

ความเห็นประกอบวาระเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๗



ที่ นร 0710/ 030

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

16 ตุลาคม 2550

เรื่อง การขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในโครงการระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และสถานีรับส่งผู้โดยสารอากาศยานในเมือง และการขอให้รัฐบาลรับภาระโครงสร้างพื้นฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/ว (ล) 18127 ลงวันที่ 9 ตุลาคม 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในโครงการระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและสถานีรับส่งผู้โดยสารอากาศยานในเมือง และการขอให้รัฐบาลรับภาระโครงสร้างพื้นฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ดังนี้

1. อนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงิน จำนวน 18,987,282,700 บาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันเพื่อชำระคืนให้กับผู้รับจ้างตามสัญญาก่อสร้างโครงการระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและสถานีรับส่งผู้โดยสารอากาศยานในเมือง
 2. อนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงิน ในวงเงิน 9,940,322,000 บาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันเพื่อนำมาดำเนินการก่อสร้างโครงการฯ จนแล้วเสร็จ
 3. เห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยรับภาระต้นทุนเงินกู้และรัฐบาลรับภาระค่าใช้จ่ายและดอกเบี้ยจ่ายเงินกู้ของโครงการฯ ไปก่อน
- ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. จำนวนเงินที่การรถไฟแห่งประเทศไทยขออนุมัติกู้เงินตามข้อเสนอที่ 1 จำนวน 18,987,282,700 บาท และข้อเสนอที่ 2 จำนวน 9,940,322,000 บาท นั้น เป็นวงเงินที่ได้ประมาณการจากข้อเท็จจริงที่จะต้องจ่ายเพื่อชำระค่าก่อสร้างให้แก่ผู้รับจ้างจนงานแล้วเสร็จ ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2547 และวันที่ 18 มกราคม 2548 ให้การรถไฟแห่งประเทศไทย

/หาแหล่งเงินกู้...

หาแหล่งเงินทุนที่เหมาะสม โดยความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังเพื่อนำมาชำระค่าก่อสร้าง และค่าใช้จ่ายพร้อมดอกเบี้ยคืนให้แก่เอกชนเมื่อครบกำหนด 990 วัน จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการตามข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม ในข้อ 1 และข้อ 2

2. สำหรับข้อเสนอนี้ 3 ที่ขอให้การรถไฟแห่งประเทศไทยรับภาระค้ำเงินกู้ และรัฐบาลรับภาระค่าใช้จ่ายและดอกเบี้ยจ่ายเงินกู้โครงการชำระหนี้ดังกล่าว นั้น เห็นสมควรให้ดำเนินการเป็นไปตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2550 ซึ่งให้ความเห็นชอบ ในหลักการกรอบโครงสร้างสาขาการขนส่งทางรถไฟ กล่าวคือ ให้รัฐบาลรับภาระในส่วนของการก่อสร้าง พื้นฐานและงานอุโมงค์ จำนวน 26,933 ล้านบาท และให้การรถไฟแห่งประเทศไทยรับภาระ ในส่วนของสินทรัพย์ดำเนินการ จำนวน 7,360 ล้านบาท น่าจะเป็นแนวทางที่มีความเหมาะสม และสอดคล้องกับแนวทางการปรับโครงสร้างตามแผนฟื้นฟูกิจการของการรถไฟแห่งประเทศไทย มากกว่า เพราะการรถไฟแห่งประเทศไทยมีปัญหาการขาดสภาพคล่องสูง ซึ่งมีผลกระทบต่อผลการขาดทุนที่รัฐต้องชดเชยอย่างต่อเนื่องเป็นจำนวนมากในปัจจุบัน

อนึ่ง สำนักงบประมาณขอเรียนเป็นข้อสังเกตว่า การกู้เงินเพื่อนำมาชำระหนี้ ค่าก่อสร้างที่จะครบกำหนดสัญญา จำนวน 18,987,282,700 บาท นั้น ยังมีได้รวมค่าก่อสร้างอาคาร สถานีและอุโมงค์ใต้อาคารผู้โดยสารท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ประมาณ 3,866 ล้านบาท ที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ดำเนินการออกแบบพร้อมก่อสร้าง โดยใช้เงินลงทุน ของบริษัทฯ ไปก่อน และบริษัทฯ ได้มีหนังสือถึงการรถไฟแห่งประเทศไทยเร่งรัดให้ชำระคืน เงินลงทุนดังกล่าวด้วยแล้ว ซึ่งการรถไฟแห่งประเทศไทยควรจะต้องดำเนินการชำระคืนตามจำนวน ที่จ่ายจริงต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักจัดทํางบประมาณองค์การบริหารรูปแบบพิเศษและรัฐวิสาหกิจ

โทร. 0 2273 9027 ต่อ 3364

โทรสาร 0 2273 9914