

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1113/ 5431



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 9515 18 ป5.3
วันที่ 30 ต.ค. 2550 เวลา 13.50

สวค. 21/184
วันที่ 30 ต.ค. 50
เวลา 14.20

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 กรุงเทพมหานคร 10100

29 ตุลาคม 2550

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชน ตามแผนการบรรเทาอุทกภัยระยะกลาง และระยะยาว ด้านการใช้ที่ดินและป้องกันน้ำท่วม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/17099 ลงวันที่ 26 กันยายน 2550

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการประชุมหารือ เรื่องแนวทางการหาแหล่งเงินงบประมาณ
โครงการป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชน

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 25 กันยายน 2550 มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นำโครงการป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนตามแผนการบรรเทาอุทกภัยระยะกลางและระยะยาว ด้านการใช้ที่ดินและป้องกันน้ำท่วม ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ไปตรวจสอบว่าสอดคล้องกับแผนบรรเทาอุทกภัยระยะกลางและระยะยาว ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2550 หากสอดคล้อง ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติประสานกับสำนักงบประมาณ เพื่อพิจารณาแนวทางในการหาแหล่งเงินงบประมาณ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง ในเดือนตุลาคม 2550 นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ดำเนินการตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายแล้ว โดยได้มีการประชุมหารือร่วมกับสำนักงบประมาณ เมื่อวันที่ 16 ตุลาคม 2550 ผลการประชุมตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปดังนี้

1. การตรวจสอบความสอดคล้องของโครงการ

สำนักงานฯ ได้ทำการตรวจสอบความสอดคล้องของโครงการป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชน ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบกลางปี 2551 แล้วพบว่า โครงการทั้งหมดเป็นโครงการภายใต้แผนบรรเทาอุทกภัยระยะกลางและระยะยาว ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2550 กล่าวคือ

1.1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2550 เห็นชอบการดำเนินงานตามแผนการบรรเทาอุทกภัยระยะกลางและระยะยาว และอนุมัติวงเงินงบประมาณปี 2551 สำหรับโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน โดยมีโครงการของกรมโยธาธิการและผังเมืองรวมอยู่ด้วยจำนวน 13 โครงการ

1.2 โครงการเร่งด่วนจำนวน 13 โครงการ เป็นโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณปี 2551 (งบประมาณปกติของกรมโยธาธิการและผังเมือง) จำนวน 5 โครงการ คือ โครงการ

ออกแบบระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชน 1 โครงการ (ชุมชนเมืองสุพรรณบุรี ระยะที่ 1 จ.สุพรรณบุรี) และโครงการวางและจัดทำผังนโยบายการใช้ที่ดินระดับลุ่มน้ำ 4 โครงการ (ลุ่มน้ำปิง น่าน เจ้าพระยา-ท่าจีน (ตอนล่าง) และจันทบุรี)

สำหรับโครงการอีก 8 โครงการ ซึ่งไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณปี 2551 เป็นโครงการที่กระทรวงมหาดไทยได้เสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 25 กันยายน 2550 เพื่อขออนุมัติงบกลางปี 2551 ได้แก่ โครงการออกแบบระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชน 4 โครงการ (ชุมชนเมืองอุทัยธานี จ.อุทัยธานี ชุมชนเมืองอุดรดิตถ์ จ. อุดรดิตถ์ ชุมชนเมืองตรัง กันตังและย่านตาขาว จ.ตรัง ชุมชนเมืองนครยะลาและชุมชนเบตง จ.ยะลา) และโครงการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชน 4 โครงการ (ชุมชนเมืองนครศรีธรรมราช ระยะที่ 1 ชุมชนเมืองท่าจีน จ.สมุทรสาคร ชุมชนเมืองบางระกำและชุมชนเมืองพิษณุโลก ชุมชนเมืองตะกั่วป่าและชุมชนท้ายเหมือง จ.พังงา)

2. การพิจารณาแนวทางหาแหล่งเงินงบประมาณสนับสนุนโครงการ

ในการพิจารณาแหล่งเงินงบประมาณสนับสนุนโครงการนั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงบประมาณ ได้พิจารณาในประเด็นความจำเป็นเร่งด่วนของโครงการ การมีส่วนร่วมของท้องถิ่น และแหล่งเงินงบประมาณที่มีความเป็นไปได้ สรุปดังนี้

2.1 โครงการป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนตามข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย เป็นโครงการที่มีผลในการป้องกันและบรรเทาความเสียหายจากอุทกภัยพื้นที่ชุมชนเมืองที่ประสบวิกฤตอุทกภัย ซึ่งแผนการบรรเทาอุทกภัยระยะกลางและระยะยาวที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2550 ได้กำหนดให้เป็นโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการในปี 2551 อย่างไรก็ตามโครงการดังกล่าว มีส่วนเกี่ยวข้องกับประชาชนในท้องถิ่นเป็นอย่างมาก ทั้งด้านผลประโยชน์และผลกระทบของโครงการ และเพื่อให้การดำเนินโครงการมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลในการป้องกันบรรเทาอุทกภัยหน่วยงานเจ้าของโครงการจึงจำเป็นต้องเตรียมความพร้อมให้แล้วเสร็จก่อนเริ่มดำเนินโครงการ ตามหลักเกณฑ์ 2 ประการ คือ 1) การมีส่วนร่วมและการยอมรับของจังหวัด/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของพื้นที่ ซึ่งควรเป็นเจ้าของโครงการร่วมกัน ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ได้บัญญัติไว้ และ 2) การกำหนดความรับผิดชอบในการดำเนินโครงการ และการแบ่งภาระงบประมาณระหว่างหน่วยราชการส่วนกลางและส่วนท้องถิ่น ซึ่งท้องถิ่นมีแหล่งเงินจากงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรตามกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ และรายได้ที่ท้องถิ่นมีอำนาจในการจัดเก็บตามกฎหมายรายได้ท้องถิ่น

2.2 สำหรับแหล่งเงินงบประมาณสนับสนุนโครงการ มีแนวทางที่มีความเป็นไปได้ คือ 1) การปรับใช้งบประมาณปี 2551 ของกรมโยธาธิการและผังเมือง โดยพิจารณาจากเงินเหลือจ่ายของโครงการอื่น และ/หรือจากการยกเลิกหรือเลื่อนโครงการอื่นที่ไม่สามารถดำเนินการได้ทันในปี 2551 2) การใช้งบประมาณที่ท้องถิ่นได้รับการจัดสรรตามกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ และ 3) การใช้งบประมาณของท้องถิ่นตามกฎหมายรายได้ท้องถิ่น ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการจัดเก็บ

โดยสำนักงบประมาณ จะพิจารณาแหล่งงบประมาณสนับสนุนโครงการตามความเหมาะสม เมื่อโครงการได้มีการเตรียมความพร้อมตามหลักเกณฑ์ 2 ประการข้างต้นได้ครบถ้วนสมบูรณ์แล้ว

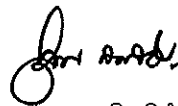
3. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบในหลักการดังนี้

3.1 เห็นชอบหลักเกณฑ์การเตรียมความพร้อมของโครงการป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนของกระทรวงมหาดไทย 2 ประการ คือ 1) การมีส่วนร่วมและการยอมรับของจังหวัด/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของพื้นที่ ซึ่งควรเป็นเจ้าของโครงการร่วมกัน 2) การกำหนดความรับผิดชอบในการดำเนินโครงการและการแบ่งภาระงบประมาณระหว่างหน่วยราชการส่วนกลางและส่วนท้องถิ่น

3.2 มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมโยธาธิการและผังเมือง ร่วมกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการเตรียมความพร้อมของโครงการตามหลักเกณฑ์ข้างต้นให้เกิดความชัดเจน แล้วจึงนำเสนอสำนักงบประมาณเพื่อพิจารณาแหล่งเงินงบประมาณสนับสนุนโครงการตามความเหมาะสมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาณน ปิจวุฒานันท์)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สรุปผลการประชุมหารือ
เรื่องแนวทางการหาแหล่งเงินงบประมาณโครงการป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชน
ตามแผนการบรรเทาอุทกภัยระยะกลางและระยะยาว ด้านการใช้ที่ดินและป้องกันน้ำท่วม

ณ ห้องประชุมประหยัด บุณศิริ ชั้น 3
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
วันอังคารที่ 16 ตุลาคม 2550 เวลา 8.30 -9.30 น.

1. รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมหารือ

ประธานการหารือ

(1) นางจุฑามาศ บารมีชัย รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานงบประมาณ

(1) นายวรวิทย์ จำปรัตน์ ผู้อำนวยการสำนักจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง 1
(2) นางศุภลักษณ์ หิรัญบุรณะ ผู้อำนวยการส่วนงบประมาณกระทรวงมหาดไทย 2
(3) สำนักจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง 1
(4) นางสาวจิราพร เขตต์นันท์ สำนักจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง 1

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(5) นางสาวดลวัลย์ คำภา ผู้อำนวยการ
สำนักวางแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วิทยาศาสตร์
และเทคโนโลยี (สทว.)
(6) นางสาวพจนา เอื้องไพบูลย์ เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8 (สทว.)
(7) นายพิษณุ วรนารถ เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8 (สทว.)
(8) นางสาวสุวรรณี อรุณโชคชัย เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 6 (สทว.)

2. เรื่องหารือ : แนวทางการหาแหล่งเงินงบประมาณโครงการป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชน

2.1 ความเป็นมา

(1) ข้อเสนอของกรมโยธาธิการและผังเมือง เพื่อ กรม. พิจารณา กรมโยธาธิการและผังเมือง (ยม.) กระทรวงมหาดไทย ได้เสนอ กรม. พิจารณานุมัติงบประมาณ (งบกลางปี 2551) เพื่อดำเนินโครงการป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชน ตามแผนการบรรเทาอุทกภัยระยะกลางและระยะยาว ด้านการใช้ที่ดินและป้องกันน้ำท่วม รวมงบประมาณทั้งสิ้น 1,707.10 ล้านบาท โดยขออนุมัติงบกลางปีงบประมาณ 2551 วงเงิน 341.42 ล้านบาท และงบประมาณผูกพันประจำปี 2552-2553 วงเงิน 1,365.68 ล้านบาท สำหรับการดำเนินโครงการ ดังนี้

- 1) โครงการออกแบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชน รวม 7 ชุมชนของ 4 จังหวัด ได้แก่ ชุมชนเมืองอุทัยธานี (จ.อุทัยธานี) ชุมชนเมืองอุตรดิตถ์ (จ.อุตรดิตถ์) ชุมชนเมืองตรัง ชุมชนกันตัง และชุมชนย่านตาขาว (จ. ตรัง) ชุมชนเมืองนครยะลาและชุมชนเบตง (จ. ยะลา)
 - 2) โครงการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมในพื้นที่ชุมชน รวม 6 ชุมชนของ 4 จังหวัด ได้แก่ ชุมชนเมืองนครศรีธรรมราช (จ.นครศรีธรรมราช) ชุมชนเมืองท่าจีน (จ.สมุทรสาคร) ชุมชนเมืองบางระกำและชุมชนเมืองพิษณุโลก (จ.พิษณุโลก) ชุมชนเมืองตะกั่วป่าและชุมชนท้ายเหมือง (จ.พังงา)
- (2) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 25 กันยายน 2550 มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) พิจารณาตรวจสอบความสอดคล้องของโครงการป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ กับแผนการบรรเทาอุทกภัยระยะกลางและระยะยาว ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2550 หากสอดคล้องกัน ให้ สศช. ประสานกับ สงป. เพื่อพิจารณาแนวทางการหาแหล่งเงินงบประมาณ แล้วนำเสนอ ครม. พิจารณาอีกครั้งหนึ่งภายในเดือนตุลาคม 2550

2.2 การตรวจสอบความสอดคล้องของโครงการ

สศช. ได้ดำเนินการตรวจสอบความสอดคล้องของโครงการป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชน ที่ ยม. เสนอ ครม. พิจารณา กับแผนการบรรเทาอุทกภัยระยะกลางและระยะยาว สรุปดังนี้

- (1) ครม. มีมติเมื่อ 27 มีนาคม 2550 เห็นชอบกรอบการดำเนินการตามแผนการบรรเทาอุทกภัยระยะกลางและระยะยาว และวงเงินงบประมาณปี 2551 สำหรับโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน โดยมีโครงการของ ยม. รวมอยู่ด้วย
- (2) โครงการเร่งด่วนของ ยม. ที่ได้รับอนุมัติวงเงินงบประมาณปี 2551 ประกอบด้วย โครงการ 3 ประเภท จำนวน 13 โครงการ คือ
 - โครงการออกแบบป้องกันเมือง ใน 4 จังหวัด จำนวน 4 โครงการ
 - โครงการก่อสร้างป้องกันเมือง ใน 5 จังหวัด จำนวน 5 โครงการ
 - โครงการวางและจัดทำผังนโยบายการใช้ที่ดิน 4 ลุ่มน้ำ จำนวน 4 โครงการ

โดย ยม. ได้รับการจัดสรรงบประมาณปี 2551 (งบประมาณปกติของ ยม.) จำนวน 5 โครงการ คงเหลืออีก 8 โครงการที่ ยม. ได้เสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณ งบกลางปี 2551 ดังนี้

โครงการ/พื้นที่	งบประมาณ (ล้านบาท)				สถานะ งบประมาณ
	ปี 2551	ปี 2552	ปี 2553	รวม	
1. โครงการออกแบบระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชน					
1.1. ชุมชนเมืองอุทัยธานี จ.อุทัยธานี	3.00	12.00	-	15.00	ของบกลาง
1.2. ชุมชนเมืองอุดรดิตถ์ จ.อุดรดิตถ์	4.70	18.80	-	23.50	ของบกลาง
1.3. ชุมชนเมืองตรัง กันตัง และย่านตาขาว จ.ตรัง	3.70	14.80	-	18.50	ของบกลาง
1.4. ชุมชนเมืองนครยะลา และชุมชนเบตง จ.ยะลา	3.02	12.08	-	15.10	ของบกลาง
รวมโครงการออกแบบ	14.42	57.68		72.10	
2. โครงการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชน					
2.1. ชุมชนเมืองนครศรีธรรมราช ระยะที่ 1	80.00	160.00	160.00	328.00	ของบกลาง
2.2. ชุมชนเมืองท่าจีน จ.สมุทรสาคร	77.00	154.00	154.00	385.00	ของบกลาง
2.3. ชุมชนเมืองบางระกำ และชุมชนเมืองพิษณุโลก	118.00	236.00	236.00	590.00	ของบกลาง
2.4. ชุมชนเมืองตะกั่วป่า และชุมชนท้ายเหมือง จ.พังงา	52.00	104.00	104.00	260.00	ของบกลาง
2.5. ชุมชนเมืองสุพรรณบุรี ระยะที่ 1 จ.สุพรรณบุรี	116.00	232.00	232.00	580.00	ได้งบ ปี 51
รวมโครงการก่อสร้าง	443.00	886.00	886.00	2,143.00	
3. โครงการวางและจัดทำผังนโยบายการใช้ที่ดิน					
3.1. ลุ่มน้ำปิง	26.00	49.00	3.00	78.00	ได้งบ ปี 51
3.2. ลุ่มน้ำน่าน	36.00	49.00	3.00	88.00	ได้งบ ปี 51
3.3. ลุ่มน้ำเจ้าพระยา-ท่าจีน(ตอนล่าง)	60.00	57.00	3.00	120.00	ได้งบ ปี 51
3.4. ลุ่มน้ำจันทบุรี	24.00	47.00	3.00	74.00	ได้งบ ปี 51
รวมโครงการวางและจัดทำผัง	146.00	202.00	12.00	360.00	
รวมโครงการออกแบบและโครงการก่อสร้างระบบ	603.42	1,145.68	898.00	2,575.10	

- (3) โครงการป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชน จำนวน 8 โครงการ ที่ ยม. เสนอ กรม. พิจารณานุมัติงบกลาง ปี 2551 จึงเป็นโครงการภายใต้แผนการบรรเทาอุทกภัยระยะกลางและระยะยาว ที่ กรม. อนุมัติ วงเงินงบประมาณปี 2551 เมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2550

มติที่ประชุม โครงการป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชน ตามแผนการบรรเทาอุทกภัยระยะกลาง และระยะยาว ด้านการใช้ที่ดินและป้องกันน้ำท่วม ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ มีความสอดคล้องกับ แผนการบรรเทาอุทกภัยระยะกลางและระยะยาว ตามมติ กรม. เมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2550

2.3 แนวทางการพิจารณาหาแหล่งเงินงบประมาณ

- (1) **ความเร่งด่วนของโครงการ** ที่ผ่านมาถึงปัจจุบันได้เกิดอุทกภัยในระดับรุนแรงที่สร้างความเสียหายแก่พื้นที่ชุมชนและพื้นที่เศรษฐกิจสำคัญในเกือบทุกภูมิภาคของประเทศ ซึ่งโครงการป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชน เป็นโครงการในแผนการบรรเทาอุทกภัยระยะกลางและระยะยาว ที่คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้พิจารณาเห็นว่า มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการในปี 2551 เพื่อป้องกันและบรรเทาความเสียหายจากอุทกภัยที่มีต่อชุมชนเมืองที่ประสบภาวะวิกฤตอุทกภัย

- (2) **ระดับวิกฤตของอุทกภัย** คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้กำหนดระดับวิกฤตของอุทกภัย โดยพิจารณาจากความรุนแรงและความถี่ของน้ำท่วมปี 2549 และย้อนหลัง 10 ปี และความเสียหายที่ประเมินจากมูลค่าผลิตภัณฑ์จังหวัด ที่ชุมชนเมืองแต่ละชุมชนได้รับผลกระทบ ปรากฏว่า โครงการป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนที่เสนอของบกลางปี 2551 จำนวน 8 โครงการนั้น เป็นโครงการในพื้นที่ระดับวิกฤตอุทกภัยสูง 3 โครงการ ระดับปานกลาง 3 โครงการ และระดับต่ำ 2 โครงการ ดังนี้

โครงการที่เสนอของบกลาง ปี 2551	ลำดับความวิกฤต
1. โครงการออกแบบระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชน	
1.1. ชุมชนเมืองอุทัยธานี จ.อุทัยธานี	ปานกลาง
1.2. ชุมชนเมืองอุดรดิตถ์ จ.อุดรดิตถ์	ปานกลาง
1.3. ชุมชนเมืองตรัง กันตัง และย่านตาขาว จ.ตรัง	ปานกลาง
1.4. ชุมชนเมืองนครยะลา และชุมชนเบตง จ.ยะลา	ต่ำ
2. โครงการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชน	
2.1. ชุมชนเมืองนครศรีธรรมราช ระยะที่ 1	สูง
2.2. ชุมชนเมืองท่าจีน จ.สมุทรสาคร	สูง
2.3. ชุมชนเมืองบางระกำ และชุมชนเมืองพิษณุโลก	สูง
2.4. ชุมชนเมืองตะกั่วป่า และชุมชนท้ายเหมือง จ.พังงา	ต่ำ

- (3) **ความพร้อมของโครงการ** โครงการป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชน มีส่วนเกี่ยวข้องกับประชาชน ในท้องถิ่นอย่างมาก ทั้งทางด้านผลประโยชน์และผลกระทบที่จะมีขึ้นของโครงการ ซึ่งหน่วยงาน เจ้าของโครงการ จำเป็นต้องเตรียมความพร้อมในด้านการมีส่วนร่วมและการยอมรับของประชาชน ในท้องถิ่น เพื่อให้โครงการมีประสิทธิภาพในการดำเนินงานและมีประสิทธิผลในการในการแก้ไขปัญหาอุทกภัยได้ โดยเฉพาะตามบทบัญญัติของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ที่ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของท้องถิ่น ดังนี้

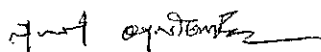
- 1) ส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เป็นหน่วยงานหลักในการจัดบริการสาธารณะ และมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในพื้นที่ รวมทั้งกระจายอำนาจให้ อปท. พึ่งตนเอง และตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่น
- 2) การวางแผนเมืองและกำหนดเขตการใช้ประโยชน์ที่ดิน ให้รัฐจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนดำเนินการ
- 3) การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง จะทำได้เมื่อมีการศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม และสุขภาพของประชาชนในชุมชน และจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน

ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนและท้องถิ่น รวมทั้งกำหนดความรับผิดชอบในการดำเนินโครงการ และแบ่งภาระงบประมาณระหว่างหน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น ให้เกิดความชัดเจนก่อนเริ่มดำเนินการขอรับการสนับสนุนงบประมาณ

(4) **แนวทางหาแหล่งเงินงบประมาณ** เมื่อการเตรียมความพร้อมโครงการแล้วเสร็จและเกิดความชัดเจนในการมีส่วนร่วมของโครงการ แนวทางหาแหล่งเงินงบประมาณสนับสนุนโครงการ ประกอบด้วย

- 1) การปรับใช้งบประมาณปี 2551 ของกรมโยธาธิการและผังเมือง โดยพิจารณาจากเงินเหลือจ่ายของโครงการอื่น และ/หรือจากการยกเลิกหรือเลื่อนโครงการอื่นที่ไม่สามารถดำเนินการได้ทันในปี 2551
- 2) งบประมาณจากรายได้ของท้องถิ่น ที่ได้รับการจัดสรรตามกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ
- 3) งบประมาณจากรายได้ของท้องถิ่นตามกฎหมายรายได้ท้องถิ่น ซึ่ง อบท. มีอำนาจในการจัดเก็บ
- 4) การขอรับการจัดสรรงบประมาณงบกลางปี 2551

มติที่ประชุม เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ ให้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมโยธาธิการและผังเมือง ร่วมกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการเตรียมความพร้อมของโครงการ โดยกำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำโครงการที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการให้สมบูรณ์ ทั้งด้านการรับฟังความคิดเห็นและการยอมรับของประชาชน การประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม และการมีส่วนร่วมของท้องถิ่นในการสนับสนุนงบประมาณโครงการ แล้วนำเสนอสำนักงบประมาณเพื่อพิจารณาจัดสรรงบประมาณสนับสนุนโครงการตามความเหมาะสมต่อไป



(นางสาวสุวรรณี อรุณโชชัย)

ผู้บันทึกรายงานการประชุม



(นางสาวพจนา เอื้องไพบูลย์)

ผู้ตรวจรายงานการประชุม