

ด่วนที่สุด

ที่ กท 0200/๑๐3



กรุงเทพมหานคร

173 ถนนดินสอ กทม. 10200

๖ สิงหาคม 2550

เรื่อง ขออนุญาตก่อสร้างโครงการพัฒนาศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทยให้เป็นพื้นที่บริการทางวัฒนธรรม
ระดับนานาชาติเป็นกรณีพิเศษ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0506/12332 ลงวันที่ 19 กรกฎาคม 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้กรุงเทพมหานคร เสนอความเห็นเพื่อ
ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ภายในวันที่ 25 กรกฎาคม 2550 กรณีกระทรวงวัฒนธรรมได้เสนอเรื่องขออนุญาต
ก่อสร้างโครงการพัฒนาศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทยให้เป็นพื้นที่บริการทางวัฒนธรรมระดับนานาชาติเป็นกรณีพิเศษ
ความละเอียดแจ้งอยู่แล้ว นั้น

กรุงเทพมหานคร พิจารณาแล้วขอเรียนเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ดังนี้

1. กรณีนี้เดิมกระทรวงวัฒนธรรมโดยปลัดกระทรวงวัฒนธรรมได้มีหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวง
วัฒนธรรม ที่ วธ 0203.3/296 ลงวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2549 แจ้งมายังกรุงเทพมหานครว่า กระทรวงวัฒนธรรมได้จัดซื้อที่ดิน
จำนวน 35 ไร่ เพื่อขยายพื้นที่ และพัฒนาศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทยให้เป็นพื้นที่บริการทางวัฒนธรรมระดับนานาชาติ
ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 21 กันยายน 2547 และขอหารือว่า หากจะมีการก่อสร้างอาคารในพื้นที่ซื้อขยายเพิ่มเติมของ
ศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทยมีความสูงเกิน 9 เมตร หรือมีพื้นที่อาคารรวมกันเกิน 1,000 ตารางเมตรจะขัดต่อข้อบัญญัติ
กรุงเทพมหานคร เรื่อง กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง ใช้หรือเปลี่ยนแปลงใช้อาคารบางชนิด หรือบางประเภท บริเวณ
โดยรอบศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย ในท้องที่แขวงห้วยขวาง เขตห้วยขวาง กรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2532 หรือไม่ อย่างไร
หากขัดข้อบัญญัติฯจะขอยกเลิกหรือเปลี่ยนแปลงได้หรือไม่ ซึ่งกรุงเทพมหานครโดยปลัดกรุงเทพมหานคร ได้มีหนังสือ
ที่ กท 0907/อ. 2697 ลงวันที่ 7 มิถุนายน 2549 เห็นว่า การที่จะก่อสร้างอาคารที่มีความสูงเกิน 9 เมตรหรือมีพื้นที่อาคาร
รวมกันเกิน 1,000 ตารางเมตร ไม่สามารถกระทำได้ ตามข้อบัญญัติฉบับดังกล่าว ข้อ 3 (1) (2) ข้อ 4 และข้อ 5 (2) (3) ซึ่ง

/ กรุงเทพมหานคร ...

กรุงเทพมหานคร ไม่อาจยกเลิกหรือแก้ไขข้อบัญญัติท้องถิ่นเป็นการเฉพาะกรณีนี้ได้ แต่กระทรวงวัฒนธรรมสามารถขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเป็นกรณีพิเศษ ตามข้อ 1 วรรคสี่ ของกฎกระทรวงฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2528) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522

ซึ่งการตอบข้อหาหรือดังกล่าวเป็นการพิจารณาตามตัวบทบัญญัติของกฎหมาย เนื่องจากข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครฉบับดังกล่าวได้ใช้ขอบเขตที่ดินของศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทยเดิมเป็นหลักในการควบคุมการก่อสร้าง ดัดแปลง ใช้ หรือการเปลี่ยนการใช้อาคารโดยรอบ โดยมีได้มีบทบัญญัติยกเว้นเพื่อรองรับการขยายพื้นที่การให้บริการของ ศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทยไว้ จึงทำให้เห็นว่า อาคารที่จะสร้างขึ้นใหม่ที่มีความสูงเกิน 9 เมตร หรือมีพื้นที่อาคารรวมกันเกิน 1,000 ตารางเมตร ขัดต่อบทบัญญัติของกฎหมายไม่อาจกระทำได้ เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเสียก่อน

2. กรุงเทพมหานคร พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง ใช้หรือเปลี่ยนการใช้อาคารบางชนิด หรือบางประเภท บริเวณโดยรอบศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย ในท้องที่แขวงห้วยขวาง เขตห้วยขวาง กรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2532 มีเจตนารมณ์ที่จะคุ้มครองศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นสิ่งก่อสร้างและสถานที่ที่ควรค่าแก่การอนุรักษ์ในด้านสถาปัตยกรรมในฐานะที่เป็นศูนย์วัฒนธรรมของประเทศ จึงมีการกำหนดห้ามมิให้มีการก่อสร้างอาคารบางชนิดหรือบางประเภทที่อาจส่งผลกระทบต่อศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของความสูง ขนาด หรือประเภทการใช้อาคาร โดยขณะออกข้อบัญญัติได้ใช้ขอบเขตพื้นที่ของศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทยในขณะนั้น เป็นกรอบหรือจุดเริ่มต้นในการควบคุม แต่ทั้งนี้มิได้มีเจตนารมณ์มุ่งหมายที่จะควบคุมมิให้พื้นที่การให้บริการและอาคารของศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทยถูกจำกัดอยู่เฉพาะเท่าที่เป็นอยู่ ดังนั้น เมื่อศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นสิ่งที่ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครฉบับนี้มุ่งประสงค์จะคุ้มครอง จะต้องมีการขยายขอบเขตพื้นที่การให้บริการออกไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 กันยายน 2547 การดำเนินการดังกล่าวจึงมิได้ขัดต่อเจตนารมณ์ของข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครฉบับนี้แต่อย่างใด และเนื่องจากโครงการพัฒนาศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทยเป็นการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลที่จะให้ประเทศไทยพัฒนาไปสู่การเป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนเรียนรู้และการประยุกต์ใช้ทุนทางวัฒนธรรมแห่งเอเชีย โดยจะมีการนำการให้บริการและกิจกรรมทางศิลปวัฒนธรรมทั้งในประเทศและทวีปเอเชียมารวมไว้ในพื้นที่เดียวกันอย่างสมบูรณ์ครบถ้วน กรุงเทพมหานครจึงเห็นควรที่คณะรัฐมนตรีจะได้โปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบตามกฎหมายกระทรวงฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2528) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามที่กระทรวงวัฒนธรรมเสนอ

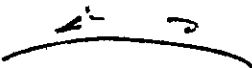
3. ในกรณีที่ขอบเขตพื้นที่ของศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทยได้มีการเปลี่ยนแปลงและขยายขอบเขตออกไปมากกว่าที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครดังกล่าว กรุงเทพมหานครจะได้หารือร่วมกับกระทรวงวัฒนธรรมเพื่อพิจารณาปรับปรุงแก้ไขข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครฉบับนี้เพื่อให้มาตรการในการควบคุมการก่อสร้าง

/ ดัดแปลง ...

ดัดแปลง ใช้หรือเปลี่ยนการใช้อาคารมีความสอดคล้องกับขอบเขตพื้นที่ของศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทยที่เป็นอยู่ในปัจจุบันตามเจตนารมณ์ของการออกข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครฉบับนี้ โดยให้เกิดผลกระทบต่อสิทธิของประชาชนให้น้อยที่สุดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน)
ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

สำนักงานเลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

ฝ่ายการเมืองและประสานนโยบาย

โทร. 0 2221 2141 – 69 ต่อ 1065

โทรสาร 0 2224 7349