

# สำนักงานคณะกรรมการ คุณภาพแห่งชาติ

ที่นر ๐๔๐๖/๒๕๕๐

สำนักเลขานุการคณะกรรมการ  
ดำเนินการรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙/๙ ๑๘ วันวาคม ๒๕๕๐

เรื่อง แผนยุทธศาสตร์เพื่อพัฒนาโรงเรียนขนาดเล็ก

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

อ้างถึง หนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ๐๔๐๖/๔๐๓๔ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๐

- ลิํงที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๔๐๒/๑๔๙๔ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๐
  ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๔๙๓.๓/๑๑๐๖๔ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐
  ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๕๙๑๔ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๐
  ๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖.๑/๐๔๔ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐
  ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๗/๑๑๓๓ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๐

ตามที่ได้เสนอเรื่อง แผนยุทธศาสตร์เพื่อพัฒนาโรงเรียนขนาดเล็ก ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นี้

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอ ความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปறากฎตามสำเนาหนังสือ ที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายไพบูลย์ วัฒนคิริธรรม) เป็นประธานกรรมการ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒๘/๒๕๕๐ วันพุธที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

## ๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ แผนยุทธศาสตร์เพื่อพัฒนาโรงเรียนขนาดเล็กเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล และกระทรวงศึกษาธิการเพื่อมุ่งเน้นการให้ความเสมอภาคและพัฒนาคุณภาพทางการศึกษาแก่เด็กนักเรียน ในช่วงระยะเวลา ๓ ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๓ ในการกำหนดยุทธศาสตร์กระทรวงศึกษาธิการ ได้มอบนโยบายให้แต่ละเขตพื้นที่การศึกษาจัดระบบการบริหารจัดการโรงเรียนขนาดเล็กไว้เพื่อให้เกิดการร่วมใช้สถานที่ ร่วมใช้ครุ และการใช้ทรัพยากร่วมกันของนักเรียน ส่วนหลักสูตรให้รวมการเรียน การสอนใหม่และใช้เทคโนโลยีเข้ามาช่วยโดยไม่ต้องเพิ่มจำนวนครูแต่อาจเพิ่มเป็นค่าตอบแทน ทั้งนี้ เพื่อสร้างคุณภาพให้แก่โรงเรียนและเด็กนักเรียนก่อนถ่ายโอนไปให้กองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มี ความพร้อมและรับผิดชอบต่อไป

๑.๒ การพัฒนาโรงเรียนขนาดเล็กดังกล่าวควรมีเป้าหมายให้ชัดเจนว่าเป็นการพัฒนาเพื่อโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการพัฒนาโรงเรียนขนาดเล็กกับการถ่ายโอนความมีการดำเนินการควบคู่กันไป ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมในการจัดการศึกษาสามารถรับโอนโรงเรียนขนาดเล็กไปดำเนินการและพัฒนาควบคู่กันต่อเนื่องไปด้วยเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๓ แผนยุทธศาสตร์ควรมีข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนโรงเรียนขนาดเล็ก จำนวนนักเรียน จำนวนบุคลากร ซึ่งรวมไปถึงครุภัณฑ์ที่จำเป็นให้มีความถูกต้องและเป็นปัจจุบัน เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นไปอย่างเหมาะสมตามความจำเป็นและง่ายต่อการนำไปปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม ส่วนงบประมาณที่จะต้องใช้จ่ายตามแผนยุทธศาสตร์เพื่อพัฒนาโรงเรียนขนาดเล็กประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๓ ให้ทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณต่อไป

## ๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการแผนยุทธศาสตร์เพื่อพัฒนาโรงเรียนขนาดเล็ก ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ โดยให้กระทรวงศึกษาธิกรรับประเด็นอภิปรายตามข้อ ๑ และ ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการด้วย

ในคราวประชุมคณะกรรมการรับทราบเมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๐ รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงศึกษาธิการเสนอเพิ่มเติมว่า การดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์เพื่อพัฒนาโรงเรียนขนาดเล็ก ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนออนี้ เป็นเรื่องที่กระทรวงศึกษาธิการดำเนินการอยู่แล้ว ในส่วนของงบประมาณค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ — ๒๕๕๓ ในวงเงินรวม ๒,๗๕๐ ล้านบาท นั้น กระทรวงศึกษาธิการไม่ได้ขออนุมัติหรือขอผูกพันงบประมาณ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ กระทรวงศึกษาธิการจะพิจารณาปรับแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรแล้ว ไปดำเนินการต่อไป ซึ่งคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ได้รับทราบแล้วลงมติ ดังนี้

๑. รับทราบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเสนอเพิ่มเติม

๒. อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ครั้งที่ ๒๘/๒๕๕๐ วันพุธที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๐

๓. ให้กระทรวงศึกษาธิการร่วมกับกระทรวงมหาดไทยรับข้อสังเกตของคณะกรรมการรัฐมนตรีไปพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ การโอนโรงเรียนในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น แม้ว่าจะมีกฎหมายรองรับกำหนดขั้นตอนการดำเนินงาน รวมทั้ง มีระบบการประเมินความเหมาะสมอยู่แล้วก็ตาม แต่หากเกิดปัญหาอุปสรรคในชั้นปฏิบัติ เช่น บุคลากรประจำโรงเรียนไม่สมัครใจที่จะโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือบุคลากรดังกล่าวถูกบังคับให้ต้องย้ายออกจากบ้านพักที่เคยอยู่ เป็นต้น ดังนั้น กระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงมหาดไทย ควรจะต้องประสานงาน แลกเปลี่ยนข้อมูล และร่วมกันพิจารณาแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ อันอาจเกิดขึ้นจากการดำเนินการถ่ายโอนโรงเรียนในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้รวดเร็วและเหมาะสมสมสอดคล้องกับข้อเท็จจริง

๓.๒ การจัดการเรียนการสอนของโรงเรียนขนาดเล็กที่โอนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรจะต้องมีการประเมินผลและสามารถรักษาคุณภาพมาตรฐานการศึกษาไว้ดังเดิม โดยกระทรวงศึกษาธิการต้องร่วมรับผิดชอบในส่วนนี้ แต่ในส่วนของบุคลากรผู้สอน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรตั้งพิจารณาจัดทำบุคลากรในท้องถิ่นเพื่อทำหน้าที่แทนผู้สอนเต็มตามความจำเป็นด้วย เช่น ในกรณีของโรงเรียนที่ปัจจุบันต่ำรากฐานฯแต่เดินทำหน้าที่ครุผู้สอน เป็นต้น นอกจากนี้ การจัดหลักสูตรการสอนควรจะต้องพิจารณาสอดแทรกเนื้อหาวิชาที่สอดคล้องกับสภาพสังคม ชุมชน และวิถีชีวิต ในท้องถิ่น เช่น ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับเกษตรกรรม เป็นต้น

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแบบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

๙๙

(นายวิชัย วิทวัสดารเวช)  
รองเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี  
โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๖  
โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๖๔

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)

sc11\_50\_033(มติพิจารณา)\_พรพรม

ผบ.ส.ว.ค. ๑๑ S.A. 2550  
ผอ.กลุ่ม .....  
จำนวน ..... ๗๓๙.๕๐  
ผู้พิมพ์ ..... พน.๑๑

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง แผนยุทธศาสตร์เพื่อพัฒนาโรงเรียนขนาดเล็ก  
ให้ทราบ ดังนี้

---

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๓. เลขาธิการคณะกรรมการการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๕. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี