบัญญัติที่สมาชิกรัฐสภาได้พิจารณาแล้ว เสนอ นั้น อาจก่อให้เกิดปัญหา ทำให้การประกันภัยดังกล่าวไม่อยู่ภายใต้กลไกแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัย จากรถ ฯ ที่มีเจตนารมณ์ต้องการให้ผู้ประสบภัยได้รับการชดเชยค่าเสียหายและค่าเสียหาย เบื้องต้นที่แน่นอนและทันที่

๓. ให้ส่งคืนร่างพระราชบัญญัติการบริหารองค์กรศาสนาอิสลาม (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . (นายอิสมาแอ อาลี กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการไปยังสภานิติบัญญัติแห่งชาติภายในกำหนดเวลา พร้อมแจ้งข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรี ไปด้วยว่า บทบัญญัติส่วนใหญ่ของร่างพระราชบัญญัติที่สมาชิกรัฐสภาได้พิจารณาแล้ว เสนอดังกล่าว ยังไม่มีความจำเป็น เนื่องจากกฎหมายที่ใช้บังคับในปัจจุบันมีความชัดเจนเพียงพอแล้ว และบางบทบัญญัติไม่มีปัญหาทางปฏิบัติเกิดขึ้นแต่อย่างใด กล่าวคือ

๓.๑ การแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “มัสยิด” ให้มีลักษณะเพิ่มขึ้น อีก ๒ ประการ นั้น เห็นว่าคำว่า “มัสยิด” ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารองค์กรศาสนา อิสลาม พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้กำหนดความหมายและลักษณะของมัสยิดไว้ชัดเจนเพียงพอแล้ว

๓.๒ การเพิ่มบทนิยามคำว่า “วะลีย้อาม” และการกำหนดให้ จุฬาราชมนตรีทำหน้าที่เป็นวะลีย้อาม นั้น เห็นว่า ความในตอนที่ท้ายของนิยามที่กำหนดให้ การเป็นวะลีย้อามเป็นอำนาจของผู้มีอำนาจสูงสุดในการปกครองประเทศ และในมาตรา ๘ (๕) ได้กำหนดให้จุฬาราชมนตรีทำหน้าที่เป็นวะลีย้อาม ทำให้เนื้อหาขัดแย้งกัน เพราะจุฬาราชมนตรีไม่ใช่ผู้มีอำนาจสูงสุดในการปกครองประเทศจึงไม่อาจเป็นวะลีย้อามได้

๓.๓ การได้มาซึ่งกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทยและ กรรมการอิสลามประจำจังหวัด นั้น เห็นว่า ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ปัจจุบัน ซึ่งในข้อเท็จจริงยังไม่มีปัญหาอย่างใดเกิดขึ้นที่จำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์และ วิธีการได้มา และอาจทำให้เข้าใจได้ว่าเป็นการลดอำนาจของจุฬาราชมนตรีและอิหม่ามประจำมัสยิด แล้วแต่กรณี

๔. ให้ส่งคืนร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (ฉบับที่ . .) พ.ศ. (นายวรวัชย์ ชวพงศ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงาน และวิธีพิจารณาคดีแรงงาน (ฉบับที่ . .) พ.ศ. (นายวรวัชย์ ชวพงศ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) รวม ๒ ฉบับ ที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการไปยังสภานิติบัญญัติ แห่งชาติภายในกำหนดเวลา พร้อมแจ้งข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีไปด้วยว่า การกำหนดให้ คดีพิพาทเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในการโยกย้าย การปรับเปลี่ยนตำแหน่งหน้าที่ การเลื่อน ระดับของพนักงานรัฐวิสาหกิจ หรือการบริหารงานบุคคลเกี่ยวกับการโยกย้าย การปรับเปลี่ยน ตำแหน่งหน้าที่ การเลื่อนระดับของพนักงานรัฐวิสาหกิจและเกี่ยวเนื่องกับสภาพการจ้างตาม พระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ อยู่ในเขตอำนาจศาลแรงงานซึ่งเป็น ศาลชั้นอุทธรณ์พิเศษตามเขตอำนาจศาลแรงงานที่เป็นอยู่ในปัจจุบันมีความเหมาะสมแล้ว โดยมีเหตุผล ดังนี้

๔.๑ เมื่อมีพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงานและวิธีพิจารณาคดี แรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ กำหนดให้คดีพิพาทเกี่ยวกับ กฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์อยู่ในเขตอำนาจศาลแรงงาน ทำให้ปัญหาที่เกิดขึ้น ในอดีตเกี่ยวกับความสับสนในการเสนอคดีแรงงานจะขึ้นต่อศาลใดหมดไป

๔.๒ ระบบของศาลแรงงานสามารถประกันความยุติธรรมได้ไม่ด้อยกว่า ศาลปกครอง เพราะการพิจารณาในศาลแรงงานเป็นไปเพื่อความสะดวก รวดเร็ว ประหยัด

เที่ยงธรรม และเชี่ยวชาญ โดยองค์คณะผู้พิพากษาในศาลแรงงานประกอบด้วยผู้พิพากษาที่เป็นองค์คณะ ๓ ฝ่าย คือ ผู้พิพากษาศาลยุติธรรม ผู้พิพากษสมทบฝ่ายนายจ้าง และผู้พิพากษสมทบฝ่ายลูกจ้าง เป็นหลักในการวินิจฉัยและพิพากษาคดี ซึ่งจะเข้าใจสภาพปัญหาข้อพิพาทแรงงานที่เกิดขึ้นได้เป็นอย่างดีและมีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน

๔.๓ การกำหนดให้การบริหารงานบุคคลไปอยู่ในอำนาจศาลปกครอง จะทำให้เกิดความสับสน เพราะคดีแรงงานบางส่วนให้ไปอยู่ในเขตอำนาจศาลปกครอง และคดีแรงงานอีกบางส่วนซึ่งเป็นส่วนใหญ่ยังคงอยู่ในอำนาจของศาลแรงงาน จึงควรให้อยู่ในเขตอำนาจศาลแรงงานทั้งหมดตามที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงานและวิธีพิจารณาคดีแรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ แล้ว

๕. ให้ส่งคืนร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (นายวรชัย ชวพงศ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการไปยังสภานิติบัญญัติแห่งชาติภายในกำหนดเวลา พร้อมแจ้งข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีไปด้วยว่า คณะรัฐมนตรีเห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอายุความฟ้องร้องในคดีอาญาทั่วไปตามมาตรา ๙๕ แห่งประมวลกฎหมายอาญา โดยกำหนดให้อายุความสะดุดหยุดลงกรณีผู้กระทำความผิดที่ต้องระวางโทษประหารชีวิต จำคุกตลอดชีวิต หรือจำคุกยี่สิบปีหลบหนีจากการถูกสอบสวน การฟ้อง หรือระหว่างการพิจารณาคดีของศาล เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหากรณีที่ผู้กระทำความผิดร้ายแรงซึ่งต้องระวางโทษดังกล่าวหลบหนีจนคดีขาดอายุความตามร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ แต่มีข้อสังเกตว่าร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวยังมีข้อบกพร่องอยู่หลายประการ เช่น ความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับการหลบหนีและการนับอายุความ รวมทั้งการกำหนดให้อายุความสะดุดหยุดลงกรณีผู้กระทำความผิดต้องระวางโทษตั้งแต่ห้าปีขึ้นไปหลบหนีไปอยู่ต่างประเทศ นั้น ควรกำหนดเป็นฐานความผิดที่ร้ายแรงหรือส่งผลกระทบต่อประชาชนในวงกว้างจะเป็นการเหมาะสมกว่าการกำหนดโดยใช้อัตราโทษ นอกจากนั้น เหตุผลประการหนึ่งในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญาให้สอดคล้องกับอนุสัญญาขององค์การสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านองค์การอาชญากรรมข้ามชาติ และอนุสัญญาขององค์การสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต กรณีจึงต้องเป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งบัญญัติให้หนังสือสัญญาที่จะต้องออกพระราชบัญญัติ

เพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ก่อน ประกอบกับ
ขณะนี้ มีร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ . .) พ.ศ.
ที่มีหลักการคล้ายกับร่างพระราชบัญญัติที่สมาชิกรัฐสภาได้นำขึ้นพิจารณาในวาระที่
การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา จึงเห็นควรชะลอร่างพระราชบัญญัติที่สมาชิกรัฐสภา
ได้นำขึ้นพิจารณาเพื่อรอร่างพระราชบัญญัติของรัฐบาลที่มีความสมบูรณ์เพื่อ
พิจารณาไปพร้อมกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๖ ฉบับ
ในเรื่องนี้กลับคืนไปยังสมาชิกรัฐสภาได้นำขึ้นพิจารณาภายในกำหนดเวลาแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางโฉมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๕3 S.ศ. 2550

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ W/A016/8/ MY DOC. www.cabinet.thaigov.go.th