

วาระ ทราบจร ๗๑ ๒

โดยถือเป็นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓.....

ผ่านที่สศ

ที่ กค 0410.4/ 21232



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10059
วันที่ 9 10 14 ๕๗
เวลา ๑๖.๕๕
๑๖.๕๕
๑๖.๕๕

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

เรื่อง การจัดทำรายงานการเงินแผ่นดิน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ ๑๓ พ.ย. ๒๕๕๐

เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๖ เห็นชอบให้จัดทำโครงการเปลี่ยนระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘) เป็นต้นไป

เหตุผลความจำเป็น

การเปลี่ยนแปลงดังกล่าวส่งผลถึงหลักการจัดทำรายงานการเงินแผ่นดิน ซึ่งจะต้องนำรายงานการเงินตามเกณฑ์ค้างของหน่วยงานภาครัฐที่เป็นส่วนราชการ องค์การอิสระ องค์การมหาชน ตลอดจนกองทุนเงินนอกงบประมาณมาจัดทำงบการเงินรวมของแผ่นดิน (Consolidated Financial Statements) โดยในช่วงระยะแรกของการปฏิบัติงานยังมีข้อผิดพลาดคลาดเคลื่อนของข้อมูล ส่งผลให้กระทรวงการคลังไม่อาจจัดทำรายงานการเงินแผ่นดินส่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ตรวจสอบรับรองได้

ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๒๑ (๑) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจัดให้มีการประมวลบัญชีการเงินแผ่นดิน และมาตรา ๓๐ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศรายงานการรับจ่ายเงินประจำปีงบประมาณที่สิ้นสุดในราชกิจจานุเบกษาโดยมีชักช้า และรายงานการรับจ่ายประจำปี เมื่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบแล้ว ให้รายงานผลการตรวจสอบเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภา

กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางยังไม่สามารถจัดทำรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ส่งให้ สตง. ตรวจสอบเนื่องจากข้อมูลในรายงานการเงินยังมีความผิดปกติที่เป็นสาระสำคัญ สำหรับปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นมีดังนี้

1. ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ในช่วงระยะแรกอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี การนำระบบออกใช้โดยที่ระบบยังไม่มีคุณสมบัติเพียงพอ และขาดการทดสอบก่อนการใช้จริงทั้งระบบ

2. การเริ่มปฏิบัติงานในระบบ GFMS ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ได้กำหนดหน่วยงานภาครัฐเป็นหน่วยงานนำร่องที่จะให้ปฏิบัติงานในระบบ GFMS เพียงระบบเดียว โดยแบ่งตามความพร้อมของหน่วยงานออกเป็น 4 กลุ่ม คือ

กลุ่มที่ 1 จำนวน 25 หน่วยงาน เริ่มต้นการปฏิบัติงานตั้งแต่วันที่ 1 ธันวาคม 2547

กลุ่มที่ 2 จำนวน 84 หน่วยงาน เริ่มต้นการปฏิบัติงานตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2548

กลุ่มที่ 3 จำนวน 71 หน่วยงาน เริ่มต้นการปฏิบัติงานตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2548

กลุ่มที่ 4 จำนวน 111 หน่วยงานที่เหลือทั้งหมด เริ่มต้นการปฏิบัติงานตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม 2548

ซึ่งการเริ่มปฏิบัติงานในระบบ GFMS ไม่พร้อมกัน เป็นผลให้ข้อมูลในช่วงที่หน่วยงานยังปฏิบัติตามระบบเดิมไม่มีข้อมูลในระบบ GFMS หรือมีแต่ไม่ครบถ้วน

3. บุคลากรของหน่วยงานภาครัฐยังขาดความรู้และความเข้าใจในระบบ และวิธีการปฏิบัติงาน เนื่องจากผ่านการอบรมในระยะเวลาสั้นและอบรมได้ไม่ทั่วถึงทุกคน จึงทำให้การปฏิบัติงานมีข้อผิดพลาด

อย่างไรก็ตาม ข้อปัญหาที่เกิดขึ้นดังกล่าวข้างต้น กระทรวงการคลังได้พยายามหาทางแก้ไขปัญหาลดเวลา ประกอบกับคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2549 ให้โอนงานระบบ GFMS มาอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการคลัง และกระทรวงการคลังอยู่ระหว่างการปรับปรุงและพัฒนาระบบให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ดังนั้น เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวข้างต้น การจัดทำรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 และ พ.ศ. 2549 กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางได้หารือกับ สตง. ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวแล้ว จึงได้กำหนดแนวทางให้ส่วนราชการปฏิบัติ ดังนี้

1. ให้ส่วนราชการในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคตรวจสอบข้อผิดพลาดทางบัญชีที่เกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 และ พ.ศ. 2549 จากบททดลองในระบบ GFMS โดยเฉพาะข้อผิดพลาดที่เกี่ยวข้องกับบัญชีเงินสด บัญชีเช็คในมือ บัญชีเงินฝากธนาคาร บัญชีเงินฝากคลัง บัญชีลูกหนี้ และบัญชีเจ้าหนี้

2. ให้ส่วนราชการต้นสังกัดรวบรวมข้อผิดพลาดดังกล่าวเพื่อจัดทำกระดาษทำการปรับปรุงบัญชีในระบบ GFMS ตามวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนดและจัดทำงบการเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 และ พ.ศ. 2549 จากกระดาษทำการดังกล่าวส่งให้ สตง. ตรวจสอบและรับรองภายในเดือน กุมภาพันธ์ 2551

3. ให้ส่วนราชการนำข้อผิดพลาดทางบัญชีดังกล่าวมาแก้ไขในระบบ GFMS ตามวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด หลังจากมีการพัฒนาระบบให้รองรับการแก้ไขแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอกณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและเห็นชอบตามแนวทางที่กระทรวงการคลังเสนอ

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉลองภพ สุตังกรกาญจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านการบัญชีภาครัฐ

โทร. 0-2270-0578

โทรสาร 0-2273-9795

อนุมัติ
พลเอก (สุรยุทธ์ จุลานนท์)
นายกรัฐมนตรี
13 พ.ย. 2550

กราบเรียน นรม. ผ่าน รอง นรม.

เห็นควรอนุมัติตามมติ ครม. 13 ธ.ค. 20
และเสนอ ครม. ทราบจว. ใน วันที่ 13 พ.ย. 50
เนื่องจากมีความจำเป็นเร่งด่วน ตาม ม.๖ แห่ง พ.ร.บ.
ว่าด้วยการเสนอเรื่อง

(นายสุรชัย กุประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
13 พ.ย. 2550

๙๐๖ ได้นำเสนอกณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ 13 พ.ย. 2550 ลงมติว่า
ทราบ (มติ 13 ธ.ค. 20)