

คู่มือการสอน

ที่นร ๐๕๐๖/๒๕๔๙

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๐

เรื่อง แผนยุทธศาสตร์เพื่อพัฒนาโรงเรียนขนาดเล็ก

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

อ้างถึง หนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๒๐๒/๖๔๘๕
ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ นท ๐๔๙๓.๓/๑๑๐๖๕
ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๕๖๑๕ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖.๑/๐๔๘
ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๗/๖๑๓๓
ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๐

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง แผนยุทธศาสตร์เพื่อพัฒนาโรงเรียนขนาดเล็ก
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
สำนักงบประมาณ และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปราภูมิตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอความรู้ (นายไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม) เป็นประธานกรรมการ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒๔/๒๕๕๐ วันพุธที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ แผนยุทธศาสตร์เพื่อพัฒนาโรงเรียนขนาดเล็กเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล
และกระทรวงศึกษาธิการเพื่อมุ่งเน้นการให้ความเสมอภาคและพัฒนาคุณภาพทางการศึกษาแก่เด็กนักเรียน
ในช่วงระยะเวลา ๓ ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๓ ในการกำหนดยุทธศาสตร์กระทรวงศึกษาธิการ
ได้มอบนโยบายให้แต่ละเขตพื้นที่การศึกษาจัดระบบการบริหารจัดการโรงเรียนขนาดเล็กไว้เพื่อให้
เกิดการร่วมใช้สถานที่ ร่วมใช้ครุ และการใช้ทรัพยากร่วมกันของนักเรียน ส่วนหลักสูตรให้รวมการเรียน
การสอนใหม่และใช้เทคโนโลยีเข้ามาช่วยโดยไม่ต้องเพิ่มจำนวนครุแต่อาจเพิ่มเป็นค่าตอบแทน ทั้งนี้
เพื่อสร้างคุณภาพให้แก่โรงเรียนและเด็กนักเรียนก่อนถ่ายโอนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มี
ความพร้อมและรับผิดชอบต่อไป

๑.๒ การพัฒนาโรงเรียนขนาดเล็กดังกล่าวควรมีเป้าหมายให้ชัดเจนว่าเป็นการพัฒนาเพื่อโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการพัฒนาโรงเรียนขนาดเล็กกับการถ่ายโอนครมีการดำเนินการควบคู่กันไป ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมในการจัดการศึกษาสามารถรับโอนโรงเรียนขนาดเล็กไปดำเนินการและพัฒนาควบคู่กันต่อเนื่องไปด้วยเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๓ แผนยุทธศาสตร์ครมีข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนโรงเรียนขนาดเล็ก จำนวนนักเรียนจำนวนบุคลากร ซึ่งรวมไปถึงครุภัณฑ์ที่จำเป็นให้มีความถูกต้องและเป็นปัจจุบัน เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นไปอย่างเหมาะสมตามความจำเป็นและง่ายต่อการนำไปปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม ส่วนงบประมาณที่จะต้องใช้จ่ายตามแผนยุทธศาสตร์เพื่อพัฒนาโรงเรียนขนาดเล็กประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๓ ให้ท้าความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณต่อไป

๒. มาตรฐานการกลั่นกรองฯ

เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการแผนยุทธศาสตร์เพื่อพัฒนาโรงเรียนขนาดเล็ก ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ โดยให้กระทรวงศึกษาธิกรรับประเด็นอภิปรายตามข้อ ๑ และความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการด้วย

ในคราวประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเสนอเพิ่มเติมว่า การดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์เพื่อพัฒนาโรงเรียนขนาดเล็ก ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ เป็นเรื่องที่กระทรวงศึกษาธิการดำเนินการอยู่แล้ว ในส่วนของงบประมาณค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๓ ในวงเงินรวม ๒,๗๕๐ ล้านบาท นั้น กระทรวงศึกษาธิการไม่ได้ขออนุมัติหรือขอผูกพันงบประมาณ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ กระทรวงศึกษาธิการจะพิจารณาปรับแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรแล้ว ไปดำเนินการต่อไป ซึ่งคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติ ดังนี้

๑. รับทราบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเสนอเพิ่มเติม

๒. อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ครั้งที่ ๒๘/๒๕๕๐ วันพุธที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๐

๓. ให้กระทรวงศึกษาธิการร่วมกับกระทรวงมหาดไทยรับข้อสังเกตของคณะกรรมการรัฐมนตรีไปพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ การโอนโรงเรียนในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น แม้ว่าจะมีกฎหมายกระทรวงกำหนดขั้นตอนการดำเนินงาน รวมทั้งมีระบบการประเมินความเหมาะสมสมอยู่แล้วก็ตาม แต่มักเกิดปัญหาอุปสรรคในชั้นปฏิบัติ เช่น บุคลากรประจำโรงเรียนไม่สมัครใจที่จะโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือบุคลากรดังกล่าวถูกบังคับให้ต้องย้ายออกจากบ้านพักที่เคยอยู่ เป็นต้น ดังนั้น กระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงมหาดไทย ควรจะต้องประสานงาน แลกเปลี่ยนข้อมูล และร่วมกันพิจารณาแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ อันอาจเกิดขึ้นจากการดำเนินการถ่ายโอนโรงเรียนในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้รวดเร็วและเหมาะสมสมสอดคล้องกับข้อเท็จจริง

๓.๒ การจัดการเรียนการสอนของโรงเรียนขนาดเล็กที่โอนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรจะต้องมีการประเมินผลและสามารถรักษาคุณภาพมาตรฐานการศึกษาไว้ดังเดิม โดยกระทรวงศึกษาธิการต้องร่วมรับผิดชอบในส่วนนี้ แต่ในส่วนของบุคลากรผู้สอน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรต้องพิจารณาจัดทำบุคลากรในห้องถิ่นเพื่อทำหน้าที่แทนผู้สอนเดิมตามความจำเป็นด้วย เช่น ในกรณีของโรงเรียนที่ปัจจุบันต้องตรวจสอบรายได้ทำหน้าที่ครูผู้สอน เป็นต้น นอกจากนี้ การจัดหลักสูตรการสอนควรจะต้องพิจารณาสอดแทรกเนื้อหาวิชาที่สอดคล้องกับสภาพลังคม ชุมชน และวิถีชีวิต ในท้องถิ่น เช่น ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับเกษตรกรรม เป็นต้น

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ

๑๔

(นายวิชัย วิทวัสดุการเวช)
รองเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๖
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔
www.cabinet.thaigov.go.th
sc11_50_033(มติพิจารณา)_พรพรหม

ผอ.ลาก. *Oliver* ๑๑.๐๗.๒๐
ผอ.กลุ่ม
ฯค.
ผู้พิมพ์ *พิพิธ*
.....