

ด่วนที่สุด

ที่ ทส 1004/ 2229



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 พหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ 10400

15 ตุลาคม 2550

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง การบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอย่างยั่งยืนและเป็นธรรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/16034
ลงวันที่ 13 กันยายน 2550

สิ่งที่ส่งมาด้วย ความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ตามหนังสือที่อ้างถึง รองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) ได้มีคำสั่งมอบให้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานหลักในการรับความเห็นและข้อเสนอแนะของ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง การบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอย่าง ยั่งยืนและเป็นธรรม ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฯ เพื่อจัดทำความเห็น ผลการ พิจารณาและผลการดำเนินการส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

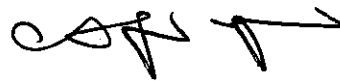
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เชิญหน่วยงานผู้แทนกระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เข้าร่วมประชุมหารือ เพื่อพิจารณา

ความเห็น.../

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง การบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอย่างยั่งยืนและเป็นธรรมเมื่อวันที่ 2 ตุลาคม 2550 แล้วเห็นว่า ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง การบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอย่างยั่งยืนและเป็นธรรมส่วนใหญ่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 นโยบายและแผนการส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2540-2559 และแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2550-2554 โดยมีความเห็นเพิ่มเติมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในประเด็นต่าง ๆ ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายยงยุทธ ยุทธวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กองประสานการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทร/โทรสาร 0-2265-6558

ความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

1. รัฐควรยึดหลักการว่า ทะเล และทรัพยากรชายฝั่งเป็นทรัพยากรสาธารณะที่ประชาชนมีสิทธิเข้าถึงและได้รับประโยชน์อย่างเท่าเทียมเป็นธรรม บนหลักการความมั่นคงของระบบนิเวศ ความหลากหลายทางชีวภาพของสัตว์น้ำ

เห็นด้วยกับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่เสนอให้รัฐยึดหลักการทะเลและทรัพยากรชายฝั่งเป็นทรัพยากรสาธารณะที่ประชาชนมีสิทธิเข้าถึงและได้รับประโยชน์อย่างเท่าเทียมเป็นธรรม เนื่องจากข้อเสนอแนะดังกล่าว สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ส่วนที่ 12 สิทธิชุมชน มาตรา 66 บุคคลซึ่งรวมกันเป็นชุมชนท้องถิ่นหรือชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิม ย่อมมีสิทธิอนุรักษ์หรือฟื้นฟูจารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น และของชาติและมีส่วนร่วมในการจัดการ การบำรุงรักษาและการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืน และมาตรา 67 สิทธิของบุคคล ที่จะมีส่วนร่วมกับรัฐและชุมชนในการอนุรักษ์ บำรุงรักษาและได้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ และความหลากหลายทางชีวภาพ และในการคุ้มครองส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมเพื่อให้ดำรงชีพอยู่อย่างปกติและต่อเนื่องในสิ่งแวดล้อมที่จะไม่ก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพหรือคุณภาพชีวิตของตน ย่อมได้รับความคุ้มครองตามความเหมาะสม

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในพื้นที่ชายฝั่งทะเลได้ดำเนินการบริหารจัดการโดยคำนึงถึงหลักการดังกล่าวอยู่แล้วแม้ว่าในปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายของหน่วยงานเองเป็นเครื่องมือสำหรับการจัดการรองรับก็ตาม นอกจากนี้ที่ประชุมเสนอว่าการเข้าถึงและได้รับประโยชน์จากทรัพยากรชายฝั่งทะเล นอกจากอยู่บนหลักการความมั่นคงของระบบนิเวศและความหลากหลายทางชีวภาพของสัตว์น้ำแล้ว ยังต้องคำนึงถึงความสมดุลของการใช้ประโยชน์และศักยภาพการผลิตของธรรมชาติด้วย เพื่อให้หลักการครอบคลุมมากยิ่งขึ้น

2. ปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งให้มีธรรมาภิบาล มุ่งประโยชน์ของคนส่วนใหญ่ ซึ่งจะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาความยากจน การสร้างความมั่นคงทางอาหารของประเทศ โดยกำหนดให้มีมาตรการ ดังต่อไปนี้

2.1 จัดทำแผนบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งซึ่งตั้งอยู่บนฐานของระบบนิเวศ เป็นแผนระยะ 5 -10 ปี โดยการมีส่วนร่วม และการเชื่อมโยงการดำเนินการร่วมของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รวมทั้งดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ที่มีการเผยแพร่ทั่วไปและประชาชนสามารถเข้าถึงได้ง่าย

เห็นด้วยกับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่เสนอให้จัดทำแผนบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งบนฐานของระบบนิเวศโดยการมีส่วนร่วม และเห็นควรจัดทำนโยบายทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ (National Marine and Coastal Policy) สำหรับเป็นกรอบในการจัดทำแผนปฏิบัติการที่มีระยะเวลาในการจัดทำทุก ๆ 5 ปี เพื่อให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดย กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ซึ่งมีการกิจดำเนินการจัดทำแผนการจัดการด้านทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กำลังอยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำแผนการจัดการทรัพยากรธรรมชาติเฉพาะด้านต่าง ๆ ซึ่งผ่านกระบวนการมีส่วนร่วม อาทิ ป่าชายเลน ปะการัง หญ้าทะเลและพะยูน การกักเซาะชายฝั่งทะเล โดยรวบรวมและพัฒนาฐานข้อมูลทรัพยากรชายฝั่งทะเลสำหรับเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำแผนจัดการ และเครื่องมือสำหรับบริหารจัดการ ซึ่งประชาชนและผู้สนใจสามารถเข้าถึงได้โดยง่ายและหลายช่องทางตามระเบียบการเผยแพร่ข้อมูลสู่สาธารณะ

2.2 จัดทำเขตคุ้มครองระบบนิเวศทางทะเล การฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่ง เช่น ป่าชายเลน ปะการังเทียม โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน และจัดงบประมาณสนับสนุนโครงการฟื้นฟูและพัฒนาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่จัดทำโดยชุมชนท้องถิ่น

เห็นด้วยกับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยขอปรับข้อความจาก “ปะการังเทียม” เป็น “ปะการัง” เพื่อให้มีความสอดคล้องกับการกำหนดเขตคุ้มครองระบบนิเวศชายฝั่งทะเล เช่น ป่าชายเลน ปะการัง หญ้าทะเล โดยการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ ทั้งนี้ในการนำข้อเสนอแนะดังกล่าวไปปฏิบัติ ควรจัดแบ่งเขตคุ้มครองระบบนิเวศ เป็น 4 เขต คือ เขตสงวน เขตอนุรักษ์ เขตฟื้นฟู และเขตพัฒนา พร้อมกำหนดมาตรการดำเนินการในแต่ละเขตให้ชัดเจน

สำหรับการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนโครงการฟื้นฟูและพัฒนาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ที่จัดทำโดยชุมชนท้องถิ่น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการจัดสรรให้ตามระเบียบของกองทุนสิ่งแวดล้อม ส่วนกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง อยู่ระหว่างนำเสนอ (ร่าง) พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ... โดยมีสาระของกฎหมายดังกล่าวนี้เอื้อต่อการจัดสรรงบประมาณให้กับชุมชนท้องถิ่นดำเนินโครงการฟื้นฟูและพัฒนาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งมากยิ่งขึ้น

2.3 จัดให้มีกลไกร่วมแบบบูรณาการเพื่อแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติทั้งในระดับชาติ ระดับจังหวัด และระดับชุมชนท้องถิ่น โดยควรจัดตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งระดับชาติ

เห็นด้วยกับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่เสนอให้มีคณะกรรมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในระดับชาติ ระดับจังหวัด และชุมชนท้องถิ่นที่บูรณาการจากหลายภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการพื้นที่ชายฝั่งทั้งแนวตั้งและแนวนอนเพื่อเป็นกลไกร่วมในการแปลงแผนที่จัดทำขึ้นตามข้อเสนอแนะข้อ 2.1 ไปปฏิบัติให้บังเกิดผล โดยกระบวนการดังกล่าวควรเน้นการจัดการโดยชุมชนในลักษณะ bottom up monogamies และผ่านกลไกของกฎหมายท้องถิ่น เช่น เทศบัญญัติ ข้อบังคับขององค์การบริหารส่วนตำบล ปัจจุบัน (ร่าง) พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ... ยังไม่สามารถบังคับใช้

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้อาศัยกลไกของพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 แต่งตั้งคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ภายใต้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อทำหน้าที่คณะกรรมการในระดับชาติในปัจจุบัน

2.4 กระจายอำนาจการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง โดยให้จังหวัดชายฝั่งทะเลสามารถกำหนดแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งระดับจังหวัด โดยความร่วมมือของฝ่ายต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

เห็นด้วยกับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยที่ประชุมมีข้อสังเกตว่าควรกำหนดขอบเขตพื้นที่จังหวัดในทะเล ให้มีความชัดเจน และยอมรับโดยทั่วไป ซึ่งจะทำให้แผนการบริหารจัดการดังกล่าวมีพื้นที่เป้าหมายชัดเจน เพื่อหลีกเลี่ยงปัญหาข้อขัดแย้งในภายหลังการกระจายอำนาจการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติให้กับจังหวัดชายฝั่งทะเลในทางปฏิบัติบางเรื่อง เช่น น้ำมัน ก๊าซธรรมชาติ การประมงซึ่งอาจทำได้ยาก

การดำเนินงานในปัจจุบันกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงได้ดำเนินการกระจายอำนาจการบริหารจัดการทรัพยากรประมงให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดโดยอาศัยการมอบอำนาจและการบริหารจัดการแห่งพระราชบัญญัติประมง ส่วนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งยังไม่สามารถกระจายอำนาจการบริหารจัดการได้ เนื่องจากพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ... ยังไม่ประกาศใช้

2.5 ปรับปรุงระบบการจัดทำรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม และขั้นตอนการอนุญาตให้ก่อสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ โดยให้ความสำคัญกับระบบนิเวศ และให้ขั้นตอนการอนุญาตผ่านความเห็นชอบของประชาชน และผู้ที่มีความรู้ในเรื่องที่ จะอนุญาต ตลอดจนมีมาตรการกำกับกับการปฏิบัติตามมาตรการการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างจริงจัง

เห็นด้วยกับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เนื่องจากการก่อสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำทำให้เกิดผลกระทบต่อพื้นที่ชายฝั่งและบริเวณใกล้เคียงที่มีขนาดความรุนแรงแตกต่างกันไปตามคุณลักษณะของพื้นที่นั้น ประกอบกับเกิดภาวะการเปลี่ยนแปลงของภูมิอากาศโลก ที่หนุนเสริมให้เกิดคลื่นและลมในทะเลที่มีแนวโน้มรุนแรงมากยิ่งขึ้นเป็นลำดับ เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นดังกล่าว กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการปรับปรุง (ร่าง) ประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจกรรมที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม กรณีทำเทียบเรือ ตลอดจนเพิ่มเติมการก่อสร้างหรือขยายสิ่งก่อสร้างบริเวณหรือในทะเล (กำแพงริมชายฝั่ง รอดักทราย เขื่อนกันทรายและคลื่น รอยันต์กระแสน้ำแนวเขื่อนกับคลื่นนอกฝั่งทะเล) โดยอาศัยอำนาจตาม มาตรา 46 แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 ที่กำหนดให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนด

ประเภท และขนาด ของโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชนที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพื่อเสนอขอความเห็นชอบ โดยสาระของรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม มีการพิจารณาผลกระทบต่อระบบนิเวศอยู่ด้วยสำหรับโครงการที่ไม่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงานฯ ดังกล่าว กระทรวงคมนาคม โดยกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี ในฐานะหน่วยงานผู้อนุญาตก่อสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำมีอำนาจสั่งให้จัดทำและพิจารณารายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพื่อประกอบการอนุญาตเช่นกัน

2.6 จำแนกเขตการใช้ประโยชน์พื้นที่ชายฝั่ง โดยกำหนดกิจกรรมที่อนุญาตหรือไม่อนุญาตให้ทำ และจัดทำให้มีแนวถอยร่นจากชายหาด เช่น เขตห้ามก่อสร้างชายฝั่งป้องกันปัญหาตะกอนดินทับถมแนวปะการัง เขตวางไข่ของเต่า

เห็นด้วยกับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และเห็นควรให้ขยายความหมายของ “แนวถอยร่นจากชายหาด” เพิ่มเติมเพื่อให้ครอบคลุมพื้นที่ป้องกันภัยธรรมชาติและโล่ป้องกันชีวภาพ (Biological Shield)

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมโยธาธิการและผังเมือง มีแนวทางการดำเนินงานที่สอดคล้องกับข้อเสนอแนะดังกล่าวโดยจัดทำผังเมืองรวมจังหวัดในพื้นที่ชายฝั่งทะเล เช่น จังหวัดเพชรบุรี ได้กำหนดประเภทการใช้ประโยชน์ที่ดินที่โล่งเพื่อการส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมและการประมง โดยมีระยะถอยร่นจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปในทะเล 300 เมตร ที่โล่งเพื่อนันทนาการและการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยมีแนวถอยร่นจากแนวชายฝั่งทะเลเข้ามาในแผ่นดิน 50 เมตร จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ได้กำหนดประเภทการใช้ประโยชน์ที่ดินที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและการประมง โดยมีระยะถอยร่นจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปในทะเล 1,000 เมตร จังหวัดชุมพรได้กำหนดประเภทการใช้ที่ดินที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพแม่น้ำและชายฝั่งทะเล โดยมีระยะถอยร่นจากแนวเขตชายฝั่งทะเลออกไปในทะเล 1,500 เมตร จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้กำหนดประเภทการใช้ประโยชน์ที่ดินที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและการประมง โดยมีระยะถอยร่นจากแนวชายฝั่งทะเลออกไปในทะเล 1,000 เมตร

2.7 จัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียและขยะจากอุตสาหกรรม และเมืองที่ตั้งลงทะเล โดยกำหนดให้มีมาตรการควบคุม และบทลงโทษที่ชัดเจน ทันเหตุการณ์ ภายใต้หลักการป้องกันไว้ก่อน และผู้ก่อมลพิษเป็นผู้รับผิดชอบ

เห็นด้วยกับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยเห็นควรเพิ่มระบบบำบัดน้ำเสียและขยะจากเกษตรกรรมด้วย เพื่อให้ครอบคลุมแหล่งกำเนิดมลพิษจากกิจกรรมในพื้นที่ชายฝั่งทั้งหมด

กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรม อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 มาตรา 8 (5) ให้อำนาจรัฐมนตรีในการกำหนดมาตรฐานและวิธีการควบคุมการปล่อยของเสีย มลพิษหรือสิ่งใดๆ ที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งเกิดขึ้นจากการประกอบกิจการโรงงาน วิธีนี้เป็นการควบคุม กำกับ ดูแลมลพิษจากแหล่งกำเนิดประเภทโรงงาน ที่ยังไม่

ครอบคลุมมลพิษที่เกิดขึ้นในพื้นที่ชายฝั่งทะเลทั้งหมด ขณะที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ ได้ดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์หรือมาตรการที่จะควบคุมมลพิษหรือจัดการน้ำเสียจากแหล่งกำเนิดมลพิษประเภทอุตสาหกรรม รวมทั้งอุตสาหกรรมชุมชนที่ไม่เข้าข่ายเป็นโรงงาน อุตสาหกรรม และมีแนวทางบริหารจัดการมลพิษ เช่น ปรับปรุงมาตรฐานควบคุมการระบายมลพิษจาก แหล่งกำเนิดให้เข้มงวดขึ้น กำหนดให้โรงงานอุตสาหกรรมที่มีมลพิษสูงตั้งอยู่ในนิคมอุตสาหกรรมและเขต ประกอบการอุตสาหกรรม พัฒนาการใช้ระบบอนุญาตระบายน้ำทิ้ง (Permitting System) จาก แหล่งกำเนิดในรูปของปริมาณความสกปรกรวม (Loading) ควบคุมกับมาตรฐานที่มีอยู่ ติดตามตรวจสอบ และเข้มงวดในการบังคับใช้กฎหมายเพื่อควบคุมการระบายน้ำทิ้ง ช่วยเหลือและสนับสนุนทางวิชาการ ในการจัดสร้างระบบบำบัดน้ำเสียและดูแลบำรุงรักษาส่งเสริมและสนับสนุนการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีการ ผลิตที่สะอาด (Cleaner Production) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในกระบวนการผลิต

นอกจากนี้ กรมควบคุมมลพิษ ยังมีแนวทางบริหารจัดการน้ำเสียชุมชนโดยการ ลดปริมาณความสกปรกของน้ำเสีย ณ แหล่งกำเนิด กำหนดกฎเกณฑ์เพื่อให้มีการติดตั้งระบบบำบัดน้ำ เสีย ณ แหล่งกำเนิด ส่งเสริมผู้ประกอบการผลิตถังดักไขมันและระบบบำบัดน้ำเสียขนาดเล็ก พื้นที่ ปรับปรุงระบบบำบัดน้ำเสียแบบรวมศูนย์ และก่อสร้างเพิ่มเติมในพื้นที่สำคัญ ส่วนแนวทางการจัดการ น้ำเสียเกษตรกรรม ได้ออกประกาศกำหนดมาตรฐานเพื่อควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากการ ปศุสัตว์และการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ พัฒนาเกณฑ์การปฏิบัติที่ดี (Best Management Practice, BMPs) ด้านสิ่งแวดล้อมเพื่อลดมลพิษทางน้ำ เพื่อมาใช้ควบคู่กับเกณฑ์การปฏิบัติที่ดีด้านการผลิต (Good Agricultural Practice, GAP)

2.8 จัดให้มีการศึกษาวิจัยเรื่องสารปนเปื้อนในสัตว์น้ำ โดยให้ทราบสถานภาพ ของปัญหาที่ชัดเจนและวงจรของมลพิษ สาเหตุของปัญหา และมาตรการแก้ไข้ปัญหา

เห็นด้วยกับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ โดยมีข้อเสนอเพิ่มเติมให้มีการศึกษาวิจัย เรื่อง สารปนเปื้อนในแหล่งน้ำและสัตว์น้ำเพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพการวิจัยให้ครอบคลุมนิเวศวิทยาท้องน้ำทั้งหมด ตลอดจนสนับสนุนทุนวิจัยอย่างต่อเนื่อง กับการวิจัยในลักษณะความร่วมมือระหว่างนักวิจัยจากหน่วยงานที่รับผิดชอบ นักวิชาการจาก มหาวิทยาลัยและองค์กรพัฒนาเอกชนเพื่อให้ได้รับข้อมูลและความรู้ที่ทันสมัยอยู่ตลอดเวลา

2.9 จัดให้มีแผนแม่บทการท่องเที่ยวทางทะเลและการใช้ประโยชน์ที่ดินเป็นราย พื้นที่โดยเฉพาะพื้นที่การท่องเที่ยวสำคัญ โดยมีมาตรการจูงใจและควบคุมให้มีการปรับเปลี่ยนการใช้ ประโยชน์ที่ดินเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

เห็นด้วยกับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่าการจัดทำแผนแม่บทการท่องเที่ยวทางทะเลต้องคำนึงถึงศักยภาพ ในการรองรับกิจกรรมต่างๆ ของพื้นที่ท่องเที่ยวด้วย

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยสำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว ได้จัดทำแผนแม่บทการท่องเที่ยวในระดับประเทศ และมีแนวคิดที่จะจัดทำแผนแม่บทเฉพาะด้าน เช่น แผนแม่บทการท่องเที่ยวทางทะเลในอนาคต อย่างไรก็ตาม ขณะนี้สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยวได้มีการศึกษาและจัดทำมาตรฐานการท่องเที่ยว 25 มาตรฐาน ได้แก่ มาตรฐานบริการท่องเที่ยว 16 มาตรฐาน มาตรฐานอาชีพเพื่อการท่องเที่ยว 2 มาตรฐาน และมาตรฐานแหล่งท่องเที่ยว 7 มาตรฐาน ได้แก่ มาตรฐานแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศ ทางธรรมชาติ ทางประวัติศาสตร์ ทางวัฒนธรรม เชิงสุขภาพ น้ำพุร้อนธรรมชาติ เพื่อนันทนาการ และทางศิลปะวิชาการ ซึ่งได้นำมาตรฐานเหล่านี้ไปผลักดันให้หน่วยงานในระดับพื้นที่เจ้าของแหล่งท่องเที่ยว และผู้ดูแลรับผิดชอบแหล่งท่องเที่ยวต่างๆ นำไปใช้ต่อไป อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันการใช้ประโยชน์ที่ดินเป็นรายพื้นที่เพื่อเป็นแหล่งท่องเที่ยว อยู่ในความกำกับ ดูแล รับผิดชอบ และดำเนินการหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งส่วนกลางและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาทิ องค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนตำบล กรมศิลปากร กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช โดยเฉพาะกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ได้ดำเนินการจัดทำแผนแม่บทอุทยานแห่งชาติรวมถึงอุทยานแห่งชาติทางทะเล ซึ่งแผนแม่บทเหล่านั้นมีประเด็นการกำหนดพื้นที่และกิจกรรมสำหรับการท่องเที่ยวในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ เพื่อเป็นกรอบในการบริหารจัดการพื้นที่อุทยานแห่งชาติแต่ละแห่งอยู่แล้ว

3. ปรับเปลี่ยนเป้าหมายการใช้ประโยชน์ทรัพยากรสัตว์น้ำจากที่มุ่งจับให้ได้มากที่สุดเป็นการจับสัตว์น้ำที่มุ่งเน้นคุณภาพ จับสัตว์น้ำที่โตเต็มวัย ด้วยเครื่องมือการประมงที่ไม่ส่งผลกระทบต่อทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ควบคู่กับการอนุรักษ์ฟื้นฟูถิ่นที่อยู่ของสัตว์น้ำ โดยกำหนดให้มีมาตรการดังต่อไปนี้

- 3.1 บังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรทางทะเลและการประมงอย่างเคร่งครัด
- 3.2 ยกเลิกการทำการประมงด้วยเครื่องมืออวนรุนประกอบเรือยนต์ในทะเลไทย
- 3.3 ลดแรงทำการประมงด้วยเครื่องมือประมงอวนลาก ขยายตาอวนกันถุงและลดจำนวนเรือประมงอวนลากให้อยู่ในปริมาณ 7,000 ลำ เหมาะสมกับกำลังการผลิตของทะเลไทย
- 3.4 การยกเลิกการทำประมงอวนรุน และการลดแรงทำการประมงอวนลาก รัฐควรมีมาตรการช่วยเหลือด้านสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำในการปรับเปลี่ยนเครื่องมือการประมง การปรับเปลี่ยนอาชีพ และการติดตามให้มีการปรับเปลี่ยนจริงภายหลังได้รับความช่วยเหลือ
- 3.5 ปรับปรุงเขตห้ามการทำประมงด้วยเครื่องมือประมงอวนลาก และเครื่องมือประมงที่ใช้ประกอบแสงไฟให้เหมาะสมกับสภาพของแต่ละพื้นที่ เพื่อสงวนพื้นที่ชายฝั่งไว้เป็นแหล่งเพาะพันธุ์และอนุบาลสัตว์น้ำวัยอ่อน

เห็นด้วยกับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมง ได้ดำเนินการตามแผนบริหารจัดการทรัพยากรประมง โดยมีเป้าหมายตามข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ ข้อ 3 อยู่แล้ว และเพื่อให้

การสื่อความหมายของผู้ที่เกี่ยวข้องเข้าใจตรงกัน จึงขอปรับข้อความ “ลดแรงการทำประมง....” เป็น “ลดการลงแรงทำประมง..” และขอเปลี่ยนแปลงเป้าหมายการลดจำนวนเรือประมงอวนลากจาก 7,000 ลำ “เป็นให้สอดคล้องกับศักยภาพการผลิตสัตว์น้ำ”

4. สนับสนุนและเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของชุมชน ประชาชน และภาคีการพัฒนาในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

เห็นด้วยกับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในฐานะหน่วยงานที่มีการกิจ เกี่ยวกับการบริหารจัดการพื้นที่ชายฝั่งทะเล มีแนวทางดำเนินการที่สอดคล้องกับข้อเสนอแนะดังกล่าว อาทิ การจัดตั้งชุมชนชายฝั่ง คณะกรรมการท้องถิ่นตลอดจนจัดตั้งเครือข่ายชุมชนเพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้เทคนิค วิธีการและภูมิปัญญาในการจัดการพื้นที่ชายฝั่ง เผยแพร่ให้ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และทำการประมงอย่างรับผิดชอบ

5. ปรับปรุงพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. 2490 พระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย พ.ศ. 2482 ประกาศคณะปฏิวัติฉบับที่ 105 วันที่ 24 มีนาคม 2515 และตราร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ... ให้เหมาะสมกับสภาพปัจจุบันโดยคำนึงถึงปัญหาความซ้ำซ้อนของกฎหมาย

เห็นด้วยกับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งกรมประมงและกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ดำเนินการปรับปรุงโดยยกร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว แล้วเสร็จ ทั้งนี้ หาก (ร่าง) พระราชบัญญัติการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ... ผ่านการพิจารณาของสำนักงานกฤษฎีกา และนำไปประกาศใช้ ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ หลายข้อสามารถผลักดันให้เกิดผลในทางปฏิบัติมากยิ่งขึ้น

6. ยกเลิกโครงการพัฒนาฐานการผลิตอาหารทะเลตามนโยบายแปลงสินทรัพย์เป็นทุน

เห็นด้วยกับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทั้งนี้โครงการดังกล่าวไม่สอดคล้องกับข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ ตามข้อ 1 ซึ่งในปีงบประมาณ 2551 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมประมงไม่ได้จัดสรรงบประมาณสำหรับดำเนินการ

7. จำแนกพื้นที่อนุญาตให้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ให้สอดคล้องกับระบบนิเวศทะเลที่สามารถรองรับได้

เห็นด้วยกับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และควรเพิ่มเติมประเด็นให้ชุมชนชายฝั่งมีส่วนร่วมในการกำหนดพื้นที่อนุญาตให้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ ในข้อ 4

8. รัฐบาลควรให้สัตยาบันกฎหมายระหว่างประเทศ เพื่อให้ประเทศไทยสามารถใช้สิทธิและมีหน้าที่ตามกรอบกฎหมายระหว่างประเทศในการใช้ประโยชน์ทะเลนอกน่านน้ำไทย

เห็นด้วยกับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยขอปรับข้อเสนอแนะดังกล่าว เป็น “รัฐบาลควรส่งเสริมการเข้าเป็นภาคีความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. 1982 เพื่อให้ประเทศไทยสามารถได้สิทธิ มีหน้าที่และเขตอำนาจตามกฎหมายระหว่างประเทศในการใช้ประโยชน์จากทะเล” ทั้งนี้ที่ประชุมมีข้อสังเกตว่าควรมีการศึกษาถึงผลได้และผลเสียที่ประเทศไทยจะได้รับอย่างรอบคอบ ปราศจากอคติ และต้องพิจารณาในทุกมิติของทะเลไทย

9. นาระบบภาษีสิ่งแวดล้อม และภาษีก้าวหน้ามาบังคับใช้กับผู้ก่อให้เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

เห็นด้วยกับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แต่เนื่องจากมีกิจกรรมที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งหลายด้าน อาทิ การท่องเที่ยว อุตสาหกรรม ชุมชน ฯลฯ ตลอดจนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหลายฝ่าย ดังนั้น ในการนำข้อเสนอแนะข้อนี้ไปปฏิบัติ ต้องจัดทำรายละเอียดของภาษีสิ่งแวดล้อมในแต่ละด้าน อาทิ การท่องเที่ยว อุตสาหกรรม ทั้งนี้ในระยะแรก หน่วยงานที่มีภารกิจในเรื่องนี้ ควรสื่อสารเพื่อทำความเข้าใจกับประชาชนและชุมชนชายฝั่งเกี่ยวกับภาษีสิ่งแวดล้อมก่อน

10. จัดให้มีการสื่อสารสาธารณะและหลักสูตรการศึกษา เพื่อสร้างความตระหนักในคุณค่าของทะเลและชายฝั่ง

เห็นด้วยกับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ในการปฏิบัติงานของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้จัดการองค์ความรู้ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเพื่อประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ และถ่ายทอดความรู้ให้แก่ชุมชนชายฝั่งและประชาชนทุกภาคส่วนอยู่แล้ว สำหรับหลักสูตรการศึกษาเกี่ยวกับคุณค่าของทะเลและชายฝั่ง กระทรวงศึกษาธิการได้กำหนดเนื้อหาที่เกี่ยวข้องไว้ในหลักสูตรวิทยาศาสตร์แล้ว ทั้งนี้ควรให้เขตพื้นที่การศึกษาในพื้นที่ชายฝั่งจัดอบรมเกี่ยวกับการเรียนการสอนเกี่ยวกับทะเลและชายฝั่ง ให้ครอบคลุมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากชายฝั่งทะเลในทุกมิติ