



บันทึกข้อความ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 9062 ๓๖
วันที่ 19 ต.ค. 2550 เวลา 13.41
สว. 4/11
วันที่ 19 ต.ค. ๒๕๕๐
เวลา 14.๕๐

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๔๕

ที่ นร ๐๑๑๖/ ๗๑๐๗

วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๐

เรื่อง การกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค ของรองนายกรัฐมนตรี (นายไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม)
ณ จังหวัดพิษณุโลก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 22 ต.ค. 2550

๑. ข้อเท็จจริง

รองนายกรัฐมนตรี (นายไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม) ได้เดินทางไปกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในพื้นที่เขตตรวจราชการที่ ๒ ณ จังหวัดพิษณุโลก เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ โดยได้ประชุมหารือร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ และผู้แทนภาคประชาชนเพื่อรับฟังรายงานสรุปผลการดำเนินงานของจังหวัด พร้อมทั้ง มอบนโยบาย และข้อเสนอแนะ แนวทางการดำเนินงานในเรื่องการบูรณาการแผนงาน/โครงการ งบประมาณระหว่างกระทรวงและจังหวัด และการติดตามการดำเนินงานช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย

๒. ผลการดำเนินการ

๒.๑ การบูรณาการแผนงาน/โครงการ งบประมาณระหว่างกระทรวงและจังหวัดพบว่า จังหวัดพิษณุโลกได้มีการบูรณาการแผนงานและงบประมาณปี ๒๕๕๑ ในเบื้องต้นไปแล้ว โดยใช้ตำบลเป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการร่วมกันระหว่างส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคประชาชน และได้เตรียมการบูรณาการแผนงานและงบประมาณปี ๒๕๕๒ ซึ่งจังหวัดจะต้องเร่งดำเนินการเตรียมความพร้อม โดยเน้นการผสมผสานเชื่อมโยงการทำงานระหว่างส่วนราชการในภูมิภาค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในพื้นที่ และการดำเนินการจะต้องทำในลักษณะคู่ขนานไปกับการดำเนินการของราชการส่วนกลาง เพื่อให้มีเวลามีความสัมพันธ์สอดคล้องกัน

๒.๒ การติดตามการดำเนินงานช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยกรณีฝนตกหนักในช่วงวันที่ ๔ - ๕ ตุลาคม ๒๕๕๐ จังหวัดพิษณุโลกสามารถดำเนินการเตรียมการป้องกันอุทกภัยเป็นอย่างดี โดยมีระบบการแจ้งเตือนภัยที่มีความร่วมมือที่เข้มแข็งระหว่างชุมชน และผู้นำในท้องถิ่น สามารถแจ้งเตือนภัยให้ประชาชนทราบล่วงหน้าอย่างทั่วถึงส่งผลให้ประชาชนมีเวลาในการเตรียมตัว ความเสียหายต่อทรัพย์สินที่เกิดขึ้นจึงมีไม่มากนัก และไม่มีประชาชนเสียชีวิตจากอุทกภัยในครั้งนี้

๒.๓ การมอบนโยบาย

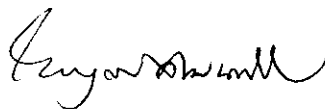
๒.๓.๑ การบูรณาการแผนงาน/โครงการ งบประมาณระหว่างกระทรวงและจังหวัด ได้ให้กรอบแนวคิดในการบูรณาการแผนงานและงบประมาณระหว่างกระทรวงและจังหวัดว่า การบูรณาการแผนงานและงบประมาณจะต้องดำเนินการใน ๓ มิติ คือ มิติทางดิ่ง หมายถึง ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ท้องถิ่นและชุมชน มิติทางราบ หมายถึง ระหว่างหน่วยงานที่เป็นผู้แทนของกระทรวงต่างๆ ในจังหวัด และมิติเวลาที่สัมพันธ์สอดคล้องกัน ซึ่งการบูรณาการงบประมาณในปี ๒๕๕๑ จังหวัดจะต้องเร่งดำเนินการเตรียมความพร้อม โดยเน้นการผสมผสานเชื่อมโยงการทำงานระหว่างส่วนราชการในภูมิภาค องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในพื้นที่ และการดำเนินการจะต้องทำในลักษณะคู่ขนานไปกับการดำเนินการของราชการส่วนกลาง เพื่อให้มิติเวลามีความสัมพันธ์สอดคล้องกัน

๒.๓.๒ การดำเนินงานช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ได้มอบนโยบายให้ชุมชน และผู้นำท้องถิ่นร่วมมือกันที่จะพัฒนาระบบการเตือนภัย และการเตรียมความพร้อมในการช่วยเหลือ และป้องกันภัยพิบัติที่อาจเกิดขึ้นให้ดียิ่งขึ้น โดยอาศัยการแลกเปลี่ยนการเรียนรู้จากประสบการณ์ที่ชุมชนมีอยู่ และความร่วมมือร่วมใจของสมาชิกในชุมชน และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสิ่งสำคัญ ซึ่งการช่วยเหลือจากส่วนราชการเป็นเพียงการให้การสนับสนุน และบรรเทาความเดือดร้อนในภายหลัง

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ

๓. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป



(นายไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม)

รองนายกรัฐมนตรี

ร. ๑๖
(ส.๑๓) ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ 22 ต.ค. 2550 ลงมติว่า
รับทราบ



สรุปผลการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค
ของรองนายกรัฐมนตรี (นายไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม) ณ จังหวัดพิษณุโลก
วันอาทิตย์ที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๐

เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๐ รองนายกรัฐมนตรี (นายไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม) พร้อมด้วยที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี (นางสาวจิริกา นุตาลัย) ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจโท กฤษณะ พลอนันต์) เลขาธิการ ก.พ.ร. และที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ (นายนิรันดร์ เมืองพระ) ได้เดินทางไปกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในพื้นที่เขตตรวจราชการที่ ๒ ณ จังหวัดพิษณุโลก โดยมีการประชุมหารือข้อราชการร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้แทนภาคประชาชน รวมทั้ง รับฟังรายงานสรุปผลการดำเนินงานและปัญหาอุปสรรคของจังหวัดในพื้นที่ พร้อมทั้ง มอบนโยบาย และข้อเสนอแนะเพื่อใช้เป็นแนวทางการดำเนินงาน โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. การบูรณาการแผนงาน/โครงการ งบประมาณระหว่างกระทรวงและจังหวัด

๑.๑ ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๐ ได้มีมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีครั้งที่ ๒ ครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๐ วันพุธที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบในหลักการเรื่องการบูรณาการแผนงานและงบประมาณในท้องถิ่นและจังหวัดประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๑ โดยให้ทุกจังหวัดถือปฏิบัติเป็นทางเลือกตามความสนใจ และให้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อศึกษา และปรับปรุงในรายละเอียดแนวทางการบูรณาการแผนงานและงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๑ นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๑.๒ การมอบนโยบายการบูรณาการแผนงานและงบประมาณของจังหวัด

รองนายกรัฐมนตรี (นายไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม) ได้ให้กรอบแนวคิดในการบูรณาการแผนงานและงบประมาณระหว่างกระทรวงและจังหวัดว่า การบูรณาการแผนงานและงบประมาณจะต้องดำเนินการใน ๓ มิติ คือ มิติทางดิ่ง หมายถึง ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ท้องถิ่นและชุมชน มิติทางราบ หมายถึง ระหว่างหน่วยงานที่เป็นผู้แทนของกระทรวงต่างๆ ในจังหวัด และมิติเวลาที่สัมพันธ์สอดคล้องกัน ซึ่งการบูรณาการงบประมาณในปี ๒๕๕๑ จังหวัดจะต้องเร่งดำเนินการเตรียมความพร้อม โดยเน้นการผสมผสานเชื่อมโยงการทำงานระหว่างส่วนราชการในภูมิภาค องค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในพื้นที่ และการดำเนินการจะต้องทำในลักษณะคู่ขนานไปกับการดำเนินการของราชการส่วนกลาง เพื่อให้มิติเวลามีความสัมพันธ์สอดคล้องกัน

๑.๓ ผลการดำเนินการบูรณาการแผนงานและงบประมาณของจังหวัดพิษณุโลก

ผู้ว่าราชการจังหวัดพิษณุโลก รายงานผลการดำเนินงานให้รองนายกรัฐมนตรีและคณะทราบว่า การบูรณาการแผนงานและงบประมาณของจังหวัดพิษณุโลกได้ดำเนินการ ดังนี้

๑.๓.๑ การบูรณาการแผนงานและงบประมาณปี ๒๕๕๑ กระทรวง และกรมได้แจ้งกรอบงบประมาณและภารกิจมาที่จังหวัดเมื่อเดือนกันยายนที่ผ่านมา ซึ่งจังหวัดได้แจ้งกรอบงบประมาณดังกล่าวให้อำเภอ และตำบลทราบ และได้มีการบูรณาการแผนงานและงบประมาณในเบื้องต้นไปแล้ว โดยใช้ตำบลเป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการร่วมกันระหว่างส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคประชาชน ซึ่งได้จำแนกแผนงาน และงบประมาณออกเป็น ๒ ส่วน คือ ส่วนที่เป็นงบประมาณแบบปลายเปิดที่สามารถเปลี่ยนแปลงพื้นที่ดำเนินการได้ และแผนงาน/โครงการที่เป็นงบประมาณแบบปลายปิดที่ไม่สามารถเปลี่ยนแปลงพื้นที่การดำเนินงานได้ ซึ่งต้องมีการทบทวนรายละเอียดกิจกรรมเพื่อลดการซ้ำซ้อน และนำความต้องการของภาคประชาชนมาพิจารณาร่วมกันอีกครั้งหนึ่ง

๑.๓.๒ การบูรณาการแผนงานและงบประมาณปี ๒๕๕๒ จังหวัดจะเตรียมการดำเนินงาน โดยใช้แนวทางปีงบประมาณ ๒๕๕๑ ซึ่งจะมอบหมายให้หัวหน้าส่วนราชการในจังหวัด จัดประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมกันเพื่อพิจารณาเป้าหมายการดำเนินงานของกระทรวง และกรมในพื้นที่จังหวัดพิษณุโลก และจังหวัดจะเตรียมปัญหาความต้องการของพื้นที่ที่ได้รับรวบรวมจากภาคราชการ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม เสนอให้หัวหน้าส่วนราชการพิจารณาเพื่อนำไปบูรณาการให้สอดคล้องกับเป้าหมายของกรมและกระทรวงต่อไป

๑.๔ ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ

เลขาธิการ ก.พ.ร. ให้ข้อเสนอแนะว่า การบริหารงบประมาณเพื่อก่อให้เกิดการกระจายรายได้ให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นอย่างรวดเร็วจะต้องมีการกำหนดระยะเวลาที่กระทรวง/กรมจะต้องแจ้งกรอบวงเงินให้จังหวัดโดยเร็ว ซึ่งปีงบประมาณ ๒๕๕๑ ไม่ควรจะเกินสิ้นเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๐ และจังหวัดต้องมีการเตรียมความพร้อมให้สามารถดำเนินการบูรณาการแผนงานและงบประมาณให้แล้วเสร็จภายในไม่เกิน ๓๐ วันหลังจากที่ได้รับแจ้ง และเพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติสมควรแจ้งส่วนราชการให้ความสำคัญในการให้ความร่วมมือในเรื่องนี้ด้วย

ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ (นายนิรันดร์ เมืองพระ) ให้ข้อสังเกตว่า กฎหมายได้กำหนดให้ส่วนราชการต้องแจ้งกรอบวงเงินงบประมาณให้จังหวัดทราบภายใน ๖๐ วัน ซึ่งในทางปฏิบัติที่ผ่านมาการแจ้งวงเงินงบประมาณของกระทรวง และงบประมาณในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะไม่สอดคล้องกันในเรื่องระยะเวลา

รองผู้ว่าราชการจังหวัดพิษณุโลก (นายสมพงศ์ อรุณโรจน์ปัญญา) ให้ข้อสังเกตว่า การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขที่ผ่านมามีข้อจำกัด ซึ่งส่งผลให้ไม่สามารถดำเนินการได้บรรลุผลตามวัตถุประสงค์ กล่าวคือ การดำเนินงานโดยใช้แผนชุมชนเป็นกลไกในการเสนอขอใช้งบประมาณไม่สามารถตอบสนองความต้องการในการแก้ไขปัญหาให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ของจังหวัดในภาพรวมอย่างแท้จริง ดังนั้น เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมให้จังหวัดในการจัดทำแผนงานและงบประมาณเพื่อพัฒนาจังหวัด และเป็นการบูรณาการแผนงานและงบประมาณของจังหวัด จึงควรกำหนดแนวทางการใช้จ่ายงบประมาณตามยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข ปีงบประมาณ ๒๕๕๑ ให้มีความยืดหยุ่น เพื่อจังหวัดสามารถนำมาใช้ในการพัฒนาจังหวัดในภาพรวม โดยการขยายกรอบการจัดทำแผนตามยุทธศาสตร์ใ้นอกเหนือจาก ๕ ด้านที่กำหนดไว้ และกำหนดเป็นสัดส่วนงบประมาณให้จังหวัดสามารถจัดทำแผนงาน/โครงการที่ตอบสนองการแก้ไขปัญหาให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ได้

๒. การติดตามการดำเนินงานช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยกรณีฝนตกหนักในช่วงวันที่ ๔ - ๕ ตุลาคม ๒๕๕๐

รองนายกรัฐมนตรี (นายไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม) ได้เดินทางไปติดตามผลการดำเนินงานช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย พร้อมทั้ง เยี่ยมเยียน และมอบถุงยังชีพให้แก่ราษฎรผู้ประสบอุทกภัยในเขตพื้นที่ตำบลวังทอง อำเภอวังทอง ตำบลชมพู อำเภอเนินมะปราง และตำบลชุมแสงสงคราม อำเภอบางระกำ โดยได้รับฟังบรรยายสรุปผลการดำเนินงานให้ความช่วยเหลือจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และรับฟังสภาพสถานการณ์ และข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นจากประชาชนผู้ประสบอุทกภัย มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๒.๑ ส่วนราชการได้รายงานให้ทราบเรื่องระบบการแจ้งเตือนภัย การอพยพช่วยเหลือราษฎร การแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า และการดำเนินการช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ ซึ่งสามารถดำเนินการเตรียมการป้องกันอุทกภัยเป็นอย่างดี มีความร่วมมือที่เข้มแข็งระหว่างชุมชน และผู้นำในท้องถิ่นในการแจ้งเตือนภัยให้ประชาชนทราบล่วงหน้าอย่างทั่วถึงส่งผลให้ประชาชนมีเวลาในการเตรียมตัว ความเสียหายต่อทรัพย์สินที่เกิดขึ้นจึงมีไม่มากนัก และไม่มีประชาชนเสียชีวิตจากอุทกภัยในครั้งนี้

จัดทำโดย

สำนักงานคณะกรรมการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค (ส.กทก.)

๒.๒ รองนายกรัฐมนตรี (นายไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม) ได้มอบนโยบายให้ชุมชน และผู้นำท้องถิ่นร่วมมือกันที่จะพัฒนาระบบการเตือนภัย และการเตรียมความพร้อมในการช่วยเหลือและป้องกันภัยพิบัติที่อาจเกิดขึ้นให้ดียิ่งขึ้น โดยอาศัยการแลกเปลี่ยนการเรียนรู้จากประสบการณ์ที่ชุมชนมีอยู่ และความร่วมมือร่วมใจของสมาชิกในชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสิ่งสำคัญ ซึ่งการช่วยเหลือจากส่วนราชการเป็นเพียงการให้การสนับสนุน และบรรเทาความเดือดร้อนในภายหลัง
