



# ด่วนที่สุด

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๓๖๑๒

ที่ นร ๐๑๐๐.๐๗/ ๗๒๒ วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

เรื่อง การกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค พื้นที่จังหวัดสมุทรสาคร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามที่ นายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๐๐/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๐ มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (รองศาสตราจารย์ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์) กำกับและติดตามการปฏิบัติราชการภาคกลาง และภาคใต้ ในพื้นที่เขตตรวจราชการที่ ๔, ๕, ๖, ๗ และ ๑๕ ของสำนักนายกรัฐมนตรี นั้น

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (รองศาสตราจารย์ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์) ได้เดินทางไปกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค พื้นที่จังหวัดสมุทรสาคร เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ โดยได้ประชุมหารือข้อราชการร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรภาคเอกชน และผู้แทนภาคประชาชน รับทราบการดำเนินการและปัญหาสำคัญของจังหวัด รวมทั้งตรวจเยี่ยมดำเนินการในพื้นที่ โดยมีผลปรากฏตามสรุปสาระสำคัญในการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค จังหวัดในเขตตรวจราชการที่ ๗ ปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้ (สำเนารวม ๗๐ ชุด)

จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไปด้วย

(รองศาสตราจารย์ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

สรุปสาระสำคัญในการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค จังหวัดในเขตตรวจราชการที่ ๗  
ของ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (รองศาสตราจารย์ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์)  
วันศุกร์ที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ณ จังหวัดสมุทรสาคร

\*\*\*\*\*

๑. การดำเนินงานของจังหวัดสมุทรสาคร สรุปในประเด็นสำคัญได้ ดังนี้

๑.๑ การดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล

๑.๑.๑ การดำเนินโครงการภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข  
ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ จังหวัดสมุทรสาครได้รับการจัดสรร ๔๕ ล้านบาท ได้พิจารณาอนุมัติ  
โครงการจำนวน ๒๔๕ โครงการ และได้รับการจัดสรร (งบเพิ่มเติม) ๑๘ ล้านบาท ได้พิจารณาอนุมัติ  
โครงการจำนวน ๒๓ โครงการ สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ จังหวัดได้มีการเตรียมความพร้อม  
โดยจำแนกหมู่บ้าน/ชุมชน เป็น ๓ ประเภท และประชุมทำความเข้าใจแก่ทุกหมู่บ้าน/ชุมชน เสร็จเรียบร้อย  
ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๐ เมื่อจังหวัดได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน  
๑๑๕ ล้านบาท จะจัดสรรออกเป็น ๒ ส่วน ส่วนที่ ๑ ร้อยละ ๗๐ จะจัดสรรให้ทุกหมู่บ้าน/ชุมชน ส่วนที่ ๒  
ร้อยละ ๓๐ จะเน้นให้เกิดความเชื่อมโยง โดยการใช้จ่ายเงินจะเป็นไปตามกรอบยุทธศาสตร์ ๕ ด้าน  
เพื่อการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน/ชุมชนให้สามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืนต่อไป

๑.๑.๒ การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดได้ตั้งเป้าที่จะรณรงค์ให้มี  
ผู้ใช้สิทธิเลือกตั้ง ร้อยละ ๘๐ โดยการจัดตั้งศูนย์ดำเนินการเป็นการเฉพาะ มีการประชาสัมพันธ์  
หลายรูปแบบ อาทิเช่น การติดป้ายประชาสัมพันธ์ การออกเสียงตามสาย/หอกระจายข่าว สอดแทรก  
การให้ความรู้และประชาสัมพันธ์ในการอบรม สัมมนา การประชุมทุกระดับ จะจัดรางวัลให้หมู่บ้าน/  
ชุมชนที่มีผู้มาใช้สิทธิสูงสุด เป็นต้น รวมทั้ง การปรับแก้ทะเบียนราษฎร ให้ถูกต้องเป็นปัจจุบัน

๑.๒ การพัฒนาและแก้ไขปัญหาสำคัญของจังหวัด

๑.๒.๑ ปัญหาแรงงานต่างด้าว

ในปัจจุบัน จังหวัดสมุทรสาคร มีแรงงานต่างด้าวจดทะเบียน ๗๔,๕๓๑  
คน แต่จากการสำรวจเบื้องต้น นายจ้างต้องการแรงงาน ประมาณ ๒๒๐,๐๐๐ คน ทำให้เกิดปัญหาแรงงาน  
ต่างด้าวผิดกฎหมาย และมีปัญหาผลกระทบในด้านสาธารณสุข สังคม การศึกษาและวัฒนธรรม  
สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง โดยจังหวัดได้เริ่มดำเนินการมาตรการควบคุม โดยการจัดระเบียบ  
และกำหนดให้มีการจดทะเบียนอย่างจริงจัง กำหนดขอบเขตการใช้สิทธิและการอยู่อาศัย และสร้างความ  
ร่วมมือระหว่างภาคราชการ ภาคเอกชน และภาคประชาชนในการสอดส่อง ดูแล ป้องกัน และปราบปราม  
ให้เกิดความสงบเรียบร้อย โดยคำนึงถึงประโยชน์และความมั่นคงของประเทศเป็นหลัก

๑.๒.๒ ปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติ จำแนกเป็น

๑.๒.๒.๑ ปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติ ได้เกิดแผ่นดินทรุดตัว  
อันเนื่องมาจากการใช้น้ำบาดาล จึงได้ปิดบ่อบาดาลในบริเวณที่เขตบริการของการประปาส่วนภูมิภาคเข้าถึง

๑.๒.๒.๒ ปัญหาด้านทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ได้รับผลกระทบจากคลื่นและลมทะเลทำให้ชายฝั่งถูกกัดเซาะ และป่าชายเลนถูกทำลาย ได้ป้องกันแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยประชาสัมพันธ์และสร้างความร่วมมือให้ประชาชนในพื้นที่ เกิดความตระหนักและร่วมกันปลูกป่าชายเลนทดแทน รวมทั้งได้จัดทำโครงการทดลองปักไม้ไผ่ชะลอคลื่นป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งบริเวณหมู่ที่ ๘ ตำบลพันท้ายนรสิงห์ อำเภอเมืองสมุทรสาคร ซึ่งสามารถบรรเทาและป้องกันปัญหาได้ในระดับหนึ่ง

๑.๒.๓ ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม ในพื้นที่จังหวัดสมุทรสาครมีโรงงานอุตสาหกรรม จำนวน ๗๓๕ แห่ง ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่ก่อให้เกิดปัญหา จำแนกเป็น

๑.๒.๓.๑ มลพิษทางอากาศ จังหวัดสมุทรสาครมีปัญหาในเรื่องกลิ่นของการประกอบธุรกิจด้านอาหารทะเล ที่เรียกว่า “กลิ่นเศรษฐกิจ” และในขณะนี้จังหวัดได้ขอความร่วมมือผู้ประกอบการให้นำจุลินทรีย์ที่มีประสิทธิภาพ {EM (Effective Microorganisms)} มาใช้ในโรงงานอุตสาหกรรม ซึ่งสามารถแก้ไขปัญหามลพิษกลิ่นและได้รับความร่วมมือจากผู้ประกอบการเป็นอย่างดี

๑.๒.๓.๒ มลพิษทางน้ำ จากการประเมินปริมาณมลพิษที่จะระบายลงสู่แม่น้ำท่าจีนในช่วงตอนล่าง พบว่ามีปริมาณน้ำเสียเกิดขึ้นประมาณ วันละ ๖๗๒,๕๑๖ ลูกบาศก์เมตร จังหวัดจึงได้จัดทำโครงการคลองสวย น้ำใส และจัดตั้งเครือข่ายอาสาสมัครทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และประชาชน ควบคุม ตรวจสอบ เฝ้าระวังการปล่อยมลพิษลงสู่แหล่งน้ำ รวมทั้ง ขอความร่วมมือผู้ประกอบการให้นำเทคโนโลยีสะอาดมาใช้ในการกระบวนการผลิต

๑.๒.๓.๓ ขยะมูลฝอย ปริมาณขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้นมีวันละประมาณ ๔๐๐ ตัน โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดเก็บได้ประมาณวันละประมาณ ๓๕๐ ตัน เนื่องจากจังหวัดสมุทรสาครขาดแคลนพื้นที่ฝังกลบและบ่อกำจัดขยะ จังหวัดจึงได้มีนโยบายการบริหารจัดการแบบครบวงจร โดยใช้เทคโนโลยีผสมผสาน และสร้างแรงจูงใจให้แก่ประชาชน อาทิเช่น การควบคุมปริมาณขยะ ส่งเสริมให้นำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ เป็นต้น

๑.๒.๓.๔ กากสารพิษและของเสียอันตราย ปริมาณของเสียอันตรายในปี ๒๕๕๐ มีประมาณ ๒,๕๕๔ ตัน จังหวัดสมุทรสาครได้คัดแยกประเภทที่สามารถนำกลับมาใช้ประโยชน์ในกระบวนการผลิตได้มาใช้ใหม่ และกำหนดแผนร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้ประกอบการ เพื่อลดและขจัดกากสารพิษและของเสียอันตราย

## ๒. การมอบนโยบาย สรุปในประเด็นสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๕๓/๑ ได้กำหนดให้จังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับชาติ

/ และความต้องการ ...

และความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด ซึ่งการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดจะเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีให้แก่ประชาชนในพื้นที่ โดยการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดจะต้องให้ความสำคัญของการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชน รวมทั้งแผนที่จะต้องมีองค์ประกอบที่สำคัญ ได้แก่ ข้อมูลที่ถูกต้อง ครบถ้วน สมบูรณ์ เทคโนโลยีที่ทันสมัย พัฒนาบุคลากรให้มีสมรรถนะตามความต้องการของหน่วยงานและการประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน โดยสามารถใช้หลักวิชาการ อาทิเช่น การวิเคราะห์สภาพองค์การหรือหน่วยงานที่เรียกว่า การวิเคราะห์ SWOT เพื่อค้นหาปัจจัยทั้งภายนอกและภายในที่ส่งผลหรือสนับสนุนต่อการปฏิบัติงาน และนำมาปรับปรุงหรือพัฒนาประสิทธิภาพในการดำเนินงาน ทั้งนี้ การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ต้องมีกรอบแนวคิดที่ดี มีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน และมีการประเมินหรือมีดัชนีชี้วัดที่เหมาะสมด้วย

## ๒.๒ นโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ประกอบด้วย

๒.๒.๑ รณรงค์ และกระตุ้นให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมาใช้สิทธิไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐

๒.๒.๒ สนับสนุน และส่งเสริมให้มีการใช้สิทธิอย่างเป็นอิสระ โดยปราศจากการซื้อสิทธิขายเสียง

๒.๒.๓ เจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องวางตัวเป็นกลางทางการเมือง รวมทั้งปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต และโปร่งใส

๒.๓ การแก้ไขปัญหาสำคัญของจังหวัดสมุทรสาคร เกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะต้องดำเนินการอย่างเป็นระบบ รวมทั้งศึกษา วิเคราะห์หรือศึกษาวิจัยอย่างจริงจังเพื่อเปรียบเทียบระหว่างประโยชน์ที่จะเกิดแก่ราชการและภาคประชาชนกับผลกระทบที่เกิดขึ้นหรืออาจจะเกิดขึ้น แล้วจึงกำหนดนโยบาย แนวทาง หรือมาตรการที่เหมาะสมของจังหวัด ซึ่งสิ่งสำคัญ คือ การสร้างความตระหนัก กระตุ้นจิตสำนึก และความร่วมมือ เพื่อร่วมกันอนุรักษ์ ปกป้อง และรักษาประโยชน์ของชุมชนและท้องถิ่น อย่างต่อเนื่อง สม่ำเสมอ และยั่งยืนต่อไป สำหรับการแก้ปัญหาดังกล่าวในระดับนโยบายจะต้องทำในลักษณะนโยบายผสมผสาน ความร่วมมือจากหลายส่วนราชการและทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

๓. การตรวจเข็มนโครงการทดลองปักไม้ไผ่ชะลอคลื่นเพื่อป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งบริเวณหมู่ที่ ๘ ตำบลพันท้ายนรสิงห์ อำเภอเมืองสมุทรสาคร โดยได้รับการสนับสนุนจาก กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ วุฒิสภา ซึ่งดำเนินการโดยชุมชนในท้องถิ่น และใช้ความรู้ของท้องถิ่นปักไม้ไผ่ชะลอคลื่นตามแนวชายฝั่ง ระยะทางประมาณ ๒ กิโลเมตร และปลูกป่าชายเลนตามแนวชายฝั่ง จำนวน ๕๐ ไร่ ซึ่งเป็นการป้องกันปัญหา การกัดเซาะและพังทลายของชายฝั่งทะเล รวมทั้งเป็นการสนับสนุนคุณภาพชีวิตที่ดี และเสริมสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน

/ จากทรัพยากร ...

จากทรัพยากรชายฝั่งทะเล ซึ่งเห็นว่าโครงการดังกล่าว เป็นภูมิปัญญาท้องถิ่น ที่ควรให้การสนับสนุนในการศึกษา ติดตามประเมินผลให้ประสบผลสำเร็จ และสามารถขยายผลการดำเนินงานไปในพื้นที่ชายฝั่งทะเลที่มีปัญหาในลักษณะเดียวกันในส่วนอื่น ๆ ของประเทศ เพื่อแก้ไขปัญหาชายฝั่งทะเล และสร้างป่าชายเลนให้เกิดความอุดมสมบูรณ์ อย่างถาวร ยั่งยืน และเป็นระบบ ครอบคลุม ซึ่งจะเป็นการสร้างสรรค์ให้เกิดการเปลี่ยนแปลงที่นำไปสู่สังคมที่มีปัญหา สามารถใช้ความรู้จัดการกับศักยภาพและโอกาส เพื่อกำหนดอนาคตของตนเองทั้งในระดับท้องถิ่น และระดับประเทศ และจะนำไปสู่ความมั่นคง ผาสุก ของประชาชน และความเจริญก้าวหน้าของประเทศตลอดไป

