

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๒๑๒๙๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ
(กรณีร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๘๕๖๗
ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๒๒๒๖
ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

ตามที่ขอให้พิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ
ของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ
(ร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งนายมนัส โกศล กับ
คณะ เป็นผู้เสนอ) นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว
เห็นควรชะลอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เพื่อรอร่างพระราชบัญญัติฯ ของรัฐบาล
เพื่อพิจารณาไปพร้อมกัน ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ลงมติ
ให้ส่งคืนร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายมนัส โกศล
กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ ไปยังสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติภายในกำหนดเวลา พร้อมแจ้งข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีไปด้วยว่า ร่างพระราชบัญญัติ
ดังกล่าวมีหลักการที่สอดคล้องกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงแรงงานเสนอ
และคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกา และจะได้นำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกต
เกี่ยวกับหลักการบางประการตามร่างพระราชบัญญัติที่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอ
ดังนี้

/๑.

๑. องค์ประกอบของคณะกรรมการประกันสังคม ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน เป็นระบบไตรภาคี โดยมีผู้แทนจากภาครัฐ ฝ่ายนายจ้างและฝ่ายลูกจ้าง ฝ่ายละห้าคน และมีผู้ทรงคุณวุฒิเป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการ แต่ไม่ใช่กรรมการซึ่งจะมีสิทธิในการออกเสียง ดังนั้น หากเพิ่มกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นมาอีกฝ่ายตามร่างพระราชบัญญัตินี้ จะทำให้มีลักษณะเป็นจตุภาคี อันเป็นการไม่สอดคล้องกับระบบสากล และมาตรา ๘๔ (๗) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒. การกำหนดให้ประธานกรรมการและกรรมการเป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติด้วยนั้น เป็นการเพิ่มข้อจำกัดอันจะมีผลทำให้ไม่มีผู้ใดประสงค์จะเข้ามาเป็นผู้แทนฝ่ายนายจ้าง หรือฝ่ายลูกจ้างในคณะกรรมการประกันสังคม ซึ่งจะเป็นปัญหาและอุปสรรคต่อการทำงานได้

๓. การกำหนดให้ประธานกรรมการและกรรมการอาจพ้นจากตำแหน่งเมื่อคณะกรรมการประกันสังคมมีมติให้ออกด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนกรรมการเท่าที่มีอยู่นั้น ไม่สอดคล้องกับอำนาจกำกับดูแลของรัฐมนตรี จึงเห็นว่าเมื่อรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการแล้ว ก็ควรเป็นอำนาจของรัฐมนตรีในการถอดถอนบุคคลดังกล่าวเช่นกัน

๔. การกำหนดยกเว้นให้ผู้ประกันตนที่มีอายุตั้งแต่ห้าสิบห้าปีขึ้นไป ไม่ต้องส่งเงินสมทบนั้น ควรยกเว้นให้เฉพาะผู้ประกันตนที่มีอายุตั้งแต่ห้าสิบปีขึ้นไปที่ไม่สามารถส่งเงินสมทบได้ในกรณีว่างงานเท่านั้น สำหรับกรณีทั่วไปที่ผู้ประกันตนดังกล่าวยังมีความสามารถที่จะส่งเงินสมทบได้ก็ไม่มีเหตุผลใดที่จะยกเว้นให้ต่างจากผู้ประกันตนทั่วไป ซึ่งก็จะสอดคล้องกับหลักการประกันสังคม ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ที่บัญญัติให้ลูกจ้างซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์และไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์เป็นผู้ประกันตน และมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ที่บัญญัติให้ผู้ประกันตนต้องออกเงินสมทบเข้ากองทุนเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีต่าง ๆ ดังนั้น การได้รับประโยชน์ทดแทนจึงขึ้นอยู่กับ การส่งเงินสมทบดังกล่าวด้วย

/จึงควร

จึงเห็นควรชะลอร่างพระราชบัญญัติที่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอ เพื่อรอร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาไปพร้อมกัน

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้กลับคืนไปยังสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาภายในกำหนดเวลาแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางโนนศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

13 ธ.ค. 2550

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(k580/F/ส)

www.cabinet.thaigov.go.th