

ด่วนที่สุด
ที่ กค 0430.7/ 17696



คำให้การของคณะกรรมการ
คดีที่ ๗801 ๗3
วันที่ 18 ต.ค. 2550 เวลา 8.40

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

17 กันยายน 2550

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตราการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตราการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการ พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน 140 ชุด

1. เรื่องเดิม

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 5 มิถุนายน 2550 และวันที่ 28 สิงหาคม 2550 กำหนดให้มีมาตรการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการ รวมทั้งมีมาตรการจูงใจให้ข้าราชการซึ่งลาออกจากราชการได้รับเงินช่วยเหลือจากทางราชการ ซึ่งการจ่ายเงินช่วยเหลือดังกล่าวเกี่ยวข้องกับกระทรวงการคลังที่จะต้องยกร่างพระราชกฤษฎีกา

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้การจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตราการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 5 มิถุนายน 2550 และวันที่ 28 สิงหาคม 2550 ถูกต้องตามกฎหมาย กระทรวงการคลัง จึงต้องยกร่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตราการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการ พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สมควรดำเนินการโดยด่วนที่สุดเพื่อช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตราการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 5 มิถุนายน 2550 และวันที่ 28 สิงหาคม 2550 จ่ายให้แก่ข้าราชการ ซึ่งสมควรใจจะเข้าร่วมมาตรการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการในวันที่ 1 ตุลาคม 2550 เป็นต้นไป

4.สาระสำคัญของเรื่องหรือข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมาย

1. กำหนดประเด็นการบริหารบุคคลและรายละเอียดของส่วนราชการที่จะเข้าร่วมมาตรการ ดังนี้

(1) เป็นส่วนราชการที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ส่วนราชการปรับเปลี่ยนสถานภาพโดยออกจาก

ระบบราชการ

(2) เป็นส่วนราชการประสงค์จะยุบเลิกบางภารกิจ

(3) เป็นส่วนราชการมีอัตรากำลังเกิน

/ (4) ...

(4) เป็นส่วนราชการมีอัตรากำลังเหมาะสมกับบทบาท ภารกิจ แต่มีจำนวนข้าราชการที่อายุตั้งแต่ห้าสิบปีบริบูรณ์ขึ้นไปมากกว่าร้อยละสิบของจำนวนข้าราชการของส่วนราชการ

(5) เป็นส่วนราชการมีอัตรากำลังไม่เพียงพอแก่การทำงานตามบทบาท ภารกิจ แต่มีจำนวนข้าราชการที่มีอายุตั้งแต่ห้าสิบปีบริบูรณ์ขึ้นไปมากกว่าร้อยละสิบของจำนวนข้าราชการของส่วนราชการ

2. กำหนดคุณสมบัติข้าราชการผู้มีสิทธิเข้าร่วมมาตรการ ดังนี้

(1) ไม่เป็นผู้อยู่ในระหว่างถูกสั่งพักราชการ ถูกสอบสวนหรือสอบหาข้อเท็จจริงทางวินัย พิจารณาโทษทางวินัย รายงานการลงโทษทางวินัย หรือพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย หรือเป็นผู้ต้องหาในคดีอาญาซึ่งมิใช่ความผิดลหุโทษหรือความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท

(2) ไม่เป็นผู้อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะต้องออกจากราชการไม่ว่ากรณีใดๆ ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการประเภานั้นๆ

(3) ถ้าเป็นผู้อยู่ระหว่างปฏิบัติราชการทดใช้ตามสัญญาที่ได้ทำไว้กับส่วนราชการในการไปศึกษา ฝึกอบรม หรือปฏิบัติการวิจัย จะต้องปฏิบัติราชการทดใช้มาแล้วไม่น้อยกว่าระยะเวลาศึกษา ฝึกอบรม หรือปฏิบัติการวิจัย และจะต้องยินยอมทดใช้เงินตามสัญญาผูกพันที่ได้ทำไว้กับราชการสำหรับเวลาที่ยังปฏิบัติราชการทดใช้ไม่ครบ

(4) ไม่เป็นข้าราชการผู้รับผิดชอบงานโครงการสำคัญของส่วนราชการเข้าร่วมมาตรการ

(5) ไม่เป็นข้าราชการผู้มีผลงานดีเด่นและได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือนปีละสองขั้นไม่น้อยกว่าสองครั้งภายในระยะเวลาห้าปีจนถึงวันเข้าร่วมมาตรการ

(6) กรณีอื่นตามความเหมาะสมของส่วนราชการ

3. กำหนดให้ข้าราชการผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตรการฯ ได้รับเงินช่วยเหลือเท่ากับจำนวนปีของเวลาราชการที่เลือบวกด้วยแปดและคูณเงินเดือนเดือนสุดท้าย(เงินเดือนรวมเงินประจำตำแหน่ง (ถ้ามี)) แต่ทั้งนี้ เมื่อรวมกันแล้วต้องไม่เกินสิบห้าเท่าของเงินเดือนเดือนสุดท้าย

4. กำหนดให้ข้าราชการซึ่งจะเข้าร่วมมาตรการต้องมีอายุตั้งแต่ห้าสิบปีบริบูรณ์ขึ้นไป หรือมีเวลาราชการตั้งแต่ยี่สิบห้าปีขึ้นไป ทั้งนี้ ให้นับถึงวันที่ได้รับอนุญาตให้ลาออกจากราชการตามมาตรการ และมีเวลาราชการที่เหลือไม่น้อยกว่าหนึ่งปี

5. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

พิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตรการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการ พ.ศ.

6. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

7. ผลสรุปรายงานการวิเคราะห์หรือการศึกษา

8. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการและที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย

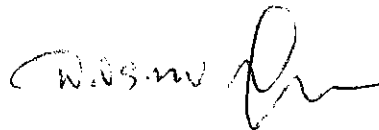
สำหรับเงินงบประมาณที่ต้องใช้จ่ายจากเงินงบประมาณของแต่ละส่วนราชการที่เข้าร่วมมาตรการ

9. เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ

เห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตราปรับปรุงอัตรา

กำลังของส่วนราชการ พ.ศ. ที่กระทรวงการคลังเสนอ

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉลองภพ สุธงศาฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักบริหารการจ่ายเงินเดือน ค่าจ้าง บำเหน็จบำนาญ

กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านเงินเดือน ค่าจ้าง บำเหน็จบำนาญ

โทร. 0-2273-9607

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตราปรับปรุง
อัตรากำลังของส่วนราชการ พ.ศ.

หลักการ

กำหนดให้ข้าราชการออกจากราชการตามมาตราปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการ

เหตุผล

เนื่องจากรัฐบาลมีนโยบายให้ส่วนราชการดำเนินการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการ โดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานโดยรวมของส่วนราชการ และมีงบประมาณรองรับ รวมทั้งมีมาตรการจูงใจให้ข้าราชการซึ่งลาออกจากราชการได้รับเงินช่วยเหลือจากทางราชการ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

ร่าง
พระราชกฤษฎีกา
เงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตราการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการ
พ.ศ.

ให้ไว้ ณ วันที่.....พ.ศ.
เป็นปีที่.....ในรัชกาลปัจจุบัน

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดให้มีเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งลาออกจากราชการก่อนเกษียณอายุ
อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 187 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550
และมาตรา 3 แห่งพระราชบัญญัติการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจ่ายเงินบางประเภทตามงบประมาณ
รายจ่าย พ.ศ. 2518 จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา 1 พระราชกฤษฎีกานี้ เรียกว่า "พระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการ
ตามมาตราการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการ พ.ศ."

มาตรา 2 พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา 3 ในพระราชกฤษฎีกานี้

"ข้าราชการ" หมายความว่า ข้าราชการพลเรือนสามัญและข้าราชการพลเรือนในพระองค์
ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามกฎหมายว่าด้วย
ระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วย
ระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ข้าราชการตุลาการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบ
ข้าราชการฝ่ายอัยการ ข้าราชการตำรวจตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการตำรวจ ข้าราชการทหารตาม
กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการทหาร

"มาตรการ" หมายความว่า มาตรการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการ (โครงการ
เกษียณอายุก่อนกำหนด) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 5 มิถุนายน 2550

"ส่วนราชการ" หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและ
มีฐานะเป็นกรม ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

“เงินเดือนเดือนสุดท้าย” หมายความว่า เงินเดือนที่ได้รับจากเงินงบประมาณประเภท เงินเดือนเดือนสุดท้าย ที่ออกจากราชการ รวมทั้งเงินเดือนที่ได้เลื่อนขั้นครั้งสุดท้ายก่อนออกจากราชการ และเงินประจำตำแหน่ง แต่ไม่รวมเงินเพิ่มทุกประเภท

“เงินประจำตำแหน่ง” หมายความว่า เงินประจำตำแหน่งตามบัญชีท้ายกฎหมายว่าด้วย เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ที่ได้รับก่อนออกจากราชการ ทั้งนี้ ให้ความหมายรวมถึงเงินประจำตำแหน่ง ของผู้มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งแต่ได้งดไว้โดยเลือกรับเงินประเภทอื่นแทน

“เงินช่วยเหลือ” หมายความว่า เงินที่จ่ายให้แก่ข้าราชการซึ่งได้รับอนุญาตให้ลาออกจากราชการ ตามกรณีที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกานี้

“เวลาราชการ” หมายความว่า เวลาที่ข้าราชการรับราชการมาตั้งแต่ต้นจนถึงวันสุดท้ายที่ ได้รับเงินเดือนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ แต่ไม่รวมถึงเวลาราชการที่มีสิทธิได้นับเพิ่มขึ้นเป็นทวีคูณ

“เวลาราชการที่เหลือ” หมายความว่า เวลาราชการตั้งแต่วันที่อนุญาตให้ลาออกจากราชการ ตามมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการ จนถึงวันที่ 30 กันยายน ของปีงบประมาณที่ข้าราชการ ผู้ประสงค์จะออกจากราชการมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์

มาตรา 4 ส่วนราชการที่จะเข้าร่วมมาตรการต้องมีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้

- (1) เป็นส่วนราชการที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ส่วนราชการปรับเปลี่ยนสถานภาพ โดยออกจากระบบราชการ
- (2) เป็นส่วนราชการประสงค์จะยุบเลิกบางภารกิจ
- (3) เป็นส่วนราชการมีอัตราค่าจ้างเกิน
- (4) เป็นส่วนราชการที่มีจำนวนข้าราชการอายุตั้งแต่ห้าสิบปีบริบูรณ์ขึ้นไปมากกว่า ร้อยละยี่สิบของจำนวนข้าราชการทั้งหมดของส่วนราชการ

มาตรา 5 ข้าราชการซึ่งจะเข้าร่วมมาตรการต้องมีอายุตั้งแต่ห้าสิบปีบริบูรณ์ขึ้นไป หรือมีเวลาราชการตั้งแต่ยี่สิบห้าปีขึ้นไป ทั้งนี้ ให้นับถึงวันที่ได้รับอนุญาตให้ลาออกจากราชการตามมาตรการ และมีเวลาราชการที่เหลือไม่น้อยกว่าหนึ่งปี

มาตรา 6 ข้าราชการซึ่งจะเข้าร่วมมาตรการต้องได้รับอนุญาตจากผู้บังคับบัญชาและ ต้องมีคุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามในวันที่ยื่นใบสมัครจนถึงวันที่ได้รับอนุญาตให้ลาออกจากราชการดังนี้

- (1) ไม่เป็นผู้อยู่ในระหว่างถูกสั่งพักราชการ ถูกสอบสวนหรือสอบหาข้อเท็จจริง ทางวินัย พิจารณาโทษทางวินัย รายงานการลงโทษทางวินัย หรือพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย หรือเป็นผู้ต้องหาในคดีอาญาซึ่งมิใช่ความผิดลหุโทษหรือความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท
- (2) ไม่เป็นผู้อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะต้องออกจากราชการไม่ว่ากรณีใดๆ ตาม กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการประเภทนั้นๆ

(3) ถ้าเป็นผู้อยู่ระหว่างปฏิบัติราชการขอใช้ตามสัญญาที่ได้ทำไว้กับส่วนราชการ ในการไปศึกษา ฝึกอบรม หรือปฏิบัติการวิจัย จะต้องปฏิบัติราชการขอใช้มาแล้วไม่น้อยกว่าระยะเวลาศึกษา ฝึกอบรม หรือปฏิบัติการวิจัย และจะต้องยินยอมขอใช้เงินตามสัญญาผูกพันที่ได้ทำไว้กับราชการสำหรับเวลาที่ยังปฏิบัติราชการขอใช้ไม่ครบ

(4) กรณีอื่นตามความเหมาะสมของส่วนราชการ

มาตรา 7 ข้าราชการซึ่งได้รับอนุญาตให้ลาออกตามมาตรการ ให้มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และจำนวนที่บัญญัติไว้ในมาตรา 8 สำหรับวิธีการเบิกจ่ายให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

ในกรณีที่ข้าราชการซึ่งมีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือตามวรรคหนึ่งถึงแก่ความตายก่อนได้รับเงินช่วยเหลือ ให้จ่ายเงินช่วยเหลือแก่ผู้มีสิทธิรับมรดกตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

มาตรา 8 ให้จ่ายเงินให้แก่ข้าราชการตามมาตรา 7 เป็นจำนวนเท่ากับจำนวนปีของเวลาราชการที่เหลือบวกด้วยแปดและคูณด้วยเงินเดือนเดือนสุดท้าย แต่ทั้งนี้ เมื่อรวมกันแล้วต้องไม่เกินสิบห้าเท่าของเงินเดือนเดือนสุดท้าย

การนับเวลาราชการที่เหลือตามวรรคหนึ่ง ให้คำนวณเป็นปี แต่ถ้ามีเศษของปีถึงครึ่งปีให้ได้รับเงินช่วยเหลือเพิ่มขึ้นอีกครั้งหนึ่งของเงินเดือนเดือนสุดท้าย

การรับเงินช่วยเหลือตามวรรคหนึ่ง ไม่ตัดสิทธิของข้าราชการที่มีอยู่ตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ รวมถึงสิทธิประโยชน์อื่นใดที่ทางราชการให้แก่ผู้รับบำเหน็จบำนาญ

มาตรา 9 ภายในเวลาสามเดือนนับแต่วันที่อนุญาตให้ลาออกจากราชการ หากปรากฏว่าข้าราชการซึ่งได้รับอนุญาตให้ลาออกจากราชการตามมาตรา 7 ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 6 ให้ข้าราชการผู้นั้นไม่มีสิทธิที่จะได้รับเงินช่วยเหลือตามมาตรา 8 และให้ส่วนราชการที่อนุญาตให้ลาออกจากราชการเรียกเงินช่วยเหลือคืนโดยผู้นั้นต้องคืนเงินภายในเวลาและตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา 10 ภายใต้บังคับมาตรา 9 ผู้ซึ่งได้รับเงินช่วยเหลือตามมาตรา 8 แล้ว หากกลับเข้าเป็นข้าราชการประจำในส่วนราชการที่อยู่ในบังคับบัญชาหรือกำกับของฝ่ายบริหารอีก ให้ผู้นั้นส่งคืนเงินช่วยเหลือที่ได้รับไว้ทั้งหมดพร้อมทั้งดอกเบี้ยตามอัตราเงินฝากประจำสิบสองเดือนของธนาคารออมสินตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับกรณีผู้ซึ่งลาออกจากราชการไปแล้วประสงค์จะบรรจุเป็นพนักงานราชการ แต่ทั้งนี้สัญญาจ้างต้องไม่เกินหนึ่งปี และไม่มีการต่อสัญญาอีก

มาตรา 11 ให้พระราชกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา พ.ศ. 2552 ถึง พ.ศ. 2556

มาตรา 12 ให้มาตรการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ เป็นมาตรการที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกานี้และให้ข้าราชการซึ่งได้แสดงความจำนงและได้รับอนุมัติให้ เข้าร่วมมาตรการดังกล่าวก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับเป็นการแสดงความจำนงและได้รับอนุมัติให้ เข้าร่วมมาตรการตามพระราชกฤษฎีกานี้

มาตรา 13 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี