

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๔๗๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการแก้ไขปัญหาน้ำสินและฟื้นฟูพัฒนาอาชีพเกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่ ๐๙๓๐/๗๔๗๙๒ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๐
 ๒. สำเนาหนังสือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่ ๐๙๓๐/๗๔๓๕๑ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๐ และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีในเรื่องนี้
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๔๐๙/๐๕๗๐๗ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๐
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๕๔๑๐ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๐
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๓/๒๐๖๔๙ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๐
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๒๐๗/๔๑๕๒๙ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๐
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๐/๐๖๓ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๐

ด้วยรองนายกรัฐมนตรี (นายไพบุลย์ วัฒนศิริธรรม) ประธานกรรมการอำนวยการแก้ไขปัญหาน้ำสินเกษตรกรได้เสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการแก้ไขปัญหาน้ำสินและฟื้นฟูพัฒนาอาชีพเกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒ ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๐ วันพุธที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๐ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

/ประเด็นอภิปราย ...

ประเด็นอภิปราย

๑. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการแก้ไขปัญหานี้ล้นและฟื้นฟูพัฒนาอาชีพเกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. มีหลักการให้มีคณะกรรมการที่กำหนดนโยบาย มาตรการและแผนงานในการบรรเทาและแก้ไขปัญหานี้ล้นของเกษตรกรและผู้ยากจนให้เป็นไปอย่างมีระบบ เนื่องจากปัจจุบันคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหานี้ล้นหรือการฟื้นฟูพัฒนาอาชีพเกษตรกรและผู้ยากจนต่าง ๆ ซึ่งได้แก่ คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน มีอำนาจหน้าที่ช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน เฉพาะกรณีกู้ยืมเพื่อปลดปล่อยหนี้สินและไถ่ถอนที่ดินคืน คณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร มีอำนาจหน้าที่กำหนดแผนฟื้นฟูและพัฒนาองค์กรเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ และคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกรแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่กำหนดแนวทางแก้ไขและปรับปรุงหนี้สินของเกษตรกรและองค์กรเกษตรกร ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวมิได้มีอำนาจหน้าที่ครอบคลุมถึงการฟื้นฟูพัฒนาอาชีพเกษตรกร อีกทั้งยังขาดหน่วยงานที่เป็นศูนย์กลางในการติดต่อประสานงานระหว่างส่วนราชการและผู้ที่เกี่ยวข้อง จึงเห็นควรกำหนดให้มีคณะกรรมการแก้ไขปัญหานี้ล้นและฟื้นฟูพัฒนาอาชีพเกษตรกรและผู้ยากจนตามร่างระเบียบนี้ โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย มาตรการ และแผนงาน ในการช่วยเหลือแก้ไขหรือบรรเทาปัญหานี้ล้นของเกษตรกรและผู้ยากจนให้ดำเนินการไปอย่างเป็นระบบ มีการบูรณาการระหว่างส่วนราชการและพัฒนาฟื้นฟูอาชีพของเกษตรกรและผู้ยากจนให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น อย่างยั่งยืน มั่นคงตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๒. ร่างระเบียบข้อ ๗ กำหนดให้หน่วยงานภาคราชการและสถาบันการเงินของรัฐให้ความร่วมมือในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์และกรอบแนวทาง อาจกำหนดหน่วยงานไว้ไม่ครบถ้วน จึงเห็นควรกำหนดเป้าประสงค์ที่จะให้หน่วยงานต่าง ๆ ให้ความร่วมมือให้ชัดเจนแทนการระบุหน่วยงาน จะทำให้ทุกหน่วยงานสามารถให้ความร่วมมือได้ตามวัตถุประสงค์ เป็นการบูรณาการความร่วมมือระหว่างส่วนราชการอย่างมีประสิทธิภาพ

๓. เห็นควรเพิ่มให้อธิบดีกรมการปกครองเป็นกรรมการในคณะกรรมการแก้ไขปัญหานี้ล้นและฟื้นฟูพัฒนาอาชีพเกษตรกรและผู้ยากจน

๔. การจัดตั้งสำนักงานบริหารการแก้ไขปัญหานี้สินและฟื้นฟูพัฒนาอาชีพเกษตรกรและผู้ยากจน ขึ้นในสังกัดธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร โดยให้ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของสำนักงาน ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ขอจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาล นั้น เป็นเพียงการขอสนับสนุนในเรื่องค่าใช้จ่าย เกี่ยวกับการประชุม การประสานงาน เท่านั้น จึงมิได้เป็นภาระแก่งบประมาณแต่อย่างใด

มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

เห็นควรอนุมัติหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการแก้ไขปัญหานี้สินและฟื้นฟูพัฒนาอาชีพเกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ตามที่คณะอนุกรรมการประสานการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรแบบเบ็ดเสร็จและถาวร โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม) เป็นประธานกรรมการอำนวยการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรเสนอ โดยให้คณะอนุกรรมการประสานการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรแบบเบ็ดเสร็จและถาวร รับร่างระเบียบดังกล่าวไปปรับปรุงและแก้ไขตามประเด็นอภิปรายในข้อ ๒ - ๓ และส่งให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ เพื่อขอความเห็นจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง แล้วนำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจสอบพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

คณะอนุกรรมการประสานการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรแบบเบ็ดเสร็จและถาวร โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม) เป็นประธานกรรมการอำนวยการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกร ได้เสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีที่ปรับปรุงและแก้ไขตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ มาเพื่อดำเนินการความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีที่ปรับปรุงและแก้ไขตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ ๒ มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๗

/คณะรัฐมนตรี . . .

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๐ ลงมติว่า โดยที่ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีในเรื่องนี้ได้กำหนดให้จัดตั้งสำนักงานบริหารการแก้ไขปัญหานี้สินและฟื้นฟูพัฒนาอาชีพเกษตรกรและผู้ยากจน (สำนักงาน กกจ.) ในสังกัดของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ซึ่งมีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจ และให้ ธ.ก.ส. ขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาล เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน ซึ่งอาจมีประเด็นปัญหาข้อกฎหมาย จึงให้ส่งร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีในเรื่องนี้ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง ทั้งนี้ ให้ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วย ดังนี้

๑. สมควรพิจารณาความจำเป็นและความเหมาะสมในการออกระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีในเรื่องนี้ เนื่องจากปัจจุบันมีหลายหน่วยงานหรือองค์กรในภาครัฐการ
ที่มีภารกิจด้านแก้ไขปัญหของเกษตรกรและผู้ยากจนอยู่แล้ว จึงอาจเป็นการเพิ่มความซ้ำซ้อน
ในการแก้ไขปัญหามากยิ่งขึ้น

๒. การกำหนดให้มีคณะกรรมการ โดยมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน และมีผู้แทนหน่วยงานราชการและองค์กรต่าง ๆ จำนวนมากเป็นกรรมการ นั้น อาจทำให้การกำหนดนโยบายและแก้ไขปัญหาเป็นไปอย่างไม่คล่องตัวได้ ซึ่งในการแก้ไขปัญหาหนี้สินและฟื้นฟู พัฒนาอาชีพเกษตรกรและผู้ยากจน หากให้จังหวัดหรืออำเภอที่อยู่ใกล้ชิดกับเกษตรกรในพื้นที่เป็นผู้แก้ไขปัญหาจะได้ผลมากกว่าการตั้งคณะกรรมการหรือไม่

จึงเรียนมา เพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการ
ตรวจพิจารณาร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีในเรื่องนี้ตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

In

(นางโฉมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

- 8 III 81 2550

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗ (D305/E/ส)

www.cabinet.thaigov.go.th

g. n. 6

68 - 20
JAN 8, 1978