

ด่วนที่สุด

นร ๐๑๐๗/ ๖๑๓๓



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๐

เรื่อง แผนยุทธศาสตร์เพื่อพัฒนาโรงเรียนขนาดเล็ก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๑๔๔
ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ส่งเรื่องแผนยุทธศาสตร์เพื่อพัฒนาโรงเรียนขนาดเล็ก ของกระทรวงศึกษาธิการ มาเพื่อปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๐ นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่า

(๑) พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ , ๑๗ และ ๑๘ กำหนดให้เทศบาล เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) และกรุงเทพมหานคร มีอำนาจและหน้าที่จัดการศึกษา เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ และนำเสนอวุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎรทราบ พร้อมทั้งประกาศในราชกิจจานุเบกษา บังคับใช้ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๔๕ โดยกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ ถ่ายโอนการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ซึ่งรวมถึงสถานศึกษาขนาดเล็กที่ยังไม่ผ่านเกณฑ์ ประเมินมาตรฐานของสำนักงานรับรองมาตรฐานและประกันคุณภาพการศึกษา หรือสถานศึกษาที่ยังขาดความพร้อมทั้งในเชิงบุคลากรและระบบบริหารให้แก่ อบต. ที่ผ่านเกณฑ์ประเมินความพร้อมตามที่กระทรวงศึกษาธิการกำหนด

(๒) ในปีการศึกษา ๒๕๔๙ กระทรวงศึกษาธิการได้ถ่ายโอนสถานศึกษาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ที่ผ่านเงื่อนไขความสมัครใจให้ถ่ายโอนสถานศึกษาและเกณฑ์ประเมินความพร้อม รวมทั้งสิ้น ๗๐ แห่ง และจากการเตรียมความพร้อมและติดตามผลการดำเนินการถ่ายโอนสถานศึกษาให้แก่ อปท. พบว่า มีสถานศึกษาที่มีครูต่ำกว่าเกณฑ์ จำนวน ๕๖ แห่ง ส่วนใหญ่จะเป็นโรงเรียนขนาดเล็กที่มีจำนวนนักเรียนไม่มากนัก หากไม่ถ่ายโอนมีโอกาสจะถูกยุบ โดยเฉลี่ยมีนักเรียนประมาณ ๖๐ - ๑๐๐ คน โรงเรียนที่มีนักเรียนน้อยที่สุด ได้แก่ โรงเรียนบ้านหนองกอง ของ อบต. บ้านค้อ จังหวัดอุดรธานี มีจำนวนนักเรียน ๒๙ คน ก่อนการถ่ายโอนนักเรียนมีจำนวนลดลงทุกปี และหลังการถ่ายโอนพบว่าผู้ปกครองให้ความสนใจส่งบุตรหลานมาเข้าเรียนเพิ่มมากขึ้น อาคารเรียนทั้งหมดเป็นอาคารไม้ มี

สภาพชำรุดทรุดโทรมไม่สามารถใช้เรียนได้ รายได้หลักของโรงเรียนมาจากงบประมาณรายหัวเด็ก เฉลี่ยประมาณ ๑,๑๐๐ - ๒,๗๐๐ บาท/คน/ปี ซึ่งต้องนำไปเป็นค่าใช้จ่ายในด้านสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ รวมทั้งค่าบริหารจัดการอื่น ๆ ทำให้โรงเรียนค่อนข้างขาดแคลนในด้านต่าง ๆ ทั้งด้านอุปกรณ์การเรียน และสื่อการสอน เป็นต้น

(๓) เมื่อเปรียบเทียบจำนวนนักเรียนของโรงเรียนที่ถ่ายโอนในปีการศึกษา ๒๕๔๙ กับปีการศึกษา ๒๕๕๐ พบว่า ในปีการศึกษา ๒๕๕๐ โดยเฉลี่ยทุกโรงเรียนมีนักเรียนเพิ่มขึ้นประมาณ ๑๐ - ๕๐ คน โดยเฉพาะโรงเรียนบ้านกุดจั่วศิริพัฒนา อบต. หมีนศรี จังหวัดสุรินทร์ มีนักเรียนจำนวน ๘๖ คน ปัจจุบันมีนักเรียนเพิ่มขึ้น จำนวน ๒๑๔ คน และ อบท. ได้มีการจัดสรรครูอัตราจ้างประมาณ ๓๘๖ คน เข้าไปสอนทดแทนอัตราครูที่ขาดโดยเน้น ๘ สาขาวิชาหลัก ให้กับโรงเรียนที่มีครูไม่เพียงพอกับจำนวนนักเรียน เพื่อให้การเรียนการสอนมีประสิทธิภาพ และจัดสรรงบประมาณประจำปี ๒๕๕๐ ให้กับโรงเรียนที่ถ่ายโอนประมาณ ๒๑๕ ล้านบาท มีการจัดทำแผนพัฒนาโรงเรียน ๓ ปี เพื่อรองรับการถ่ายโอน และคาดว่าจะสามารถจัดการศึกษาได้อย่างมีคุณภาพมากกว่าเดิม ก่อสร้างอาคารเรียนใหม่ และเด็กทุกคนได้มีโอกาสศึกษาเท่าเทียมกัน โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย (อุปกรณ์การเรียน เสื้อผ้า อาหารเสริมและอาหารกลางวัน) เป็นต้น

ดังนั้น จึงเห็นว่า โดยเจตนารมณ์ของกฎหมายต้องการให้ อบท. เข้ามาช่วยแบ่งเบาภาระของรัฐบาล และสามารถสนับสนุนและพัฒนาสถานศึกษาที่รับโอนให้มีคุณภาพได้มาตรฐานดียิ่งขึ้นอันจะเป็นประโยชน์ต่อการจัดการศึกษาโดยรวม และเพื่อให้การถ่ายโอนโรงเรียนให้แก่ อบท. บรรลุเป้าหมาย จึงมีข้อเสนอว่า กระทรวงศึกษาธิการต้องทบทวนเงื่อนไขความสมัครใจให้ถ่ายโอนสถานศึกษาไปสังกัด อบท. รวมทั้งผ่อนคลายกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินความพร้อมในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายจาตุร อภิชาติบุตร)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๓-๕