

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๕๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง
กฎหมายเพื่อการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชน

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๔๙๗๒
ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์
ที่ พม ๐๒๐๗/๓๖๓๓๒ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๐

ตามที่ได้แจ้งคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายไพบุลย์ วัฒนศิริธรรม)
มอบให้กระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์รับความเห็นและข้อเสนอแนะ
ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง กฎหมายเพื่อการส่งเสริมและพัฒนา
คุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชนไปพิจารณาเพื่อจัดทำความเห็น ผลการพิจารณา และผลดำเนินการ
เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป นั้น

กระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ได้จัดทำความเห็น
และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการแล้ว ความละเอียดปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ และรับทราบ
ความเห็น ผลการพิจารณาและผลการดำเนินการของกระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคง
ของมนุษย์

๒. ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติแล้ว สถานะของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. . . . มีการเปลี่ยนแปลง ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีปรับปรุงข้อมูลเกี่ยวกับสถานะของร่างพระราชบัญญัติให้เป็นปัจจุบัน เพื่อจะได้รายงานผลการพิจารณาและผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีต่อสภาที่ปรึกษา ฯ และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีข้อ ๒ และแจ้งให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ

五

(นายสุรชัย ภู่งามเสริฐ)

เลขานุการคณะรัฐมนตรี

'- 5 W.O. 2550

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗ (Q779/D/ส)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

www.cabinet.thaigov.go.th

[Handwritten signature]

6 / 10 / 50

No. 81 / 10 / 50

31 / 10 / 50

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี

กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น
ต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๕๓ เกี่ยวกับกฎหมายเพื่อการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชน

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น
ต่อคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับกฎหมายเพื่อการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชน
ซึ่งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้เสนอความเห็นและผลการดำเนินการ
ต่อความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาและผลการดำเนินการ
๑. เห็นด้วยที่จะมีการจัดทำกฎหมายเพื่อพัฒนา เด็กและเยาวชน โดยขอให้เพิ่มเรื่อง การส่งเสริม เด็กและเยาวชนในการพัฒนาตนเองเข้าไปใน หลักการ และรายละเอียดของกฎหมาย โดยเสนอ ให้ปรับชื่อกฎหมายเป็น ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริม พัฒนา เด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ.	๑. ได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว แล้ว ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้พิจารณาแล้ว มีการแก้ไขชื่อเป็น “ร่าง พระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและ เยาวชนแห่งชาติ” เนื่องจากชื่อร่างเดิม ไม่สอดคล้องกับเนื้อหา ซึ่งเป็นการจัดตั้ง องค์กรและเป็นการส่งเสริม การพัฒนา เด็กและเยาวชน
๒. เพื่อให้เป็นไปตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก รัฐควรพิจารณาให้กฎหมายพัฒนาเด็กและ เยาวชนมีความครอบคลุมในเรื่องสิทธิพื้นฐาน ๔ ประการคือ สิทธิที่จะมีชีวิต สิทธิที่จะได้รับ ความปกป้องคุ้มครอง สิทธิได้รับการพัฒนาและ สิทธิที่จะมีส่วนร่วม และตามที่ได้กำหนดไว้ใน รัฐธรรมนูญและในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ ด้วย	๒. เมื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปยัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมาธิการฯ ได้นำหมวดว่าด้วยสิทธิ จากร่างที่สมาชิก สภานิติบัญญัติแห่งชาติและร่างฉบับที่ รัฐบาลเสนอมารวมกัน ซึ่งในหมวดดังกล่าว ได้กำหนดถึงสิทธิของเด็กในด้านต่าง ๆ เช่น เด็กและเยาวชนทุกคนมีสิทธิเสมอกันในการ ได้รับการศึกษาและได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐาน
๓. การจัดทำกฎหมายต้องมีความครอบคลุม และคุ้มครองเด็กและเยาวชนอย่างเสมอภาคกัน	

/รวมถึง ...

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาและผลการดำเนินการ
รวมถึงเด็กชนกลุ่มน้อย เด็กพิการ เด็กในสถานกักกัน เด็กลี้ภัย เด็กด้อยโอกาส เด็กติดเชื้อเอชไอวี เด็กที่ได้รับผลกระทบจากเอดส์ และเด็กอื่นตามความหมายของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ๔. การวางแผนและการสนับสนุนการพัฒนาเด็กและเยาวชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกรุงเทพมหานครนั้น จะต้องจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสม ให้เด็กและเยาวชนมีส่วนร่วมในการวางแผนแม่บทการพัฒนาเด็กและเยาวชนในท้องถิ่น อีกทั้งให้มีการพัฒนาเด็กและแก้ไขปัญหาระดับท้องถิ่น การคุ้มครองเหยี่ยวาเด็กหรือเยาวชนที่ตกเป็นเหยื่อในสังคมด้วย ๕. เพื่อให้การวางยุทธศาสตร์หรือมาตรการต่าง ๆ ตามแนวนโยบายแห่งรัฐว่าด้วยการพัฒนาเด็กและเยาวชนเป็นไปอย่างต่อเนื่อง ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จึงมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดให้มีแผนแม่บทที่ว่าด้วยนโยบายด้านเด็กและเยาวชนแห่งชาติ เพื่อเป็นกรอบและแนวทางในการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนการดำเนินงานด้านการพัฒนาเด็กและเยาวชนของประเทศ	ซึ่งรวมถึงเด็กพิการ เด็กที่มีข้อจำกัดทางความรู้ และเด็กที่มีความสามารถพิเศษด้วย นอกจากนี้ยังกำหนดให้มีสิทธิเสมอกันในการรับบริการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานสูงสุด รวมทั้งมีสิทธิเสมอกันในเรื่องการเล่น มีเวลาพักผ่อน และเข้าร่วมกิจกรรม การมีส่วนร่วมอย่างเสรีทางวัฒนธรรมและศิลปะ ๓. ตามร่างพระราชบัญญัติฯ - มาตรา ๘ ได้กำหนดให้สำนักงานหรือสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ร่วมมือ ส่งเสริม และประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาเด็กและเยาวชนที่อยู่ในพื้นที่รับผิดชอบ - มาตรา ๑๘ ได้กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ ซึ่งมีนโยบายเยาวชนแห่งชาติและแผนพัฒนาเด็กและเยาวชนระยะยาว (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘) จัดทำนโยบายและ

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาและผลการดำเนินการ
๖. ให้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาเด็กและเยาวชน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการดำเนินการของกลุ่ม/เครือข่ายเด็กเยาวชน มีการบริหารจัดการ หรือการเบิกจ่ายงบประมาณที่ยืดหยุ่น สามารถสนองต่อทำงานในเชิงพิจารณาควบคู่ไปกับด้านการแก้ไขปัญหเฉพาะหน้าได้อย่างรวดเร็วทันสถานการณ์ ๗. เห็นด้วยที่จะมีการจัดตั้งสภาเด็กและเยาวชนในระดับจังหวัด แต่ควรเน้นให้เป็นองค์กรที่อิสระจากหน่วยงานรัฐ และเปิดกว้างในโอกาสให้กับกลุ่มเครือข่ายเด็กและเยาวชนในพื้นที่ที่มีอยู่หลากหลาย ได้สามารถเข้ามาบริหารจัดการ ดำเนินการด้วยตนเอง โดยมีองค์กรอื่น ๆ เป็นผู้ส่งเสริม สนับสนุน รวมถึงจัดงบประมาณให้เหมาะสม ๘. การจัดตั้งกรรมการพัฒนาเด็กและเยาวชนระดับชาติ ควรมีสัดส่วนเด็กและเยาวชนเป็นตัวแทนในจำนวนที่เหมาะสม และไม่ควรเน้นปริมาณ แต่ควรเน้นคุณภาพกรรมการที่พร้อมจะร่วมประชุมเพื่อแสดงความเห็นอย่างสม่ำเสมอ ๙. ควรมีการบัญญัติเพิ่มมาตรการเชิงบวกให้รางวัล ให้แรงจูงใจ กรณีที่มีโครงการ แผนงาน	แผนพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ เพื่อให้คณะกรรมการเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติ ๔. สำหรับการการจัดตั้งกองทุนพัฒนาเด็กและเยาวชน ร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว ไม่ได้กำหนดให้มีกองทุนฯ ๕. สำหรับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. ปัจจุบันอยู่ระหว่างสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีกำลังดำเนินการเพื่อนำขึ้นทูลเกล้า ฯ ถวาย ทรงลงพระปรมาภิไธยเพื่อประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ผลการพิจารณาและผลการดำเนินการ
หรือกิจกรรมของหน่วยงานหรือบุคคลใดที่ก่อให้เกิดผลดีต่อเด็กและเยาวชน ไม่ใช่บัญญัติเรื่องการลงโทษอย่างเดียว	

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับกฎหมายเพื่อการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชน และรับทราบความเห็นผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๐



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

G082/D/ทร.

รองเลขาธิการ.....
ผอ. ๒ ๒ / ๒ / ๕๐
ผอ. กลุ่ม.....
จนท. ๑๒๖ ๑ / ๑ / ๕๐
จนท. เรือไฟ กาน ๑ ๑ / ๑๐ / ๕๐