

ด่วนที่สุด

ที่ บธ ๐๒๐๒/ ๐๕๕๘๒



กระทรวงยุติธรรม

ถนนแจ้งวัฒนะ อำเภอปากเกร็ด

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๑๒๐

๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๐

เรื่อง การกำหนดเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของลูกจ้างประจำ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๑๗๘๗๔ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย หลักการและเหตุผลในการกำหนดเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรฐมนตรี ขอให้กระทรวงยุติธรรมพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับการกำหนดเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของลูกจ้างประจำ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงยุติธรรมพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยกับการกำหนดเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของลูกจ้างประจำ ทั้งนี้ ได้แนบหลักการและเหตุผลในการกำหนดเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชาญชัย ลิขิตจิตถะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

กองการเจ้าหน้าที่

โทร.๐ ๒๕๐๒ ๖๕๖๖

โทรสาร ๐ ๒๕๐๒ ๖๕๕๕

หลักการและเหตุผลในการกำหนดเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน

จากการปฏิรูประบบราชการ โดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2545 พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 และกฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการ พ.ศ. 2545 กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนได้รับการยกฐานะขึ้นเป็นส่วนราชการระดับกรมเพื่อให้สามารถทำหน้าที่ในบทบาทของผู้เชี่ยวชาญ ตามหลักการที่ว่าด้วยการพิทักษ์คุ้มครองสิทธิและสวัสดิภาพของเด็ก เยาวชน ผู้เยาว์ ในการที่จะทำให้เด็กและเยาวชน ตลอดจนครอบครัวได้รับประโยชน์อย่างมหาศาล ไม่ต้องประสบปัญหาความเดือดร้อนจากกระบวนการยุติธรรมเช่นที่ผ่านมา พร้อมทั้งกำหนดให้กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน มีภารกิจหลักในการพิทักษ์คุ้มครองสิทธิและสวัสดิภาพเด็ก เยาวชน ผู้เยาว์ และครอบครัว ที่เข้าสู่กระบวนการยุติธรรม โดยส่งเสริมการใช้กระบวนการยุติธรรมทางเลือกดำเนินการด้านคดี ด้านการป้องกัน บำบัด แก้ไข พื้นฟู พัฒนาและสงเคราะห์ และติดตามประเมินผล ประสานความร่วมมือและสร้างเครือข่ายกับชุมชน องค์กรภาครัฐ ภาคเอกชน ทั้งภายในและต่างประเทศ เพื่อสนับสนุนกระบวนการยุติธรรมและป้องกันการกระทำผิดของเด็กและเยาวชน ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย และพัฒนากฎหมาย รูปแบบและวิธีการปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชน ตลอดจนพัฒนากระบวนการบริหารจัดการและการบริหารทรัพยากรบุคคลด้วยระบบ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยมีประเด็นยุทธศาสตร์เพื่อนำไปสู่การเป็นผู้นำในการพิทักษ์ ผู้เยาว์และคืบเด็กดีสู่สังคม

จากภารกิจดังกล่าวข้างต้นส่งผลให้กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจะต้อง ดำเนินการควบคุม ดูแล พร้อมบำบัดแก้ไขฟื้นฟู พัฒนาพฤตินิสัยและสงเคราะห์เด็กและ เยาวชนเพื่อรอการพิจารณาพิพากษาและในกรณีที่ศาลมีคำสั่งให้ฝึกอบรม โดยที่เด็กและเยาวชน ดังกล่าวเป็นช่วงวัยแห่งการค้นหาเอกลักษณ์แห่งตนสร้างพฤติกรรมโดยการเลียนแบบ พฤติกรรมกลุ่มขาดการไตร่ตรองผลแห่งการกระทำและพร้อมที่จะหลบหนี และก่อเหตุ ทะเลาะวิวาทหรือก่อการจลาจลในสถานควบคุมตลอดเวลาที่รัฐบาลได้ให้ความสำคัญ ต่อกระบวนการยุติธรรมเด็กและเยาวชน จึงได้อนุมัติตำแหน่งลูกจ้างประจำให้กรมพินิจ และคุ้มครองเด็กและเยาวชนเพื่อให้กระบวนการยุติธรรมเด็กและเยาวชนมีความสมบูรณ์ และเกิดเสถียรภาพเชิงระบบ

จากการที่กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนได้รับการยกฐานะขึ้นเป็นกรม และเป็นหน่วยงานหลักในกระบวนการยุติธรรมสำหรับเด็กและเยาวชน การปฏิบัติงานด้าน การควบคุมตัวเด็กและเยาวชนเพื่อการบำบัดแก้ไขฟื้นฟูพัฒนาพฤตินิสัยจึงถือเป็นภารกิจ

/หลักของ...

หลักของกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน สำนักงาน ก.พ. ได้อนุมัติให้กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน มีอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ ดังนี้

1. ข้าราชการ	จำนวน	1,630	อัตรา
2. ลูกจ้างประจำ	จำนวน	1,053	อัตรา
3. พนักงานราชการ	จำนวน	1,198	อัตรา
รวม	จำนวน	3,881	อัตรา

โดยมีบุคลากรเฉพาะด้านในการควบคุมและบำบัดแก้ไขฟื้นฟูเด็กและเยาวชน ทั้งข้าราชการ ลูกจ้างประจำและพนักงานราชการ ซึ่งเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนกระบวนการบำบัดแก้ไขฟื้นฟู พัฒนาพฤติกรรมดีของเด็กและเยาวชนให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของกรม และแผนแม่บท กระบวนการยุติธรรมแห่งชาติ (พ.ศ. 2550 – 2551) โดยที่อัตรากำลังทั้งสามส่วนดังกล่าว จะเป็นกลไกผลักดันร่วมกันให้กระบวนการยุติธรรมสำหรับเด็กและเยาวชนบรรลุเป้าประสงค์ ประกอบกับกรมพินิจฯ เปิดหน่วยงานกระบวนการยุติธรรมครอบคลุมทั่วประเทศ ภายใต้อัตรากำลังเท่าเดิม กรมพินิจฯ จำเป็นต้องเกลี้ยอัตรากำลังที่มีอยู่ในแต่ละแห่ง เข้าปฏิบัติหน้าที่ยังหน่วยงานเปิดใหม่ยิ่งทำให้บุคลากรปฏิบัติงานด้วยความยากลำบากมากยิ่งขึ้น เนื่องด้วยการปฏิบัติงานของกรมพินิจฯ เป็นการปฏิบัติงานภายใต้ข้อจำกัดทางกฎหมายที่ส่งผล ต่อสิทธิเสรีภาพของเด็กและเยาวชน มีลักษณะตรากตรำปฏิบัติหน้าที่ตลอด 24 ชั่วโมง ปฏิบัติงานภายใต้การเผชิญต่อเหตุการณ์เสี่ยงอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สิน ตลอดจนเสี่ยงต่อ ความเสื่อมโทรมด้านสุขภาพ เนื่องด้วยเด็กและเยาวชนส่วนใหญ่เป็นกลุ่มที่มีฐานะยากจน จึงขาด การดูแลด้านสุขภาพอนามัย จึงเป็นเหตุให้บุคลากรสามารถติดเชื้อโรคจากเด็กและเยาวชนได้

อนึ่ง จากการวิจัยของศูนย์อาชญาวิทยา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ พบว่าบุคลากรที่ปฏิบัติงาน เกี่ยวข้องกับผู้กระทำความผิด มีความเสี่ยงภัยต่อการถูกทำร้ายร่างกาย 33.83% เสี่ยงต่อการ เกิดภาวะความเครียด 32.35% และเสี่ยงต่อการถูกจับเป็นตัวประกัน 30.39% อันมีผลต่อ สุขภาพและกำลังใจของบุคลากรเป็นอย่างสูงในทางเดียวกันก็เป็นมูลเหตุหนึ่งต่อการลดประสิทธิภาพ การปฏิบัติหน้าที่ด้วยเกรงจะเกิดอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินทั้งต่อตนเอง และทางราชการกับทั้งสำนักงาน ก.พ. ได้อนุมัติเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษให้กับ ข้าราชการและพนักงานราชการ โดยมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 ตุลาคม 2549 ภายใต้หลักการ การเพิ่มขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ โดยที่เมื่อพิจารณาระดับความเสี่ยงภัย ต่อชีวิตและทรัพย์สินแล้วจะพบว่าลูกจ้างประจำในตำแหน่งที่กล่าวมาข้างต้น

/เป็นกลุ่ม...

เป็นกลุ่มตำแหน่งที่ได้ปฏิบัติงานมาตั้งแต่สถานพินิจฯ เปิดดำเนินงาน ตั้งแต่ พ.ศ. 2495 มีปฏิสัมพันธ์กับเด็กและเยาวชนโดยตรง และปฏิบัติหน้าที่เช่นเดียวกับข้าราชการและพนักงานราชการ มีลักษณะการปฏิบัติงานในลักษณะของเวรยามมีช่วงเวลาการปฏิบัติงานที่ยาวนาน ตลอด 24 ชั่วโมงทั้งกลางวันและกลางคืน แต่ลูกจ้างประจำดังกล่าวยังมิได้รับการพิจารณาให้ได้รับการพิจารณาให้ได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษเช่นเดียวกับข้าราชการและพนักงานราชการซึ่งได้รับไปแล้ว

ดังนั้น เพื่อให้กระบวนการยุติธรรมสำหรับเด็กและเยาวชนมีประสิทธิภาพทั้งระบบ กับทั้งเป็นการสร้างขวัญ กำลังใจ และสร้างความเสมอภาคให้กับผู้ปฏิบัติงานซึ่งเป็น ลูกจ้างประจำ ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายหรือระเบียบกำหนดให้ลูกจ้างประจำของส่วนราชการ มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ

กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน จึงขอกำหนดเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่ง ที่มีเหตุพิเศษสำหรับลูกจ้างประจำกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน เพื่อขวัญและกำลังใจ ในการปฏิบัติงานยังผลสู่ประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมสำหรับเด็กและเยาวชนต่อไป
