

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0208.2/

9739



กระทรวงมหาดไทย

ถนนรัชฎาภิเศก 10200

27 กันยายน 2550

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมสภาพองค์กรชุมชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/16647

ลงวันที่ 20 กันยายน 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึงขอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมสภาพองค์กรชุมชน พ.ศ. ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมสภาพองค์กรชุมชน พ.ศ. แล้ว มีความเห็น ดังนี้

1. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 87 กำหนดแนวนโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนไว้แล้วอย่างครอบคลุม โดยส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมทั้งด้านการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการของกลุ่มประชาชนที่รวมตัวกันเป็นเครือข่ายทุกรูปแบบ ทั้งนี้ ต้องคำนึงถึงสัดส่วนของหญิงและชายที่ใกล้เคียงกัน และมาตรา 303 กำหนดให้คณะรัฐมนตรีที่เข้าบริหารราชการแผ่นดินภายหลังจากการเลือกตั้งทั่วไปเป็นครั้งแรก จัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องดังกล่าว ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่แถลงนโยบายต่อรัฐสภา ดังนั้น จึงควรดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

2. การจัดตั้งสภาพองค์กรชุมชนตามร่างระเบียบฯ ฉบับดังกล่าว จะก่อให้เกิดความสับสนและความขัดแย้งในพื้นที่ เนื่องจากไม่กำหนดองค์ประกอบขององค์กรชุมชนที่ยื่นคำขอจดทะเบียนจัดตั้ง นอกจากนี้การจัดทำข้อบังคับการดำเนินงานก็ให้เป็นไปตามความต้องการขององค์กรชุมชนแต่ละแห่ง โดยไม่มีกรอบแนวทางปฏิบัติและมาตรการกำกับดูแลให้เป็นมาตรฐานเดียวกันแต่อย่างใด

3. การกำหนดภารกิจของสภาพองค์กรชุมชนในเรื่องการจัดทำแผนพัฒนาฯ อาจขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550 มาตรา 53/1 วรรคสองและวรรคสาม ซึ่งกำหนดให้การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดจะต้องจัดให้มีการประชุมปรึกษาหารือร่วมกันระหว่างส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนภาคประชาสังคม และผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน จำนวนและวิธีการสรรหาผู้แทนภาค

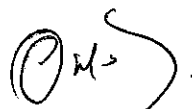
ประชาสังคม และผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน ดังกล่าวให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ประกอบกับตามร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาและงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พ.ศ. กำหนดให้คณะกรรมการแผนพัฒนาและงบประมาณในระดับอำเภอหรือกิ่งอำเภอ มีผู้แทนชุมชนเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการด้วย และมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนชุมชน รวมทั้งจัดให้มีประชาคมรับฟังความคิดเห็นเพื่อจัดทำแผนชุมชนแล้ว

4. อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมสภาพองค์กรชุมชนที่กำหนดให้ประสานงาน และบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เครือข่ายสภาพองค์กรชุมชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อหนุนเสริมการพัฒนาของสภาชุมชน รวมทั้งการติดตามผลดังกล่าว นั้น อาจขัดต่อแนวทางการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับเป็นการทั่วไป โดยได้กำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารงานในพื้นที่ไว้แล้ว

5. การยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมสภาพองค์กรชุมชน พ.ศ. อาจมีสาระและภารกิจที่ซ้ำซ้อนหรือเกี่ยวข้องกับหน่วยงานของรัฐ องค์กรที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย อาทิ สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สภาพที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ส่วนราชการในสังกัดกระทรวงต่างๆ ที่ปฏิบัติงานอยู่ในพื้นที่ ดังนั้น จึงควรให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องได้มีส่วนร่วมในการพิจารณาทำความเข้าใจร่างระเบียบสำนักนายกฯ ฉบับดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอารีย์ อารียะ)

รัฐมนตรีว่ากระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. 0-2222-2849