

ด่วนที่สุด

นร ๐๑๐๗/๖๓๗/๘



ความเห็นประกอบวาระเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๕

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

เรื่อง (ร่าง) กรอบแผนปฏิบัติการสร้างเสริมสถาบันครอบครัว (พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๔)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๔๔๔
ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๗/๖๒๗๑
ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ส่งเรื่อง (ร่าง) กรอบแผนปฏิบัติการสร้างเสริมสถาบันครอบครัว (พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๔) ไปเพื่อประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้นำ (ร่าง) กรอบแผนปฏิบัติการสร้างเสริมสถาบันครอบครัวฯ นำเรียนประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาแล้ว เห็นว่า ยุทธศาสตร์หลักและแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ตาม (ร่าง) กรอบแผนปฏิบัติการฯ บางยุทธศาสตร์และบางโครงการเกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) แต่ไม่มี อปท. เข้าไปเป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบหรือหน่วยงานรับผิดชอบร่วม หากลงไปดำเนินการในพื้นที่ของ อปท. อาจเป็นการดำเนินการซ้ำซ้อน ดังนั้น จึงมีข้อเสนอว่า เมื่อ อปท. มีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมคุณภาพชีวิตอยู่แล้ว ควรจะได้มีการประสานกันระหว่างส่วนราชการกับ อปท. เพื่อให้ อปท. เข้ามาเป็นเจ้าภาพหลักหรือเจ้าภาพร่วมรับผิดชอบในบางโครงการ และส่วนราชการควรปรับเปลี่ยนบทบาทไปทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษา หรือเป็นที่เลี้ยงคอยช่วยเหลือทางด้านเทคนิควิชาการแก่ อปท. เพื่อเป็นการส่งเสริมให้ อปท. ให้มีความเข้มแข็งและเป็นการแบ่งเบาภาระด้านงบประมาณของรัฐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายจาตุร อภิชาติบุตร)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๗๓๘๓-๕



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ โทร. ๐๒๒๔๐ ๗๓๔๓

ที่ นร ๐๑๐๗/ ๗๒๗๑

วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๐

เรื่อง (ร่าง) กรอบแผนปฏิบัติการสร้างเสริมสถาบันครอบครัว (พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔)

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายโสมสิต ปันเปี่ยมรัชฎ์)

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผ่าน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์)

๑. ความเป็นมา

๑.๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) ได้มีหนังสือเรียนประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ขอให้เสนอความเห็นเกี่ยวกับ (ร่าง) กรอบแผนปฏิบัติการสร้างเสริมสถาบันครอบครัว (พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (ครม.) ภายในวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๔๙

๑.๒ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) ได้เสนอความเห็นในเรื่องดังกล่าวว่า เรียนประธาน กกถ. ให้ความเห็นชอบว่า (ร่าง) กรอบแผนปฏิบัติฯ ดังกล่าว มีความสอดคล้องกับอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ และ ๑๗ และท่านรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่เสนอ และ สปน. ได้เสนอความเห็นดังกล่าวให้ สลค. ทราบ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙ (เอกสารแนบ ๑)

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ สลค. แจ้งว่า คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๐ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ แล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติเห็นชอบในหลักการของ (ร่าง) กรอบแผนปฏิบัติการสร้างเสริมสถาบันครอบครัว (พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔) ที่กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ และให้กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ พิจารณาปรับปรุง (ร่าง) กรอบแผนปฏิบัติฯ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยรับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการด้วย โดยเห็นว่า (ร่าง) กรอบแผนปฏิบัติฯ เป็นกรอบที่มีขอบเขตกว้างขวางและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน แต่ยังขาดความชัดเจนในรายละเอียด จึงควรปรับปรุงเพิ่มเติมโดยกำหนดกรอบการดำเนินการ (Roadmap) ในภาพรวมและกำหนดแผนปฏิบัติการเป็นรายโครงการในแต่ละยุทธศาสตร์ โดยมีเป้าหมาย วิธีการดำเนินการ หน่วยงานที่รับผิดชอบ ระยะเวลาสิ้นสุด และงบประมาณที่จะเสนอขออย่างชัดเจนเพื่อให้มีการประเมินผลการดำเนินการต่อไปได้ และในแต่ละยุทธศาสตร์ หากมีกิจกรรมใดที่ไม่ต้องใช้งบประมาณก็ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ หรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องดำเนินการได้เลย

๒.๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ ได้เสนอเรื่องการปรับปรุง (ร่าง) กรอบแผนปฏิบัติการ สร้างเสริมสถาบันครอบครัว (พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๔) ไปเพื่อ สลค. ดำเนินการ ซึ่ง สลค. คาดว่าจะนำเสนอ กรม. ภายในวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ จึงขอให้ประธาน กกค. เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของ กรม. ภายในวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

๒.๓ (ร่าง) กรอบแผนปฏิบัติการฯ ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์หลัก ๒๕ แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ระยะเวลาดำเนินการ พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๖ รวมงบประมาณทั้งสิ้น ๙๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

(๑) ยุทธศาสตร์หลักที่ ๑ การพัฒนาศักยภาพของครอบครัวแบบองค์รวม ประกอบด้วย ๔ โครงการ งบประมาณ ๒๓๖ ล้านบาท

(๒) ยุทธศาสตร์หลักที่ ๒ การสร้างหลักประกันคุ้มครองทางสังคมและครอบครัว ประกอบด้วย ๙ โครงการ งบประมาณ ๓๖๐ ล้านบาท

(๓) ยุทธศาสตร์หลักที่ ๓ การสร้างเสริมระบบกลไกบริหารจัดการให้เกื้อหนุนความเข้มแข็งของครอบครัว ประกอบด้วย ๘ โครงการ งบประมาณ ๒๒๗ ล้านบาท

(๔) ยุทธศาสตร์หลักที่ ๔ การพัฒนาศักยภาพของเครือข่ายทางสังคมเพื่อพัฒนาครอบครัว ประกอบด้วย ๔ โครงการ งบประมาณ ๑๑๑ ล้านบาท

(เอกสารแนบ ๒)

๓. ข้อพิจารณา

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่า

๓.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๘๙ กำหนดให้ อปท. ย่อมมีอำนาจหน้าที่บำรุง รักษา ศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมท้องถิ่น และย่อมมีสิทธิที่จะจัดการศึกษาอบรม และฝึกอบรมตามความเหมาะสมและความต้องการภายในท้องถิ่นนั้น

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ ๑๗ และ ๑๘ กำหนดให้ เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนจังหวัด และกรุงเทพมหานคร มีอำนาจและหน้าที่จัดบริการสาธารณะเกี่ยวกับการสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่นเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๔๕ บังคับให้ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต ให้ อปท. ในพื้นที่ ซึ่งภารกิจดังกล่าวรวมถึงการส่งเสริมอาชีพแก่กลุ่มอาชีพ การฝึกอบรม สนับสนุนกิจกรรมหมู่บ้านเศรษฐกิจชุมชนพึ่งตนเอง สนับสนุนทุนดำเนินการกลุ่มออมทรัพย์ การสนับสนุนความต้องการในการพัฒนาอาชีพ และการฝึกอบรมอุตสาหกรรมในครอบครัว และหัตถกรรมไทย เป็นต้น

๓.๒ ยุทธศาสตร์หลักและแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ตาม (ร่าง) กรอบแผนปฏิบัติการฯ บางยุทธศาสตร์และบางโครงการเกี่ยวข้องกับ อปท. แต่ไม่มี อปท. เข้าไปเป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบหรือหน่วยงานรับผิดชอบร่วม หากลงไปดำเนินการในพื้นที่ของ อปท. อาจเป็นการดำเนินการซ้ำซ้อน ดังนั้นจึงมีข้อเสนอว่า เมื่อ อปท. มีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมคุณภาพชีวิตอยู่แล้ว ควรจะได้มีการประสานกันระหว่างส่วนราชการกับ อปท. เพื่อให้ อปท. เข้ามาเป็นเจ้าภาพหลักหรือเจ้าภาพร่วมรับผิดชอบในบางโครงการ และส่วนราชการควรปรับเปลี่ยนบทบาทไปทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษา หรือเป็นผู้เลี้ยงคอยช่วยเหลือทางด้านเทคนิควิชาการแก่ อปท. เพื่อเป็นการส่งเสริมให้ อปท. ให้มีความเข้มแข็งและเป็นการแบ่งเบาภาระด้านงบประมาณของรัฐ

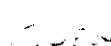
๓. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบจึงได้ดำเนินการต่อไป



(นายจตุร อภิชาติบุตร)

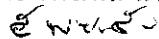
รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

(๕) 

(นายโจสิต นันเปี่ยมรัมย์)

รองนายกรัฐมนตรี

ปฏิบัติราชการแทน นายกรัฐมนตรี



(๕) 

กคค.

Com

- 5 พ.ค. 2550