

ด่วนที่สุด

ที่ กต 0805/ ๑๗๑



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. 10400

16 ตุลาคม 2550

เรื่อง การให้สัตยาบันความตกลงระหว่างรัฐบาลว่าด้วยโครงข่ายเส้นทางรถไฟสายเอเชีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/17815 ลงวันที่ 4 ตุลาคม 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นว่าการให้สัตยาบันความตกลงระหว่างรัฐบาลว่าด้วยโครงข่ายเส้นทางรถไฟสายเอเชีย มีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 มาตรา 190 หรือไม่ ประการใด เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 1 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. มีประเด็นที่คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาว่าความตกลงดังกล่าวเป็นหนังสือสัญญาที่ “มีผลผูกพันด้าน ... งบประมาณของประเทศ อย่างมีนัยสำคัญ” ตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา 190 วรรค 2 ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา หรือไม่ ซึ่งขึ้นอยู่กับ การพิจารณาของส่วนราชการเจ้าของเรื่องประกอบความเห็นส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเป็นสำคัญ

2. หากพิจารณาว่าความตกลงดังกล่าวเป็นหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา 190 วรรค 2 กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า

2.2.1 ไม่น่าจะจำเป็นต้องดำเนินการตามมาตรา 190 วรรค 3 เรื่องการชี้แจงรัฐสภา การรับฟังความคิดเห็นประชาชน และการขอกรอบการเจรจา เนื่องจาก มาตรา 305 วรรค 5 บัญญัติให้การใดที่เกี่ยวกับการจัดทำหรือดำเนินการตามหนังสือสัญญาที่ได้ดำเนินการไปแล้วก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ให้เป็นอันใช้ได้

2.2.2 ประเด็นว่าจะต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อนให้สัตยาบันหรือไม่ คณะรัฐมนตรีได้มีมติในกรณีความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย-ญี่ปุ่นว่า “การ แสดงเจตนาเพื่อให้หนังสือสัญญาที่ลงนามแล้วมีผลผูกพันตามรัฐธรรมนูญ มาตรา 190 วรรค

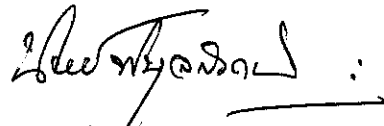
4 มิได้มีบทบัญญัติให้ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา....." ซึ่งอาจนำมาประกอบการพิจารณากรณีนี้ได้

2.2.3 อย่างไรก็ดี จะต้องปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา 190 วรรค 4 ซึ่งกำหนดว่า ก่อนที่จะแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน คณะรัฐมนตรีต้องให้ประชาชนสามารถเข้าถึงรายละเอียดของความตกลงดังกล่าว และหากการปฏิบัติตามความตกลงดังกล่าวก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนหรือผู้ประกอบการขนาดกลางและย่อม คณะรัฐมนตรีต้องดำเนินการแก้ไขเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบนั้นอย่างรวดเร็ว เหมาะสม และเป็นธรรม

3. หากพิจารณาว่าความตกลงดังกล่าวไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรค 2 ของรัฐธรรมนูญฯ คณะรัฐมนตรีก็อาจมีมติอนุมัติการให้สัตยาบันความตกลงฉบับนี้ไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิത്യ พิบูลสงคราม)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กองสนธิสัญญา

โทร. 0 2643 5000 ต่อ 1048

โทรสาร 0 2643 5030