

4/135
22 ต.ค. 50
16.75

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
9178
รับที่
วันที่ 2 ต.ก. 2550
15-26



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. 0-2282-0811

ที่ นร.1105/ 5289 วันที่ 19 ตุลาคม 2550

เรื่อง แผนแม่บทการบริหารจัดการขยะมูลฝอย จังหวัดภูเก็ต

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ผ่าน รองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์)

ตามที่ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2550 มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และจังหวัดภูเก็ต ร่วมกันจัดทำแผนแม่บทด้านการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัดภูเก็ต เพื่อเสนอนายกรัฐมนตรี ภายในวันที่ 20 ตุลาคม 2550 นั้น สศช. ได้ร่วมกับผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน และจังหวัดภูเก็ต จัดทำแผนบริหารจัดการขยะมูลฝอย จังหวัดภูเก็ต แล้วเสร็จ โดยมีสาระสำคัญที่เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

1. ความเป็นมา

- 1.1 เมื่อวันที่ 19 กันยายน 2550 นายกรัฐมนตรีเป็นประธานการประชุมเพื่อพิจารณาแผนงาน/โครงการเร่งด่วนเพื่อการพัฒนาพื้นที่ 6 จังหวัดชายฝั่งทะเลอันดามัน (ภูเก็ต พังงา กระบี่ ระนอง สตูล ตรัง) จังหวัดภูเก็ตโดยผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ตและนายกเทศมนตรีเทศบาลนครภูเก็ต ได้เสนอโครงการเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤตขยะของจังหวัดภูเก็ต จำนวน 2 โครงการ คือ โครงการฟื้นฟูระบบฝังกลบขยะตามหลักสุขาภิบาล วงเงิน 55 ล้านบาท และโครงการก่อสร้างเตาเผาขยะชุมชนชุดที่ 2 วงเงิน 925 ล้านบาท ให้ที่ประชุมพิจารณาให้การสนับสนุนงบประมาณดำเนินการ
- 1.2 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2550 รับทราบผลการประชุมและให้ถือเป็นมติคณะรัฐมนตรี ในการมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และจังหวัดภูเก็ต ร่วมกันจัดทำแผนแม่บทด้านการบริหารจัดการขยะมูลฝอย ของจังหวัดภูเก็ต โดยให้ความสำคัญกับการเก็บรวบรวม การคัดแยก การกำจัด และการบริหารจัดการขยะและสิ่งปฏิกูล ตลอดจนปลูกจิตสำนึกแก่เยาวชนและชุมชน ให้มีส่วนร่วมในการดูแลรักษาความสะอาด

และสภาพแวดล้อมในพื้นที่ให้เกิดความยั่งยืน เพื่อเสนอนายกรัฐมนตรี ภายในวันที่ 20 ตุลาคม 2550

- 1.3 เมื่อวันที่ 8 ตุลาคม 2550 สศช. ได้เชิญผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ และ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม) และกระทรวงพลังงาน (กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน) ประชุมหารือเพื่อกำหนดแนวทางการจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการขยะมูลฝอย จังหวัดภูเก็ต และที่ประชุมได้มอบหมายให้คณะทำงานซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน และ สศช. ยกร่างแผนแม่บท
- 1.4 เมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2550 กระทรวงพลังงาน โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ได้มีหนังสือถึงรองนายกรัฐมนตรี (นายโสมสิต ปันเปี่ยมวัชรกุล) รายงานความคืบหน้า โครงการพัฒนาโรงไฟฟ้าขยะชุมชน จังหวัดภูเก็ต โดยมีบริษัทร่วมทุน 3 บริษัท ได้แก่ 1) บริษัทผลิตไฟฟ้า จำกัด (มหาชน) 2) บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และ 3) บริษัทเซปโกเอเชีย จำกัด ได้มีการลงนามในบันทึกข้อตกลง เรื่อง "การศึกษาความเป็นไปได้โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์ โดยการแปรสภาพขยะให้เป็นพลังงานของ จังหวัดภูเก็ต" และรองนายกรัฐมนตรี ได้สั่งการให้ สศช. นำเรื่องดังกล่าว ไปพิจารณาประกอบการจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการขยะมูลฝอย จังหวัดภูเก็ตด้วย
- 1.5 เมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2550 คณะทำงานประกอบด้วยผู้แทน สศช. และกรมควบคุมมลพิษ เดินทางไปสำรวจศึกษาระบบการจัดการขยะของศูนย์กำจัดมูลฝอยรวมเทศบาลนครภูเก็ต และร่วมประชุมกับผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต นายกเทศมนตรีเทศบาลนครภูเก็ต และสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดภูเก็ต เพื่อบรรยายละเอียดของแผนแม่บทที่คณะทำงานได้ยกร่างขึ้น

2. **สาระสำคัญของแผนแม่บท**

สศช. และหน่วยงานที่ได้รับมอบหมาย ได้ร่วมกันจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการขยะมูลฝอย จังหวัดภูเก็ต โดยมีขั้นตอนตั้งแต่การประเมินสถานการณ์และศักยภาพของการจัดการขยะในปัจจุบัน การทบทวนนโยบายและมาตรการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งข้อเสนอของกระทรวงพลังงานและเทศบาลนครภูเก็ต เพื่อนำเสนอแผนแม่บทตามกรอบแนวคิดการบริหารจัดการขยะทั้งระบบ โดยอยู่บนพื้นฐานของการเร่งแก้ไขปัญหาวิกฤตในปัจจุบัน และกำหนดแนวทางการบริหารจัดการอย่างยั่งยืน โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานต่อไป ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ)

- 2.1 **ภาพรวมการจัดการขยะในปัจจุบัน** การกำจัดขยะของจังหวัดภูเก็ตในปัจจุบัน ดำเนินการโดยศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวมเทศบาลนครภูเก็ต และบริหารจัดการโดยเทศบาลนครภูเก็ต มีพื้นที่ให้บริการครอบคลุม 9 เทศบาล 1 อบจ. และ 9 อบต. รวมเนื้อที่ทั้งจังหวัด 570 ตร.กม. โดยในปี 2550 มีค่าเฉลี่ยของปริมาณขยะ 497 ตัน/วัน และคาดว่าในอีก 10 ปีข้างหน้าจะเพิ่มเป็น 900-1,000 ตัน/วัน ซึ่งจะเกินกำลังความสามารถของระบบกำจัดขยะที่มีอยู่ในปัจจุบัน (เตาเผา และหลุมฝังกลบ) ที่สามารถรองรับได้เพียง 500 ตัน/วัน ทั้งนี้ โดยสถานภาพของระบบจัดการขยะมูลฝอยที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน สรุปได้ดังนี้
- 2.1.1 **ระบบจัดเก็บ รวบรวม และขนส่งขยะมูลฝอย** องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการเก็บรวบรวมและขนส่งขยะมูลฝอยไปยังศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวมเทศบาลนครภูเก็ต 2 รูปแบบ คือ ดำเนินการเอง และจ้างเหมาเอกชน ซึ่งพบว่าบางแห่งมีการจัดการไม่เหมาะสม มีการลักลอบทิ้งในพื้นที่สาธารณะและทิ้งลงทะเล และอัตราค่าธรรมเนียมในการจัดเก็บไม่สะท้อนต้นทุนที่แท้จริง ทำให้ท้องถิ่นต้องรับภาระในการอุดหนุนค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง
- 2.1.2 **ระบบคัดแยก** เทศบาลนครภูเก็ตได้ให้บริษัทเอกชนสัมปทานโรงคัดแยกวัสดุใช้แล้ว เพื่อดำเนินการคัดแยกขยะที่มีมูลค่าออก ก่อนส่งต่อโรงเตาเผาขยะ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากไม่มีการคัดแยกขยะจากต้นทาง ทำให้ประสิทธิภาพในการคัดแยกอยู่ในระดับต่ำ มูลค่าและปริมาณของวัสดุรีไซเคิลที่ได้มีค่าลดลง โรงคัดแยก จึงได้หยุดดำเนินการไปแล้วเมื่อปี 2549 (แต่ยังต้องจ่ายค่าสัมปทานให้เทศบาลนครภูเก็ตปีละ 1 ล้านบาท)
- 2.1.3 **ระบบกำจัดขยะ** ปัจจุบันมี 2 ระบบ คือ เตาเผาขยะ (ว่าจ้างบริษัทเอกชนดำเนินงาน) และหลุมฝังกลบขยะ ดังนั้น โดยปริมาณขยะเกือบ 500 ตัน/วัน ประมาณ 250 ตัน จะถูกส่งตรงไปยังเตาเผาโดยไม่ผ่านการคัดแยก ขยะจึงมีความชื้นสูงทำให้สูญเสียพลังงานไปถึงร้อยละ 30 รวมทั้งกระบวนการจากเตาเผามีค่าไดออกซินที่สูงเกินค่ามาตรฐาน สำหรับส่วนที่เหลือจะนำไปฝังกลบ ซึ่งปัจจุบันได้ฝังกลบขยะในชั้นที่ 1 และ 2 เต็มพื้นที่ทั้ง 5 ป่อแล้ว จึงจำเป็นต้องฝังกลบในชั้นที่ 3 ของป่อที่ 4 และคาดว่าจะสามารถรองรับได้ไม่เกินปี 2550
- 2.2 **สภาพปัญหาที่เกิดขึ้น** ปัญหาการจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัดภูเก็ตในปัจจุบันสามารถสรุปได้ดังนี้
- 2.2.1 **การเพิ่มขึ้นของปริมาณขยะมูลฝอย** จังหวัดภูเก็ตเป็นเมืองศูนย์กลางด้านเศรษฐกิจและเมืองท่องเที่ยวที่สำคัญระดับโลก ในแต่ละปีจึงมีนักท่องเที่ยว

เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้เศรษฐกิจเติบโตอย่างรวดเร็วและมีการขยายตัวของชุมชนเมืองไปยังเขตปกครองส่วนท้องถิ่นมากขึ้น ทำให้ปริมาณขยะมูลฝอยมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องเช่นกันในอัตราร้อยละ 6-7 ต่อปี

2.2.2 ขยะมูลฝอยที่เข้าสู่ระบบไม่ได้รับการคัดแยก ณ แหล่งกำเนิด ปัจจุบันปริมาณขยะที่เข้าสู่ศูนย์กำจัดฯ มีปริมาณมากเนื่องจากไม่มีการคัดแยก และจากองค์ประกอบของขยะที่มีขยะอินทรีย์สูงถึงร้อยละ 60 ส่งผลให้ค่าความชื้นในกองเผาไหม้สูง และค่าความร้อนในการเผาไหม้ต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ดังนั้น หากมีการคัดแยก ณ แหล่งกำเนิด เพื่อนำขยะรีไซเคิลมาใช้ประโยชน์หรือขายให้ร้านรับซื้อของเก่า จะเป็นการลดปริมาณขยะมูลฝอยที่ต้องกำจัด และท้องถิ่นมีรายได้จากการขายขยะรีไซเคิล รวมทั้งยังเป็นการลดปริมาณขยะมูลฝอยที่จะเข้าสู่ระบบเตาเผา และลดการสูญเสียพลังงานจากการเผาไหม้ด้วย

2.2.3 สถานที่ฝังกลบขยะมูลฝอยสามารถรองรับขยะได้ไม่เกินปี 2550 ปัจจุบันคงเหลือพื้นที่ฝังกลบขยะได้เพียงบ่อที่ 4 บ่อเดียว ซึ่งคาดว่าจะสามารถรองรับขยะมูลฝอยได้ไม่เกินปี 2550 นอกจากนี้ ยังพบว่าคันดินบ่อที่ 4 ชำรุดเนื่องจากฝนตกหนักเมื่อช่วงเดือนมิถุนายนที่ผ่านมา ทำให้เกิดปัญหาน้ำชะขยะไหลลงสู่ลำคลองสาธารณะในพื้นที่ใกล้เคียง (คลองเกาะผี) ส่งผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและการทำประมงของชุมชนในพื้นที่ จึงมีความจำเป็นต้องหาพื้นที่ฝังกลบแห่งใหม่ หรือฟื้นฟูบ่อเดิมให้สามารถรองรับขยะมูลฝอยได้อีกในระยะเวลาหนึ่ง

2.2.4 ประสิทธิภาพของเตาเผาที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน ไม่สามารถรองรับปริมาณขยะที่มีในปัจจุบันได้ ประกอบกับสัดส่วนของขยะอินทรีย์ที่สูง เมื่อถูกส่งเข้าสู่ห้องเผาไหม้ จะทำให้ประสิทธิภาพในการเผาไหม้ลดลง และระบบควบคุมมลพิษทางอากาศที่มีอยู่ไม่สามารถควบคุมสารไดออกซินที่เกิดจากการเผาไหม้ได้ ทำให้มีปริมาณเกินกว่าค่ามาตรฐานที่กำหนดไว้

2.3 กรอบแนวคิดในการจัดทำแผนแม่บท การจัดทำแผนแม่บทเพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการบูรณาการการทำงานร่วมกันของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ได้ดำเนินการภายใต้กรอบแนวคิดหลัก 3 ประการ คือ

2.3.1 นโยบายและข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้ให้ความสำคัญกับการเก็บรวบรวม การคัดแยก การกำจัด และการบริหารจัดการขยะและสิ่งปฏิกูล ตลอดจนปลูกจิตสำนึกแก่เยาวชนและชุมชน ให้มีส่วนร่วมในการดูแลรักษาความสะอาดและสภาพแวดล้อมในพื้นที่ให้เกิดความยั่งยืน

- 2.3.2 นโยบายและมาตรการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ที่ส่งเสริมผลักดันให้มีการดำเนินงานอย่างบูรณาการระหว่างหน่วยงานส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น โดยมีแผนแม่บทเป็นกรอบแนวทางในการทำงานร่วมกันเพื่อให้มีทิศทางและเป้าหมายเดียวกัน
- 2.3.3 ความต้องการเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหาวิกฤตขยะของจังหวัดภูเก็ต ประกอบด้วย การลดและคัดแยกขยะมูลฝอยจากแหล่งกำเนิด การฟื้นฟูระบบฝังกลบขยะตามหลักสุขาภิบาลบ่อฝังกลบที่ 5 และปรับปรุงบ่อฝังกลบที่ 4 และการเพิ่มประสิทธิภาพระบบเตาเผาขยะมูลฝอยชุมชนชุดที่ 2

2.4 วัตถุประสงค์

- 2.4.1 เพื่อให้การบริหารจัดการขยะมูลฝอย จังหวัดภูเก็ต เป็นไปอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการและเป็นระบบครบวงจร โดยมุ่งเน้นการลดปริมาณขยะมูลฝอยที่แหล่งกำเนิด การคัดแยก และการนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์และการแปรรูปขยะมูลฝอยเป็นพลังงานไฟฟ้า (Waste to Energy) รวมทั้งการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบการเก็บรวบรวม การขนส่ง และการกำจัดขยะมูลฝอย ที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและคุณภาพชีวิตของประชาชน
- 2.4.2 เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการแก้ไขปัญหาและบริหารจัดการอย่างยั่งยืน ทั้งหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน
- 2.4.3 เพื่อส่งเสริมบทบาทและความเข้มแข็งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการบริหารจัดการทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมของจังหวัด
- 2.4.4 เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้แผนแม่บทเป็นกรอบแนวทางในการทำงานเชิงบูรณาการ เพื่อสนับสนุนผลักดันไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม

2.5 มาตรการและแนวทางการดำเนินงาน ประกอบด้วย 4 มาตรการ ดังนี้

- 2.5.1 การบริหารจัดการลด คัดแยก และการนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ ประกอบด้วยแนวทางที่สำคัญ ได้แก่ การจัดให้มีระบบคัดแยกขยะมูลฝอย และการจัดเก็บรวบรวม ณ แหล่งกำเนิดที่สอดคล้องกับระบบการคัดแยกและกำจัด การรณรงค์ให้ประชาชนลดและคัดแยกขยะมูลฝอยในครัวเรือน การส่งเสริม/สนับสนุนและสร้างแรงจูงใจให้ภาคเอกชนและประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการขยะมูลฝอยอย่างต่อเนื่อง และการสนับสนุนด้านเทคนิควิชาการ และแนวทางการลดขยะมูลฝอยที่แหล่งกำเนิด เป็นต้น

2.5.2 การเพิ่มประสิทธิภาพระบบการจัดการขยะมูลฝอย แนวทางที่สำคัญได้แก่ การปรับปรุงระบบเก็บรวบรวมและขนส่งขยะมูลฝอย การปรับปรุง พื้นฟูและเพิ่มประสิทธิภาพระบบกำจัดขยะมูลฝอยที่มีอยู่เดิมให้เป็นระบบกำจัดขยะมูลฝอยแบบผสมผสาน (อาทิ การปรับปรุงพื้นที่ฝังกลบขยะมูลฝอย การศึกษาความเหมาะสมในการติดตั้งเตาเผาชุดที่ 2 และการติดตั้งระบบป้องกันมลพิษทางอากาศจากสารไดออกซิน เป็นต้น) การเพิ่มประสิทธิภาพโรงคัดแยกขยะมูลฝอย การส่งเสริมให้มีการผลิตและใช้พลังงานหมุนเวียนโดยเฉพาะการนำขยะมูลฝอยมาผลิตเพื่อพลังงาน และการส่งเสริมให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการเก็บรวบรวมขนส่ง และกำจัดขยะมูลฝอย (ซึ่งปัจจุบันบริษัทร่วมทุน 3 บริษัท ได้ลงนามในบันทึกข้อตกลง เรื่อง การศึกษาความเป็นไปได้ในการแปรสภาพขยะเป็นพลังงานของจังหวัดภูเก็ตแล้ว) เป็นต้น

2.5.3 การปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบให้เอื้อต่อการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แนวทางที่สำคัญ ได้แก่ การเพิ่มศักยภาพของบุคลากรในท้องถิ่นในการจัดการขยะมูลฝอย การปรับปรุงแก้ไขข้อบัญญัติของท้องถิ่นเพื่อเป็นพื้นฐานการจัดการขยะมูลฝอยที่มีประสิทธิภาพ การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บค่าธรรมเนียมและบริหารต้นทุนระบบเก็บรวบรวม ขนส่งและกำจัดขยะมูลฝอย และการควบคุมดูแลการลักลอบทิ้งขยะมูลฝอยในพื้นที่สาธารณะ เป็นต้น

2.5.4 การส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของชุมชน ผู้ประกอบการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แนวทางที่สำคัญ ได้แก่ การสร้างผู้นำการจัดการขยะมูลฝอยระดับชุมชน การสร้างผู้นำเยาวชนด้านการจัดการขยะมูลฝอย การสร้างเครือข่ายภาคเอกชนและประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดการขยะมูลฝอย และการสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดภูเก็ต จัดทำแผนการจัดการขยะมูลฝอยอย่างบูรณาการ

2.6 แผนงานโครงการที่สำคัญ ประกอบด้วย 2 แผนงาน 19 โครงการ งบประมาณรวม 1,232.1 ล้านบาท โดยสามารถจำแนกโครงการออกเป็น 3 กลุ่ม ดังนี้

2.6.1 โครงการเร่งด่วน จำนวน 2 โครงการ งบประมาณ 61.4 ล้านบาท ประกอบด้วย

แผนงาน	โครงการ	งบประมาณ (ล้านบาท)	หน่วยงาน ดำเนินการ
แผนงานลด คัดแยก และ ใช้ประโยชน์ขยะมูลฝอย	1. โครงการลดและคัดแยกขยะมูลฝอย จากแหล่งกำเนิด	6.4	ทน.ภูเก็ต
	2. โครงการปรับปรุงปอฝึงบกลบขยะมูล ฝอยบ่อที่ 4 และฟื้นฟูบ่อฝึงบกลบที่ 5	55.0	ทน.ภูเก็ต
	รวม 2 โครงการ	61.4	

2.6.2 โครงการตามแผนงานปกติ จำนวน 16 โครงการ งบประมาณ 1,158.7 ล้าน บาท ประกอบด้วย

แผนงาน	โครงการ	งบประมาณ (ล้านบาท)	หน่วยงาน ดำเนินการ
แผนงานลด คัดแยก และ ใช้ประโยชน์ขยะมูลฝอย	1. โครงการรณรงค์ประชาสัมพันธ์การ จัดการขยะมูลฝอยจังหวัดภูเก็ต	20.0	อปท.
	2. โครงการอบรมให้ความรู้ด้านการ จัดการขยะมูลฝอยที่เหมาะสมให้กับ ทุกภาคส่วน	4.0	ทส.
	3. โครงการส่งเสริมสนับสนุนการมีส่วน ร่วมในการจัดการขยะมูลฝอย การ ลดและใช้ประโยชน์จากขยะมูลฝอย ในสถานศึกษาและในระดับเยาวชน	15.0	อปท.
	4. ส่งเสริมและสนับสนุนการใช้ ประโยชน์จากขยะมูลฝอยในองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับรวมถึง ชุมชนและครัวเรือน	15.0	อปท.
	5. โครงการส่งเสริมและสนับสนุนผู้รับ ซื้อของเก่ารายย่อย และธุรกิจรับซื้อ วัสดุรีไซเคิลให้เป็นระบบ	1.0	อปท.
	6. สร้างและสนับสนุนองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นให้มีระบบการจัดการของ เสียอันตราย	10.0	อปท.
แผนงานปรับปรุงประสิทธิ ภาพระบบจัดการขยะมูล ฝอยเดิม/ใหม่	7. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพในการ กำจัดมลพิษของเตาเผาเดิมโดย ติดตั้งอุปกรณ์ลดสาร Dioxin	45.0	ทน.ภูเก็ต
	8. โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพของ โรงคัดแยกขนาด 500 ตัน/วัน	170.0	ทน.ภูเก็ต

แผนงาน	โครงการ	งบประมาณ (ล้านบาท)	หน่วยงาน ดำเนินการ
	9. โครงการเพิ่มระบบหมักปุ๋ยแบบไร้ อากาศขนาด 150 ตัน/วัน	390.0	ทน.ภูเก็ต
	10. โครงการฟื้นฟูสถานที่กำจัดขยะมูล ฝอยบ่อที่ 1 2 3 และ 4	87.6	ทน.ภูเก็ต
	11. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเก็บ รวบรวม และขนส่งขยะมูลฝอย	20.0	อปท.
	12. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเก็บ รวบรวม และ ขนส่งของเสีย อันตรายจากชุมชน	6.0	อปท.
	13. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพของโรง คัดแยกขยะมูลฝอยให้สามารถคัด แยกขยะมูลฝอยได้อย่างน้อย 700 ตัน/วัน	70.0	ทน.ภูเก็ต
	14. โครงการเพิ่มระบบหมักปุ๋ยแบบไร้ อากาศขนาด 100 ตัน/วัน	280.0	ทน.ภูเก็ต
	15. โครงการฟื้นฟูสถานที่กำจัดขยะมูล ฝอยในบ่อฝังกลบบ่อที่ 5	17.1	ทน.ภูเก็ต
	16. โครงการบริหารจัดการขยะติดเชื้อ	8.0	ทน.ภูเก็ต
รวม 16 โครงการ		1,158.7	

2.6.3 โครงการที่จะต้องมีการศึกษา จำนวน 1 โครงการ งบประมาณ 12.0 ล้านบาท
ประกอบด้วย

แผนงาน	โครงการ	งบประมาณ (ล้านบาท)	หน่วยงาน ดำเนินการ
แผนงานปรับปรุงประสิทธิ ภาพระบบจัดการขยะมูล ฝอยเดิม/ใหม่	1. โครงการศึกษาความเหมาะสมและ ออกแบบรายละเอียดการก่อสร้าง ระบบกำจัดขยะมูลฝอยชุมชน ชุดที่ 2	12.0	ทน.ภูเก็ต
รวม 1 โครงการ		12.0	

- 2.7 กลไกการบริหารจัดการ เพื่อให้การขับเคลื่อนแผนแม่บทไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็น
รูปธรรม และมีการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน จึงกำหนดบทบาทของ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไว้ดังนี้ คือ กระทรวงมหาดไทย และจังหวัดภูเก็ต เป็นหน่วยงาน
เจ้าภาพหลัก ทำหน้าที่ประสานและจัดทำแผนปฏิบัติการ เพื่อสนับสนุนงบประมาณ
ดำเนินการ โดยมีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน และ
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานให้การ
สนับสนุนด้านเทคนิคและวิชาการ

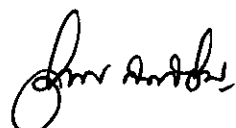
3. ความเห็น สศช. เพื่อประกอบการพิจารณา

- 3.1 หลักการบริหารจัดการขยะมูลฝอย ให้เกิดประสิทธิภาพและสามารถแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยได้อย่างยั่งยืน เห็นควรดำเนินการดังนี้
 - 3.1.1 ต้องยึดแนวคิดการบริหารจัดการขยะมูลฝอยให้ถูกต้องตามหลักวิชาการ และเป็นระบบครบวงจร โดยมุ่งเน้นการลดปริมาณขยะมูลฝอยที่แหล่งกำเนิด โดยการคัดแยกและนำขยะมูลฝอยมาใช้ประโยชน์ รวมถึงการแปรรูปขยะมูลฝอยเป็นพลังงานไฟฟ้า เพื่อลดปริมาณขยะมูลฝอยก่อนเข้าระบบการกำจัดขยะมูลฝอย
 - 3.1.2 เพิ่มประสิทธิภาพระบบกำจัดขยะมูลฝอยเพื่อลดการสูญเสียพลังงานในการกำจัดขยะมูลฝอย และเพิ่มกำลังผลิตกระแสไฟฟ้าที่ได้จากการเผาขยะ รวมทั้งควบคุมมลพิษที่เกิดขึ้นจากสารไดออกซิน โดยพิจารณาเปรียบเทียบความเหมาะสมระหว่างโครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยชุมชน ชุดที่ 2 ของเทศบาลนครภูเก็ต และโครงการพัฒนาพลังไฟฟ้าขยะชุมชน ของกระทรวงพลังงาน
 - 3.1.3 ปรับปรุงและฟื้นฟูบ่อฝังกลบขยะมูลฝอย เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำชะขยะไหลลงสู่ลำคลองสาธารณะ ซึ่งส่งผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและการทำประมงของชุมชนในพื้นที่ รวมทั้งเพื่อให้สามารถรองรับปริมาณขยะมูลฝอยได้อีกระยะหนึ่ง
 - 3.1.4 รณรงค์ ปลุกจิตสำนึกเยาวชนและชุมชน ทั้งในระดับครัวเรือน สถานประกอบการ และอุตสาหกรรมในพื้นที่ ให้มีส่วนร่วมในการดูแลรักษาความสะอาดและสภาพแวดล้อมในพื้นที่
- 3.2 โครงการเร่งด่วน จำนวน 2 โครงการ เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณางบประมาณสนับสนุนการดำเนินโครงการ
- 3.3 โครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยชุมชน ชุดที่ 2 ของเทศบาลนครภูเก็ต และโครงการพัฒนาพลังไฟฟ้าขยะชุมชน ของกระทรวงพลังงาน เห็นควรให้มีการศึกษาความเหมาะสมของโครงการในรายละเอียด รวมทั้งเปรียบเทียบผลประโยชน์ตอบแทนเชิงเศรษฐกิจและสังคม ประสิทธิภาพการจัดการขยะ และข้อดีข้อเสียของทั้งสองโครงการ และพิจารณานำเสนอโครงการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป
- 3.4 โครงการตามแผนงานปกติ จำนวน 16 โครงการ เห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียดโครงการและเสนอของบประมาณ เพื่อดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ 2552 เป็นต้นไป

4. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

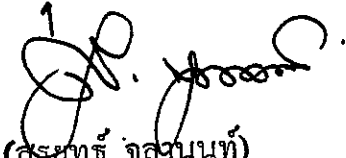
- 4.1 ให้ความเห็นชอบแผนแม่บทการบริหารจัดการขยะมูลฝอย จังหวัดภูเก็ต ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และจังหวัดภูเก็ตเสนอ เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการจัดทำแผนปฏิบัติการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย และจังหวัดภูเก็ต เป็นหน่วยงานเจ้าภาพดำเนินการตามแผนแม่บทต่อไป
- 4.2 มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย พิจารณาเจียดจ่ายงบประมาณสนับสนุนการดำเนินโครงการเร่งด่วน จำนวน 2 โครงการ และโครงการศึกษาความเหมาะสมโครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยชุมชน ชุดที่ 2
- 4.3 ให้ความเห็นชอบความเห็นของ สศช. ตามข้อ 3 และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยรับไปดำเนินการต่อไป

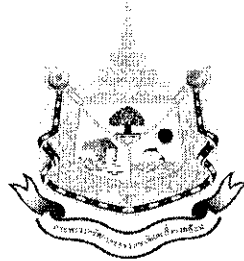
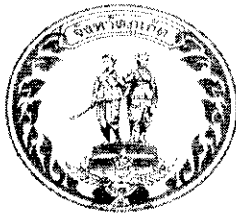
จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดนำเสนอดังรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง



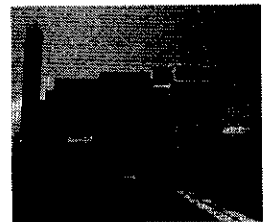
(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

พลเอก
- อนุมัติ เสนอ ๑๖๖.

(สุรยุทธ์ จิตานนท์)
นายกรัฐมนตรี
๒๒ ต.ค. ๕๐



แผนแม่บท การบริหารจัดการขยะมูลฝอย จังหวัดภูเก็ต



จังหวัดภูเก็ต
กระทรวงพลังงาน
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ตุลาคม 2550

คำนำ

การจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการขยะมูลฝอย จังหวัดภูเก็ต ได้ดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2550 ซึ่งได้มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และจังหวัดภูเก็ต ร่วมกันจัดทำแผนแม่บทด้านการบริหารจัดการขยะมูลฝอย ของจังหวัดภูเก็ต โดยให้ความสำคัญกับการเก็บรวบรวม การคัดแยก การกำจัด และการบริหารจัดการขยะและสิ่งปฏิกูล ตลอดจนปลูกจิตสำนึกแก่เยาวชนและชุมชน ให้มีส่วนร่วมในการดูแลรักษาความสะอาดและสภาพแวดล้อมในพื้นที่ให้เกิดความยั่งยืน เพื่อเสนอนายกรัฐมนตรี ภายในวันที่ 20 ตุลาคม 2550 ซึ่งในขั้นตอนการดำเนินการศึกษาได้มีการจัดตั้งคณะทำงานขึ้นมาประกอบด้วยผู้แทนจากทั้ง 3 หน่วยงานที่ได้รับมอบหมาย พร้อมทั้งได้เชิญผู้แทนจากกระทรวงพลังงานเข้าร่วมเป็นคณะทำงานด้วย เนื่องจากมีภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและสนับสนุนการใช้พลังงานขยะในการผลิตไฟฟ้า

โดยสาระสำคัญของแผนแม่บทจะประกอบไปด้วย 5 ส่วนหลักๆ คือ ข้อมูลสภาพทั่วไปและภาวะเศรษฐกิจของจังหวัดภูเก็ต สถานภาพการจัดการขยะมูลฝอยและสภาพปัญหาที่เกิดขึ้น นโยบายและมาตรการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาตรการและแนวทางการบริหารจัดการขยะมูลฝอย และแผนงาน/โครงการที่สำคัญ ซึ่งคณะทำงานหวังเป็นอย่างยิ่งว่าแผนแม่บทที่ได้จัดทำขึ้นมา จะสามารถนำไปใช้เป็นกรอบแนวทางในการทำงานเชิงบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อช่วยขับเคลื่อนแผนแม่บทการบริหารจัดการขยะมูลฝอย จังหวัดภูเก็ต ไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรมอย่างแท้จริง

จังหวัดภูเก็ต
กระทรวงพลังงาน
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สารบัญ

	หน้า
บทที่ 1 บทนำ	1
ความเป็นมา	1
การจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการขยะมูลฝอย จ. ภูเก็ต	3
ผลที่คาดว่าจะได้รับ	4
บทที่ 2 สภาพทั่วไปและสถานะเศรษฐกิจของจังหวัดภูเก็ต	6
ขนาดและที่ตั้ง	6
ลักษณะภูมิประเทศและภูมิอากาศ	6
ประชากรและการปกครอง	8
ทรัพยากรธรรมชาติ	8
การคมนาคมและขนส่ง	9
ระบบสาธารณูปโภค	9
การศึกษาและสาธารณสุข	9
การใช้ประโยชน์ที่ดิน	10
สภาพเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว	12
บทที่ 3 สถานภาพและปัญหาขยะมูลฝอยของจังหวัดภูเก็ต	14
ปริมาณและองค์ประกอบขยะมูลฝอย	14
สถานภาพระบบจัดการขยะมูลฝอยที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน	19
การดำเนินการที่ผ่านมาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	24
สรุปประเด็นปัญหาด้านการบริหารจัดการขยะมูลฝอย	28
บทที่ 4 นโยบายและมาตรการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	30
การดำเนินงานตามนโยบายและข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี	30
นโยบายและมาตรการของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	31
นโยบายและมาตรการของกระทรวงพลังงาน	33

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บทที่ 5 แผนแม่บทการบริหารจัดการขยะมูลฝอย	35
กรอบแนวคิดการจัดทำแผนแม่บท	35
วัตถุประสงค์	36
เป้าหมาย	36
แนวทางการบริหารจัดการขยะมูลฝอย	36
แผนงาน/โครงการ	40
กลไกการบริหารจัดการ	42
 ภาคผนวก	
ภาคผนวก ก : มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2550 เรื่องแผนงาน/ โครงการเร่งด่วนเพื่อการพัฒนาพื้นที่ พื้นที่ 6 จังหวัดชายฝั่ง ทะเลอันดามัน (ภูเก็ต พังงา กระบี่ ระนอง สตูล ตรัง)	
ภาคผนวก ข : สำเนาหนังสือจังหวัดภูเก็ต ด่วนที่สุด เรื่อง การขอรับการสนับสนุนโครงการเร่งด่วนเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาการจัดการขยะ ของจังหวัดภูเก็ต	
ภาคผนวก ค : สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน เรื่อง โครงการพัฒนาโรงไฟฟ้า ขยะชุมชน จังหวัดภูเก็ต	
ภาคผนวก ง : แนวทางการแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยของจังหวัดภูเก็ต โดย กรมควบคุมมลพิษ	
ภาคผนวก จ : แผนปฏิบัติการเพื่อการบริหารจัดการขยะมูลฝอย จังหวัดภูเก็ต	

บทที่ 1

บทนำ

1.ความเป็นมา

- 1.1 เมื่อวันที่ 13-14 พฤษภาคม 2550 นายกรัฐมนตรีและคณะเดินทางไปตรวจราชการพื้นที่กลุ่มจังหวัดอันดามัน และได้มีการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อรับฟังข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะการพัฒนาพื้นที่ 6 จังหวัดชายฝั่งทะเลอันดามัน พร้อมทั้งเดินทางตรวจสอบสภาพพื้นที่ทางอากาศเกาะพีพีและเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ ซึ่งภายหลังจากนายกรัฐมนตรีได้มอบนโยบายและข้อสั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและจังหวัดเร่งรัดดำเนินการรวม 6 เรื่อง คือ การติดตั้งระบบเตือนภัย การรักษาความสะอาดและสภาพแวดล้อม การพัฒนาโครงข่ายคมนาคม การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข การป้องกันการบุกรุกทำลายทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานบนเกาะลันตา
- 1.2 เมื่อวันที่ 9 กรกฎาคม 2550 นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) จัดประชุมการติดตามผลการดำเนินงานพัฒนาการท่องเที่ยว 6 จังหวัดชายฝั่งทะเลอันดามัน ณ ห้องสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล เพื่อติดตามความคืบหน้าผลการดำเนินงานตามนโยบายและข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ซึ่งที่ประชุมได้มีมติรับทราบความคืบหน้าผลการดำเนินงานตามที่หน่วยงานและจังหวัดเสนอ พร้อมทั้งมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นที่ประชุมไปพิจารณาดำเนินการและรายงานความคืบหน้าให้ สศช. ประมวลและจัดประชุมภายใน 2 เดือน และให้ สศช. ประเมินศักยภาพ โอกาสการพัฒนากลุ่มพื้นที่ท่องเที่ยวสามเหลี่ยมอันดามัน (กระบี่ พังงา ภูเก็ต) และบูรณาการเป็นแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว 6 จังหวัดชายฝั่งทะเลอันดามัน เพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมในคราวต่อไป
- 1.3 เมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2550 คณะรัฐมนตรี ได้มีมติรับทราบผลการประชุมและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดดำเนินการตามมติที่ประชุม พร้อมนี้นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาให้ สศช. ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและจังหวัด เพื่อเสนอโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนในการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลอันดามัน และให้จัดประชุม

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาแผนงาน/โครงการเร่งด่วนเพื่อการพัฒนาพื้นที่ 6 จังหวัดชายฝั่งทะเลอันดามัน (ภูเก็ต พังงา กระบี่ ระนอง สตูล ตรัง)

- 1.4 เมื่อวันที่ 19 กันยายน 2550 สศช. ได้จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาแผนงาน/โครงการเร่งด่วนเพื่อการพัฒนาพื้นที่ 6 จังหวัดชายฝั่งทะเลอันดามัน (ภูเก็ต พังงา กระบี่ ระนอง สตูล ตรัง) ณ ห้องสี่เขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุม ซึ่งจังหวัดภูเก็ตโดยผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ตและนายกเทศมนตรีเทศบาลนครภูเก็ต ได้เสนอโครงการเร่งด่วนเพิ่มเติมเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤตขยะของจังหวัดภูเก็ต จำนวน 2 โครงการ คือ โครงการฟื้นฟูระบบฝังกลบขยะตามหลักสุขาภิบาล วงเงิน 55 ล้านบาท และโครงการก่อสร้างเตาเผาขยะชุมชนชุดที่ 2 วงเงิน 925 ล้านบาท ให้ที่ประชุมพิจารณาให้การสนับสนุนงบประมาณดำเนินการ โดยที่ประชุมได้มีมติดังนี้
 - 1.4.1 เห็นชอบโครงการที่จะขอสนับสนุนจากกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย จำนวน 4 โครงการ วงเงิน 109,381,400 บาท ประกอบด้วย 1) โครงการติดตั้งหอเตือนภัย (เพิ่มเติม) และอาคารหลบภัยในพื้นที่เสี่ยงภัยสึนามิ จังหวัดตรัง 2) โครงการติดตั้งระบบเตือนภัยในพื้นที่จังหวัดสตูล 3) โครงการก่อสร้างอาคารหลบภัยสึนามิ จังหวัดพังงา และ 4) โครงการก่อสร้างอาคารหลบภัยสึนามิ บนเกาะพีพี จังหวัดกระบี่ โดยให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำรายละเอียดโครงการ และนำเสนอคณะกรรมการกองทุนฯ พิจารณาตามขั้นตอนโดยด่วนต่อไป
 - 1.4.2 ให้กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาใช้จ่ายงบประมาณประจำปี 2551 ของกระทรวง เพื่อใช้ดำเนินโครงการในกลุ่มที่มีลำดับความสำคัญสูง จำนวน 8 โครงการ วงเงิน 37,758,720 บาท โดยประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และให้คำนึงถึงบทบาทและภารกิจของ อปท. เป็นหลักในการดำเนินงานด้วย
 - 1.4.3 ให้กระทรวงคมนาคมเร่งดำเนินการผลักดันโครงการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งอยู่ในกลุ่มโครงการที่เห็นควรขอสนับสนุนงบประมาณปกติ จำนวน 9 โครงการ เพื่อเสนอขอรับงบประมาณประจำปี 2552

1.4.4 ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และจังหวัดภูเก็ต ร่วมกันจัดทำแผนแม่บทด้านการบริหารจัดการขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และน้ำเสีย โดยให้ความสำคัญกับการเก็บรวบรวม การคัดแยก การกำจัด และการบริหารจัดการขยะและสิ่งปฏิกูล ตลอดจนปลูกจิตสำนึกแก่เยาวชนและชุมชน ให้มีส่วนร่วมในการดูแลรักษาความสะอาดและสภาพแวดล้อมในพื้นที่ให้เกิดความยั่งยืน เพื่อเสนอนายกรัฐมนตรี ภายในวันที่ 20 ตุลาคม 2550

1.5 ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2550 ได้มีมติรับทราบตามมติที่ประชุมดังกล่าว และให้ถือเป็นมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

2. การจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการขยะมูลฝอย จ. ภูเก็ต

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2550 ในเรื่องการจัดทำแผนแม่บทด้านการบริหารจัดการขยะมูลฝอย จังหวัดภูเก็ต โดยให้ความสำคัญกับการเก็บรวบรวม การคัดแยก การกำจัด และการบริหารจัดการขยะและสิ่งปฏิกูล ตลอดจนปลูกจิตสำนึกแก่เยาวชนและชุมชน ให้มีส่วนร่วมในการดูแลรักษาความสะอาดและสภาพแวดล้อมในพื้นที่ให้เกิดความยั่งยืน ดังกล่าว สศช. จึงได้ประชุมหารือร่วมกับผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ และกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม) กระทรวงพลังงาน (กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน) และจังหวัดภูเก็ต (ผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต นายกเทศมนตรีเทศบาลนครภูเก็ต และสำนักงานสิ่งแวดล้อมจังหวัดภูเก็ต) เพื่อร่วมกันจัดทำแผนแม่บท

2.1 แนวทางการดำเนินงาน

คณะทำงานได้กำหนดกรอบแนวทางในการทำงานร่วมกัน ในการรวบรวมข้อมูลและผลการศึกษาที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการสำรวจศึกษาข้อเท็จจริงในพื้นที่ เพื่อประกอบการยกวางแผนแม่บทการบริหารจัดการขยะมูลฝอย จังหวัดภูเก็ต โดยมีขั้นตอนและแนวทางในการดำเนินงานร่วมกัน ดังนี้

2.1.1 การประเมินสถานการณ์และศักยภาพของการจัดการขยะในปัจจุบัน ซึ่งดำเนินการโดยศูนย์กำจัดมูลฝอยรวมเทศบาลนครภูเก็ต โดยศึกษารายละเอียดข้อเท็จจริงตั้งแต่ขั้นตอนการจัดเก็บ รวบรวม ขนส่ง คัดแยก และการกำจัด รวมทั้งการบริหารจัดการ เพื่อประเมินความสามารถในการจัดการขยะและประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน

- 2.1.2 การทบทวนนโยบายและมาตรการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งหน่วยงานจากส่วนกลางและส่วนท้องถิ่น ซึ่งประกอบด้วยการดำเนินงานของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามนโยบายและข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีและคณะในคราวเดินทางไปตรวจราชการเมื่อวันที่ 13-14 กรกฎาคม 2550 รวมทั้งการส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของประชาชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการขยะมูลฝอย ตามแผนงานปกติของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การดำเนินงานของกระทรวงพลังงาน ในการส่งเสริมและสนับสนุนการใช้พลังงานขยะในการผลิตไฟฟ้า และแผนการจัดการขยะมูลฝอยจังหวัดภูเก็ต ของเทศบาลนครภูเก็ต เพื่อนำมาประมวลเป็นข้อเสนอแนวทางการดำเนินงานของจังหวัดภูเก็ตในระยะต่อไป
- 2.1.3 นำเสนอกรอบแนวทางการบริหารจัดการขยะทั้งระบบ โดยอยู่บนพื้นฐานของความจำเป็นที่จะต้องมีการ/โครงการเพื่อเร่งแก้ไขปัญหาวิกฤตในปัจจุบัน และกำหนดแนวทางการบริหารจัดการอย่างยั่งยืน ทั้งนี้ เพื่อการเสริมสร้างภาพลักษณ์ความเป็น “เมืองน่าอยู่” และ “เมืองท่องเที่ยวระดับโลก” ของจังหวัดภูเก็ต ให้คงอยู่ในความรู้สึกที่ดีของคนภูเก็ตและนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศต่อไป
- 2.1.4 ยกร่างแผนแม่บทการบริหารจัดการขยะมูลฝอยจังหวัดภูเก็ต เพื่อใช้เป็นแนวทางชี้แนะให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อดำเนินการในแต่ละปีงบประมาณ รวมทั้งเพื่อผลักดันให้เป็นกรณีตัวอย่างในการที่จะส่งเสริมให้ท้องถิ่นเป็นกลไกหลักในการบริหารจัดการ โดยหน่วยงานส่วนกลางเป็นผู้สนับสนุนเทคนิควิชาการและมาตรการอื่นๆ ที่จำเป็น ซึ่งสาระสำคัญประกอบด้วย 2 ส่วน คือ แนวทางการบริหารจัดการขยะมูลฝอย และแผนปฏิบัติการในระยะเร่งด่วน ระยะปานกลาง และระยะยาว พร้อมทั้งหน่วยงานรับผิดชอบ

2.2 ผลที่คาดว่าจะได้รับ

การดำเนินการศึกษาตามขั้นตอนและแนวทางดังกล่าวในข้างต้น เพื่อจัดทำแผนแม่บทร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งในท้ายที่สุดแล้วจะสามารถคาดว่าจะผลที่จะได้รับมีดังนี้

- 2.2.1 แผนแม่บทการบริหารจัดการขยะจังหวัดภูเก็ตอย่างยั่งยืน เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อดำเนินการในแต่ละปีงบประมาณ
- 2.2.2 จังหวัด/พื้นที่ที่มีปัญหาวิกฤตด้านขยะมูลฝอย และเป็นแหล่งท่องเที่ยวหลักของประเทศ สามารถใช้เป็นต้นแบบในการจัดทำแผนแม่บทเพื่อการบริหารจัดการขยะอย่างครบวงจรต่อไป และนอกจากนี้ ยังเป็นกรณีตัวอย่างในการที่ท้องถิ่นจะเข้ามามีบทบาทหลักในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของท้องถิ่น ตามแนวนโยบายการกระจายอำนาจแก่ท้องถิ่น
- 2.2.3 สามารถสร้างเครือข่ายการบริหารจัดการขยะของจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนเกี่ยวข้องตั้งแต่ระดับบุคคล ครัวเรือน ชุมชน สถานประกอบการ สถาบันการศึกษา องค์กรพัฒนาเอกชน และหน่วยงานภาครัฐทั้งจากส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

บทที่ 2

สภาพทั่วไปและภาวะเศรษฐกิจของจังหวัดภูเก็ต

1. ขนาดและที่ตั้ง

จังหวัดภูเก็ต เป็นจังหวัดในภาคใต้ตอนบนของประเทศไทย มีลักษณะเป็นเกาะซึ่งจัดเป็นเกาะที่มีขนาดใหญ่ที่สุดของประเทศไทย ตั้งอยู่ทางทิศตะวันตกของภาคใต้ ในทะเลอันดามัน มหาสมุทรอินเดีย มีเกาะบริวาร 32 เกาะ ส่วนกว้างที่สุดของเกาะภูเก็ตเท่ากับ 21.3 กิโลเมตร ส่วนยาวที่สุดของเกาะภูเก็ตเท่ากับ 48.7 กิโลเมตร เกาะภูเก็ตมีพื้นที่ 543,034 ตารางกิโลเมตร ส่วนเกาะบริวารมีพื้นที่ 27 กิโลเมตร รวมพื้นที่ทั้งหมด 570,034 ตารางเมตร หรือ 356,271.25 ไร่ อยู่ห่างจากกรุงเทพฯ ตามเส้นทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 4 และทางหลวงจังหวัดหมายเลข 402 รวมระยะทาง 867 กิโลเมตร หรือ 688 กิโลเมตร (ทางอากาศ) มีอาณาเขตติดต่อ ดังนี้

ทิศเหนือ ติดช่องแคบปากพระ จังหวัดพังงา เชื่อมโดยสะพานสารสิน และสะพานเทพกระษัตรี

ทิศตะวันออก ติดทะเลอันดามัน อ่าวเกาะยาว จังหวัดพังงา

ทิศใต้ ติดทะเลอันดามัน มหาสมุทรอินเดีย

ทิศตะวันตก ติดทะเลอันดามัน มหาสมุทรอินเดีย

(รายละเอียดอาณาเขตจังหวัดภูเก็ต แสดงในแผนภาพที่ 2-1)

2. ลักษณะภูมิประเทศและภูมิอากาศ

2.1 **ภูมิประเทศ** จังหวัดภูเก็ตมีลักษณะเป็นหมู่เกาะ วางตัวในแนวจากทิศเหนือไปทิศใต้ พื้นที่ส่วนใหญ่ประมาณร้อยละ 70 เป็นภูเขา มียอดเขาที่สูงที่สุด คือ ยอดเขาไม้เท้าสิบสอง อยู่สูงจากระดับน้ำทะเลปานกลาง 529 เมตร และประมาณร้อยละ 30 เป็นพื้นที่ราบอยู่ตอนกลางและตะวันออกเป็นภูเขา และหาดทรายที่สวยงาม

2.2 **ภูมิอากาศ** จังหวัดภูเก็ต มีลักษณะภูมิอากาศแบบเขตร้อนชื้น อยู่ในเขตอิทธิพลของลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ และลมมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือ มีอากาศร้อนชื้นตลอดปี มี 2 ฤดู ประกอบด้วย 1) ฤดูฝน เริ่มตั้งแต่เดือนเมษายน ถึง เดือนพฤศจิกายน 2) ฤดูร้อน เริ่มตั้งแต่เดือนธันวาคม ถึง เดือนมีนาคม จังหวัดภูเก็ต มีอุณหภูมิเฉลี่ยตลอดทั้งปี 28.61 องศาเซลเซียส มีฝนตก 139 วัน ปริมาณน้ำฝนในปี 2549 วัดได้ 1,638.4 มิลลิเมตร

3. ประชากรและการปกครอง

- 3.1 ประชากรจังหวัดภูเก็ต ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2549 มีประมาณ 300,737 คน เป็นชาย 144,391 คน หญิง 156,346 คน ความหนาแน่นของประชากร 660 คนต่อตารางกิโลเมตร จำนวนบ้านเรือน 128,110 ครึ่งเรือน ทั้งนี้ ปี พ.ศ. 2549 มีจำนวนนักท่องเที่ยวรวมทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศประมาณ 4,499,324 คน ก่อนเหตุการณ์ธรณีพิบัติภัย ประมาณ 3,270,459 คน
- 3.2 การบริหารราชการจังหวัดภูเก็ต แบ่งส่วนภูมิภาคออกเป็น 3 อำเภอ ประกอบด้วย อำเภอเมืองภูเก็ต อำเภอกะทู้ อำเภอถลาง มีตำบล 17 ตำบล และ 103 หมู่บ้าน การบริหารราชการส่วนท้องถิ่นประกอบด้วย องค์การบริหารจังหวัด 1 แห่ง เทศบาล 6 แห่ง คือ เทศบาลนครภูเก็ต เทศบาลเมืองป่าตอง เทศบาลตำบลกะรน เทศบาลตำบลกะทู้ เทศบาลตำบลเทพกระษัตรี เทศบาลตำบลเชิงทะเล และองค์การบริหารส่วนตำบลอีก 12 แห่ง

4. ทรัพยากรธรรมชาติ

- 4.1 ป่าไม้ จังหวัดภูเก็ต มีพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ 107,578 ไร่ แบ่งเป็นพื้นที่ป่าบกจำนวน 88,235 ไร่ ป่าชายเลน 19,343 ไร่
- 4.2 แร่ธาตุ ภูเก็ตเป็นจังหวัดหนึ่งที่มีแหล่งแร่ดีบุกมากในภาคใต้ มีทั้งแหล่งแร่บนพื้นดินที่กระจายอยู่ทั่วไปในทุกอำเภอ และแหล่งแร่ในทะเล สามารถผลิตแร่ดีบุกได้ประมาณ 18,398 เมตริกตัน
- 4.3 แหล่งน้ำ จังหวัดภูเก็ตมีแหล่งน้ำบนดินและแหล่งน้ำใต้ดิน ไม่มีแม่น้ำสายหลัก มีเฉพาะลำคลองและธารน้ำสายสั้นๆ 118 สาย โดยมีลำคลองที่สำคัญ คือ คลองบางใหญ่ ที่ไหลผ่านตัวเมืองภูเก็ต และมีพื้นที่พรุ 8 แห่ง
- 4.4 ดิน ลักษณะดินของเกาะภูเก็ต เกิดจากการสะสมตัวของก้อนกรวดและศิลาแลงดินดังกล่าวปกคลุมไปตามชายฝั่งทะเล และพื้นที่เชิงเขาเป็นดินลูกรังปนทรายและร้อนมาก จึงขาดประสิทธิภาพในการอุ้มน้ำมีการพังทลายตัวได้ง่าย เหมาะในการเพาะปลูกยางพารา สับปะรดพันธุ์พื้นเมืองภูเก็ตและมะพร้าวจำนวนนักท่องเที่ยว

5. การคมนาคมและขนส่ง

จังหวัดภูเก็ตมีเส้นทางคมนาคม 3 ทาง ได้แก่ ทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ

- 5.1 การคมนาคมทางบก มีทางหลวงหมายเลข 402 ไปยังชุมชนและสถานที่ท่องเที่ยวต่างๆ
- 5.2 การคมนาคมทางน้ำ จังหวัดภูเก็ต มีท่าเรือน้ำลึก 1 แห่ง ได้แก่ ท่าเรือท่าเรือภูเก็ต อยู่บริเวณอ่าวมะขาม ใช้เป็นท่าเรือเพื่อการขนส่งสินค้า และเพื่อการท่องเที่ยว นอกจากนี้ยังมีท่าเทียบเรือท่องเที่ยวและเรือขนาดเล็กอีก 14 แห่ง
- 5.3 การคมนาคมทางอากาศ มีสนามบินนานาชาติภูเก็ต ซึ่งมีบทบาทสำคัญในการขนส่งสินค้าและผู้โดยสาร เชื่อมโยงทั้งภายในประเทศและต่างประเทศโดยตรง

6. ระบบสาธารณูปโภค

- 6.1 ระบบไฟฟ้า จังหวัดภูเก็ตเป็นจังหวัดแรกในประเทศไทยที่มีไฟฟ้าใช้ในทุกหมู่บ้าน โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคภูเก็ต ได้รับกระแสไฟฟ้าจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิต สำหรับพื้นที่ที่เป็นเกาะกลางทะเลจะใช้กระแสไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ และเครื่องปั่นไฟฟ้าดีเซล ในปี 2548 จังหวัดภูเก็ตมีจำนวนผู้ใช้ไฟฟ้ารวม 26,625 ครัวเรือน และมีจำนวนไฟฟ้าที่จำหน่าย 112,843.27 ล้านยูนิต
- 6.2 ระบบประปา หน่วยงานที่รับผิดชอบในการผลิตน้ำประปาในจังหวัดภูเก็ต ได้แก่ การประปาส่วนภูมิภาค การประปาเทศบาลนครภูเก็ต การประปาเทศบาลตำบล ปริมาณน้ำที่ผลิตทั้งสิ้น 22.42 ล้านลูกบาศก์เมตร และมีจำนวนผู้ใช้น้ำ 31,791 ราย
- 6.3 ระบบโทรศัพท์ การบริการโทรศัพท์ ในปี 2548 จังหวัดภูเก็ตมีชุมสายโทรศัพท์ 12 ชุมสาย มีจำนวนเลขหมายที่เปิดใช้แล้ว 90,941 เลขหมาย

7. การศึกษาและสาธารณสุข

- 7.1 การศึกษา ในปีการศึกษา 2549 จังหวัดภูเก็ตมีโรงเรียน จำนวน 92 แห่ง มีครู 2,384 คน และมีนักเรียน 53,908 คน อัตราส่วนครูต่อนักเรียนเท่ากับ 1: 24
- 7.2 การสาธารณสุข จังหวัดภูเก็ตมีสถานบริการสาธารณสุข ซึ่งสามารถบริการประชาชนได้อย่างทั่วถึง มีโรงพยาบาลทั้งภาครัฐและเอกชนรวม 6 แห่ง สถานิอนามัย 23 แห่ง จำนวน 1,000 เตียง มีผู้ป่วยเฉลี่ยต่อเดือน 21,792 คน

8. การใช้ประโยชน์ที่ดิน

ผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต มีทั้งหมด 8 ผัง ซึ่งมีการบังคับใช้อยู่ 2 ผัง ส่วนอีก 6 ผัง หมดอายุการบังคับใช้แล้ว และในปัจจุบันมีการรวบรวมผังเมืองรวมจังหวัดภูเก็ต ทั้ง 8 ผังให้เป็นผังเดียว คือ ผังเมืองรวมเกาะภูเก็ต ซึ่งได้ประกาศใช้แล้วเป็นประกาศกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเกาะภูเก็ต พ.ศ. 2548 ประกาศในหนังสือราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 25 มีนาคม 2548 โดยแบ่งการใช้ประโยชน์ที่ดิน สรุปได้ดังนี้ (แผนภาพ 2-2)

- 8.1 ที่ดินที่กำหนดไว้เป็นสีเหลือง ให้เป็นที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย
- 8.2 ที่ดินที่กำหนดไว้เป็นสีส้ม ให้เป็นที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาปานกลาง
- 8.3 ที่ดินที่กำหนดไว้เป็นสีแดง ให้เป็นที่ดินประเภทพาณิชยกรรม และที่อยู่อาศัยหนาแน่นมาก
- 8.4 ที่ดินที่กำหนดไว้เป็นสีม่วง ให้เป็นที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า
- 8.5 ที่ดินที่กำหนดไว้เป็นสีม่วงอ่อน ให้เป็นที่ดินประเภทอุตสาหกรรมเฉพาะกิจ
- 8.6 ที่ดินที่กำหนดไว้เป็นสีเขียว ให้เป็นที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม
- 8.7 ที่ดินที่กำหนดไว้เป็นสีเขียวอ่อน ให้เป็นที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อนันทนาการและการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
- 8.8 ที่ดินที่กำหนดไว้เป็นสีเขียวอื่นมีเส้นทแยงสีขาว ให้เป็นที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้
- 8.9 ที่ดินที่กำหนดไว้เป็นสีเขียวมะกอก ให้เป็นที่ดินประเภทสถาบันการศึกษา
- 8.10 ที่ดินที่กำหนดไว้เป็นสีน้ำตาลอ่อน ให้เป็นที่ดินประเภทอนุรักษ์เพื่อส่งเสริมเอกลักษณ์ศิลปวัฒนธรรมไทย
- 8.11 ที่ดินที่กำหนดไว้เป็นสีเทาอ่อน ให้เป็นที่ดินประเภทสถาบันศาสนา
- 8.12 ที่ดินที่กำหนดไว้เป็นสีน้ำเงิน ให้เป็นที่ดินประเภทสถาบันราชการ การสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ
- 8.13 ที่ดินที่กำหนดไว้เป็นสีชมพู ให้เป็นที่ดินประเภทโครงการคมนาคมและขนส่ง

9. สภาพเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว

จากข้อมูลของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รายงานว่าในปี 2548 จังหวัดภูเก็ตมีมูลค่าผลิตภัณฑ์จังหวัด (GPP) ตามราคาประจำปี 55,650 ล้านบาท และมีรายได้เฉลี่ยต่อคนต่อปี 190,365 บาท

- 9.1 **รายได้หลักของจังหวัดภูเก็ต** มาจากธุรกิจการท่องเที่ยว ซึ่งขยายตัวเพิ่มขึ้นทุกปี ในปี 2549 จังหวัดภูเก็ต มีจำนวนนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและต่างประเทศ รวม 4,499,324 คน รายได้จากธุรกิจการท่องเที่ยวประมาณ 77,595.88 ล้านบาท รองลงมาเป็นรายได้จากการค้าส่งและค้าปลีก การเกษตรซึ่งได้แก่ การประมง การปลูกยางพารา มะพร้าว สับปะรด เป็นต้น นอกจากนี้ก็ยังมีรายได้จากการบริการทางด้านการคมนาคมและขนส่ง และอุตสาหกรรม
- 9.2 **จำนวนนักท่องเที่ยว** ในช่วงเวลา 4 ปี (2546 – 2549) การท่องเที่ยวของจังหวัดภูเก็ต มีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ในช่วงปี 2546 – 2547 มีปริมาณนักท่องเที่ยวเดินทางเข้ามายังจังหวัดภูเก็ตเพิ่มขึ้นจาก 4,050,077 คน ในปี 2546 เป็น 4,793,252 คน ในปี 2547 หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 18.35 สำหรับในปี 2548 ภาพการณ์ท่องเที่ยวของจังหวัดภูเก็ตอยู่ในภาวะหดตัว จากเหตุการณ์ภัยพิบัติสึนามิ เมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2547 ทำให้นักท่องเที่ยวเดินทางมายังจังหวัดภูเก็ตเพียง 2,510,276 คน หรือลดลงร้อยละ 47.62 อย่างไรก็ตามในปี 2549 มีนักท่องเที่ยวเดินทางมายังจังหวัดภูเก็ตจำนวน 4,499,324 คน หรือเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 79.24 ซึ่งเป็นผลสืบเนื่องมาจากการที่จังหวัดภูเก็ตมีระบบการเตือนภัย การฟื้นฟูสถานที่ท่องเที่ยวทางธรรมชาติ โรงแรม และสถานประกอบการส่งผลให้ภาพลักษณ์ด้านการท่องเที่ยวของจังหวัดดีขึ้น (ตารางที่ 2-1)

ตารางที่ 2-1
สถานการณ์การท่องเที่ยวจังหวัดภูเก็ต ปี 2546 – 2549

สถานการณ์	2546	อัตราเพิ่ม	2547	อัตราเพิ่ม	2548	อัตราเพิ่ม	2549	อัตราเพิ่ม
จำนวน								
นักท่องเที่ยว (คน)	4,050.08	+ 1.49	4,793.25	+ 18.35	2,510.28	- 47.62	4,499.32	+79.24
ชาวไทย	1,303.29	+ 11.91	1,209.56	- 0.59	1,188.62	- 8.26	1,616.55	+36.00
ชาวต่างชาติ	2,746.77	+ 2.81	3,432.74	+ 27.33	1,321.66	- 62.21	2,882.78	+118.12
ระยะเวลา								
พำนักรเฉลี่ย (วัน)	4.93	-	4.86	-	3.56	-	4.52	-
ชาวไทย	3.82	-	3.89	-	3.19	-	3.07	-
ชาวต่างชาติ	5.44	-	5.20	-	3.89	-	5.29	-
ค่าใช้จ่ายเฉลี่ย								
(บาท/คน/วัน)	3,635.63	- 0.17	3,669.17	+ 0.92	3,277.51	- 10.67	3,937.98	+ 20.15
ชาวไทย	2,774.50	+ 2.60	2,758.09	- 0.59	2,519.73	- 8.64	2,645.91	+ 5.01
ชาวต่างชาติ	4,044.22	+ 0.40	4,006.68	- 0.93	3,827.13	- 4.48	4,343.09	+ 13.48

ที่มา: การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

- 9.3 **สถานที่ท่องเที่ยว** จังหวัดภูเก็ตมีสถานที่ท่องเที่ยวหลายแห่ง ซึ่งมีทั้งสถานที่ที่เป็นธรรมชาติ และสถานที่สำคัญทางศิลปวัฒนธรรม และสิ่งก่อสร้าง สถานที่ท่องเที่ยวทางธรรมชาติ ได้แก่ เขารัง แหลมका หาดราไวย์ แหลมพรหมเทพ หาดในหาน อ่าวเสน จุดชมวิวดาดกระตะ หาดกะรน เกาะแก้วพิสดาร เกาะโหลน เกาะเฮ หมู่เกาะราชา หาดป่าตอง หาดกะหลิม หาดกมลา หาดสุรินทร์ แหลมสิงห์ และอุทยานแห่งชาติสิรินาถ (หาดในยาง) สถานที่ท่องเที่ยวทางศิลปวัฒนธรรมและสิ่งก่อสร้าง ได้แก่ อนุสาวรีย์สองวีรสตรี ท้าวเทพกระษัตรี และท้าวศรีสุนทร ดิگเกาะเมืองภูเก็ต วัดฉลอง วัดพระทอง วัดพระนางสร้าง พิพิธภัณฑ์สถานแห่งชาติถลาง และเทศกาลกินเจ นอกจากนั้น ยังมีสถานที่จัดแสดงศิลปวัฒนธรรมประยุกต์ที่ใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยเป็นที่รู้จักกันทั้งนักท่องเที่ยวชาวไทยและต่างประเทศในนามภูเก็ตแฟนตาซี ตั้งอยู่ที่ตำบลกมลา อำเภอกะทู้

บทที่ 3

สถานภาพและปัญหาการจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัดภูเก็ต

1. ปริมาณและองค์ประกอบขยะมูลฝอย

1.1 ปริมาณขยะมูลฝอย

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดภูเก็ตประกอบด้วยเทศบาลจำนวน 6 แห่ง องค์การบริหารส่วนตำบล 12 แห่ง และองค์การบริหารส่วนจังหวัด 1 แห่ง โดยในปี พ.ศ.2550 มีปริมาณขยะมูลฝอยที่นำมากำจัด ณ ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวมเทศบาลนครภูเก็ตประมาณ 513 ตัน/วัน (ที่มา: เทศบาลนครภูเก็ต 2550) ซึ่งเทศบาลนครภูเก็ตมีปริมาณขยะมูลฝอยเกิดขึ้นมากที่สุด คือประมาณ 110 ตันต่อวัน รองลงมาได้แก่เทศบาลเมืองป่าตอง ประมาณ 83 ตัน/วัน เทศบาลตำบล กระรน ประมาณ 40 ตัน/วัน ของปริมาณขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้นในเขตเทศบาลทั้งหมด สำหรับอัตราการผลิตขยะมูลฝอยโดยเฉลี่ยที่เกิดขึ้นในเขตเทศบาลจังหวัดภูเก็ตมีค่าเท่ากับ 1.34 กิโลกรัม/คน/วัน โดยพบว่าเทศบาลเมืองป่าตอง มีอัตราการผลิตขยะมูลฝอยในเขตเทศบาลมากที่สุดของจังหวัดเท่ากับ 2.01 กิโลกรัม/คน/วัน ในส่วนของขยะมูลฝอยติดเชื้อจะถูกคัดแยกออกจากขยะมูลฝอยชุมชนแล้วนำไปกำจัดในโรงเผาขยะมูลฝอยติดเชื้อของเทศบาลนครภูเก็ต (ตารางที่ 3-1)

ตารางที่ 3-1

ปริมาณขยะมูลฝอยประจำปีงบประมาณ 2541-2550 ณ ศูนย์กำจัดมูลฝอย เทศบาลนครภูเก็ต

ลำดับ	หน่วยงาน	ปริมาณขยะมูลฝอย																			
		ปี 2541		ปี 2542		ปี 2543		ปี 2544		ปี 2545		ปี 2546		ปี 2547		ปี 2548		ปี 2549		ปี 2550	
		ตัน/ปี	ตัน/วัน	ตัน/ปี	ตัน/วัน	ตัน/ปี	ตัน/วัน	ตัน/ปี	ตัน/วัน	ตัน/ปี	ตัน/วัน	ตัน/ปี	ตัน/วัน	ตัน/ปี	ตัน/วัน	ตัน/ปี	ตัน/วัน	ตัน/ปี	ตัน/วัน	ตัน/ปี	ตัน/วัน
1.	เทศบาลนครภูเก็ต	28,205	77	28,908	79	30,697	84	32,619	89	36,876	101	36,366	100	38,621	106	38,363	105	39,693	109	-	114
2.	เทศบาลเมืองป่าตอง	14,211	39	14,651	40	15,586	43	17,083	47	17,699	48	17,958	49	20,995	58	19,225	53	23,846	65	-	82
3.	เทศบาลตำบลกะรน	4,200	12	4,330	12	4,686	13	5,050	14	5,593	15	6,488	18	7,496	21	8,237	23	10,631	29	-	36
4.	เทศบาลตำบลกะทู้	3,251	9	3,352	9	3,566	10	3,932	11	4,794	13	5,255	14	6,236	17	6,931	19	7,513	21	-	25
5.	เทศบาลตำบลเชิงทะเล	952	3	981	3	1,044	3	1,151	3	1,239	3	1,250	3	1,679	5	1,720	5	1,797	5	-	6
6.	เทศบาลตำบลเทพกระษัตรี	1,228	3	1,266	3	1,347	4	1,448	4	1,518	4	1,636	4	1,883	5	1,905	5	2,020	6	-	6
7.	อบต.ฉลอง	2,336	6	2,408	7	2,562	7	3,064	8	6,766	19	4,088	11	4,724	13	6,608	18	8,039	22	-	21
8.	อบต.วิชิต	5,577	15	5,680	16	6,117	17	6,853	19	8,428	23	9,022	25	10,352	28	11,612	32	12,970	36	-	43
9.	อบต.วิชิต	4,883	13	5,034	14	5,355	15	5,017	14	6,882	19	8,099	22	10,612	29	11,431	31	10,914	30	-	35
10.	อบต.ราไวย์	1,851	5	1,857	5	1,968	5	1,987	5	2,599	7	2,811	8	3,127	9	3,587	10	5,152	14	-	17
11.	อบต.กมลา	1,215	3	1,252	3	1,332	4	1,460	4	1,814	5	2,072	6	2,600	7	2,301	6	2,711	7	-	7
12.	อบต.เกาะแก้ว	1,325	4	1,366	4	1,453	4	1,688	5	2,079	6	1,883	5	2,503	7	2,707	7	2,813	8	-	9
13.	อบต.เชิงทะเล	1,531	4	1,578	4	1,679	5	2,110	6	2,266	6	2,531	7	3,427	9	3,348	9	6,377	17	-	29
14.	อบต.ลาซุ	739	2	761	2	810	2	943	3	1,062	3	1,154	3	1,195	3	1,424	4	1,467	4	-	5
15.	อบต.เทพกระษัตรี	782	2	807	2	858	2	1,157	3	1,189	3	1,091	3	1,202	3	1,378	4	1,766	5	-	6
16.	อบต.ศรีสุนทร	1,085	3	1,119	3	1,190	3	1,350	4	1,684	5	1,849	5	2,350	6	28,617	78	3,423	9	-	11
17.	อบต.ไม้ขาว	1,041	3	1,073	3	1,142	3	1,654	5	1,785	5	1,882	5	2,197	6	1,873	5	1,890	5	-	7
18.	อบต.กะรน	413	1	426	1	453	1	177	0	253	1	233	1	1,255	3	898	2	-	-	-	-
19.	อบต.ป่าคลอก	768	2	799	2	850	2	899	2	915	3	942	3	282	1	15	0	563	2	-	4
20.	อบจ.	336	1	347	1	369	1	689	2	850	2	1,230	3	1,307	4	1,406	4	1,573	4	-	1
21.	เอกชน	9,979	27	12,452	34	10,965	30	12,427	34	9,684	27	9,039	25	8,815	24	9,296	25	11,529	32	-	37
22.	ขยะอื่นๆ	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	11
รวม		85,915	235	90,516	248	93,956	257	102,849	282	112,997	310	116,878	320	132,869	364	137,137	446	156,688	429	-	513
จัดเก็บค่ากำจัดได้จริง (บาท)		3,249,433		8,663,489		9,622,231		12,313,763		14,210,725		17,032,230		18,774,936		18,774,936		30,040,686		-	

ที่มา : ข้อมูลจากเว็บไซต์เทศบาลนครภูเก็ต (<http://www.phuketcity.go.th>) วันที่ 4 พฤษภาคม 2550

กลุ่มงานสิ่งแวดล้อม สำนักงานช่าง เทศบาลนครภูเก็ต สรุปปริมาณน้ำหนักขยะของหน่วยงานส่วนท้องถิ่น จังหวัดภูเก็ต ประจำปีงบประมาณ 2541-2550

1.2 องค์ประกอบขยะมูลฝอย

จากการวิเคราะห์องค์ประกอบของขยะมูลฝอยของจังหวัดภูเก็ตจากรายงานโครงการสำรวจและวิเคราะห์องค์ประกอบขยะมูลฝอยชุมชนของเทศบาลทั่วประเทศ กรมควบคุมมลพิษ ปี 2547 พบว่า ปริมาณขยะมูลฝอยที่สามารถนำกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ ได้แก่ กระดาษ พลาสติก แก้ว โลหะ ยาง ผ้า และไม้ ถูกทิ้งอยู่ในกองขยะมูลฝอยคิดเป็นร้อยละ 32.65 ของปริมาณขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้นทั้งหมด นอกจากนั้นยังมีปริมาณขยะอินทรีย์ที่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการหมักปุ๋ยร้อยละ 62.70 ของปริมาณขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้นทั้งหมด ในส่วนของขยะมูลฝอยประเภทขยะพิษ ร้อยละ 0.51 และขยะอื่นๆ ร้อยละ 4.14 ซึ่งค่าพลังงานความร้อนของขยะมูลฝอยประมาณ 1,241 แคลอรี/กรัม (ตารางที่ 3-2 และแผนภาพที่ 3-1)

ตารางที่ 3-2

องค์ประกอบทางกายภาพและเคมีของขยะมูลฝอยจังหวัดภูเก็ต

ความหนาแน่น (กก./ลบ.ม.)	ครั้งที่ 1 190.00	ครั้งที่ 2 186.67	เฉลี่ย 188.34
องค์ประกอบ	เปอร์เซ็นต์โดยน้ำหนัก (%)		
ขยะอินทรีย์	62.70		
เศษอาหารและอินทรีย์สาร	65.64	59.53	62.59
ไม้	0.00	0.23	0.12
ขยะรีไซเคิล	32.65		
กระดาษขาว	1.44	0.29	0.87
หนังสือพิมพ์	2.41	2.22	2.32
หนังสือนิตยสาร/กระดาษแข็ง	1.83	2.22	2.03
กระดาษกราฟ (ลูกฟู้สน้ำตาล)	0.52	0.99	0.76
กล่องนม/น้ำผลไม้	0.39	2.35	1.37
ถุง/ขวดพลาสติก (PP)	2.79	3.97	3.38
พลาสติก PET	0.26	0.13	0.20
พลาสติก PVC	1.42	0.27	0.85
พลาสติก PS	1.72	0.10	0.91
พลาสติก EPS	0.60	0.34	0.47
ถุง/ขวดพลาสติก (HDPE)	5.50	8.29	6.90
ถุง/ขวดพลาสติก (LDPE)	6.05	4.66	5.36
แก้วสีขาว	2.38	2.30	2.34
แก้วสีชา	1.71	2.26	1.99
แก้วสีเขียว	0.00	0.00	0.00

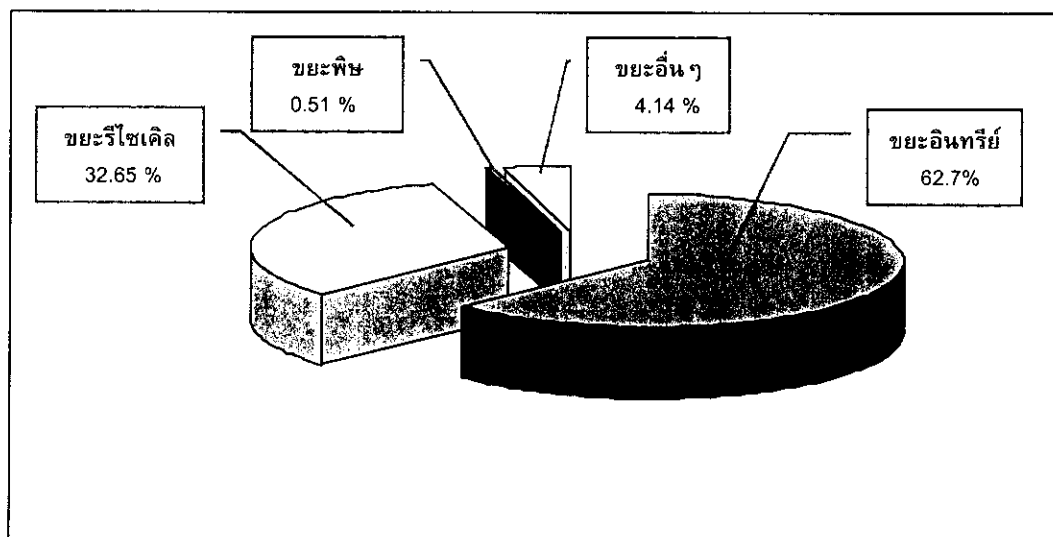
ตารางที่ 3-2

องค์ประกอบทางกายภาพและเคมีของขยะมูลฝอยจังหวัดภูเก็ต (ต่อ)

ความหนาแน่น (กก./ลบ.ม.)	ครั้งที่ 1	ครั้งที่ 2	เฉลี่ย
	190.00	186.67	188.34
องค์ประกอบ	เปอร์เซ็นต์โดยน้ำหนัก (%)		
อลูมิเนียม	0.93	0.43	0.68
เหล็ก/เหล็กเคลือบ	0.33	1.30	0.82
ทองแดง/ทองเหลือง	0.00	0.00	0.00
ยาง	0.03	0.33	0.18
ผ้า	0.64	1.66	1.15
หนัง	0.00	0.24	0.12
ขยะพิษ		0.51	
ถ่านไฟฉาย/แบตเตอรี่	0.03	0.21	0.12
หลอดไฟฟ้า/กระป๋องสารเคมี (สเปรย์)	0.00	0.78	0.39
อื่นๆ		4.14	
ผ้าอ้อมสำเร็จรูป/กระดาษทิชชู/ผ้าอนามัยและอื่นๆ)	3.38	4.90	4.14
ค่าพลังงานความร้อน (แคลอรี/กรัม)		1,241	

แผนภาพ 3-1

องค์ประกอบของขยะมูลฝอยจังหวัดภูเก็ต



ที่มา: รายงานฉบับสมบูรณ์โครงการสำรวจและวิเคราะห์องค์ประกอบขยะมูลฝอยชุมชนของเทศบาลทั่วประเทศ กรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (พ.ศ. 2547)

1.3 การคาดการณ์ปริมาณขยะมูลฝอย

จากผลการศึกษาการคาดการณ์ปริมาณขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของจังหวัดภูเก็ตของหน่วยงานต่างๆ ได้แก่ กรมควบคุมมลพิษ มูลนิธิเพื่อการพัฒนาสิ่งแวดล้อม (DEE) และจังหวัดภูเก็ต พบว่าในระยะเวลาอีก 10 ปีข้างหน้าจังหวัดภูเก็ตจะมีปริมาณขยะมูลฝอยประมาณ 900-1,000 ตัน/วันหากไม่มีการดำเนินกิจกรรมลดปริมาณขยะมูลฝอย ณ แหล่งกำเนิด โดยมีอัตราการเพิ่มขึ้นของปริมาณขยะมูลฝอยประมาณร้อยละ 7 ดังแสดงในตารางที่ 2-3

ตารางที่ 3-3
การคาดการณ์ปริมาณขยะมูลฝอยภายใน 10 ปีข้างหน้า

แนวคิด	ปี (พ.ศ.)/ปริมาณขยะ (ตัน/วัน)															
	2544	2545	2546	2547	2548	2549	2550	2551	2552	2553	2554	2555	2556	2557	2558	2559
1. ปริมาณขยะ																
จากการทิ้ง																
น้ำหนัก ณ	281.8	309.6	333.9	364.0	375.7	429.3	495									
ศูนย์ฯ																
2. แนวคิดจาก																
การศึกษาของ																
มูลนิธิ DEE ที่						429	459	491	526	563	602	644	689	738	789	844
เสนอ สผ.																904
3. แนวคิดของ																
จังหวัดภูเก็ต							495	530	567	606	649	694	743	795	851	910
4. แนวคิดของ																
คพ. (อัตราการ																
เพิ่มขยะคงที่				364	390	417	446	477	511	546	585	625	669	716	766	820
ร้อยละ 7/ปี																877
เริ่มปี 47)																

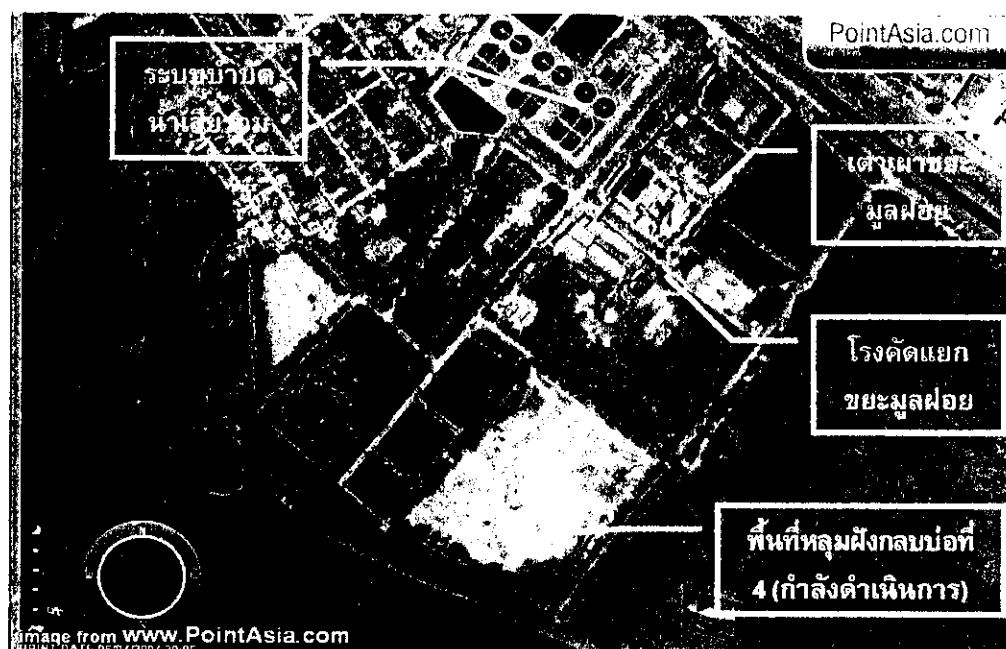
หมายเหตุ อัตราการเพิ่มปริมาณขยะมูลฝอยเฉลี่ยร้อยละ 7 ต่อปี

2. สถานภาพระบบจัดการขยะมูลฝอยที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน

จังหวัดภูเก็ตดำเนินการกำจัดขยะมูลฝอยในรูปแบบ “ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวมจังหวัดภูเก็ต” ตั้งอยู่ ณ พื้นที่ป่าชายเลนคลองเกาะผี หมู่ที่ 1 ถนนรัตนโกสินทร์ 200 ปี ตำบลวิชิต อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต เนื้อที่รวม 291-2-70 ไร่ มีการแบ่งการใช้พื้นที่ของศูนย์จัดการขยะมูลฝอยดังนี้ (แผนภาพที่ 3-2)

- ระบบกำจัดขยะมูลฝอยแบบฝังกลบ พื้นที่ 134 ไร่
- โรงเตาเผาขยะมูลฝอยขนาด 250 ตัน/วัน พื้นที่ 46 ไร่
- เตาเผามูลฝอยติดเชื้อขนาด 3 ตัน/วัน อยู่บริเวณพื้นที่ฝังกลบ
- โรงคัดแยกขยะมูลฝอย พื้นที่ 8 ไร่
- พื้นที่สำหรับก่อสร้างระบบปรับปรุงคุณภาพน้ำ

แผนภาพที่ 3-2 : ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวม เทศบาลนครภูเก็ต



2.1 ระบบจัดเก็บรวบรวม และขนส่งขยะมูลฝอย

- #### 2.1.1 ปริมาณขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้นในจังหวัดทั้งหมด จะถูกเก็บรวบรวมและขนส่งไปยังศูนย์กำจัดมูลฝอยรวมเทศบาลนครภูเก็ต ซึ่งตั้งอยู่ที่ป่าชายเลนบ้านคลองเกาะผี ถนนรัตนโกสินทร์สมโภช 200 ปี อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำเนินการเก็บรวบรวมและขนส่งขยะมูลฝอยเองมีจำนวน 15 แห่ง (ตารางที่ 3-4) และองค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่นที่จ้างเอกชนดำเนินการเก็บรวบรวมและขนส่งขยะมูลฝอยมี 4 แห่ง ได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบลเชิงทะเล องค์การบริหารส่วนตำบลฉลอง องค์การบริหารส่วนตำบลรัชฎา และองค์การบริหารส่วนตำบลกมลา เนื่องจากระบบการเก็บรวบรวมขนส่งขยะมูลฝอยในหลายท้องถิ่นได้ให้ภาคเอกชนรับจ้างเหมาเป็นผู้ดำเนินการ ซึ่งบางแห่งมีการจัดการที่ไม่เหมาะสม และมีการลักลอบเททิ้งลงสู่พื้นที่ธรรมชาติ เช่น ทิ้งในสวนมะพร้าว ทิ้งลงทะเล ส่งผลกระทบต่อทรัพยากรดิน แหล่งน้ำผิวดิน และคุณภาพน้ำทะเลชายฝั่งในจังหวัดภูเก็ต นอกจากนี้ อบต.บางแห่งยังมีระบบการเก็บรวบรวมและเก็บขนที่ยังไม่มีประสิทธิภาพ ทั้งนี้พบว่าประสิทธิภาพในการเก็บขนขยะมูลฝอยในเขตเทศบาลเพื่อนำไปกำจัดยังศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวมเทศบาลนครภูเก็ตประมาณ ร้อยละ 96

- 2.1.2 **ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการและบำรุงรักษา เพื่อเก็บรวบรวมและขนส่งขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดภูเก็ต** สามารถประเมินได้ว่าการให้บริการเก็บรวบรวมและกำจัดขยะมูลฝอยมีค่าใช้จ่ายประมาณ 161-1,039 บาท/ตัน (ขึ้นอยู่กับระยะห่างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับศูนย์จัดการขยะมูลฝอยรวมจังหวัดภูเก็ต) ปัจจุบันการจัดเก็บค่าธรรมเนียมในการเก็บรวบรวมและขนส่งขยะมูลฝอยของท้องถิ่นยังประสบปัญหาของการไม่สามารถจัดเก็บค่าธรรมเนียมได้ครอบคลุมทุกแหล่งกำเนิดขยะมูลฝอยที่รับบริการ และอัตราค่าธรรมเนียมที่กำหนดไม่สะท้อนต้นทุนค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง ทำให้ท้องถิ่นทุกแห่งต้องรับภาระในการอุดหนุนค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานดังกล่าว

ตารางที่ 3-4

แสดงข้อมูลการเก็บรวบรวมและขนส่งขยะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

อปท.ท้องถิ่น	หน่วยงานที่รับผิดชอบเก็บขน (เก็บตนเอง/เอกชนเก็บขน)	สถานที่กำจัดขยะ (ระบุสถานที่และวิธีการกำจัด)
1. ทน.ภูเก็ต	ตนเอง	ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอย จ.ภูเก็ต (เผาและฝังกลบ)
2. อบจ.ภูเก็ต	ตนเอง	ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอย จ.ภูเก็ต (เผาและฝังกลบ)
3. ทม.ป่าตอง	ตนเอง	ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอย จ.ภูเก็ต (เผาและฝังกลบ)
4. ทต.กระทุ้ง	ตนเอง	ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอย จ.ภูเก็ต (เผาและฝังกลบ)
5. ทต.กะรน	ตนเอง	ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอย จ.ภูเก็ต (เผาและฝังกลบ)
6. ทต.เทพกระษัตรี	ตนเอง	ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอย จ.ภูเก็ต (เผาและฝังกลบ)
7. ทต.เชิงทะเล	ตนเอง	ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอย จ.ภูเก็ต (เผาและฝังกลบ)
8. อบต. วิจิตร	ตนเอง	ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอย จ.ภูเก็ต (เผาและฝังกลบ)
9. อบต.ราไวย์	ตนเอง	ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอย จ.ภูเก็ต (เผาและฝังกลบ)
10. อบต.เกาะแก้ว	ตนเอง	ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอย จ.ภูเก็ต (เผาและฝังกลบ)
11. อบต.ศรีสุนทร	ตนเอง	ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอย จ.ภูเก็ต (เผาและฝังกลบ)
12. อบต. เทพกระษัตรี	ตนเอง	ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอย จ.ภูเก็ต (เผาและฝังกลบ)
13. อบต.สาคู	ตนเอง	ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอย จ.ภูเก็ต (เผาและฝังกลบ)
14. อบต.ไม้ขาว	ตนเอง	ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอย จ.ภูเก็ต (เผาและฝังกลบ)
15. อบต. ป่าคลอก	ตนเอง	ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอย จ.ภูเก็ต (เผาและฝังกลบ)
16. อบต.กมลา	เอกชน	ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอย จ.ภูเก็ต (เผาและฝังกลบ)
17. อบต. เชิงทะเล	เอกชน	ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอย จ.ภูเก็ต (เผาและฝังกลบ)
18. อบต.ฉลอง	เอกชน	ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอย จ.ภูเก็ต (เผาและฝังกลบ)
19. อบต. รัชฎา	เอกชน	ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอย จ.ภูเก็ต (เผาและฝังกลบ)

2.2 ระบบคัดแยก

โรงคัดแยกวัสดุใช้แล้วของเทศบาลนครภูเก็ต เป็นการดำเนินการโดยเทศบาลนครภูเก็ต ให้สัมปทานแก่บริษัทกำจัดจกกิจก่อสร้าง จำกัด ในการลงทุนก่อสร้างโรงคัดแยกวัสดุใช้แล้ว มีกำลังการผลิตไม่น้อยกว่า 300 ตัน/วัน และบริหารจัดการมีระยะเวลาสัมปทาน 20 ปี (ระยะเวลาจากเดือนกรกฎาคม 2545 ถึงเดือนมิถุนายน 2565) ดำเนินการโดยใช้แรงงานคนคัดแยก ร่วมกับเครื่องกล ประกอบด้วยสถานีรองรับขยะมูลฝอย สถานีคัดแยกด้วยมือชั้นที่ 1 เครื่องจักรกึ่งทรงกระบอก สถานีคัดแยกด้วยมือชั้นที่ 2 และ 3 ใช้งานมาตั้งแต่เดือนกรกฎาคม 2545 โรงคัดแยกวัสดุใช้แล้วสามารถดำเนินการคัดแยกขยะมูลฝอยที่มีมูลค่าคิดเป็นร้อยละ 5 ของปริมาณขยะมูลฝอยที่ส่งมากำจัดทั้งหมด พบว่าวัสดุที่คัดแยกได้มากที่สุดคือแก้ว รองลงมาคือ พลาสติก สังกะสี

กระดาษ และอลูมิเนียม ตามลำดับ ทั้งนี้ประสิทธิภาพในการคัดแยกอยู่ในระดับต่ำ เนื่องจากไม่มีการคัดแยกขยะจากต้นทาง ก่อให้เกิดการปนเปื้อนและสกปรกทำให้มูลค่าและปริมาณของวัสดุรีไซเคิลที่ได้มีค่าลดลง ทำให้โรงคัดแยกต้องเลือกขยะมูลฝอยที่จะนำเข้าสู่โรงคัดแยกจากเส้นทางหรือรถบรรทุกขยะมูลฝอยที่คาดว่าจะมีสัดส่วนของวัสดุรีไซเคิลมากพอซึ่งคุ้มกับการดำเนินการ โดยปัจจุบันโรงคัดแยกได้หยุดดำเนินการแล้วเมื่อปี 2549

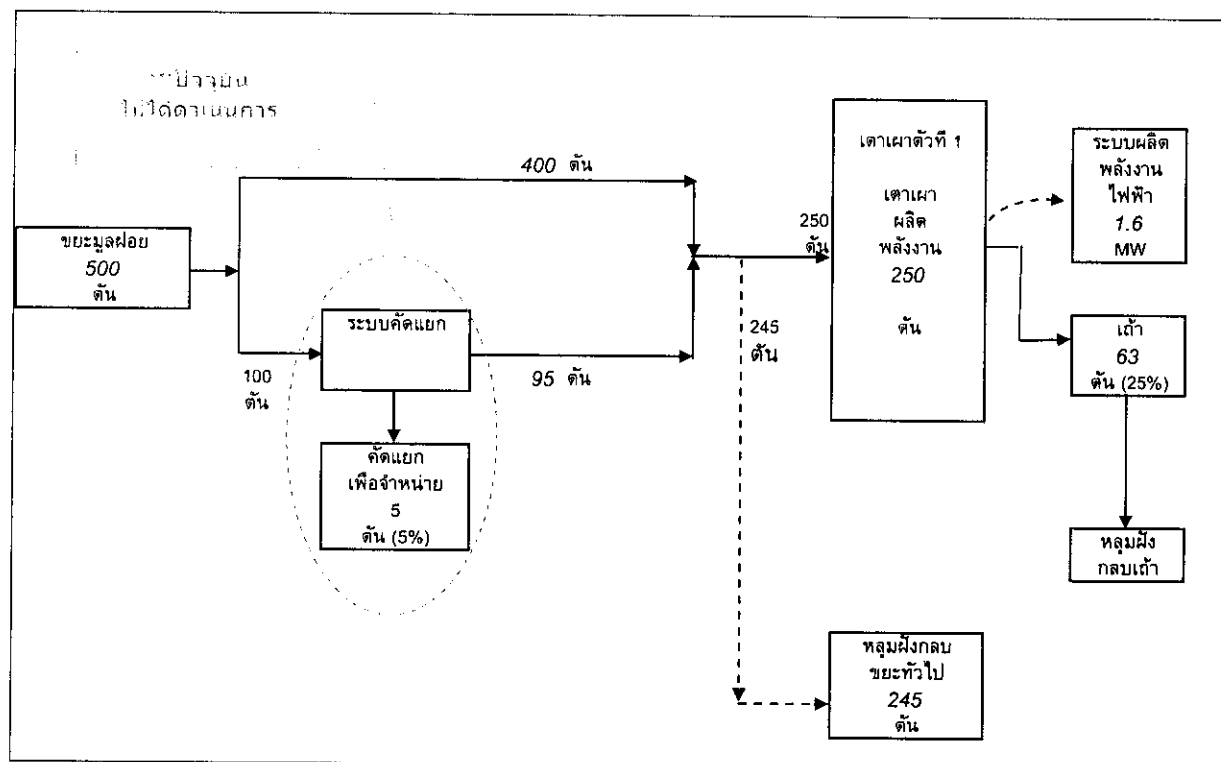
2.3 ระบบกำจัดขยะมูลฝอยของศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวมจังหวัดภูเก็ต

2.3.1 ระบบเตาเผา ระบบกำจัดขยะมูลฝอยของจังหวัดในปัจจุบัน ต้องรองรับปริมาณขยะมูลฝอยที่เข้าสู่ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวมเทศบาลนครภูเก็ต ประมาณ 500 ตัน/วัน และถูกส่งตรงเข้าสู่เตาเผาขยะมูลฝอยโดยไม่ผ่านการคัดแยกเนื่องจากโรงคัดแยกขยะมูลฝอยได้หยุดดำเนินการแล้ว ทำให้การทำงานของเตาเผาซึ่งมีขนาด 250 ตัน ไม่เพียงพอที่จะรองรับปริมาณขยะมูลฝอยทั้งหมด จึงมีบางส่วนต้องส่งไปบำบัดโดยวิธีการฝังกลบ อีกทั้งองค์ประกอบของขยะมูลฝอยที่ไม่ได้ผ่านการคัดแยกมีค่าความชื้นสูงทำให้สูญเสียพลังงานไปถึงร้อยละ 20 โดยพบว่าการดำเนินการโรงเผาขยะมูลฝอยประจำเดือนกรกฎาคม 2550 มีค่าความร้อนของขยะมูลฝอยที่นำเข้าสู่เตาเพียง 1,613 แคลลอรี่/กรัม ส่งผลให้เตาเผาสามารถผลิตกระแสไฟฟ้าได้เพียง 1.5-1.8 MW ซึ่งต่ำกว่าค่าความสามารถของระบบผลิตกระแสไฟฟ้าที่ได้ออกแบบไว้ 2.5 MW อีกทั้งระบบควบคุมมลพิษทางอากาศที่มีอยู่เมื่อมีการตรวจวัดคุณภาพทางอากาศพบว่าคุณภาพอากาศอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน ยกเว้นค่าไดออกซินที่สูงเกินค่ามาตรฐาน

2.3.2 ระบบฝังกลบ เนื่องจากปริมาณขยะมูลฝอยมีปริมาณมากเกินกว่าระบบจะรองรับได้ ทำให้ต้องมีขยะมูลฝอยบางส่วนถูกส่งเข้าสู่หลุมฝังกลบ นอกจากนี้การดำเนินการฝังกลบขยะมูลฝอยได้ทำการฝังกลบในชั้นที่ 1 และ 2 เต็มพื้นที่แล้วทั้ง 5 บ่อ แต่เนื่องจากปริมาณขยะมูลฝอยที่เข้าสู่ศูนย์เกินขีดความสามารถของเตาเผาขยะที่จะรองรับขยะได้ จึงถูกนำไปฝังกลบยังบ่อที่ 4 (ชั้นที่ 3) และคาดว่าจะสามารถรองรับได้อีกไม่เกิน ปี 2550 ประกอบกับคันดินในบ่อที่ 4 ชำรุดเนื่องจากฝนตกหนัก จึงทำให้เกิดปัญหาน้ำชะขยะไหลลงสู่คลองเกาะผี โดยภาพรวมของการจัดการขยะมูลฝอยในปัจจุบัน ประกอบด้วย 3 กระบวนการหลัก (แผนภาพที่ 3-3) ดังนี้

แผนภาพที่ 3--3

ระบบจัดการขยะมูลฝอยของเทศบาลนครภูเก็ตในปัจจุบัน



- 1) โรงเผาขยะมูลฝอย ของเทศบาลนครภูเก็ตเป็นเตาเผาประเภทตะกรับเคลื่อนตัว (Stoker type) ดำเนินงานต่อเนื่อง 24 ชั่วโมง ขนาด 250 ตัน/วัน จำนวน 1 ห้องเผา ของ Mitsubishi Martin อุณหภูมิในห้องเผาไหม้ระหว่าง 800-900 °C มีระบบควบคุมมลพิษทางอากาศที่บำบัดก๊าซจากการเผาไหม้แบบแห้งพร้อมเครื่องดักฝุ่นแบบถุงกรอง และระบบบำบัดน้ำเสีย ระบบควบคุมกลิ่น/เสียง ระบบกำจัดเถ้า และระบบผลิตกระแสไฟฟ้ากังหันน้ำแบบแรงดันย้อนกลับกำลัง 2,500 กิโลวัตต์ สามารถผลิตกระแสไฟฟ้าได้ประมาณ 2.5 เมกกะวัตต์ มีระบบการควบคุมโดยอัตโนมัติตั้งแต่ระบบรับขยะถึงระบบระบายเถ้า เริ่มดำเนินงานมาตั้งแต่ปี 2542 ซึ่งได้ว่าจ้างโดยว่าจ้าง บริษัท บีเทค มิตรชู คอร์ปอเรชั่น จำกัด เป็นผู้ดำเนินการดูแลเดินระบบและบำรุงรักษาระบบเตาเผา

อย่างไรก็ดี การดำเนินงานของโรงเผาขยะมูลฝอยในปัจจุบัน พบว่าประสบปัญหามีขยะมูลฝอยเข้าสู่ระบบมากเกินไปเกินกว่าความสามารถของเตาเผาจะรองรับได้จึงต้องนำขยะมูลฝอยบางส่วนไปฝังกลบยังหลุมฝังกลบขยะมูลฝอย และขยะมูลฝอยมีค่าความชื้นสูงทำให้ต้องเพิ่มค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานโดยต้องใช้เชื้อเพลิงเสริมในระหว่างการเผาไหม้ อีกทั้งระบบควบคุม

มลพิษทางอากาศที่มีอยู่เมื่อมีการตรวจวัดคุณภาพทางอากาศพบว่าคุณภาพอากาศอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน ยกเว้นค่าไดออกซินที่สูงเกินค่ามาตรฐาน

- 2) ระบบฝังกลบขยะมูลฝอยที่ถูกหลักสุขาภิบาล ของเทศบาลนครภูเก็ต ประกอบด้วย บ่อฝังกลบขยะมูลฝอย 5 บ่อ สูง 2 ชั้น ใช้งานมาตั้งแต่ปี 2536 ดำเนินการดูแลและบำรุงรักษาโดยส่วนช่างสุขาภิบาล กองช่างเทศบาลนครภูเก็ต โดยได้ดำเนินการฝังกลบในชั้นที่ 1 และ 2 เต็มพื้นที่แล้วทั้ง 5 บ่อ จึงต้องนำขยะมูลฝอยไปกำจัดยังฝังกลบบ่อที่ 4 (ชั้นที่ 3) และคาดว่าจะสามารถรองรับได้อีกไม่เกิน ปี 2550 อีกทั้งคันดินในบ่อที่ 4 ได้ชำรุดเนื่องจากฝนตกหนัก จึงทำให้เกิดปัญหาน้ำชะขยะไหลลงสู่คลองเกาะผี
- 3) โรงเผาขยะติดเชื้อของจังหวัดภูเก็ต ก่อสร้างมาตั้งแต่ปี 2538 และอยู่ในสภาพชำรุด ปัจจุบันเทศบาลนครภูเก็ตได้ดำเนินการก่อสร้างเตาเผาขยะติดเชื้อตัวใหม่ ขนาด 2.5 ตัน/วัน ด้วยงบประมาณค่าก่อสร้าง 7.8 ล้านบาท โดยใช้น้ำมันดีเซลเป็นเชื้อเพลิง และเทศบาลได้รับมอบงานเมื่อวันที่ 28 กันยายน 2550 ซึ่งปัจจุบันยังไม่เริ่มดำเนินการ

2.4 ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการและอัตราค่าบริการ

เทศบาลนครภูเก็ตมีค่าใช้จ่ายในการว่าจ้างเอกชนเดินระบบและบำรุงรักษาเตาเผาขยะมูลฝอยเฉลี่ยประมาณปีละ 61 ล้านบาท หรือประมาณ 607 บาท/ตัน

คณะกรรมการบริหารจัดการโรงงานเตาเผาขยะมูลฝอยภูเก็ต ได้มีการปรับเพิ่มค่าธรรมเนียมในการให้บริการกำจัดขยะมูลฝอยจากทุกท้องถิ่นและทุกแหล่งที่ขนส่งขยะมูลฝอยมากำจัด ณ โรงกำจัดขยะมูลฝอยจังหวัดภูเก็ต จากเดิมที่เรียกเก็บในอัตรา 200 บาทต่อตัน เป็น 300 บาทต่อตัน ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2550 เป็นต้นไป

3. การดำเนินการที่ผ่านมาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การดำเนินงานเพื่อแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยในจังหวัดภูเก็ตในระยะที่ผ่านมา ได้มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนกลางและระดับพื้นที่ ให้ความสำคัญและจัดทำแผนงาน แนวทางในการแก้ไขปัญหา ดังนี้

3.1 กรมควบคุมมลพิษ

กรมควบคุมมลพิษ ร่วมกับจังหวัดภูเก็ตและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการด้านการแก้ไขปัญหา มลพิษ และขยะมูลฝอย จ.ภูเก็ต ดังนี้

- 3.1.1 จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อลดและขจัดมลพิษในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดภูเก็ตปี พ.ศ. 2536-2542 ภายใต้ประกาศเขตควบคุมมลพิษ เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางสำหรับการจัดทำรายละเอียดการขอรับจัดสรรงบประมาณจากกองทุนสิ่งแวดล้อม และงบประมาณแผ่นดิน เพื่อแก้ไขปัญหามลพิษตามแผนงานบำบัดและฟื้นฟูด้านการจัดการขยะมูลฝอย โดยจังหวัดได้รับการจัดสรรงบประมาณจากกองทุนสิ่งแวดล้อมจำนวน 20.925 ล้านบาท และงบประมาณแผ่นดินจำนวน 15.7915 ล้านบาท รวมทั้งสิ้น 36.7165 ล้านบาท เพื่อดำเนินงานใน 2 โครงการ ได้แก่ 1) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเก็บขนมูลฝอย และ 2) โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพระบบกำจัดมูลฝอย
- 3.1.2 ร่วมกับสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดภูเก็ต จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อลดและขจัดมลพิษในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดภูเก็ต ปี พ.ศ.2551-2554 เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงานแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมในระยะ 5 ปี ต่อไป
- 3.1.3 ร่วมกับสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 15 และสำนักงานทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดภูเก็ต ดำเนินโครงการสนับสนุนกลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป้าหมายในการจัดทำแผนปฏิบัติการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่ โดยส่งเสริมให้มีการลดและคัดแยกขยะเพื่อนำไปรีไซเคิล การคัดแยกของเสียอันตราย การปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพการกำจัดขยะมูลฝอยให้ถูกต้องหลักวิชาการ รวมทั้งร่วมกันติดตาม ประเมินผลวิเคราะห์ปัญหา / อุปสรรค และหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาในระหว่าง การดำเนินโครงการ เพื่อผลักดันให้มีการสร้างระบบการจัดการขยะมูลฝอยตามหลักสุขาภิบาลแบบผสมผสาน

3.2 กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้ดำเนินงานร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม ของจังหวัดภูเก็ต ดังนี้

- 3.2.1 ดำเนินงานโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมบริเวณแหล่งท่องเที่ยวในเขตควบคุมมลพิษ เมื่อปี พ.ศ. 2546 เพื่อสำรวจทัศนคติด้านปัญหาสิ่งแวดล้อมของปัญหาการจัดการขยะมูลฝอย การส่งเสริมกิจกรรมธนาคารขยะในโรงเรียน เพื่อลด คัดแยก และนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ และการจัดอบรมเยาวชนด้านการจัดการขยะมูลฝอย
- 3.2.2 จัดทำโครงการสนับสนุนความร่วมมือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการขยะมูลฝอย จังหวัดภูเก็ต (อยู่ในระหว่างดำเนินการดำเนินโครงการฯ) โดยดำเนินงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 7 แห่ง ในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต ได้แก่ ทต.เทพกระษัตรี ทต.เชิงทะเล อบต.เทพกระษัตรี อบต.เชิงทะเล อบต.กัมลา อบต.วิชิต และ อบต.ศรีสุนทร โดยมีกิจกรรมเพื่อส่งเสริมกิจกรรมขยะในโรงเรียนเพื่อให้เยาวชนมีความรู้ ความเข้าใจ และมีส่วนร่วมร่วมกับ อบต. ในการจัดการขยะมูลฝอย อีกทั้งติดตามและขับเคลื่อนการดำเนินงานเครือข่ายธนาคารขยะเดิมให้มีการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง จัดกิจกรรมถนนสวยปลอดถังขยะ เพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการขยะอินทรีย์ เพื่อปรับปรุงระบบการจัดการขยะมูลฝอยของ อบต. ส่งเสริมการจัดการขยะในสถานประกอบการขนาดใหญ่ กิจกรรมรณรงค์บริจาควัสดุรีไซเคิลเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเจ้าหน้าที่ อบต. และประชาชนในกระบวนการเรียนรู้การลด และคัดแยกขยะมูลฝอย และการจัดอบรมให้กับเยาวชนในการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม
- 3.2.3 ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 8 แห่ง ในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต ได้แก่ ทม. ปาตอง ทต.เทพกระษัตรี ทต.เชิงทะเล อบต.เทพกระษัตรี อบต.เชิงทะเล อบต.กัมลา อบต.วิชิต และ อบต.ศรีสุนทร จัดทำโครงการสนับสนุนความร่วมมือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการขยะมูลฝอย จังหวัดภูเก็ต โดยภายใต้โครงการจะมีกิจกรรมที่ดำเนินงาน ได้แก่ การรณรงค์ประชาสัมพันธ์การคัดแยกขยะและรวบรวมแก้ว และขยะอันตรายชุมชน การรณรงค์ประชาสัมพันธ์ประเด็นปัญหาด้านการจัดการขยะมูลฝอย เพื่อให้ประชาชน สถานประกอบการ และหน่วยงานต่าง ๆ เข้าใจและเห็นถึงความสำคัญในการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา ดำเนินการพัฒนากระบวนการคัดแยก เก็บรวบรวม ขยะประเภทแก้ว และขยะอันตรายชุมชน

รวมถึงการส่งเสริมการจัดการขยะในสถานประกอบการ (แหล่งกำเนิดขยะมูลฝอยขนาดใหญ่)

3.3 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานในจังหวัดภูเก็ต

หน่วยงานภายใต้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จ. ภูเก็ต ได้ตระหนักถึงความสำคัญและเร่งด่วนของปัญหาขยะมูลฝอย ซึ่งจำเป็นต้องเร่งดำเนินการแก้ไขอย่างเป็นระบบ โดยได้พยายามดำเนินงานภายใต้ศักยภาพและขอบเขตภารกิจในความรับผิดชอบ ดังนี้

- 3.3.1 การดำเนินงานภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อลดและจัดมลพิษในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดภูเก็ตปี พ.ศ. 2536-2542 จังหวัดภูเก็ตได้รับการสนับสนุนงบประมาณ จำนวนทั้งสิ้น 36.7165 ล้านบาท จากกองทุนสิ่งแวดล้อมและงบประมาณแผ่นดิน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามแผนงานบำบัดและฟื้นฟูด้านการจัดการขยะมูลฝอย เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพระบบกำจัดมูลฝอย และการเพิ่มประสิทธิภาพการเก็บขนมูลฝอยให้กับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ได้แก่ เทศบาลนครภูเก็ต เทศบาลเมืองป่าตอง เทศบาลตำบลกะทู้ องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะแก้ว และองค์การบริหารส่วนตำบลวิชิต
- 3.3.2 เทศบาลนครภูเก็ตได้มีการดำเนินงานด้านลดและใช้ประโยชน์ตั้งแต่ปี 2543 เป็นต้นมา โดยได้ใช้แนวทางสร้างเครือข่ายผ่านกลุ่มประชาคมพิทักษ์สิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นการรวมตัวกันของประชาชน และเยาวชนในเขตเทศบาลนครภูเก็ต ปัจจุบันมีสมาชิกประมาณ 300 คน โดยร่วมกับเทศบาลนครภูเก็ตในการดำเนินกิจกรรมด้านสิ่งแวดล้อมแบบบรวมด้วยช่วยกัน รวมถึงการสร้างกิจกรรมที่มีการสร้างแรงจูงใจที่ดีเพื่อให้เกิดการปฏิบัติ เช่น กิจกรรมธนาคารขยะในโรงเรียน โดยมีโรงเรียนที่เข้าร่วมโครงการฯ รวมทั้งสิ้น 7 แห่ง ประกอบด้วย โรงเรียนภูเก็ตไทยหัว (ประศาสน์วิทยา) โรงเรียนภูเก็ตวิทยาลัย โรงเรียนเทศบาลเมืองภูเก็ต โรงเรียนสตรีภูเก็ต โรงเรียนบ้านตลาดเหนือ (วันครู 2502) โรงเรียนเทศบาลบ้านบางเหนียว และโรงเรียนอนุบาลภูเก็ต จากผลการดำเนินกิจกรรมดังกล่าว นอกจากนักเรียนและผู้ที่เกี่ยวข้องจะมีความรู้ความเข้าใจในการคัดแยกขยะมูลฝอยและการจัดการขยะมูลฝอยในโรงเรียนแล้ว ยังเป็นการเสริมสร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในโรงเรียนและท้องถิ่นของตนเองเป็นอย่างดี และในปัจจุบัน

กิจกรรมนี้ก็ยังคงดำเนินอยู่โดยได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดีจากนักเรียนและผู้ปกครอง นอกจากนี้เทศบาลยังได้ส่งเสริมให้ชุมชนมีการดำเนินกิจกรรมอื่นๆ ที่อาศัยการมีส่วนร่วมของประชาชน เช่น กิจกรรมน้ำหมักจุลินทรีย์ กิจกรรมรณรงค์ขยะรีไซเคิลในพื้นที่ดำเนินการจำนวน 1 ครั้ง และกิจกรรมคัดแยกขยะพิษ (แบตเตอรี่มือถือ) เป็นต้น ในการลดและใช้ประโยชน์ขยะมูลฝอยจำเป็นจะต้องส่งเสริมเครือข่ายความร่วมมือและจิตสำนึกที่จะร่วมกันแก้ไขปัญหา โดยขยายให้ทุกองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นของจังหวัดภูเก็ตส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรม และส่งเสริมเครือข่ายความร่วมมือจึงจะสามารถดำเนินงานต่อไปได้อย่างยั่งยืนต่อไป

- 3.3.3 นอกจากนี้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ยังได้ดำเนินโครงการจัดเก็บขยะมูลฝอยโดยจัดสรรงบประมาณของ อปท. อาทิ การจัดหาภาชนะรองรับขยะมูลฝอย การปรับปรุงรูปแบบการจัดการขยะมูลฝอย โดยองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดภูเก็ตได้ดำเนินการสำรวจข้อมูลพื้นฐานการจัดการขยะมูลฝอย กำหนดนโยบายในการวางแผนปฏิบัติด้านการจัดการขยะมูลฝอย และงบประมาณสำหรับจัดการขยะมูลฝอยของท้องถิ่น รวมทั้ง จังหวัดยังได้จัดตั้งศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวมจังหวัด โดยมีเทศบาลนครภูเก็ตเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก โดยได้งบประมาณในการก่อสร้างจากกรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย เป็นต้น

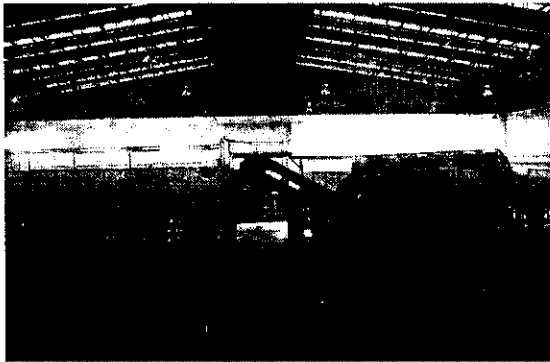
4. สรุปประเด็นปัญหาด้านการบริหารจัดการขยะมูลฝอย

ข้อเท็จจริงที่ได้จากการศึกษาข้อมูลในระดับพื้นที่ และการรวบรวมข้อมูลพื้นฐานจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สามารถสรุปประเด็นปัญหาด้านการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัดภูเก็ต ได้ดังนี้

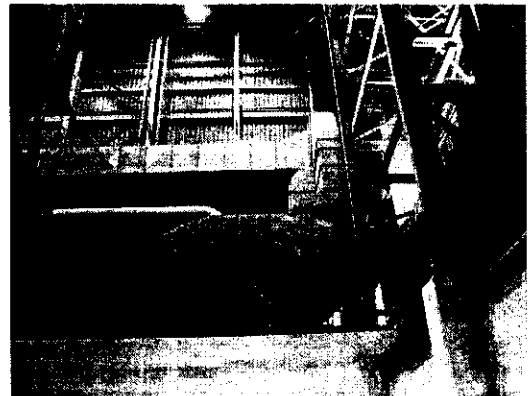
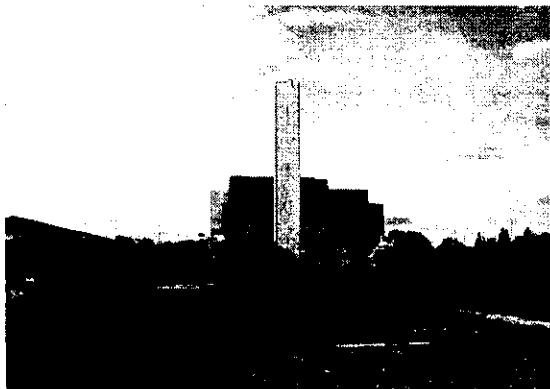
- 4.1 **การเพิ่มขึ้นของปริมาณขยะมูลฝอย** จังหวัดภูเก็ตเป็นจังหวัดที่เป็นเมืองศูนย์กลางด้านเศรษฐกิจ และเมืองท่องเที่ยวที่สำคัญในระดับประเทศ ในแต่ละปีจึงมีปริมาณนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง และจากความเจริญทางด้านเศรษฐกิจได้ส่งผลให้มีการขยายตัวของชุมชนเมืองไปยังเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่รอบนอก ทำให้ปริมาณขยะมูลฝอยมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องในอัตราร้อยละ 6-7 ต่อปี ส่งผลให้ระบบกำจัดขยะมูลฝอยต้องรองรับปริมาณขยะมูลฝอยที่มากเกินไปความสามารถที่ระบบจะรองรับได้

- 4.2 **ไม่มีการคัดแยกขยะมูลฝอย ณ แหล่งกำเนิด** ปริมาณขยะมูลฝอยที่เข้าสู่ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวมจังหวัดภูเก็ตมีปริมาณมาก เนื่องจากไม่มีการคัดแยกเอาขยะมูลฝอย ณ แหล่งกำเนิด และจากองค์ประกอบของขยะมูลฝอยที่ร้อยละ 60 เป็นขยะอินทรีย์ที่มีความชื้นสูง ส่งผลให้ค่าความร้อนในการเผาไหม้ต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดไว้ เมื่อนำขยะดังกล่าวมากำจัดด้วยเตาเผา จึงทำให้ประสิทธิภาพในการเผาไหม้ของเตาเผาลดลง และต้องใช้เชื้อเพลิงเสริมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการเผาไหม้ ซึ่งเป็นรายจ่ายที่เพิ่มขึ้นในการบริหารจัดการภายในศูนย์ฯ ดังนั้น หากมีการคัดแยกขยะมูลฝอย ณ แหล่งกำเนิด เพื่อนำขยะรีไซเคิลกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ หรือขายให้กับร้านรับซื้อของเก่าจะเป็นการลดปริมาณขยะมูลฝอยที่ต้องกำจัดลงได้ ส่งผลให้ท้องถิ่นเกิดรายได้จากการขายขยะรีไซเคิล นอกจากนี้ยังเป็นการลดปริมาณขยะมูลฝอยที่จะเข้าสู่ระบบ และการสูญเสียพลังงานจากการเผาไหม้
- 4.3 **บ่อฝังกลบขยะมูลฝอยมีการใช้พื้นที่ใกล้เต็มความสามารถในการรองรับแล้ว** โดยในปัจจุบัน บ่อฝังกลบขยะอยู่ระหว่างการดำเนินการฝังกลบในบ่อสุดท้ายขั้นที่ 3 ซึ่งคาดว่าจะสามารถรองรับขยะมูลฝอยได้ไม่เกินปี 2550 จึงมีความจำเป็นต้องหาพื้นที่ฝังกลบเพื่อรองรับปริมาณขยะมูลฝอยแห่งใหม่ หรือฟื้นฟูบ่อฝังกลบเดิมให้สามารถรองรับขยะมูลฝอยได้อีกในระยะเวลาหนึ่ง
- 4.4 **ประสิทธิภาพของเตาเผาที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน** ไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะรองรับปริมาณขยะได้ทั้งหมด ประกอบกับขยะมูลฝอยมีสัดส่วนของขยะอินทรีย์สูง เมื่อถูกส่งเข้าสู่ห้องเผาไหม้จะทำให้ประสิทธิภาพในการเผาไหม้ของเตาเผาลดลง และระบบควบคุมมลพิษทางอากาศที่มีอยู่ไม่สามารถควบคุมมลพิษที่เกิดจากการเผาไหม้ต่างๆ โดยเฉพาะสารไดออกซินได้ตามค่ามาตรฐาน

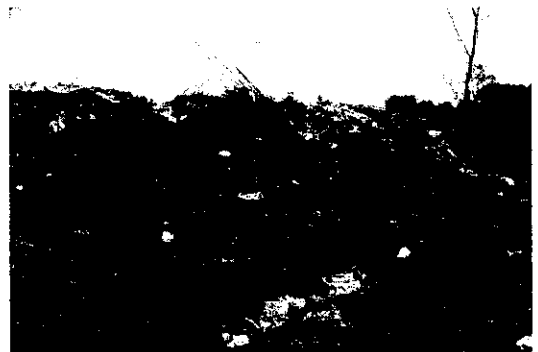
โรงคัดแยกขยะ ซึ่งได้หยุดดำเนินการไปแล้ว เมื่อปี 2549



สภาพโรงเตาเผาขยะชุดที่ 1 สามารถรับปริมาณขยะได้ 250 ตัน/วัน



สภาพบ่อฝังกลบขยะที่มีปริมาณขยะเต็มบ่อ เมื่อฝนตกหนักจะชะขยะลงในระบบระบายน้ำ



น้ำเสียจากบ่อฝังกลบขยะ ซึ่งที่ผ่านมาได้ไหลลงสู่ลำน้ำสาธารณะ (คลองเกาะผี)



บทที่ 4

นโยบายและมาตรการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมในจังหวัดภูเก็ต ได้มีหน่วยงานหลักที่มีบทบาทสำคัญ ได้ดำเนินการเพื่อจัดการเกี่ยวกับปัญหามลพิษ โดยเฉพาะขยะมูลฝอย ซึ่งเมื่อพิจารณาจากกรอบนโยบายและข้อสั่งการที่นายกรัฐมนตรีได้ให้ไว้ รวมถึง การดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สามารถสรุป ได้ดังนี้

1. การดำเนินงานตามนโยบายและข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี

ในคราวเดินทางไปตรวจราชการในพื้นที่จังหวัดชายฝั่งทะเลอันดามัน เมื่อวันที่ 13-14 กรกฎาคม 2550 นายกรัฐมนตรีและคณะ ได้มอบนโยบายและข้อสั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดดำเนินการในเรื่องการดูแลรักษาความสะอาดและการรักษาภาพแวดล้อม 4 ประเด็น คือ 1) ส่งเสริมให้ครอบครัวและชุมชนมีส่วนร่วมในการกำจัดขยะโดยเริ่มตั้งแต่การคัดแยกและการกำจัดโดยวิธีง่ายๆ เช่น การฝังกลบและ Recycle 2) ให้มีการศึกษาเพื่อวางระบบการกำจัดขยะที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ โดยเฉพาะจังหวัดที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวหลัก คือ ภูเก็ต 3) ปัญหาเรื่องน้ำเสีย ให้ใช้วิธีบำบัดโดยธรรมชาติโดยการศึกษาเรียนรู้จากโครงการพระราชดำริ เช่น โครงการบึงประดิษฐ์ รวมทั้งการใช้ระบบนิเวศป่าชายเลนช่วยบำบัด และ 4) ให้มีการศึกษาแนวทางการนำกากของเสียมาผลิตเป็นพลังงาน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบหลักได้มีการดำเนินงานเพื่อการแก้ไขปัญหาขยะในจังหวัดภูเก็ต ดังนี้

- 1.1 เมื่อวันที่ 6 มิถุนายน 2550 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) ได้ประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาวางแผนการดำเนินการตามข้อสั่งการ พร้อมทั้งได้มอบหมายให้ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเข้าไปตรวจสอบสภาพพื้นที่เพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการดูแลรักษาความสะอาดและคุณภาพสิ่งแวดล้อมจังหวัดกระบี่และภูเก็ต และต่อมาเมื่อวันที่ 29 มิถุนายน 2550 – 1 กรกฎาคม 2550 รมว.ทส. และคณะผู้บริหาร ทส. ไปร่วมประชุมหารือกับผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่ ภูเก็ต และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีข้อสรุปแนวทางการจัดการขยะของจังหวัดภูเก็ต คือ 1) กระทรวงฯ จะร่วมกับจังหวัดและเทศบาลนครภูเก็ต ปรับปรุงสาระสำคัญของโครงการตามแผนปฏิบัติการเพื่อจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมจังหวัด 2) รมว.ทส. คัดแยกขยะตั้งแต่ระดับครัวเรือนและสถานประกอบการเพื่อลดปริมาณขยะที่นำเข้ามายังโรงเผาขยะ 3) ปรับปรุงแก้ไขปัญหาระบบฝังกลบขยะที่มีปัญหาให้ถูกต้องตาม

หลักสุขภาพิบาล และ 4) เพิ่มประสิทธิภาพการใช้เตาเผาขยะที่มีอยู่ในปัจจุบัน โดยควรมีการคัดแยกขยะเพื่อลดปริมาณขยะที่ต้องนำเข้าเตาเผา และการใช้ประโยชน์จากอุปกรณ์และเครื่องจักรที่มีอยู่ให้เต็มกำลังความสามารถ

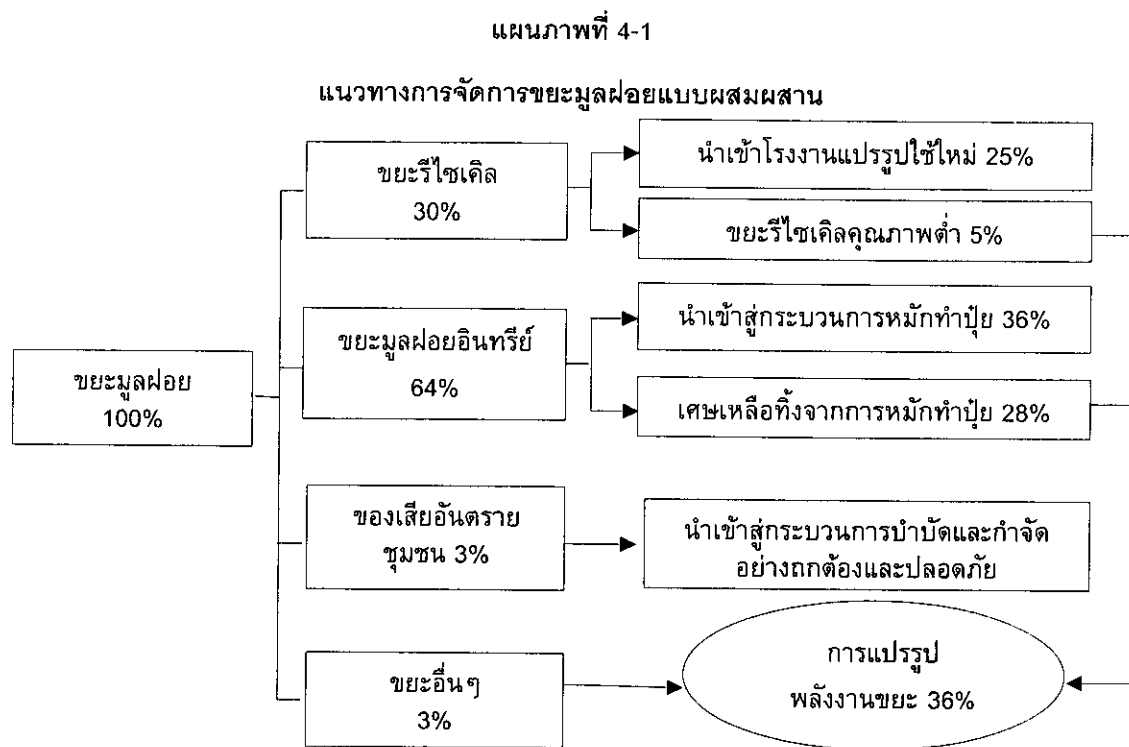
1.2 เมื่อวันที่ 18 กันยายน 2550 ทส. ได้รายงานความคืบหน้าผลการดำเนินงานตามนโยบายและข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ในเรื่องการแก้ไขปัญหาขยะของจังหวัดภูเก็ต ดังนี้

- 1.2.1 จัดประชุมเชิงปฏิบัติการการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการขยะมูลฝอย (Community Based Solid Waste Management : CBM) เมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2550 ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดภูเก็ต เพื่อเสนอแนวทางการจัดการขยะมูลฝอยโดยชุมชนที่ดำเนินการร่วมกับ GTZ โดยมีแนวทางที่จะให้การสนับสนุนด้านวิชาการ ด้านเอกสาร และทีมวิทยากร และการจัดอบรมหลักสูตรการจัดการขยะมูลฝอยโดยชุมชน ในปีงบประมาณ 2551
- 1.2.2 พิจารณาพื้นที่เพิ่มเติมในการจัดการขยะที่มีอยู่เดิมให้เพียงพอ พร้อมๆ กับการพิจารณาทางเลือกอื่นๆ ในระยะยาว เช่น ศึกษาความเป็นไปได้ในการนำไปกำจัดในพื้นที่จังหวัดใกล้เคียง รวมทั้งจะดำเนินการส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการลดปริมาณขยะโดยการคัดแยกขยะจากครัวเรือนควบคู่กันไปด้วย
- 1.2.3 จัดทำโครงการนำร่องเพื่อความร่วมมือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดการขยะมูลฝอยจังหวัดภูเก็ต ปีงบประมาณ 2550 จำนวน 1.9 ล้านบาท

2. นโยบายและมาตรการของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้กำหนดนโยบายในแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.2550-2554 ด้านการจัดการมลพิษ เพื่อผลักดันให้นโยบายการจัดการขยะมูลฝอยเป็นวาระแห่งชาติที่มีผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม โดยเน้นการป้องกันมลพิษ ณ แหล่งกำเนิดมลพิษ ส่งเสริมการดำเนินการตามหลัก 3Rs ได้แก่ การลดการใช้ (Reduce) การใช้ซ้ำ (Reuse) การนำกลับมาใช้ใหม่ (Recycle) การเพิ่มศักยภาพให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้ความสำคัญต่อการจัดการขยะมูลฝอยชุมชน ในรูปแบบการรวมกลุ่มขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรวมกลุ่มพื้นที่รองรับการจัดตั้งศูนย์จัดการขยะมูลฝอย (Clustering) โดยใช้เทคโนโลยีแบบผสมผสาน ที่เหมาะสมหรือเทคโนโลยีที่เป็นทางเลือกมาตรฐานในการสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยที่เน้นการแปรรูปขยะมูลฝอยให้เป็นพลังงานโดยคำนึงถึงปริมาณขยะมูลฝอย และขนาดของกลุ่มพื้นที่ (ขนาดเล็ก กลาง หรือใหญ่)

ส่งเสริมธุรกิจรีไซเคิลหรือการแปรรูปใช้ใหม่ และการสร้างจิตสำนึกการคัดแยกขยะมูลฝอย โดยมีแนวทางการดำเนินงานดังนี้ (แผนภาพที่ 4-1)



- 2.1 สร้างแรงจูงใจให้ประชาชนลด คัดแยกขยะมูลฝอยในครัวเรือนเพื่อนำกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีระบบคัดแยก ระบบรวบรวมขยะมูลฝอยแบบแยกประเภท รวมถึงการวางระบบการเก็บรวบรวม การขนส่งให้เหมาะสม และสอดคล้องกับปริมาณ องค์ประกอบของขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน
- 2.2 ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีธุรกิจรับซื้อขยะรีไซเคิลที่คัดแยกจากแต่ละครัวเรือน และส่งต่อไปยังโรงงานแปรรูปกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ รวมถึงให้มีการใช้สินค้าหรือวัตถุดิบที่มีส่วนประกอบจากวัสดุรีไซเคิลและวัสดุที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยหน่วยงานของรัฐเป็นตัวอย่างนำร่องให้กับชุมชนในพื้นที่
- 2.3 สนับสนุนให้มีการนำขยะมูลฝอยที่เหลือจากการคัดแยกจากการนำไปใช้ประโยชน์แล้ว เช่น นำไปทำปุ๋ย นำไปใช้เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตกระแสไฟฟ้า โดยหน่วยงานของรัฐ สนับสนุนการนำปุ๋ยอินทรีย์จากขยะมูลฝอยไปใช้ และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย/การไฟฟ้านครหลวง/การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค รับซื้อในราคาที่สูงทั่วไป หรือสนับสนุนให้มีการแปรรูปขยะมูลฝอยสำหรับนำไปใช้เป็นเชื้อเพลิงทดแทนในโรงงานอุตสาหกรรม

- 2.4 จัดให้มีระบบการเก็บรวบรวมของเสียอันตรายจากชุมชนที่คัดแยกได้จากแต่ละครัวเรือน และนำไปบำบัดและกำจัดอย่างถูกต้องยังสถานที่กำจัดที่มีอยู่แล้วหรือสร้างขึ้นมาใหม่ ตลอดจนส่งเสริมการลงทุนของเอกชนในการจัดการขยะมูลฝอย ของเสียอันตราย และมูลฝอยติดเชื้อ
- 2.5 สนับสนุนให้มีการรวมกลุ่มขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (cluster) เพื่อบริหารจัดการขยะมูลฝอยแบบผสมผสาน โดยเน้นการนำขยะมูลฝอยมาใช้ประโยชน์ในรูปของปุ๋ย และการผลิตพลังงานทดแทน หรือเทคโนโลยีอื่นที่เหมาะสม ทั้งนี้ อาจแบ่งเป็นขนาดเล็ก/กลาง/ใหญ่ โดยพิจารณาจากปริมาณขยะมูลฝอย ระยะทางการขนส่ง และเทคโนโลยีที่ใช้
- 2.6 ให้มีการจัดหา วิจัย พัฒนา เทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพ และสามารถนำขยะมูลฝอยมาใช้ประโยชน์ได้สูงสุดที่เหมาะสมกับปริมาณและลักษณะมูลฝอย การลงทุน การดำเนินการและบำรุงรักษา ความคุ้มค่าในการผลิตพลังงาน และความสามารถในการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำหรับแต่ละกลุ่มพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 2.7 ส่งเสริม/สนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการเก็บขน และการกำจัดขยะมูลฝอย เพื่อให้มีรายได้สำหรับการดำเนินงานและดูแลรักษาระบบอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งออกข้อบังคับ/ข้อบัญญัติเกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอยของเสียอันตรายชุมชน และมูลฝอยติดเชื้อ
- 2.8 ส่งเสริม/สนับสนุนผู้ประกอบการโดยใช้มาตรการทางเศรษฐศาสตร์เพื่อจูงใจให้เกิดการใช้สินค้าที่มีส่วนประกอบจากวัสดุรีไซเคิลเพิ่มมากขึ้น เช่น การพิจารณาให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่ผู้ประกอบการที่นำวัสดุรีไซเคิลมาใช้แล้วมาเป็นวัตถุดิบในการผลิตสินค้า เป็นต้น

3. นโยบายและมาตรการของกระทรวงพลังงาน

ภายใต้ยุทธศาสตร์พลังงานทดแทนของประเทศ ของกระทรวงพลังงานได้ตั้งเป้าหมายการเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานทดแทนของประเทศจากร้อยละ 0.5 ในปี 2546 เป็นร้อยละ 8 ในปี 2554 ซึ่งการผลิตพลังงานทดแทนจากขยะ เป็นอีกแนวทางหนึ่งภายใต้ยุทธศาสตร์ โดยมีเป้าหมายการผลิตไฟฟ้าจากขยะให้ได้ 100 เมกกะวัตต์ นอกจากนี้ ยังมีแนวทางในการส่งเสริมการใช้พลังงานจากขยะในรูปความร้อน เช่น การใช้ก๊าซชีวภาพจากขยะทดแทนการใช้ก๊าซหุงต้มและการใช้เชื้อเพลิงขยะในการเผาไหม้แทนเชื้อเพลิงฟอสซิลอื่นๆ เป็นต้น โดยมีมาตรการ แนวทางในการดำเนินงานเพื่อบรรลุสู่เป้าหมายที่กำหนดไว้ ดังนี้

- 3.1 **มาตรการส่งเสริมและสนับสนุนการใช้พลังงานขยะในการผลิตไฟฟ้า** โดยมีแนวทางการดำเนินงสนในการส่งเสริมดังนี้
- 3.1.1 การให้ส่วนเพิ่มราคารับซื้อไฟฟ้า (Adder) เมื่อขายไฟฟ้าให้การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย จะได้รับส่วนเพิ่มอีก 2.50 บาทต่อหน่วย (กิโลวัตต์-ชั่วโมง) สำหรับผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็กไม่เกิน 90 เมกะวัตต์ (Small Power Producer, SPP) และผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็กมากไม่เกิน 10 เมกะวัตต์ (Very Small Power Producer, VSPP) เป็นระยะเวลา 7 ปี (กรณีโครงการดำเนินการในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้จะได้รับส่วนเพิ่มอีก 1 บาทต่อหน่วย)
 - 3.1.2 ยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับเครื่องจักรผลิตพลังงานทดแทนจากขยะ และยกเว้นภาษีเงินได้ เป็นเวลา 8 ปี โดยทำการขอส่งเสริมการลงทุนผ่านคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI)
 - 3.1.3 มีแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำผ่านธนาคารสำหรับผู้ประกอบการผลิตพลังงานทดแทน โดยให้กู้ในวงเงินไม่เกิน 50 ล้านบาทต่อโครงการ ที่อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 4 และจ่ายคืนเงินกู้ภายใน 7 ปี
- 3.2 **แผนการส่งเสริมการผลิตพลังงานจากขยะสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ปี 2551-2554** โดยในปี 2551 กระทรวงพลังงาน โดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) ได้มีแผนการติดตั้งระบบผลิตก๊าซชีวภาพจากขยะอินทรีย์สำหรับ อปท. ที่มีปริมาณขยะน้อยกว่า 100 ตันต่อวัน โดยใช้เทคโนโลยีที่ออกแบบโดยผู้เชี่ยวชาญในประเทศ เพื่อให้ อปท. มีการจัดการขยะในพื้นที่แบบพึ่งพาตัวเองก่อน
- 3.2.1 ระบบผลิตก๊าซชีวภาพที่รองรับปริมาณขยะอินทรีย์จากแหล่งกำเนิดได้ประมาณ 40 กิโลกรัมต่อวัน จำนวน 200 แห่ง ซึ่งจะติดตั้งสำหรับในพื้นที่ที่มีความพร้อมและมีความเหมาะสม ได้แก่ โรงเรียน โรงพยาบาล วัด อบต. เป็นต้น
 - 3.2.2 ระบบผลิตก๊าซชีวภาพจากขยะอินทรีย์และผลิตเชื้อเพลิงขยะ (Refuse-Derived Fuel , RDF) จากขยะที่เผาไหม้ได้ สำหรับ อปท. ที่มีปริมาณขยะ 5-10 ตันต่อวัน จำนวน 5 แห่ง อปท. ที่มีปริมาณขยะ 10-50 ตันต่อวัน จำนวน 5 แห่ง และ อปท. ที่มีปริมาณขยะ 50-100 ตันต่อวัน จำนวน 1 แห่ง

บทที่ 5

แผนแม่บทการบริหารจัดการขยะมูลฝอย

1. กรอบแนวคิดการจัดทำแผนแม่บท

กรอบแนวคิดในการจัดทำแผนแม่บท ต้องคำนึงถึงแนวทางการบริหารจัดการที่เป็นระบบครบวงจร การลดปริมาณขยะมูลฝอยตั้งแต่ต้นทาง/แหล่งกำเนิด (Pollution Prevention) ไปจนถึงปลายทาง/การกำจัดขยะ (End of Pipe Solution) เพื่อช่วยป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษที่เป็นปัญหาเร่งด่วนในปัจจุบัน พร้อมทั้งการกำหนดแนวทางการบริหารจัดการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษในระยะยาว โดยอาศัยบทบาทการมีส่วนร่วมของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องตั้งแต่ระดับครัวเรือน ชุมชน สถานประกอบการ ไปจนถึงระดับองค์กรและสถาบัน การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการสนับสนุนทางเทคนิคและทางวิชาการจากหน่วยงานส่วนกลาง รวมทั้งมีมาตรการที่รองรับการดำเนินงานให้ครบทุกด้านและเกื้อกูลกันอย่างเป็นระบบประเด็นสำคัญที่นำมาพิจารณาเพื่อประกอบการจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัดภูเก็ตในครั้งนี้ ประกอบด้วย 3 ส่วนหลักๆ คือ

- 1.1 **นโยบายและข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี**ในเรื่องการแก้ไขปัญหาขยะในพื้นที่จังหวัดชายฝั่งทะเลอันดามัน คือ การให้ความสำคัญกับการเก็บรวบรวม การคัดแยก การกำจัด และการบริหารจัดการขยะและสิ่งปฏิกูล ตลอดจนปลูกจิตสำนึกแก่เยาวชนและชุมชน ให้มีส่วนร่วมในการดูแลรักษาความสะอาดและสภาพแวดล้อมในพื้นที่ให้เกิดความยั่งยืน
- 1.2 **ความต้องการเร่งด่วนของท้องถิ่น**ในการแก้ไขปัญหาการจัดการขยะของจังหวัดภูเก็ต ซึ่งประกอบด้วย การฟื้นฟูระบบฝังกลบขยะตามหลักสุขาภิบาล การลดและคัดแยกขยะมูลฝอยจากแหล่งกำเนิด และการเพิ่มประสิทธิภาพระบบเตาเผาขยะมูลฝอยชุมชน
- 1.3 **นโยบายและมาตรการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง** เพื่อส่งเสริมผลักดันให้มีการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง และสอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาลและความต้องการของท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อให้จังหวัดภูเก็ตยังคงความเป็น “เมืองน่าอยู่” และ “เมืองท่องเที่ยวระดับโลก” ของคนไทยและนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศ

2. วัตถุประสงค์

แผนแม่บทการบริหารจัดการขยะมูลฝอย จังหวัดภูเก็ตที่จัดทำขึ้น มีวัตถุประสงค์หลักดังนี้

- 2.1 เพื่อให้การบริหารจัดการขยะมูลฝอย จังหวัดภูเก็ต เป็นไปอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการและเป็นระบบครบวงจร โดยมุ่งเน้นการลดปริมาณขยะมูลฝอยที่แหล่งกำเนิด การคัดแยก และการนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์และการแปรรูปขยะมูลฝอยเป็นพลังงานไฟฟ้า (Waste to Energy) รวมทั้งการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบการเก็บรวบรวม การขนส่ง และการกำจัดขยะมูลฝอย ที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและคุณภาพชีวิตของประชาชน
- 2.2 เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการแก้ไขปัญหาและบริหารจัดการอย่างยั่งยืน ทั้งหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน
- 2.3 เพื่อส่งเสริมบทบาทและความเข้มแข็งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการบริหารจัดการทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมของจังหวัด
- 2.4 เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้แผนแม่บทเป็นกรอบแนวทางในการทำงานเชิงบูรณาการ เพื่อสนับสนุนผลักดันไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม

3. เป้าหมาย

- 3.1 ขยะมูลฝอยในพื้นที่จังหวัดภูเก็ตได้รับการจัดการอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 ภายในปี พ.ศ.2555 และไม่น้อยกว่าร้อยละ 95 ในปี พ.ศ.2560
- 3.2 มีการนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ไม่น้อยกว่าร้อยละ 30 ภายในปี พ.ศ.2555
- 3.3 ของเสียอันตรายชุมชนได้รับการจัดการอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการไม่น้อยกว่าร้อยละ 30 ภายในปี พ.ศ.2555

4. แนวทางการบริหารจัดการขยะมูลฝอย

- 4.1 บริหารจัดการลด คัดแยก และการนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ ประกอบด้วยการดำเนินงาน ดังนี้
 - 4.1.1 จัดให้มีระบบคัดแยกขยะมูลฝอยที่แหล่งกำเนิด จัดระบบเก็บรวบรวม ขนส่ง ขยะมูลฝอยที่เอื้อให้เกิดการคัดแยก และการนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่
 - 4.1.2 รณรงค์ให้ประชาชนลด และคัดแยกขยะมูลฝอยในครัวเรือน เพื่อนำกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ โดยสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีระบบ

คัดแยก ระบบรวบรวมขยะมูลฝอยแบบแยกประเภท และการวางระบบการเก็บรวบรวม การขนส่ง ให้เหมาะสม รวมถึงการจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ แผ่นพับ หรือคู่มือ เพื่อรณรงค์ให้ประชาชนลดและคัดแยกขยะมูลฝอยที่แหล่งกำเนิด

- 4.1.3 ส่งเสริม/สนับสนุน และสร้างแรงจูงใจให้ภาคเอกชนและประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการขยะมูลฝอยอย่างต่อเนื่อง โดยการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ด้านปัญหาการจัดการขยะมูลฝอยให้ประชาชนได้รับทราบและตระหนักถึงความรุนแรงที่เกิดขึ้น และผลักดันให้เกิดองค์การความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน เพื่อร่วมดำเนินงานแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมจากขยะมูลฝอยอย่างต่อเนื่อง
- 4.1.4 ส่งเสริมให้มีการคัดแยกของเสียอันตรายจากชุมชนออกจากขยะมูลฝอยทั่วไป และเก็บรวบรวมจากบ้านเรือน โรงเรียน วัด ร้านค้า และสถานประกอบการต่างๆ ในชุมชน เพื่อส่งไปกำจัดอย่างถูกวิธี และรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่มีความรู้ ความเข้าใจและร่วมมือในการคัดแยกของเสียอันตรายจากชุมชน เช่น ถ่านไฟฉายใช้แล้ว ซากภาชนะกำจัดยาก ฯลฯ
- 4.1.5 ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีธุรกิจรับซื้อขยะรีไซเคิล โดยการส่งเสริมการประกอบอาชีพและจัดทำหลักเกณฑ์ แนวทางการปฏิบัติที่ถูกต้องสำหรับผู้ประกอบการคัดแยก ซื้อขายขยะรีไซเคิล รวมถึงการอบรมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานและผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่อาจเกิดขึ้นได้
- 4.1.6 สนับสนุนด้านเทคนิควิชาการ และแนวทางการลดขยะมูลฝอยที่แหล่งกำเนิด โดยการอบรมเจ้าหน้าที่ระดับท้องถิ่นเพื่อเพิ่มความรู้ เทคนิค และวิชาการด้านการลดขยะมูลฝอยที่แหล่งกำเนิด

4.2 การเพิ่มประสิทธิภาพของระบบการจัดการขยะมูลฝอย

ดำเนินการปรับปรุง พัฒนาและพัฒนาระบบการเก็บรวบรวม การเก็บขน และการกำจัดขยะมูลฝอยชุมชนและของเสียอันตรายจากชุมชนให้เป็นระบบถูกต้องตามหลักวิชาการ และสอดคล้องกับปริมาณขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้น โดยมีแนวทางดังนี้

- 4.2.1 เพิ่มประสิทธิภาพการเก็บรวบรวม ขนส่งขยะมูลฝอย โดยการปรับปรุงระบบเก็บรวบรวม และระบบขนส่งขยะมูลฝอย
- 4.2.2 ปรับปรุง พัฒนา และเพิ่มประสิทธิภาพระบบกำจัดขยะมูลฝอยที่มีอยู่เดิมให้เป็นระบบกำจัดขยะมูลฝอยแบบผสมผสาน อาทิ การปรับปรุงและฟื้นฟูพื้นที่

ผังกลบขยะมูลฝอย การติดตั้งเตาเผาขยะมูลฝอยเพิ่มเติม การติดตั้งระบบป้องกันมลพิษทางอากาศจากไดออกซิน เป็นต้น (รายละเอียดตามภาคผนวก ค.)

- 4.2.3 ให้มีการดำเนินงานของศูนย์กำจัดขยะมูลฝอย เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการขยะมูลฝอยแบบผสมผสาน โดยการเพิ่มประสิทธิภาพโรงคัดแยกขยะมูลฝอย เพื่อให้มีการนำขยะมูลฝอยมาใช้ประโยชน์อย่างสูงสุด ทั้งในรูปของหมักปุ๋ย และการผลิตพลังงานทดแทน (การผลิตกระแสไฟฟ้า การใช้พลังงานความร้อน และการผลิตแท่งเชื้อเพลิง เป็นต้น)
- 4.2.4 ส่งเสริมให้มีการผลิตและใช้พลังงานหมุนเวียนโดยเฉพาะการนำขยะมูลฝอยมาผลิตเพื่อพลังงาน
- 4.2.5 ให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานระบบเก็บรวบรวม ระบบขนส่ง และระบบกำจัดขยะมูลฝอย โดยจัดทำหลักเกณฑ์ แนวทางและวิธีปฏิบัติเพื่อให้เอกชนเข้าร่วมเข้าร่วมดำเนินงานในรูปแบบของสัมปทานทั้งระบบ หรือองค์รปกครองส่วนท้องถิ่นสร้างระบบและจ้างเอกชนดำเนินการ หรือเป็นการร่วมลงทุนขององค์รปกครองส่วนท้องถิ่นกับเอกชน
- 4.2.6 ให้องค์รปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีระบบคัดแยก ระบบเก็บรวบรวม และระบบขนส่งของเสียอันตรายจากชุมชนเพื่อนำไปกำจัดอย่างถูกต้อง ปลอดภัย และแยกต่างหากจากขยะมูลฝอยทั่วไป
- 4.2.7 สนับสนุนให้มีระบบการจัดการมูลฝอยติดเชื้อ โดยกำหนดเกณฑ์ปฏิบัติและการควบคุมในการเก็บรวบรวม และขนส่งมูลฝอยติดเชื้อเพื่อนำไปกำจัดอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการ รวมถึงการผลักดันให้องค์รปกครองส่วนท้องถิ่นมีการจัดการมูลฝอยติดเชื้อแบบรวมศูนย์ ในรูปแบบที่องค์รปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง หรือสนับสนุนให้ภาคเอกชนเข้าร่วมลงทุนและดำเนินการ

4.3 ปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบให้เอื้อต่อการดำเนินงานขององค์รปกครองส่วนท้องถิ่น

เพื่อให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาการจัดการขยะมูลฝอยขององค์รปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ จำเป็นต้องให้ความสำคัญกับการปรับปรุง เพิ่มศักยภาพขององค์รปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมุ่งเน้นการอบรม เพิ่มความรู้ ความสามารถของบุคลากร ปรับปรุงแก้ไขข้อบัญญัติท้องถิ่น

ระเบียบข้อบังคับ เพื่อเป็นกลไกในการผลักดันและแก้ไขปัญหาจากขยะมูลฝอย โดยมีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

- 4.3.1 เพิ่มศักยภาพของบุคลากรในท้องถิ่นในการจัดการขยะมูลฝอย โดยการอบรมเพื่อเพิ่มความรู้ ความสามารถของบุคลากรเกี่ยวกับเทคนิคการลด คัดแยกขยะมูลฝอยเพื่อนำกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ การดำเนินงานระบบเก็บรวบรวม ขนส่ง และกำจัดขยะมูลฝอยชุมชน ของเสียอันตรายจากชุมชน และมูลฝอยติดเชื้อ ที่ถูกต้องตามหลักวิชาการ รวมถึงการดูแลและติดตามตรวจสอบ
- 4.3.2 ปรับปรุงแก้ไขเทศบัญญัติ ระเบียบข้อบังคับด้านภาชนะรองรับขยะมูลฝอย รถยนต์เก็บขนแบบแยกประเภท และการคัดแยกขยะมูลฝอยโดยเฉพาะของเสียอันตรายจากชุมชนออกจากขยะมูลฝอยทั่วไปเพื่อเป็นพื้นฐานการจัดการขยะมูลฝอยที่มีประสิทธิภาพ
- 4.3.3 เพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บค่าธรรมเนียม และบริหารต้นทุนระบบเก็บรวบรวม ขนส่ง และกำจัดขยะมูลฝอย โดยจัดทำหลักเกณฑ์ แนวทางการจัดเก็บค่าธรรมเนียมและบริหารจัดการต้นทุนเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ
- 4.3.4 ควบคุมดูแลการลักลอบทิ้งขยะมูลฝอยในพื้นที่สาธารณะ โดยการเสริมสร้างความตระหนักของประชาชนถึงพิษภัยจากขยะมูลฝอย รวมถึงการบังคับกฎหมายต่อผู้กระทำผิดที่ลักลอบนำไปทิ้งขยะยังที่สาธารณะ เพื่อให้ผู้กระทำผิดได้รับบทลงโทษ

4.4 การส่งเสริมบทบาทของชุมชน ผู้ประกอบการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ปัจจัยความสำเร็จในการจัดการขยะมูลฝอยต้องเกิดจากการมีส่วนร่วมในการดำเนินการจัดการขยะมูลฝอยของประชาชน องค์กรและหน่วยงานต่างๆ ในจังหวัดภูเก็ต ซึ่งมีพื้นฐานจากการมีความรู้ ความเข้าใจ ทราบและตระหนักถึงปัญหาที่เกิดขึ้น ร่วมกันคิด วางแผน และดำเนินการจัดการให้เกิดผลสำเร็จในการจัดการขยะมูลฝอย โดยมีแนวทางการดำเนินงานดังนี้

- 4.4.1 สร้างผู้นำการจัดการขยะมูลฝอยระดับชุมชน เพื่อเป็นเครือข่ายในการให้ความรู้ ประชาสัมพันธ์ และดำเนินงานในโครงการจัดการขยะมูลฝอยต่างๆ ในชุมชน
- 4.4.2 สร้างผู้นำเยาวชนด้านการจัดการขยะมูลฝอย เพื่อเป็นเครือข่ายในการดำเนินงานในโครงการจัดการขยะมูลฝอยต่างๆ

- 4.4.3 สร้างเครือข่ายภาคเอกชน และภาคส่วนอื่นมีส่วนร่วมในการจัดการขยะมูลฝอย
- 4.4.4 สนับสนุนการบูรณาการจัดทำแผนการจัดการมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดภูเก็ต เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานร่วมกัน ตลอดจนติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการจัดการขยะมูลฝอยเพื่อปรับปรุง แก้ไขปัญหาให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ร่วมกัน

5. แผนงาน/โครงการ

แผนปฏิบัติการการจัดการขยะมูลฝอยจังหวัดภูเก็ตที่มีลำดับความสำคัญ ประกอบด้วย

5.1 แผนงาน/โครงการที่มีลำดับความสำคัญเร่งด่วน (พ.ศ. 2551)

5.1.1 แผนงานลด คัดแยก และใช้ประโยชน์ขยะมูลฝอย

- 1) โครงการลดและคัดแยกขยะมูลฝอยจากแหล่งกำเนิดของเทศบาลนครภูเก็ต

5.1.2 แผนงานปรับปรุงประสิทธิภาพระบบจัดการขยะมูลฝอยเดิม/ใหม่

- 1) โครงการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบรายละเอียดในการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยชุมชนชุดที่ 2 เพื่อให้รองรับขยะมูลฝอยได้ไม่น้อยกว่า 10 ปี ทั้งนี้ ผลการศึกษาจะต้องครอบคลุมด้านต่างๆ เช่น ด้านเทคโนโลยีที่เหมาะสม ด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านการเงิน และการคลัง รวมถึงรูปแบบการลงทุน (เช่น รัฐ หรือเอกชน หรือการร่วมทุนระหว่างรัฐและเอกชน เป็นต้น) ด้านการบริหารจัดการ ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน เป็นต้น
- 2) โครงการปรับปรุงบ่อฝังกลบขยะมูลฝอยบ่อที่ 4 และฟื้นฟูบ่อฝังกลบบ่อที่ 5

5.2 แผนงาน/โครงการระยะปานกลาง (พ.ศ. 2552-2555)

5.2.1 แผนงานลด คัดแยก และใช้ประโยชน์ขยะมูลฝอย

- 1) โครงการรณรงค์ประชาสัมพันธ์การจัดการขยะมูลฝอยจังหวัดภูเก็ต
- 2) โครงการอบรมให้ความรู้ด้านการจัดการขยะมูลฝอยที่เหมาะสมให้กับทุกภาคส่วนในจังหวัดภูเก็ต

- 3) โครงการส่งเสริมสนับสนุนการมีส่วนร่วมในการจัดการขยะมูลฝอย การลดและใช้ประโยชน์จากขยะมูลฝอยในสถานศึกษาและในระดับเยาวชน
- 4) ส่งเสริมและสนับสนุนการใช้ประโยชน์จากขยะมูลฝอยในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับรวมถึงชุมชนและครัวเรือน
- 5) ส่งเสริมและสนับสนุนผู้รับซื้อของเก่ารายย่อย และธุรกิจรับซื้อวัสดุรีไซเคิลให้เป็นระบบ
- 6) ส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีระบบการจัดการของเสียอันตรายจากชุมชน
- 7) ดำเนินโครงการ/กิจกรรมตามแผนการลด คัดแยก และใช้ประโยชน์ขยะมูลฝอยต่อเนื่องจากแผนระยะเร่งด่วน

5.2.2 แผนงานปรับปรุงประสิทธิภาพระบบจัดการขยะมูลฝอยเดิม/ใหม่

- 1) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพในการกำจัดมลพิษของเตาเผาเดิมโดยติดตั้งอุปกรณ์ลดสาร Dioxin
- 2) โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพของโรงคัดแยกขนาด 500 ตัน/วัน
- 3) โครงการเพิ่มระบบหมักปุ๋ยแบบไร้อากาศขนาด 150 ตัน/วัน
- 4) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบเตาเผาขยะมูลฝอยชุมชน โดยดำเนินการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยชุมชนชุดที่ 2
- 5) โครงการฟื้นฟูหลุมฝังกลบบ่อที่ 1 2 3 และ 4
- 6) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเก็บรวบรวม และขนส่งขยะมูลฝอย
- 7) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเก็บรวบรวม และขนส่งของเสียอันตรายจากชุมชน
- 8) โครงการจัดตั้งศูนย์จัดการของเสียอันตราย/สถานีรวบรวมของเสียอันตรายชุมชน

5.3 แผนงาน/โครงการระยะยาว (พ.ศ. 2556-2560)

5.3.1 แผนงานปรับปรุงประสิทธิภาพระบบจัดการขยะมูลฝอยเดิม/ใหม่

- 1) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพของโรงคัดแยกขยะมูลฝอยให้สามารถคัดแยกขยะมูลฝอยให้ได้อย่างน้อย 700 ตัน/วัน
- 2) เพิ่มระบบหมักปุ๋ยแบบไร้อากาศขนาด 100 ตัน/วัน
- 3) พื้นฟูสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยในบ่อฝังกลบที่ 5
- 4) โครงการบริหารจัดการขยะติดเชื้อ

6. กลไกการบริหารจัดการ

แผนแม่บทด้านการบริการบริหารจัดการขยะมูลฝอย จะสามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม และบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามแผนฯ และเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผล จำเป็นต้องได้รับการผลักดันและการสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

6.1 กระทรวงมหาดไทย

ให้การสนับสนุนและจัดสรรงบประมาณที่สอดคล้องกับแผนแม่บทด้านการบริหารจัดการขยะมูลฝอยให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเทศบาลนครจังหวัดภูเก็ต ภายใต้พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

6.2 จังหวัดภูเก็ต

- 6.2.1 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องออกข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือปรับปรุงกฎระเบียบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เอื้อต่อการบริหารจัดการขยะมูลฝอย ได้แก่ การจัดให้มีระบบการคัดแยกขยะมูลฝอย การจัดเก็บค่าบริการที่สะท้อนกับต้นทุนที่แท้จริง เป็นต้น
- 6.2.2 ส่งเสริมบทบาทของชุมชนให้เข้ามามีส่วนร่วมรับผิดชอบในการแก้ไขปัญหาจัดการขยะมูลฝอย โดยเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน เพื่อเป็นกลไกในการดำเนินงานแก้ไขปัญหา

6.3 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ให้การสนับสนุนด้านเทคนิค และคำปรึกษาทางด้านวิชาการแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดภูเก็ตในการจัดทำแผนงาน การดำเนินการจัดการขยะมูลฝอยตามหลักสุขาภิบาล การลด คัดแยก และการนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ รวมทั้งให้สนับสนุนทางวิชาการในการศึกษาความเหมาะสมรูปแบบการลงทุนในการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยชุมชนชุดที่ 2

6.4 กระทรวงพลังงาน

ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีระบบการแลกเปลี่ยนพลังงานระหว่างการผลิตกระแสไฟฟ้าจากระบบการจัดการขยะมูลฝอยและการขายไฟฟ้าที่ผลิตได้เข้าสู่ระบบสายส่งของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

6.5 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

บูรณาการการจัดทำแผนแม่บทการจัดการขยะมูลฝอย จังหวัดภูเก็ตและการแปลงแผนงาน/โครงการ ภายใต้แผนแม่บท ไปสู่การปฏิบัติ ร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ เอกชนและภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนกลางและด้นปฏิบัติในพื้นที่ เพื่อผลักดันและขับเคลื่อนแผนแม่บทผ่านกลไกกระบวนการต่างๆ ที่มีอยู่ให้สามารถบริหารจัดการขยะมูลฝอยที่มีประสิทธิภาพและเกิดความยั่งยืนต่อไป

ภาคผนวก

- ภาคผนวก ก : มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2550 เรื่อง แผนงาน/โครงการเร่งด่วนเพื่อการพัฒนาพื้นที่ พื้นที่ 6 จังหวัดชายฝั่งทะเลอันดามัน (ภูเก็ต พังงา กระบี่ ระนอง สตูล ตรัง)
- ภาคผนวก ข : สำเนาหนังสือจังหวัดภูเก็ต ด่วนที่สุด เรื่อง การขอรับการสนับสนุนโครงการเร่งด่วนเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหามาการจัดการขยะของจังหวัดภูเก็ต
- ภาคผนวก ค : สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน เรื่อง โครงการพัฒนาโรงไฟฟ้าขยะชุมชน จังหวัดภูเก็ต
- ภาคผนวก ง : แนวทางการแก้ไขปัญหามลพิษของจังหวัดภูเก็ต โดย กรมควบคุมมลพิษ
- ภาคผนวก จ : แผนปฏิบัติการเพื่อการบริหารจัดการขยะมูลฝอย จังหวัดภูเก็ต

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๘๓๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล-กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๐

เรื่อง แผนงาน/โครงการเร่งด่วนเพื่อการพัฒนาพื้นที่ ๖ จังหวัดชายฝั่งทะเลอันดามัน
(ภูเก็ต พังงา กระบี่ ระนอง สตูล ตรัง)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

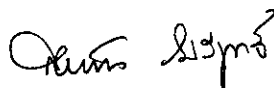
อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๕/๔๘๕๗ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๐

ตามที่ได้เสนอเรื่อง แผนงาน/โครงการเร่งด่วนเพื่อการพัฒนาพื้นที่ ๖ จังหวัดชายฝั่งทะเลอันดามัน (ภูเก็ต พังงา กระบี่ ระนอง สตูล ตรัง) ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๐ รับทราบและเห็นชอบตามมติที่ประชุมพิจารณาแผนงาน/โครงการเร่งด่วนเพื่อการพัฒนาพื้นที่ ๖ จังหวัดชายฝั่งทะเลอันดามัน (ภูเก็ต พังงา กระบี่ ระนอง สตูล ตรัง) เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๐ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสิบพัน วณวิสุทธิ์)

ผู้อำนวยการสำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๘๑๔๙ (จักรวรร)

www.cabinet.thaigov.go.th

รายชื่อผู้เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง แผนงาน/โครงการเร่งด่วนเพื่อการพัฒนาฟื้นฟู
พื้นที่ ๖ จังหวัดชายฝั่งทะเลอันดามัน (ภูเก็ต พังงา กระบี่ ระนอง สตูล ตรัง) ให้ทราบ ดังนี้

๑. รองนายกรัฐมนตรี (นายโมลิต ปันเปี่ยมรักษ์)
ประธานกรรมการกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี
ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๗. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย
สำนักนายกรัฐมนตรี
๘. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๙. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
๑๐. ผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต
๑๑. ผู้ว่าราชการจังหวัดพังงา
๑๒. ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่
๑๓. ผู้ว่าราชการจังหวัดระนอง
๑๔. ผู้ว่าราชการจังหวัดสตูล
๑๕. ผู้ว่าราชการจังหวัดตรัง
๑๖. ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เลขานุการคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



ด้านที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. 0-2282-0811

ที่ นร 1105/ 4557 วันที่ 26 กันยายน 2550

เรื่อง แผนงาน/โครงการเร่งด่วนเพื่อการพัฒนาพื้นที่ 6 จังหวัดชายฝั่งทะเลอันดามัน (ภูเก็ต พังงา กระบี่ ระนอง สตูล ตรัง)

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ผ่าน รองนายกรัฐมนตรี (นายโสมสิต ปันเปี่ยมราษฎร์) ๒/๑๕๐

ตามที่ได้อบรมหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดประชุมพิจารณาแผนงาน/โครงการเร่งด่วนเพื่อการพัฒนาพื้นที่ 6 จังหวัดชายฝั่งทะเลอันดามัน (ภูเก็ต พังงา กระบี่ ระนอง สตูล ตรัง) เพื่อขอรับงบประมาณสนับสนุนจาก "กองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี" เมื่อวันที่ 19 กันยายน 2550 ณ ห้องสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล โดยมี นายกรัฐมนตรี เป็นประธานนั้น มีข้อสรุปผลการประชุมที่เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

1. ข้อเสนอแผนงาน/โครงการเร่งด่วนเพื่อการพัฒนาพื้นที่ 6 จังหวัดชายฝั่งทะเลอันดามัน (ภูเก็ต พังงา กระบี่ ระนอง สตูล ตรัง)

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงคมนาคม และ 6 จังหวัดชายฝั่งทะเลอันดามัน ได้เสนอโครงการเพื่อขอรับงบประมาณสนับสนุนจาก กองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี ตามนโยบายและข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี รวมทั้งสิ้น 22 โครงการ วงเงินงบประมาณ 1,775,915,575 บาท จำแนกได้ดังนี้

1.1 โครงการที่เสนอโดยหน่วยงานส่วนกลาง จำนวน 7 โครงการ งบประมาณ 115,948,000 บาท ประกอบด้วย

1.1.1 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) จำนวน 5 โครงการ งบประมาณ 80,948,000 บาท

1.1.2 กระทรวงคมนาคม จำนวน 2 โครงการ งบประมาณ 35,000,000 บาท

1.2 โครงการที่เสนอโดย 6 จังหวัดชายฝั่งทะเลอันดามัน จำนวน 17 โครงการ งบประมาณ 1,721,367,575 บาท ประกอบด้วย

1.2.1 จังหวัดกระบี่ จำนวน 1 โครงการ งบประมาณ 15,982,000 บาท

1.2.2 จังหวัดพังงา จำนวน 1 โครงการ งบประมาณ 45,149,400 บาท

1.2.3 จังหวัดสตูล จำนวน 6 โครงการ งบประมาณ 1,049,442,995 บาท

- 1.2.4 จังหวัดตรัง จำนวน 5 โครงการ งบประมาณ 491,293,180 บาท
- 1.2.5 จังหวัดระนอง จำนวน 2 โครงการ งบประมาณ 58,100,000 บาท
- 1.2.6 จังหวัดภูเก็ต จำนวน 2 โครงการ งบประมาณ 61,400,000 บาท

หมายเหตุ: โครงการของจังหวัดภูเก็ต 2 โครงการ วงเงิน 61,400,000 บาท
ซ้ำซ้อนกับข้อเสนอของ ทส. ในข้อ 1.1.1

2. หลักเกณฑ์การพิจารณาและขั้นตอนการขอสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนฯ

2.1 หลักเกณฑ์การพิจารณาโครงการ ที่ประชุมได้เห็นชอบหลักเกณฑ์การพิจารณาและ กลั่นกรองโครงการที่จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนฯ ดังนี้

- 2.1.1 โครงการมีความจำเป็นเร่งด่วนและสอดคล้องกับนโยบายและข้อสั่งการของ
นายกรัฐมนตรี ในการแก้ไขปัญหาพื้นฐานและการพัฒนาพื้นที่อุตสาหกรรม
การท่องเที่ยว 6 จังหวัดชายฝั่งทะเลอันดามัน โดยเฉพาะการเร่งติดตั้งระบบเตือน
ภัยให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ การรักษาความสะอาดและสภาพแวดล้อม และ
การเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน เพื่อให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดูแล
รักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ ตลอดจนมีอาชีพที่มั่นคง
มากยิ่งขึ้น
- 2.1.2 กิจกรรมของโครงการ มีความสอดคล้องกับเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือของ
กองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี ตามระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับบริจาคและการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบ
สาธารณภัย (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2547 อาทิ ค่าซ่อมสร้างที่อยู่อาศัย ค่าเครื่องอุปโภค
บริโภค เครื่องมือประกอบอาชีพและเครื่องใช้อื่นๆ ที่จำเป็น ค่าใช้จ่ายเพื่อป้องกัน
หรือบรรเทาความรุนแรงของภัยที่เกิดขึ้น และค่าใช้จ่ายอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการ
อนุมติ เป็นต้น
- 2.1.3 โครงการมีความพร้อมสามารถดำเนินการได้ทันที ภายหลังจากได้รับการ
พิจารณาอนุมัติโครงการ อาทิ รายละเอียดของกิจกรรม แผนดำเนินการ พื้นที่
โครงการ หน่วยงานรับผิดชอบ และการบริหารจัดการโครงการ เป็นต้น

2.2 ขั้นตอนการขอสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนฯ สามารถจำแนกออกได้เป็น 2 กรณี คือ

- 2.2.1 กรณีขอรับความช่วยเหลือจากกองทุนในส่วนกลาง ให้ผู้ประสบสาธารณภัยยื่น
คำขอผ่านส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง (หรือส่วนราชการอาจเป็นผู้ยื่นคำขอเอง) เพื่อ
รวบรวมส่งปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีนำเสนอ
คณะกรรมการกองทุนฯ พิจารณาอนุมัติ หากมีมติอนุมัติตามคำขอให้ปลัดสำนัก
นายกรัฐมนตรีดำเนินการเป็นไปตามมติดังกล่าว แต่หากอนุมัติโดยมีข้อสังเกต

หรือกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขในการจ่ายเงินไว้ ให้แจ้งรายละเอียดแก่ส่วนราชการเจ้าของเรื่องดำเนินการต่อไป

- 2.2.2 กรณีขอรับความช่วยเหลือจากกองทุนในส่วนภูมิภาค ให้ผู้ประสบสาธารณภัย หรือส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ส่งคำขอไปยังสำนักงานจังหวัดในเขตพื้นที่ เพื่อรวบรวมส่งไปยังปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และเสนอคณะกรรมการกองทุนฯ พิจารณานอมนิติ

อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่เป็นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ซึ่งได้มีการประชุมหารือร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาความเหมาะสมของโครงการ รวมทั้งได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีสามารถนำเสนอคณะกรรมการกองทุนฯ เพื่อทราบ และให้ถือเป็นมติคณะกรรมการกองทุนฯ เพื่อดำเนินการในขั้นตอนต่อไป

3. ผลการพิจารณาโครงการเพื่อขอสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนฯ

ที่ประชุมได้มีการพิจารณาโครงการตามหลักเกณฑ์การพิจารณาข้างต้น เพื่อเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณดำเนินการจากกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งผลการพิจารณาในเบื้องต้น สรุปว่า มีโครงการที่สอดคล้องกับนโยบายและข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี และเงื่อนไขการขอรับความช่วยเหลือจากกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย จำแนกได้เป็น 4 กลุ่ม ดังนี้

- 3.1 กลุ่มโครงการที่สอดคล้องกับนโยบายและข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี และเงื่อนไขเงินกองทุนฯ จำนวน 4 โครงการ งบประมาณ 109,381,400 บาท ประกอบด้วย

	โครงการ	งบประมาณ (บาท)
1	โครงการติดตั้งหอเตือนภัย (เพิ่มเติม) และอาคารหลบภัยในพื้นที่เสี่ยงภัยสึนามิ จังหวัดตรัง	28,450,000
2	โครงการติดตั้งระบบเตือนภัยในพื้นที่จังหวัดสตูล	19,800,000
3	โครงการก่อสร้างอาคารหลบภัยสึนามิ จังหวัดพังงา	45,149,400
4	โครงการก่อสร้างอาคารหลบภัยสึนามิ บนเกาะพีพี จังหวัดกระบี่	15,982,000
	รวม	109,381,400

- 3.2 กลุ่มโครงการที่สอดคล้องกับนโยบายและข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี และมีลำดับความสำคัญสูง จำนวน 8 โครงการ งบประมาณ 37,758,720 บาท ประกอบด้วย

	โครงการ	งบประมาณ (บาท)
✓ 1	โครงการลดและคัดแยกขยะมูลฝอยจากแหล่งกำเนิดของเทศบาลนครภูเก็ต	6,400,000
2	โครงการจัดการขยะมูลฝอยโดยระบบเชิงกล-ชีวภาพ (Mechanical-Biological Waste Treatment : MBT) ขององค์การบริหารส่วนตำบลศาลาด่าน จังหวัดกระบี่	4,000,000

	โครงการ	งบประมาณ (บาท)
3	โครงการก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียขนาดเล็กของ หาดอ่าวนาง ตำบลอ่าวนาง อำเภอเมือง จังหวัดกระบี่	7,683,000
4	โครงการก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียขนาดเล็กของ ชุมชนศาลาด่าน อำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่	7,865,000
5	โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟู และใช้ประโยชน์ระบบนิเวศป่าสาครอย่าง ยั่งยืน	5,799,600
6	โครงการจัดทำฐานข้อมูลมลพิษด้านสิ่งแวดล้อมจังหวัดตรัง	4,870,000
7	โครงการจัดตั้งศูนย์คัดแยกไม้ผลจังหวัดสตูล	341,120
8	โครงการเสริมสร้างแนวทางปฏิบัติตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง แก่เยาวชนในโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม	800,000
	รวม	37,758,720

3.3 กลุ่มโครงการที่เห็นควรขอสนับสนุนงบประมาณปกติ จำนวน 9 โครงการ งบประมาณ 1,178,775,455 บาท ประกอบด้วย

	โครงการ	งบประมาณ (บาท)
1	โครงการคลองสวย น้ำใส จังหวัดตรัง	2,173,580
2	โครงการอนุรักษ์และพัฒนาภูเขาหญ้า ต.หงาว อ.เมือง จ.ระนอง	8,100,000
3	โครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะปลอดมลพิษแบบประหยัดพลังงาน ด้วยการเผา	50,000,000
✓ 4	โครงการฟื้นฟูระบบฝั้กกลบขยะตามหลักสุขาภิบาล บ่อฝั้กกลบที่ 5 และปรับปรุงบ่อฝั้กกลบที่ 4 ของเทศบาลนครภูเก็ต	55,000,000
5	โครงการก่อสร้างศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลแบบครบวงจร	119,961,875
6	โครงการบูรณะปรับปรุงเสริมผิวทางลาดยาง กม.ที่ 629-634 จ.ระนอง	20,000,000
7	โครงการบูรณะปรับปรุงเสริมผิวทางลาดยาง กม.ที่ 634-638 จ.ระนอง	15,000,000
8	โครงการซ่อมแซมปรับปรุงท่าเรือปากบารา (เดิม) จ.สตูล	319,540,000
9	โครงการก่อสร้างเส้นทาง 4 ช่องจราจร ช่วงระหว่างกระบี่-ตรัง-สตูล จำนวน 4 ตอน	589,000,000
	รวม	1,178,775,455

3.4 กลุ่มโครงการที่เห็นควรพิจารณาทบทวน จำนวน 1 โครงการ งบประมาณ 450,000,000 บาท ประกอบด้วย

	โครงการ	งบประมาณ (บาท)
1	โครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือน้ำลึกบ้านนาเกลือ ต.นาเกลือ จ.ตรัง	450,000,000
	รวม	450,000,000

4. ความเห็นที่ประชุม

- 4.1 มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องสร้างความเชื่อมั่นแก่นักท่องเที่ยวในเรื่องความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินในพื้นที่เสี่ยงภัย เพื่อป้องกันและลดผลกระทบจากภัยพิบัติที่อาจเกิดขึ้น เช่น การสร้างระบบเครือข่ายข้อมูลความปลอดภัย การติดตั้งระบบเตือนภัย การก่อสร้างอาคารหลบภัย และการซักซ้อมการอพยพหนีภัย เป็นต้น
- 4.2 โครงการลงทุนสำหรับโครงสร้างพื้นฐานด้านถนน และท่าเรือ เห็นควรให้กระทรวงคมนาคม เสนอขอรับงบประมาณปกติ ประจำปี 2552
- 4.3 สำหรับโครงการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะด้านการกำจัดขยะมูลฝอย และน้ำเสีย เห็นควรให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหา และการบริหารจัดการในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต ก่อนเป็นลำดับแรก

5. มติที่ประชุม

- 5.1 เห็นชอบโครงการที่จะขอสนับสนุนจากกองทุนช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย จำนวน 4 โครงการ วงเงิน 109,381,400 บาท ตามข้อ 3.1 โดยให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำรายละเอียดโครงการ และนำเสนอคณะกรรมการกองทุนฯ พิจารณาตามขั้นตอนโดยด่วนต่อไป
- 5.2 ให้กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาเจียดจ่ายงบประมาณประจำปี 2551 ของกระทรวง เพื่อใช้ดำเนินโครงการในกลุ่มที่มีลำดับความสำคัญสูง ตามข้อ 3.2 จำนวน 8 โครงการ วงเงิน 37,758,720 บาท โดยประสานงานกับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และให้คำนึงถึงบทบาทและภารกิจของ อปท. เป็นหลักในการดำเนินการด้วย
- 5.3 ให้กระทรวงคมนาคม เร่งดำเนินการผลักดันโครงการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งอยู่ในกลุ่มโครงการที่เห็นควรขอสนับสนุนงบประมาณปกติ ตามข้อ 3.3 เพื่อเสนอขอรับงบประมาณประจำปี 2552
- 5.4 ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และจังหวัดภูเก็ต ร่วมกันจัดทำแผนแม่บทด้านการบริหารจัดการปัญหาขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และน้ำเสีย โดยให้ความสำคัญกับการเก็บรวบรวม การคัดแยก การกำจัด และการบริหารจัดการขยะและสิ่งปฏิกูล ตลอดจนปลูกจิตสำนึกแก่เยาวชนและชุมชน ให้มีส่วนร่วมในการดูแลรักษาความสะอาดและสภาพแวดล้อมในพื้นที่ให้เกิดความยั่งยืน เพื่อเสนอนายกรัฐมนตรี ภายในวันที่ 20 ตุลาคม 2550

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดอนุมัติมติที่ประชุม ตามข้อ 5 และนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบและถือเป็นมติต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง

- อธิบดีกรมการท่องเที่ยว
- เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

พลเอก

(สุรยุทธ์ จุลานนท์)

นายกรัฐมนตรี

(นายอำพน กิตติอำพน)

(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0856.3/ 14340

ศาลากลางจังหวัดภูเก็ต

ถนนนริศร ภก 83000

|| ตุลาคม 2550

เรื่อง การขอรับการสนับสนุนโครงการเร่งด่วนเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาการจัดการขยะของจังหวัดภูเก็ต

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด

ที่ นร 1105/ว 4581 ลงวันที่ 11 กันยายน 2550

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือเทศบาลนครภูเก็ต ด่วนที่สุด ที่ ภก 52006.4/7449 ลงวันที่ 2 ตุลาคม 2550
2. สำเนาหนังสือจังหวัดภูเก็ต ด่วนที่สุด ที่ ภก 0013.2/10230 ลงวันที่ 25 กรกฎาคม 2550

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดให้มีการประชุมพิจารณาแผนงาน/โครงการเร่งด่วนเพื่อการพัฒนาพื้นที่ 6 จังหวัด ชายฝั่งทะเลอันดามัน เมื่อวันที่ 19 กันยายน 2550 ที่ผ่านมา ณ ห้องสี่เขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล โดยมี ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ซึ่ง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ได้โปรดมีบัญชาให้เทศบาลนครภูเก็ตจัดทำแผนงาน/โครงการที่จำเป็นเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤตด้านขยะของจังหวัดภูเก็ต จัดส่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ 20 ตุลาคม 2550 นั้น

เทศบาลนครภูเก็ตได้ดำเนินการจัดทำโครงการเร่งด่วนเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาการจัดการขยะของจังหวัดภูเก็ตจำนวน 3 โครงการ ประกอบด้วย

1. โครงการฟื้นฟูระบบฝังกลบขยะตามหลักสุขาภิบาล บ่อฝังกลบที่ 5 และปรับปรุงบ่อฝังกลบที่ 4 งบประมาณจำนวน 55,000,000 บาท (ห้าสิบล้านบาทถ้วน) โดยขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาล
2. โครงการลดและคัดแยกขยะมูลฝอยจากแหล่งกำเนิด งบประมาณจำนวน 6,400,000 บาท (หกล้านสี่แสนบาทถ้วน) โดยขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาล
3. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบเตาเผาขยะมูลฝอยชุมชน (ดำเนินการก่อสร้างเตาเผาขยะชุมชนชุดที่ 2) งบประมาณจำนวน 925,930,000 บาท (เก้าร้อยยี่สิบล้านเก้าแสนสามหมื่นบาทถ้วน) โดยให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนทั้งโครงการ

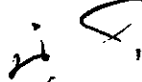
/ จังหวัด

จังหวัดภูเก็ตพิจารณาแล้วเห็นว่าการแก้ไขปัญหาการจัดการขยะของจังหวัดภูเก็ตเป็นโครงการที่ต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน จึงจัดส่งโครงการดังกล่าวพร้อมเอกสารประกอบตามสิ่งที่ส่งมาด้วยลำดับที่ 1 มาเพื่อโปรดให้ความเห็นชอบและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติตามกำหนดการข้างต้นต่อไป ทั้งนี้ จังหวัดได้รายงานเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้โปรดพิจารณาอีกทางหนึ่งด้วยแล้ว

อนึ่ง โครงการตามข้อ 1. และข้อ 2. ได้มีการเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณไปยังสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแล้ว ตามหนังสือจังหวัดภูเก็ตด่วนที่สุด ที่ ภก 0013.2/10230 ลงวันที่ 25 กรกฎาคม 2550 รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วยลำดับที่ 2

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิรันดร์ กัลยาณมิตร)
ผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดภูเก็ต
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร./โทรสาร 0-7621-3632

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0856.3/ 14339

ศาลากลางจังหวัดภูเก็ต

ถนนนริศร ภก 83000

|| ตุลาคม 2550

เรื่อง การขอรับการสนับสนุนโครงการเร่งด่วนเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาการจัดการขยะของจังหวัดภูเก็ต

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด

ที่ นร 1105/ว 4581 ลงวันที่ 11 กันยายน 2550

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือเทศบาลนครภูเก็ต ด่วนที่สุด ที่ ภก 52006.4/7449 ลงวันที่ 2 ตุลาคม 2550
2. สำเนาหนังสือจังหวัดภูเก็ต ด่วนที่สุด ที่ ภก 0013.2/10230 ลงวันที่ 25 กรกฎาคม 2550

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดให้มีการประชุมพิจารณาแผนงาน/โครงการเร่งด่วนเพื่อการพัฒนาพื้นที่ 6 จังหวัด ชายฝั่งทะเลอันดามัน เมื่อวันที่ 19 กันยายน 2550 ที่ผ่านมา ณ ห้องสี่เขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล โดยมี ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ซึ่ง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ได้โปรดมีบัญชาให้เทศบาลนครภูเก็ตจัดทำแผนงาน/โครงการที่จำเป็นเร่งด่วนเพื่อแก้ปัญหาวิกฤตด้านขยะของจังหวัดภูเก็ต จัดส่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ 20 ตุลาคม 2550 นั้น

เทศบาลนครภูเก็ตได้ดำเนินการจัดทำโครงการเร่งด่วนเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาการจัดการขยะของจังหวัดภูเก็ตจำนวน 3 โครงการ ประกอบด้วย

1. โครงการฟื้นฟูระบบฝังกลบขยะตามหลักสุขาภิบาล บ่อฝังกลบที่ 5 และปรับปรุงบ่อฝังกลบที่ 4 งบประมาณจำนวน 55,000,000 บาท (ห้าสิบล้านบาทถ้วน) โดยขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาล
2. โครงการลดและคัดแยกขยะมูลฝอยจากแหล่งกำเนิด งบประมาณจำนวน 6,400,000 บาท (หกล้านสี่แสนบาทถ้วน) โดยขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาล
3. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบเตาเผาขยะมูลฝอยชุมชน (ดำเนินการก่อสร้างเตาเผาขยะชุมชนชุดที่ 2) งบประมาณจำนวน 925,930,000 บาท (เก้าร้อยยี่สิบล้านเก้าแสนสามหมื่นบาทถ้วน) โดยให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนทั้งโครงการ

/ จังหวัด

จังหวัดภูเก็ตพิจารณาแล้วเห็นว่าการแก้ไขปัญหาการจัดการขยะของจังหวัดภูเก็ตเป็นโครงการที่ต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน จึงจัดส่งโครงการดังกล่าวพร้อมเอกสารประกอบตามสิ่งที่ส่งมาด้วยลำดับที่ 1 มาเพื่อโปรดให้ความเห็นชอบและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติตามกำหนดการข้างต้นต่อไป ทั้งนี้ จังหวัดได้รายงานเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้โปรดพิจารณาอีกทางหนึ่งด้วยแล้ว

อนึ่ง โครงการตามข้อ 1. และข้อ 2. ได้มีการเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณไปยังสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแล้ว ตามหนังสือจังหวัดภูเก็ตด่วนที่สุด ที่ ภก 0013.2/10230 ลงวันที่ 25 กรกฎาคม 2550 รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วยลำดับที่ 2

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิรันดร์ กัลยาณมิตร)
ผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดภูเก็ต
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร./โทรสาร 0-7621-3632

ด่วนที่สุด

ที่ ภก 52006.4/ 7449



สำนักงานเทศบาลนครภูเก็ต

ถนนนริศร ภก 83000

2 ตุลาคม 2550

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนโครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบเตาเผามูลฝอยชุมชน (ก่อสร้างเตาเผาชุมชน ชุดที่ 2)

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบเตาเผามูลฝอย (ก่อสร้างเตาเผาชุดที่ 2)
2. แบบสรุปโครงการแก้ไขปัญหาการจัดการขยะจังหวัดภูเก็ต

ตามที่เทศบาลนครภูเก็ตพร้อมด้วยผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต ได้เข้าร่วมประชุมการพิจารณาแผนงานโครงการเร่งด่วนเพื่อการพัฒนาพื้นที่ 6 จังหวัดชายฝั่งทะเลอันดามัน (ภูเก็ต พังงา กระบี่ หนองสตูล ตรัง) เมื่อวันที่ 19 กันยายน 2550 ณ ห้องสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล โดยมี ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ซึ่งในคราวประชุมดังกล่าว ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาให้เทศบาลนครภูเก็ตจัดทำแผนงานโครงการที่จำเป็นเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤตด้านขยะของจังหวัดภูเก็ต นำเสนอสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อรวบรวมข้อมูลรายละเอียดเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ 20 ตุลาคม 2550 นั้น

ขอเรียนว่า เทศบาลนครภูเก็ต ได้ดำเนินการจัดทำโครงการเร่งด่วนเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหามาจัดการขยะของจังหวัดภูเก็ต ดังนี้ -

1. โครงการฟื้นฟูระบบฝังกลบขยะตามหลักสุขาภิบาล บ่อฝังกลบที่ 5 และปรับปรุงบ่อฝังกลบที่ 4 ของเทศบาลนครภูเก็ต งบประมาณค่าก่อสร้าง 55,000,000 บาท

2. โครงการลดและคัดแยกขยะมูลฝอยจากแหล่งกำเนิด งบประมาณ 6,400,000 บาท

โครงการลำดับที่ 1 และลำดับที่ 2 ได้มีการนำเสนอในคราวประชุมดังกล่าวแล้ว ซึ่ง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณารายละเอียดความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ 20 ตุลาคม 2550

3. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบเตาเผาขยะมูลฝอยชุมชน (ดำเนินการก่อสร้างเตาเผาขยะชุมชนชุดที่ 2) งบประมาณค่าก่อสร้าง 925,930,000 บาท ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ 2 ปี จึงจะก่อสร้างแล้วเสร็จ ฉะนั้น จำเป็นจะต้องเร่งดำเนินการก่อสร้างตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป ทั้งนี้ เพื่อให้การแก้ไขปัญหามลพิษของจังหวัดภูเก็ตเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมอบหมายให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนทั้งโครงการ

การดำเนินการทั้ง 3 โครงการ จำเป็นจะต้องดำเนินการโดยเร่งด่วนไปพร้อมกัน เพื่อให้การแก้ไขปัญหากำจัดมูลฝอยของจังหวัดภูเก็ตได้รับการแก้ไขอย่างสมบูรณ์ต่อไป

ดังนั้น จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบกับแนวทางการดำเนินการตามโครงการดังกล่าว และเพื่อให้เป็นไปตามคำสั่งของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 19 กันยายน 2550 ขอได้โปรดพิจารณานำเสนอกระทรวงมหาดไทย และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการทั้ง 3 โครงการที่เสนอมาร่วมนี้ โดยนำเสนอภายในวันที่ 20 ตุลาคม 2550 ตามสั่งการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นางสาวสมีใจ สุวรรณศุภพนา)
นายกเทศมนตรีนครภูเก็ต

สำนักงานช่าง กลุ่มงานสิ่งแวดล้อม

โทร. 0-7621-2314 , ๒๕๔๓๗

โทรสาร. 0-7621-4105

E-mail: phuketcity.go.th

<http://www.phuketcity.go.th>

ลำดับ	รายการดำเนินการ	วิธีการดำเนินการ	หน่วย	ราคารวม	จ่ายจากเงิน งบประมาณ	จ่ายจาก เงินอุดหนุน	เอกชน ลงทุน	หมายเหตุ
1	โครงการปรับปรุงฟื้นฟูพื้นที่ฝั่งกลบขยะจังหวัดภูเก็ต	เทศบาล		55,000,000	5,000,000	50,000,000		รายละเอียด
1.1	ขุดรื้อคัดแยกขยะที่ฝั่งกลบแล้วในบ่อฝั่งกลบเดิม เพื่อ เพิ่มพื้นที่ฝั่งกลบเดิมมาใช้ในการฝั่งกลบอย่างถูก สุขาภิบาล โดย	ดำเนินการเอง						ตามเอกสาร ประกอบ โครงการ
1.1.1	จัดซื้อครุภัณฑ์		-	40,800,000	-	40,800,000		
1.2	ปรับปรุงหลุมฝั่งกลบเดิม โดยทำคันดินขนาดกว้าง 2.00 เมตร สูง 2.50 เมตร ในบ่อฝั่งกลบ ดังนี้	จ้างเหมา	-	5,572,000	-	5,572,000		
1.2.1	สร้างคันดิน บ่อฝั่งกลบที่ 1 ยาว 586 เมตร							
1.2.2	สร้างคันดิน บ่อฝั่งกลบที่ 2 ยาว 640 เมตร							
1.2.3	สร้างคันดิน บ่อฝั่งกลบที่ 3 ยาว 760 เมตร							
1.2.4	สร้างคันดิน บ่อฝั่งกลบที่ 4 ยาว 1,015 เมตร							
1.3	ปรับปรุงระบบบำบัดน้ำเสีย โดยให้ระบบบำบัดน้ำเสีย สามารถรับปริมาณน้ำเสียที่เกิดขึ้นและสามารถบำบัด ได้ตามมาตรฐาน	จ้างเหมา	-	1,900,000	-	1,900,000		
1.4	ค่าดำเนินการเป็นค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ	เทศบาล ดำเนินการเอง	-	6,728,000	5,000,000	1,728,000		

ลำดับ	รายการดำเนินการ	วิธีการดำเนินการ	หน่วย	ราคารวม (บาท)	จ่ายจากเงิน งบประมาณ	จ่ายจาก เงินอุดหนุน	เอกชน ลงทุน	หมายเหตุ
2	โครงการและแยกขยะมูลฝอยจากแหล่งกำเนิด	เทศบาล		6,400,000		6,400,000		
2.1	จัดทีมปฏิบัติงานสร้างจิตสำนึกให้กลุ่มเป้าหมายในเขตเทศบาล	ดำเนินการเอง	-	648,000		648,000		
2.2	จัดซื้อภาชนะเก็บกักขยะ		-	5,000,000		5,000,000		
2.3	จัดซื้อถังขยะรีไซเคิลแบบล้อเลื่อน		-	180,000		180,000		
2.4	จัดประชาสัมพันธ์รณรงค์		-	572,000		572,000		
3	โครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบเตาเผาขยะมูลฝอยชุมชน (ดำเนินการก่อสร้างเตาเผาชุมชนชุดที่ 2)	เอกชนลงทุน โดยการประมูล งาน	-				925.93 ล้านบาท	



ที่ พน 0100/1034

กระทรวงพลังงาน

ถนนพระรามที่ 1 กทม. 10330

10 ตุลาคม 2550

เรื่อง โครงการพัฒนาโรงไฟฟ้าชุมชน จังหวัดภูเก็ต

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายโสมสิต ปันเปี่ยมรัชฎ์)

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดโครงการพัฒนาโรงไฟฟ้าชุมชน จังหวัดภูเก็ต

ตามที่ในการประชุมคณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน เมื่อวันที่ 21 กันยายน 2550 รองนายกรัฐมนตรีได้สอบถามเรื่องโครงการพัฒนาโรงไฟฟ้าชุมชนของจังหวัดภูเก็ต โดยได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกระทรวงพลังงานไปร่วมกันหาหรือเพื่อผลักดันให้โครงการฯ ดำเนินการได้ นั้น

กระทรวงพลังงานขอรายงานความคืบหน้าให้ทราบว่า จากมาตรการที่กระทรวงพลังงานได้ส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากขยะ โดยให้ส่วนเพิ่มราคารับซื้อไฟฟ้าจากราคารับซื้อไฟฟ้าปกติอีก 2.50 บาทต่อหน่วย นั้น ได้สร้างแรงจูงใจที่พอเพียงให้ภาคเอกชนเข้ามาพัฒนาโรงไฟฟ้าขยะ โดยในขณะนี้ภาคเอกชนประกอบด้วย บริษัท ผลิตไฟฟ้าจำกัด (มหาชน) บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัท เซปโกเอเชีย จำกัด ได้ร่วมมือกันที่จะพัฒนาโครงการดังกล่าว โดยได้มีการศึกษาความเป็นไปได้เบื้องต้นไปแล้ว ซึ่งคาดว่าจะใช้เงินลงทุนของบริษัทฯ ประมาณ 1,500 - 2,000 ล้านบาท และสามารถขายไฟฟ้าเข้าระบบ 10 เมกกะวัตต์ และเมื่อวันที่ 5 ตุลาคม 2550 บริษัทร่วมทุนได้มีการลงนามในบันทึกข้อตกลง เรื่องการศึกษาความเป็นไปได้โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์โดยการแปรสภาพขยะให้เป็นพลังงานของจังหวัดภูเก็ต เพื่อพิจารณาในรายละเอียดขั้นตอนของการพัฒนาโครงการต่อไป

อนึ่ง ในขณะนี้บริษัทเอกชนยื่นข้อเสนอโครงการการแปลงขยะเป็นพลังงานไฟฟ้าภายใต้โครงการการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็กมาก (VSPP) ทั้งหมดแล้ว 10 โครงการ รวมปริมาณไฟฟ้าที่ขายเข้าระบบ 52.3 เมกกะวัตต์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

จปร.ตม

(นายโสมสิต ปันเปี่ยมรัชฎ์)

รองนายกรัฐมนตรี ๑๒ พ.ค. ๕๐

สำนักงานรัฐมนตรี

โทร 0-2226-4123

โทรสาร 0-2225-6227

(นายปิยสวัสดิ์ อัมระนันท์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

นางสาวก. มรณัง

นางสาวก. มรณัง

นางสาวก. มรณัง

นางสาวก. มรณัง

นางสาวก. มรณัง

นางสาวก. มรณัง

นางสาวก. มรณัง

(นางสาวก. มรณัง)



Phuket MSW Project

Energy for life

Phuket WTE-SPP

EGCO-PTT-SEPCO

October 3, 2007

Table of Contents

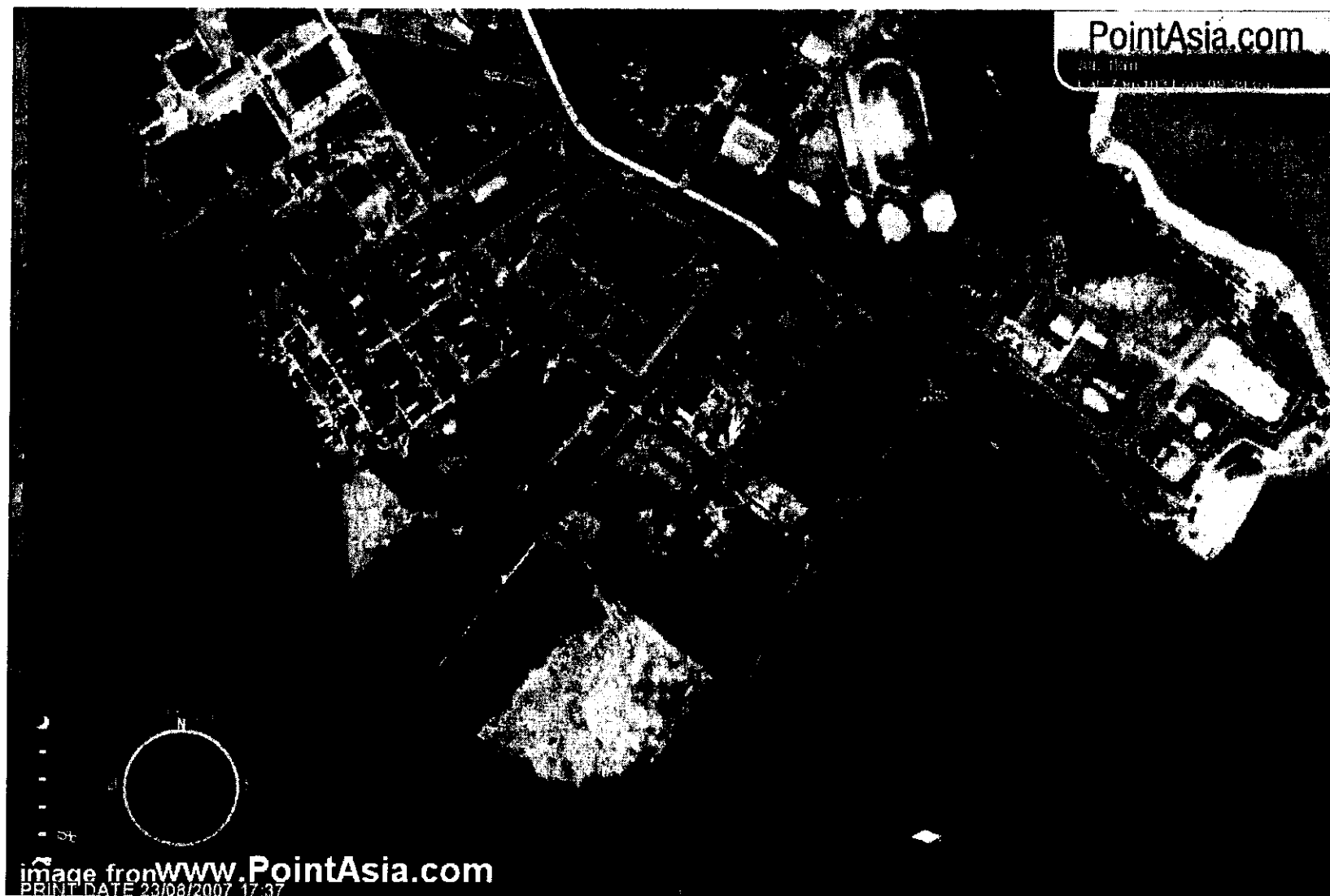
- Background
- Project
- Site Visit
- Photo

Background

- Phuket has problem with excessive waste, over 500 ton/day
- There are one incinerator plant (only 250 ton/day) and one waste separation plant (but separation plant has stopped for a while)
- The plant is located at 3 km southeast of Phuket city. The area is formerly mangrove forest and owned by Forest department
- There is old waste in dumping area, over 1 million ton
- SEPCO, the waste company from England, has developed the MSW project in Chiang Mai and now in Phuket, and SEPCO invited EGCO and PTT to join in.
- SEPCO, EGCO, PTT conducted site visit to Phuket on Aug 22, 2007

Phuket MSW Project

Energy for life



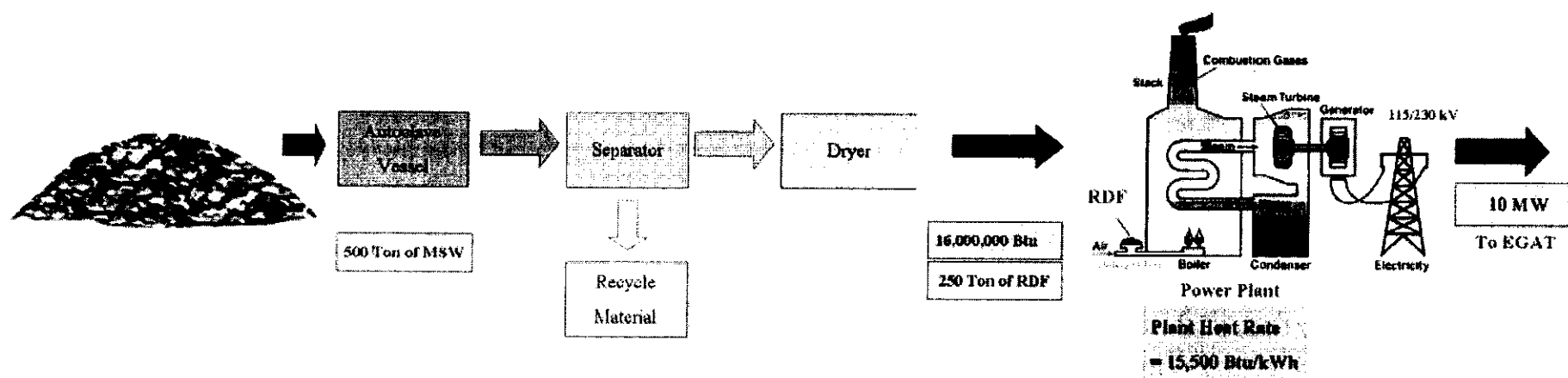
The Project (1)

- The plant will use **STEG** technology (Steam Treatment and Electricity Generating).
- Waste (raw) will be sent to rotating autoclave and steam will be injected at 7 bar 160 °C for 90 minute. Organic substance will turn into **RDF** (Refuse Derived Fuel) and others may remain or shrink.
- After treatment, it will pass separation process to screen out the metal, plastic, glass for recycling sale. RDF will be dried and used as fuel for power plant (or by other means).
- Composition of waste will be 44% food, 15% paper, 15% plastic, 10% glass, 16% others.
- RDF yield 4,000 MJ/ton (high moisture) and 8,000 MJ/ton (dry)

The Project (2)

- The autoclave can handle up to 20 ton/batch. The plant will have capacity up to 500 ton/day and can be converted to 250 ton/day RDF which can be as primary fuel for 10 MW Thermal Power Plant.
- Emissions will comply EU, UK, USA standards.

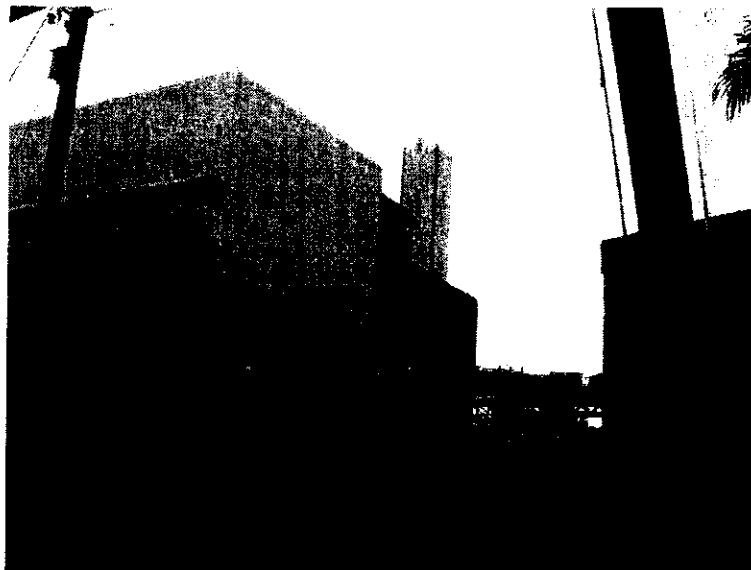
WTE-SPP Input-Output



Power Plant Thermal Efficiency (P/F) = 25 %

Phuket MSW Project

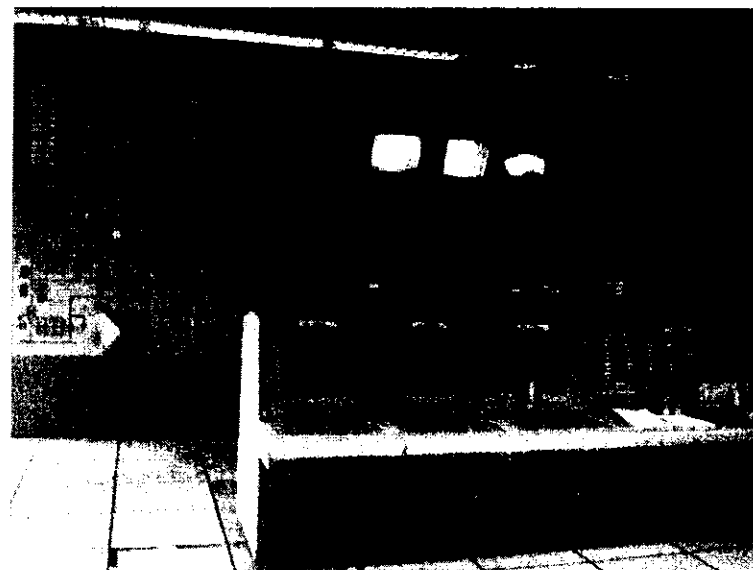
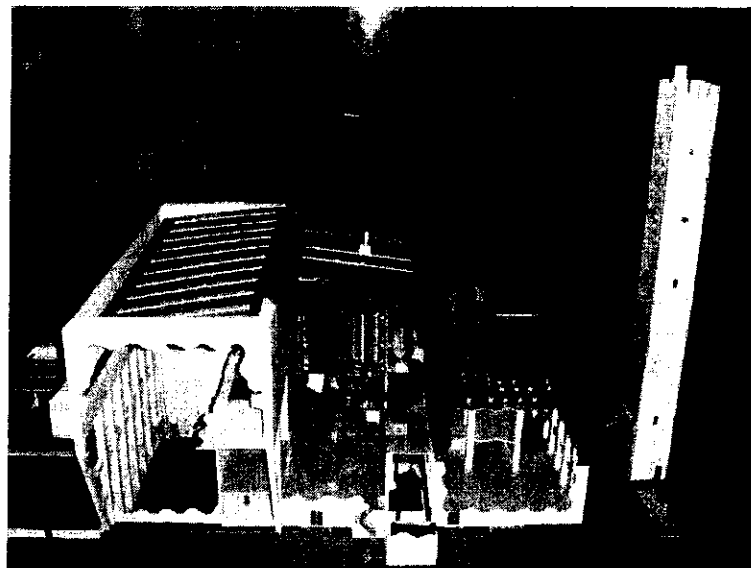
Energy for life



← Existing Incineration Plant

↙ Model

↓ Control room



แนวทางการแก้ไขปัญหามลพิษของจังหวัดภูเก็ต
โดย : กรมควบคุมมลพิษ

1. แนวทางสำหรับการแก้ไขปัญหามลพิษในระยะเร่งด่วน (พ.ศ. 2551-2552) มีดังนี้

1.1 พื้นที่สถานที่กำจัดขยะมูลฝอย

1.1.1 ปรับปรุงสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน (บ่อฝังกลบที่ 4) โดยเพิ่มคันดินรอบบ่อ ไถเกลี่ย บดอัดขยะมูลฝอย และใช้ดินกลบทับให้เรียบร้อย เพื่อเป็นการเตรียมพื้นที่รองรับขยะมูลฝอยเพิ่มเติม และแก้ไขปัญหาน้ำชะขยะมูลฝอย

1.1.2 พื้นที่สถานที่กำจัดขยะมูลฝอยในบ่อฝังกลบที่ 5 โดยทำการฟื้นฟูสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่ได้ดำเนินการฝังกลบไปแล้วในบ่อฝังกลบที่ 5 ซึ่งดำเนินการมาเป็นระยะเวลามากกว่า 5 ปี ซึ่งคาดว่าจะจะมีการย่อยสลายไปแล้วประมาณร้อยละ 50 โดยน้ำหนัก เมื่อขุดขึ้นมาทำการคัดแยกโดยการร่อนเพื่อแยกขยะมูลฝอยประเภทพลาสติกที่มีประมาณร้อยละ 60 มาทำการฝังกลบใหม่หรือกำจัดโดยวิธีอื่นต่อไป สำหรับมูลฝอยที่ผ่านการย่อยสลายแล้วประมาณร้อยละ 40 จะสามารถนำมาใช้เป็นวัสดุกลบทับขยะมูลฝอย เพื่อให้สามารถเพิ่มพื้นที่ในการฝังกลบบ่อฝังกลบที่ 5 ซึ่งมีขนาด 36.2 ไร่ ให้สามารถรองรับขยะมูลฝอยได้ประมาณ 139,000 ตัน แต่จะมีขยะมูลฝอยประเภทพลาสติกที่ทำการคัดแยกได้ประมาณ 41,700 ตัน ที่จะต้องดำเนินการกำจัดโดยการฝังกลบต่อไป และมีปริมาณวัสดุกลบทับขยะมูลฝอยเหลือประมาณ 27,800 ตัน หลังจากการฟื้นฟูบ่อฝังกลบที่ 5 แล้วจะสามารถรองรับขยะมูลฝอยสุทธิได้ประมาณ 97,300 ตัน

1.2 เพิ่มประสิทธิภาพในการกำจัดมลพิษของเตาเผาเดิม

โดยติดตั้งอุปกรณ์ลดสาร Dioxin เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพในการบำบัดมลพิษทางอากาศของเตาเผาเดิม โดยติดตั้ง Catalytic Filter สำหรับลดมลพิษจากสาร Dioxin

1.3 เพิ่มประสิทธิภาพของโรงคัดแยกขยะมูลฝอย

เพิ่มประสิทธิภาพของโรงคัดแยกขยะมูลฝอยโดยปรับปรุงให้สามารถรองรับขยะมูลฝอยได้ประมาณวันละ 500 ตัน โดยให้เพิ่มอุปกรณ์ อาทิ เครื่องฉีกถุง เครื่องคัดแยกขนาดขยะมูลฝอย (Trommel Screen) เครื่องคัดแยกโลหะ (Magnetic Separator) และระบบสายพานลำเลียง เป็นต้น ให้สามารถคัดแยกขยะอินทรีย์ เพื่อให้ระบบเตาเผาดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งคัดแยกขยะรีไซเคิลที่มีค่าบางส่วนนำกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ประมาณร้อยละ

ละ 20 แต่อย่างไรก็ตามกระบวนการดังกล่าวยังไม่สามารถเพิ่มความสามารถในการรองรับขยะมูลฝอย เนื่องจากยังมีขยะอินทรีย์ประมาณ 282 ตัน ที่จะต้องนำไปฝังกลบต่อไป โดยสามารถ ทั้งนี้ การดำเนินการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพของระบบคัดแยกอาจจะไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากติดเงื่อนไขการสัมปทาน 20 ปี หากจะมีก่อสร้างก็ต้องดำเนินการก่อสร้างพร้อมกับระบบหมักปุ๋ยแบบไร้อากาศ

1.4 การทำปุ๋ยหมักแบบไร้อากาศขนาด 150 ตัน/วัน

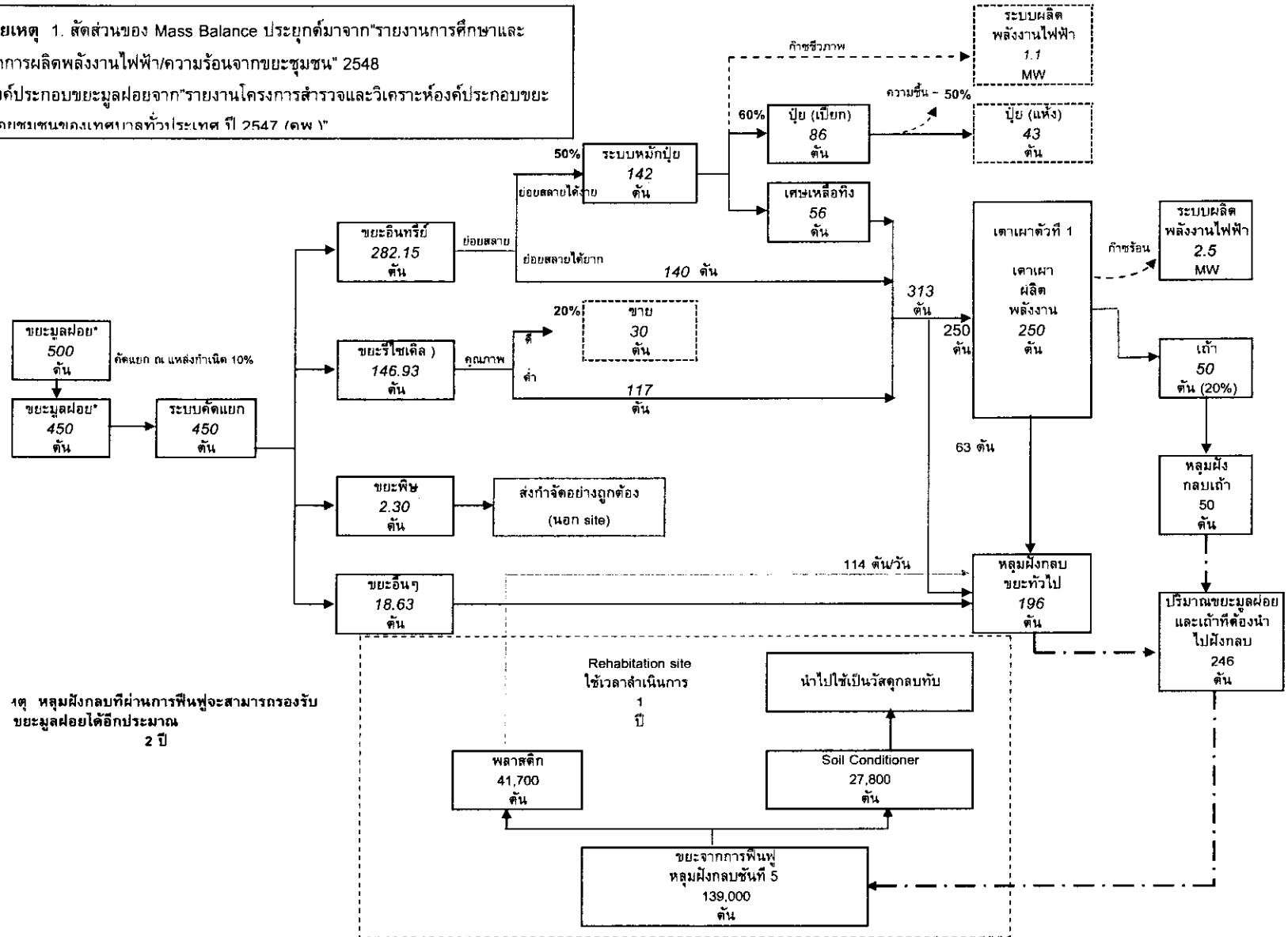
หากมีการปรับปรุงประสิทธิภาพในการคัดแยกขยะมูลฝอยให้สามารถคัดแยกขยะอินทรีย์ได้จะสามารถนำขยะดังกล่าวมาหมักทำปุ๋ย และได้ก๊าซชีวภาพ โดยขยะมูลฝอยที่ผ่านการคัดแยกแล้วจะมีขยะอินทรีย์ที่มีศักยภาพทำปุ๋ยได้จำนวน 142 ตัน ที่ย่อยสลายเป็นปุ๋ยได้ประมาณ 43 ตัน นอกจากนี้จะได้ก๊าซชีวภาพจากกระบวนการหมักซึ่งสามารถนำมาผลิตกระแสไฟฟ้าได้ประมาณ 1.1 MW ทั้งนี้การดำเนินการดังกล่าวยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาพื้นที่ฝังกลบขยะมูลฝอยเต็มได้ สำหรับการลงทุนเบื้องต้นและค่าดำเนินการแสดงในภาคผนวก สำหรับการก่อสร้างระบบหมักปุ๋ยแบบไร้อากาศจะมีค่าใช้จ่ายในการลงทุนประมาณ 400 ล้านบาท และมีค่าดำเนินการประมาณ 270 บาท/ตัน (15 ล้านบาทต่อปี)

1.5 ลดปริมาณขยะมูลฝอย ณ แหล่งกำเนิด ไม่น้อยกว่าร้อยละ 10

ในขณะที่มีการปรับปรุงพื้นที่หลุมฝังกลบ เพิ่มประสิทธิภาพของระบบคัดแยกขยะมูลฝอยและการทำปุ๋ยหมักเพื่อลดปริมาณขยะมูลฝอยที่ต้องนำไปกำจัดรวมทั้งเพิ่มระยะเวลารองรับของหลุมฝังกลบขยะมูลฝอย องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจึงควรมีการลดและคัดแยกขยะมูลฝอย ณ แหล่งกำเนิด เพื่อรองรับรูปแบบการดำเนินงานดังกล่าวข้างต้น โดยในระยะแรกทุก อปท. ต้องมีการลดปริมาณขยะมูลฝอยให้ได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 10

ทั้งนี้ต้องดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวข้างต้นทั้งหมด จึงจะสามารถช่วยให้หลุมฝังกลบขยะมูลฝอยสามารถรองรับขยะมูลฝอยและเต็มได้ประมาณอีก 2 ปี รายละเอียดของแนวทางสำหรับการแก้ไขปัญหาในระยะเร่งด่วน ดังภาพที่ 3

หมายเหตุ 1. สัดส่วนของ Mass Balance ประยุกต์มาจาก"รายงานการศึกษาและ
 สถิติการผลิตพลังงานไฟฟ้า/ความร้อนจากขยะชุมชน" 2548
 2. องค์ประกอบขยะมูลฝอยจาก"รายงานโครงการสำรวจและวิเคราะห์องค์ประกอบขยะ
 มูลฝอยชุมชนของเทศบาลทั่วประเทศ ปี 2547 (คพ.)"



ภาพที่ 3 แนวทางสำหรับการแก้ไขปัญหาในระยะเร่งด่วน

2. แนวทางการสำหรับการแก้ไขปัญหามลพิษขยะมูลฝอยระยะกลาง (พ.ศ. 2553 -2555)

ในการดำเนินการระยะเร่งด่วนทั้ง 5 ข้อ ถึงแม้จะสามารถยืดระยะเวลาในการฝังกลบได้อีกประมาณ 2 ปี แต่จากการคาดการณ์ปริมาณขยะมูลฝอยในอีก 10 ปีข้างหน้าจะมีปริมาณขยะมูลฝอยเพิ่มสูงถึงวันละประมาณ 900 ตัน จึงต้องมีการดำเนินการดังนี้

2.1 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นลดขยะมูลฝอย ณ แหล่งกำเนิด ไม่น้อยกว่าร้อยละ 20

เพื่อให้การดำเนินงานของศูนย์จัดการขยะมูลฝอยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งยืดอายุการใช้งานของกลุ่มฝังกลบขยะมูลฝอย จำเป็นที่จะต้องดำเนินการรณรงค์คัดแยกและลดปริมาณขยะมูลฝอย ณ แหล่งกำเนิด อย่างต่อเนื่อง โดยองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องลดปริมาณขยะมูลฝอย ณ แหล่งกำเนิดไม่น้อยกว่าร้อยละ 20

2.2 เพิ่มประสิทธิภาพของระบบเตาเผาโดยเพิ่มเตาเผาตัวที่

เพื่อรองรับปริมาณขยะมูลฝอยภายใน 5 ปีข้างหน้า เตาเผาตัวเดิมไม่สามารถรองรับปริมาณขยะมูลฝอยที่เพิ่มมากขึ้นได้ จึงจำเป็นต้องเพิ่มเตาเผาตัวที่ 2 เพื่อให้สามารถรองรับขยะมูลฝอยได้อีก 300 ตัน รวมเป็น 550 ตัน/วัน นอกจากนี้ยังสามารถใช้ในการกำจัดขยะมูลฝอยพลาสติกที่ได้จากการฟื้นฟูหลุมฝังกลบในบ่อที่ 1 2 3 และ 4

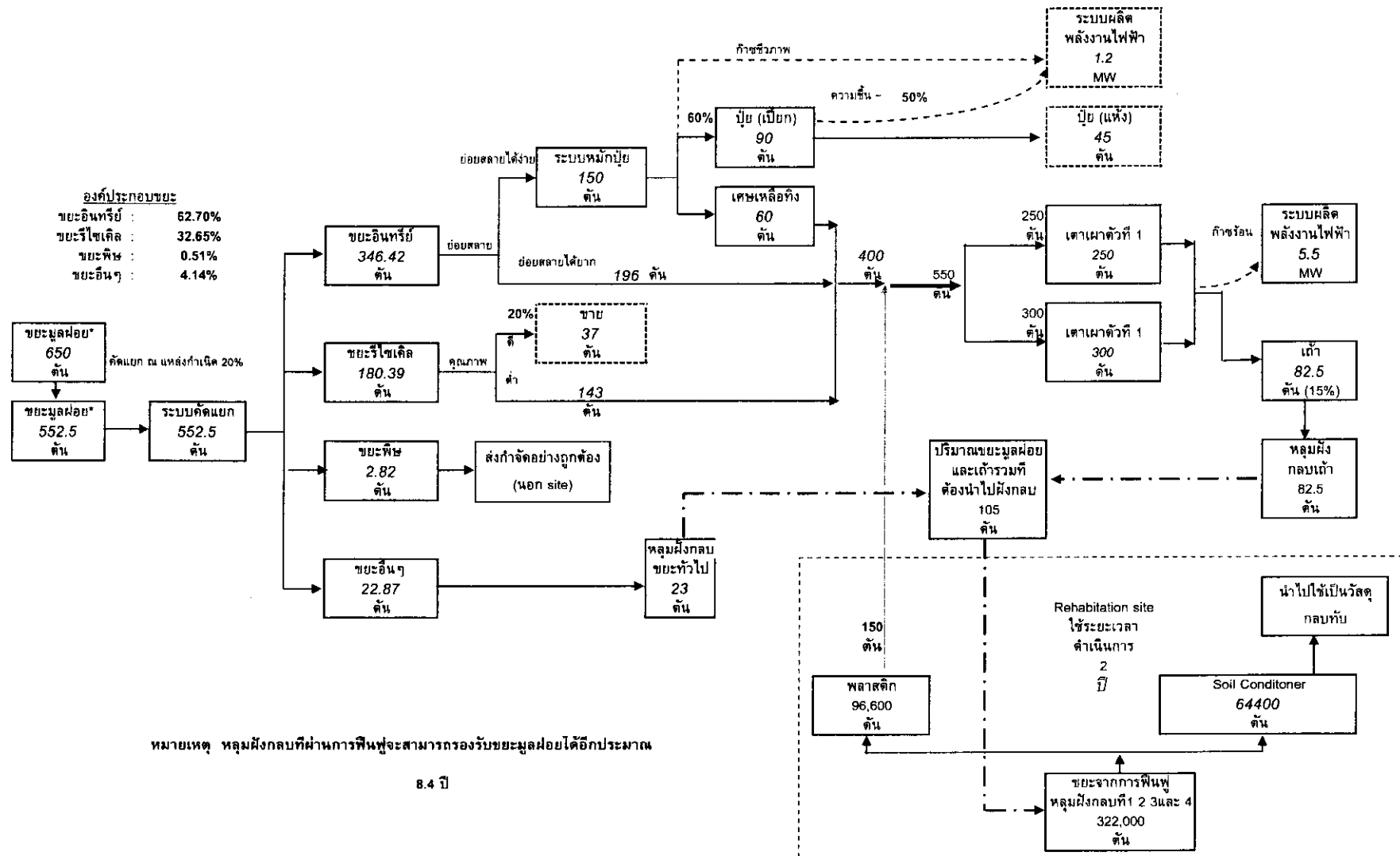
2.3 ฟื้นฟูหลุมฝังกลบบ่อที่ 1 2 3 และ 4

การฟื้นฟูหลุมฝังกลบบ่อที่ 1 2 3 และ 4 โดยการขุดขยะมูลฝอยที่ได้ดำเนินการฝังกลบไปแล้วขุดขึ้นมาทำการคัดแยกโดยการร่อนเพื่อแยกขยะมูลฝอยประเภทพลาสติกที่มีประมาณร้อยละ 60 มาทำการเผาในเตาเผาตัวที่ 2 ส่วนมูลฝอยที่ผ่านการย่อยสลายแล้วประมาณร้อยละ 40 จะสามารถนำมาใช้เป็นวัสดุกลบทับขยะมูลฝอย ซึ่งหากมีการดำเนินการตามรูปแบบดังกล่าวจะสามารถเพิ่มพื้นที่ในการฝังกลบได้ดังนี้

- 2.3.1 บ่อที่ 1 ขนาด 11.7 ไร่ สามารถรองรับขยะมูลฝอยได้ประมาณ 45,000 ตัน แต่จะมีขยะมูลฝอยประเภทพลาสติกที่ทำการคัดแยกได้ประมาณ 13,500 ตัน ที่จะต้องดำเนินการกำจัดต่อไป และมีปริมาณวัสดุกลบทับขยะมูลฝอยเหลือประมาณ 9,000 ตัน
- 2.3.2 บ่อที่ 2 ขนาด 15.6 ไร่ สามารถรองรับขยะมูลฝอยได้ประมาณ 60,000 ตัน แต่จะมีขยะมูลฝอยประเภทพลาสติกที่ทำการคัดแยกได้ประมาณ 18,000 ตัน ที่จะต้องดำเนินการกำจัดต่อไป และมีปริมาณวัสดุกลบทับขยะมูลฝอยเหลือประมาณ 12,000 ตัน
- 2.3.3 บ่อที่ 3 ขนาด 17 ไร่ สามารถรองรับขยะมูลฝอยได้ประมาณ 65,000 ตัน แต่จะมีขยะมูลฝอยประเภทพลาสติกที่ทำการคัดแยกได้ประมาณ

19,500 ตัน ที่จะต้องดำเนินการกำจัดต่อไป และมีปริมาณวัสดุกลับทับ
ขยะมูลฝอยเหลือประมาณ 13,000 ตัน

- 2.3.4 บ่อที่ 4 ขนาด 39.6 ไร่ สามารถรองรับขยะมูลฝอยได้ประมาณ 152,000
ตัน แต่จะมีขยะมูลฝอยประเภทพลาสติกที่ทำการคัดแยกได้ประมาณ
45,600 ตัน ที่จะต้องดำเนินการกำจัดต่อไป และมีปริมาณวัสดุกลับทับ
ขยะมูลฝอยเหลือประมาณ 30,400 ตัน โดยภายหลังจากการฟื้นฟูบ่อฝัง
กลบทั้ง 4 บ่อ แล้วจะสามารถรองรับขยะมูลฝอยได้สุทธิ 322,000 ตัน
แต่จะมีขยะมูลฝอยประเภทพลาสติกที่ผ่านการคัดแยกและต้องนำไปเผา
ต่อไปอีกประมาณ 96,600 ตัน สามารถรองรับขยะมูลฝอยและเผาได้
ประมาณ 8.4 ปี ในกรณีที่มีขยะมูลฝอยเกิดขึ้น 650 ตัน/วัน ดังภาพที่ 4



ภาพที่ 4 การจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัดภูเก็ตในกรณีมีระบบคัดแยกขยะมูลฝอยระบบหมักปุ๋ยแบบไร้อากาศ เพิ่มประสิทธิภาพเตาเผาตัวที่ 2 เป็นขนาด 300 ตัน และฟื้นฟูหลุมฝังกลบขยะมูลฝอยบ่อที่ 1 2 3 และ 4

3. แนวทางสำหรับการแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยระยะยาว (พ.ศ. 2555 เป็นต้นไป)

ปริมาณขยะมูลฝอยภายใน 10 ปีข้างหน้า อาจมีปริมาณขยะมูลฝอยสูงถึง 900 - 1,000 ตัน/วัน จึงต้องมีแผนการดำเนินการเพื่อรองรับ โดยในเบื้องต้นควรมีการเพิ่มประสิทธิภาพของโรงคัดแยกให้สามารถรองรับขยะมูลฝอยได้ไม่น้อยกว่า 700 ตัน/วัน เพิ่มประสิทธิภาพระบบหมักปุ๋ยแบบไร้อากาศจากเดิม 150 ตัน/วัน เป็น 250 ตัน/วัน และต้องดำเนินการฟื้นฟูสถานที่ฝังกลบบ่อที่ 5 ต่อไป รายละเอียดดังภาพที่ 5

3.1 องค์ประกอบส่วนท้องถิ่นลดขยะมูลฝอย ณ แหล่งกำเนิด ไม่น้อยกว่าร้อยละ 30

เพื่อให้ลดปัญหาปริมาณขยะมูลฝอยที่คาดว่าจะเพิ่มถึง วันละ 900-1000 ตัน องค์ประกอบส่วนท้องถิ่นจำเป็นที่จะต้องดำเนินการรณรงค์คัดแยกและลดปริมาณขยะมูลฝอย ณ แหล่งกำเนิด อย่างต่อเนื่อง โดยจะต้องลดปริมาณขยะมูลฝอยได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 30

3.2 เพิ่มประสิทธิภาพของโรงคัดแยกขยะมูลฝอย

เพื่อรองรับขยะมูลฝอยที่เพิ่มขึ้น ควรมีการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพของโรงคัดแยกขยะมูลฝอยให้สามารถคัดแยกขยะมูลฝอยให้ได้อย่างน้อย 700 ตัน/วัน ซึ่งจะสามารถคัดแยกขยะอินทรีย์ประมาณ 438 ตัน และคัดแยกขยะรีไซเคิลเพื่อจำหน่ายได้ประมาณ 46 ตัน

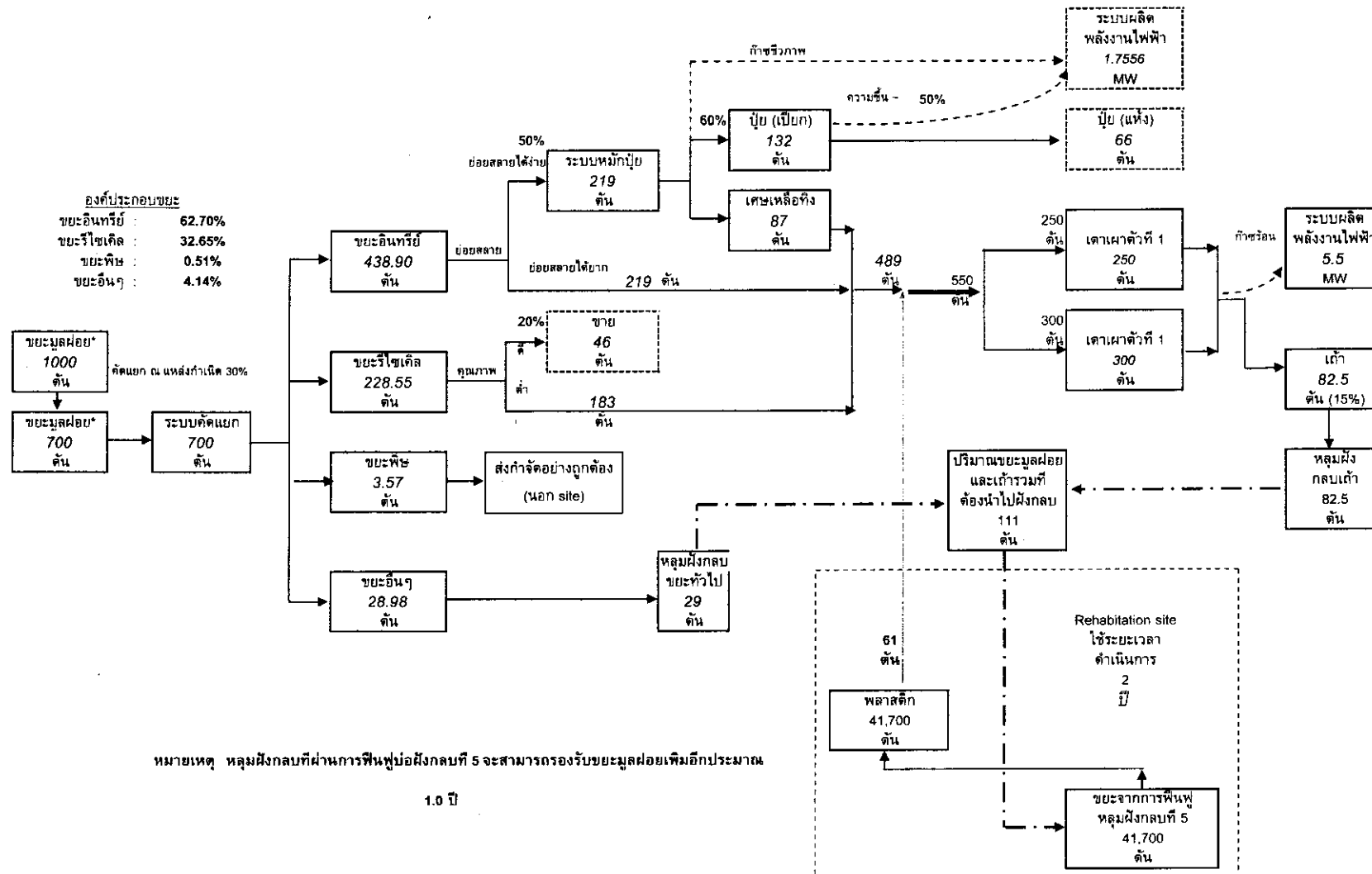
3.3 เพิ่มระบบหมักปุ๋ยแบบไร้อากาศขนาด 100 ตัน/วัน

จากปริมาณขยะอินทรีย์จำนวน 438 ตัน/วัน เป็นขยะที่สามารถนำมาหมักเป็นปุ๋ยประมาณ 220 ตัน/วัน ซึ่งขนาดของระบบหมักปุ๋ยเดิมมาสามารถรองรับได้ จึงต้องเพิ่มประสิทธิภาพของระบบหมักปุ๋ยให้สามารถรองรับขยะอินทรีย์ได้อีก 100 ตัน/วัน รวมเป็น 250 ตัน/วันและจะได้ปุ๋ยหมักประมาณ 66 ตัน นอกจากนี้จะได้ก๊าซชีวภาพจากกระบวนการหมักซึ่งสามารถนำมาผลิตกระแสไฟฟ้าได้ประมาณ 1.76 MW

3.4 ฟื้นฟูสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยในบ่อฝังกลบที่ 5

จากการฟื้นฟูสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยบ่อที่ 5 ซึ่งได้ดำเนินการในระยะเร่งด่วนแล้ว ยังมีมีขยะมูลฝอยประเภทพลาสติกที่ทำได้การคัดแยกและฝังกลบใหม่ประมาณ 41,700 ตัน ซึ่งสามารถขุดตั้งกลาวขึ้นมาร้อนและทำการกำจัดโดยการเผาจะทำให้บ่อที่ 5 สามารถรองรับขยะมูลฝอยได้อีกประมาณ 41,700 ตันหรือยืดอายุบ่อฝังกลบบ่อที่ 5 ได้อีก 1 ปี

จากการดำเนินการฟื้นฟูสถานที่ฝังกลบขยะมูลฝอยในระยะเร่งด่วน ระยะกลาง และระยะยาวสามารถรองรับขยะมูลฝอยได้ถึงปี พ.ศ. 2561



ภาพที่ 5 การจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัดภูเก็ตในกรณีที่มีการเพิ่มประสิทธิภาพของโรงคัดแยกขยะมูลฝอย ระบบหมักปุ๋ยแบบไร้อากาศขนาด 100 ตัน/วันฟื้นฟูสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยในบ่อฝังกลบที่ 5 และกิจกรรมลดขยะมูลฝอย ณ แหล่งกำเนิด ไม่น้อยกว่าร้อยละ 30

แผนปฏิบัติการเพื่อการบริหารจัดการขยะมูลฝอย
จังหวัดภูเก็ต

โครงการ/กิจกรรมการบริหารจัดการขยะมูลฝอยจังหวัดภูเก็ต

แผนงาน	โครงการ	สาระสำคัญ	งบประมาณ (ล้านบาท)	ระยะเวลาดำเนินการ (ปี)			หน่วยงานดำเนินการ
				ปีที่ 1-2	ปีที่ 3-5	ปีที่ 6-10	
แผนงานลด คัดแยก และใช้ประโยชน์ขยะมูลฝอย	1. โครงการลดและคัดแยกขยะมูลฝอยจากแหล่งกำเนิดเทศบาลนครภูเก็ต	รณรงค์และการจัดระบบการลด คัดแยกขยะมูลฝอยที่แหล่งกำเนิด เก็บรวบรวม ขนส่งขยะมูลฝอยที่เชื่อมต่อ การคัดแยก และการนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่	6.4	✓	✓		อปท. (ทส.)
	2. โครงการรณรงค์ประชาสัมพันธ์การจัดการขยะมูลฝอยจังหวัดภูเก็ต	เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจ และประชาสัมพันธ์ ให้ประชาชนตระหนักในปัญหาการจัดการขยะของจังหวัดภูเก็ต เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมในดำเนินงานต่างๆ ในโครงการการจัดการขยะมูลฝอยโดยจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ในรูปแบบต่างๆ ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมาย	20	✓	✓	✓	
	3. โครงการอบรมให้ความรู้ด้านการจัดการขยะมูลฝอยที่เหมาะสมให้กับทุกภาคส่วน	อบรมเพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจให้กับบุคลากรท้องถิ่น ประชาชน และภาคเอกชนในจัดการขยะมูลฝอย	4	✓	✓	✓	ทส.
	4. โครงการส่งเสริมสนับสนุนการมีส่วนร่วมในการจัดการ	เพื่อส่งเสริมให้เยาวชน/ชุมชน มีพฤติกรรมและมีส่วนร่วมในการคัดแยกและนำขยะกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่	15	✓	✓	✓	อปท. (ทส.)

แผนงาน	โครงการ	สาระสำคัญ	งบประมาณ (ล้านบาท)	ระยะเวลาดำเนินการ (ปี)			หน่วยงานดำเนินการ
				ปีที่ 1-2	ปีที่ 3-5	ปีที่ 6-10	
	ขยะมูลฝอย การลดและใช้ประโยชน์จากขยะมูลฝอยในสถานศึกษาและในระดับเยาวชน	โดยใช้สนับสนุนให้มีการดำเนินกิจกรรมรณรงค์ขยะในโรงเรียนและศูนย์ขยะรีไซเคิลชุมชน					
	5. ส่งเสริมและสนับสนุนการใช้ประโยชน์จากขยะมูลฝอยในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับรวมถึงชุมชนและครัวเรือน	สนับสนุนการนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ อาทิ การทำปุ๋ยหมักอินทรีย์หรือผลิตพลังงานชีวภาพ ครัวเรือน ชุมชน สถานศึกษา และสถานประกอบการขนาดใหญ่ เพื่อลดปริมาณขยะที่จะนำไปเผากำจัดยังเตาเผา	15	✓	✓	✓	อปท. (ทส.)
	6. โครงการส่งเสริมและสนับสนุนผู้รับซื้อของเก่ารายย่อย และธุรกิจรับซื้อวัสดุรีไซเคิลให้เป็นระบบ	ธุรกิจรีไซเคิลเป็นกลไกที่สำคัญในการกระตุ้นให้คนในชุมชนเห็นถึงคุณค่าของวัสดุเหลือใช้จากขยะมูลฝอย และเกิดการลด คัดแยกและนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์ โดยการสร้างเครือข่ายความร่วมมือในธุรกิจรีไซเคิล และเสริมสร้างระบบการคัดแยกเพื่อซื้อขายขยะรีไซเคิลให้สามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ	1.0	✓	✓		อปท. (ทส.)
	7. เสริมสร้างและสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีระบบการคัดแยก และเก็บรวบรวมขยะมูลฝอย และขยะอันตรายที่	10	✓	✓		อปท. (ทส.)

แผนงาน	โครงการ	สาระสำคัญ	งบประมาณ (ล้านบาท)	ระยะเวลาดำเนินการ (ปี)			หน่วยงานดำเนินการ
				ปีที่ 1-2	ปีที่ 3-5	ปีที่ 6-10	
	มีระบบการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย	ถูกต้องตามหลักสุขาภิบาล และนำไปกำจัดอย่างถูกวิธี					
แผนงานปรับปรุงประสิทธิภาพระบบจัดการขยะมูลฝอยเดิม/ใหม่	1. โครงการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบรายละเอียดในการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยชุมชนตัวที่ 2	1) ศึกษาถึงความจำเป็น และความเป็นไปได้ของการก่อสร้างเตาเผาขยะมูลฝอยชุดที่ 2 เพื่อรองรับขยะมูลฝอยได้ไม่น้อยกว่า 10 ปี ทั้งนี้ผลการศึกษจะต้องครอบคลุมด้านต่างๆ เช่น ด้านเทคโนโลยีที่เหมาะสม ด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านการเงินและการคลัง ด้านการบริหารจัดการ ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน เป็นต้น	12.0	✓			ทท.ภูเก็ต (ทส./มท.)
	2. โครงการปรับปรุงบ่อฝังกลบขยะมูลฝอยบ่อที่ 4 และฟื้นฟูบ่อฝังกลบบ่อที่ 5	ปรับปรุงบ่อฝังกลบที่กำลังให้อยู่ในปัจจุบัน (บ่อฝังกลบที่ 4) และทำการฟื้นฟูสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่ได้ดำเนินการฝังกลบไปแล้ว (Rehabitation) ในบ่อฝังกลบที่ 5 เพื่อเตรียมพื้นที่รองรับขยะมูลฝอยเพิ่มเติม และแก้ไขปัญหาน้ำชะขยะมูลฝอย	55	✓			ทท.ภูเก็ต (ทส./มท.)
	3. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพในการทำดมพิษของเตาเผาเดิมโดยติดตั้งอุปกรณ์ลดสาร Dioxin	ปรับปรุงประสิทธิภาพในการบำบัดมลพิษทางอากาศของเตาเผาเดิม โดยติดตั้ง Catalytic Filter สำหรับลดมลพิษจากสาร Dioxin	45	✓			ทท.ภูเก็ต (ทส./มท.)

แผนงาน	โครงการ	สาระสำคัญ	งบประมาณ (ล้านบาท)	ระยะเวลาดำเนินการ (ปี)			หน่วยงานดำเนินการ
				ปีที่ 1-2	ปีที่ 3-5	ปีที่ 6-10	
	4. โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพของโรงคัดแยกขนาด 500 ตัน/วัน	ปรับปรุงโรงคัดแยกขยะมูลฝอยให้สามารถรองรับขยะมูลฝอยได้ประมาณวันละ 500 ตัน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพให้สามารถคัดแยกขยะอินทรีย์เพื่อให้ระบบเตาเผาดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งคัดแยกขยะรีไซเคิลที่มีค่าประมาณร้อยละ 20 กลับมาใช้ประโยชน์ใหม่	170	✓			ทน.ภูเก็ต (ทส./มท.)
	5. โครงการเพิ่มระบบหมักปุ๋ยแบบไร้อากาศขนาด 150 ตัน/วัน	หากมีการปรับปรุงประสิทธิภาพในการคัดแยกขยะมูลฝอยให้สามารถคัดแยกขยะอินทรีย์ได้จะสามารถนำขยะมูลฝอยดังกล่าวมาหมักทำปุ๋ย และได้ก๊าซชีวภาพเพื่อลดปริมาณขยะมูลฝอยที่จะต้องเข้าสู่เตาเผา และหลุมฝังกลบขยะมูลฝอย	390	✓			ทน.ภูเก็ต (ทส./มท.)
	6. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบเตาเผาขยะมูลฝอยชุมชน โดยดำเนินการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยชุมชนชุดที่ 2	เพิ่มประสิทธิภาพเตาเผาโดยติดตั้งเตาเผาตัวที่ 2 ในอาคารเดิม ตามผลการศึกษาคความเหมาะสมและการออกแบบรายละเอียด เพื่อให้สามารถรองรับปริมาณขยะมูลฝอยได้เพิ่มขึ้นและผลิตกระแสไฟฟ้า โดยเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการลงทุนและการดำเนินการ	รอผลการศึกษา		✓		ทน.ภูเก็ต (ทส./มท.)

แผนงาน	โครงการ	สาระสำคัญ	งบประมาณ (ล้านบาท)	ระยะเวลาดำเนินการ (ปี)			หน่วยงานดำเนินการ
				ปีที่ 1-2	ปีที่ 3-5	ปีที่ 6-10	
	7. โครงการฟื้นฟูสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยบ่อที่ 1 2 3 และ 4	ฟื้นฟูบ่อฝังกลบที่ 1 2 3 และ 4 โดยการขุดขยะมูลฝอยที่ได้ดำเนินการฝังกลบไปแล้วขุดขึ้นมาทำการคัดแยกเพื่อแยกขยะมูลฝอยประเภทพลาสติกและขยะที่ย่อยสลายแล้วนำไปเป็นเชื้อเพลิงและวัสดุกลับทับขยะมูลฝอย	87.6		✓		ทท.ภูเก็ต (ทส./มท.)
	8. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเก็บรวบรวม และขนส่งขยะมูลฝอย	เพิ่มประสิทธิภาพการเก็บรวบรวม และขนส่งขยะมูลฝอยให้เป็นแบบแยกประเภท โดยการจัดหาภาชนะรองรับและรถเก็บขนขยะมูลฝอยให้สอดคล้องกับระบบคัดแยกและปริมาณขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้น	20.0		✓		อปท. (ทส./มท.)
	9. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเก็บรวบรวม และขนส่งของเสียอันตรายจากชุมชน	เพิ่มประสิทธิภาพการเก็บรวบรวม และขนส่งของเสียอันตรายไปยังสถานีรวบรวมของเสียอันตรายจากชุมชนสำหรับรอการขนส่งเพื่อนำไปกำจัดยังศูนย์กำจัดของเสียอันตราย	6		✓		อปท. (ทส./มท.)
	10. โครงการจัดตั้งศูนย์จัดการของเสียอันตราย/สถานีรวบรวมของเสียอันตรายชุมชน	เพื่อให้มีพื้นที่สำหรับรวบรวมของเสียอันตรายชุมชนสำหรับรอการขนส่งไปกำจัดอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการ ณ ศูนย์จัดการของเสียอันตราย/สถานีรวบรวมของเสียอันตรายชุมชน	รณณการศึกษา		✓		อปท./จังหวัดภูเก็ต (ทส./มท.)

แผนงาน	โครงการ	สาระสำคัญ	งบประมาณ (ล้านบาท)	ระยะเวลาดำเนินการ (ปี)			หน่วยงานดำเนินการ
				ปีที่ 1-2	ปีที่ 3-5	ปีที่ 6-10	
	11. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพของโรงคัดแยกขยะมูลฝอยให้สามารถคัดแยกขยะมูลฝอยได้อย่างน้อย 700 ตัน/วัน	เพิ่มขีดความสามารถในการรองรับขยะมูลฝอยที่เพิ่มขึ้น ให้สามารถรองรับได้อย่างน้อย 700 ตัน/วัน ซึ่งสามารถคัดแยกขยะอินทรีย์ประมาณ 438 ตัน และคัดแยกขยะรีไซเคิลเพื่อจำหน่ายได้ประมาณ 46 ตัน	70			✓	ทท.ภูเก็ต (ทส./มท.)
	12. โครงการเพิ่มระบบหมักปุ๋ยแบบไร้อากาศขนาด 100 ตัน/วัน	ดำเนินการขยายระบบแบบหมักปุ๋ยแบบไร้อากาศของระบบเดิม (ระยะที่ 2) อีก 100 ตันต่อวัน ให้สามารถรองรับขยะมูลฝอยที่จะเข้าสู่ศูนย์ฯ ในอนาคต (เพิ่มขึ้นเป็น 1,000 ตันต่อวัน)	280			✓	ทท.ภูเก็ต (ทส./มท.)
	13. โครงการฟื้นฟูสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยในบ่อฝังกลบที่ 5	จากการฟื้นฟูบ่อที่ 5 ซึ่งได้ดำเนินการในระยะเร่งด่วนแล้ว ยังมีขยะมูลฝอยประเภทพลาสติกที่ได้ทำการคัดแยกและฝังกลบใหม่ ซึ่งสามารถขุดขยะดังกล่าวขึ้นมา ร่อนและทำการกำจัดโดยการเผา เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการรองรับขยะมูลฝอยได้เพิ่มขึ้น	17.1			✓	ทท.ภูเก็ต (ทส./มท.)
	14. โครงการบริหารจัดการขยะติดเชื้อ	เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการระบบเก็บรวบรวมขยะมูลฝอยติดเชื้อ การต่อเติมอาคารรวบรวม ห้องควบคุม อุณหภูมิ	8			✓	ทท.ภูเก็ต (ทส./มท.สธ.)