

ที่ นร 0709.1/ 557

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

21 กันยายน 2550

เรื่อง โครงการก่อสร้างสถาบันการดับเพลิงและบรรเทาสาธารณภัย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว (ล) 14866
ลงวันที่ 28 สิงหาคม 2550
2. หนังสือคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 ด่วนที่สุด
ที่ นร 0506 (คกก. 2)/5068 ลงวันที่ 4 เมษายน 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอ
ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ขออนุมัติโครงการก่อสร้างสถาบัน
การดับเพลิงและบรรเทาสาธารณภัย โดยกระทรวงมหาดไทยนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ
ดังนี้

1. ให้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นผู้ดำเนินการ
โครงการก่อสร้างสถาบันการดับเพลิงและบรรเทาสาธารณภัยตาม TOR ที่ปรับปรุงใหม่
 2. ก่อหนี้ผูกพันงบประมาณเป็นระยะเวลา 5 ปี ระหว่างปี พ.ศ. 2551 ถึง พ.ศ. 2555
เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 3,329,518,000 บาท (สามพันสามร้อยยี่สิบเก้าล้านห้าแสนหนึ่งหมื่นแปดพัน
บาทถ้วน)
 3. ยกเว้นหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2541
 4. ยกเว้นค่าภาษีอากร ค่าป่วยการ หรือค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ฯลฯ เกี่ยวกับการนำเข้าสินค้า
จากต่างประเทศ
- ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/สำนักงานประมาณ...

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. โครงการก่อสร้างสถาบันการดับเพลิงและบรรเทาสาธารณภัยที่กระทรวงมหาดไทย เสนอนี้ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 ได้เคยพิจารณาแล้วมีมติให้ กระทรวงมหาดไทยรับเรื่องนี้ไปพิจารณาในรายละเอียดร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยนำประเด็นอภิปราย ของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ และความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณา ดำเนินการด้วย แล้วนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองฯ พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ตามหนังสือที่อ้างถึง 2 ซึ่งกระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นร่วมกันว่ามีความจำเป็นที่ต้องดำเนินโครงการก่อสร้างสถาบันการดับเพลิงและบรรเทา สาธารณภัย จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะเห็นชอบในหลักการของโครงการดังกล่าว

2. สำหรับประเด็นวงเงินค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ จำนวน 3,329,518,000 บาท นั้น ในขั้นนี้กระทรวงมหาดไทยได้มีการปรับลดวงเงินโครงการลง เป็นจำนวนเงิน 176,846,000 บาท จากวงเงินเดิมที่กำหนดไว้ จำนวน 3,506,364,000 บาท โดยปรับลดเฉพาะอัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา ต่างประเทศ และการดำเนินการอยู่บนพื้นฐานการจัดซื้อจัดจ้างจากต่างประเทศทั้งหมด เป็นราคา ประมาณการเบื้องต้น สมควรให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยศึกษาความจำเป็น และความต้องการ วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องจักรกล และยานพาหนะ รวมทั้งเทคโนโลยีทั้งในประเทศและต่างประเทศ ตลอดจนจัดทำข้อกำหนดการก่อสร้างและรายละเอียดคุณสมบัติเฉพาะของเครื่องมือ อุปกรณ์ เครื่องจักรกล ยานพาหนะ และเนื้องานอื่น ๆ ตามที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยประสงค์จะกำหนดไว้ ในข้อ 8 ของร่าง TOR ก่อน ซึ่งคาดว่าจะทำให้วงเงินค่าใช้จ่ายของโครงการที่กำหนดไว้เดิมสูงมาก ลดลงได้อีก นอกจากนี้สำนักงานประมาณยังมีข้อสังเกตเพิ่มเติมสำหรับราคาต่อหน่วยของครุภัณฑ์ ที่สูงกว่าราคาที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเคยได้รับอนุมัติให้จัดซื้อ เช่น รถบรรทุกน้ำ (ช่วยดับเพลิง) ขนาด 1,000 ลิตร กำหนดไว้คันละ 16,920,000 บาท สูงกว่าราคาที่คณะรัฐมนตรี อนุมัติให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจัดหารถยนต์บรรทุกน้ำสนับสนุนการดับเพลิงขนาด 5,000 ลิตร ให้แก่อำเภอใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอในจังหวัดสงขลา ในราคาคันละ 4,400,000 บาท หรือรถบัส 40 ที่นั่ง กำหนดไว้คันละ 11,280,000 บาท แต่ราคาในท้องตลาด เพียงประมาณคันละ 5 ล้านบาท เป็นต้น ส่วนค่าก่อสร้างอาคารต่าง ๆ มีข้อสังเกตว่ามีราคาเฉลี่ย ต่อหน่วยสูงกว่าราคารมาตรฐานของทางราชการ อาทิ อาคารศูนย์อำนวยการพร้อมครุภัณฑ์เฟอร์นิเจอร์

ขนาดพื้นที่ใช้สอย 5,580 ตารางเมตร วงเงินค่าก่อสร้าง 115,758,290 บาท ราคาเฉลี่ย 20,745 บาท ต่อตารางเมตร อาคารหอพักเจ้าหน้าที่พร้อมเฟอร์นิเจอร์ขนาดพื้นที่ใช้สอย 6,800 ตารางเมตร (ไม่รวมครุภัณฑ์) วงเงินค่าก่อสร้าง 105,385,772 บาท ราคาเฉลี่ย 15,498 บาท ต่อตารางเมตร ซึ่งสูงกว่าราคารามาตรฐานของสำนักงานประมาณที่กำหนดไว้ 6,100 บาท ต่อตารางเมตร (ไม่รวมครุภัณฑ์) และ 6,400 บาท ต่อตารางเมตร (ไม่รวมครุภัณฑ์) ตามลำดับ

3. อนึ่ง กรณีการขอยกเว้นภาษีอากร ค่าป่วยการหรือค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ฯลฯ เกี่ยวกับนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศ กระทรวงมหาดไทยต้องขอทำความตกลงเพื่อยกเว้นกับกระทรวงการคลัง ก่อนด้วย ทั้งนี้ เพื่อมิให้เป็นภาระเงินงบประมาณในภายหลัง

ดังนั้น เพื่อความรอบคอบและเพื่อให้ได้วงเงินค่าใช้จ่ายของโครงการที่เหมาะสม อย่างแท้จริง จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะมอบให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยดำเนินการ ศึกษาความจำเป็นและความต้องการวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องจักรกล และยานพาหนะ รวมทั้งเทคโนโลยี ทั้งในประเทศและต่างประเทศ และพิจารณาทบทวนราคาต่อหน่วยของครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง ทุกรายการให้อยู่ในราคาที่เหมาะสม รวมทั้งควรจัดหาพัสดุที่ผลิตได้ในประเทศไทยเป็นหลัก และเป็นไปตามมาตรฐานของทางราชการ พร้อมทั้งขอให้ทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง ในเรื่องการขอยกเว้นภาษีอากร ค่าป่วยการหรือค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ฯลฯ เกี่ยวกับนำเข้าสินค้า จากต่างประเทศก่อนด้วย แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง 1

โทร. 0 2273 9233

โทรสาร 0 2273 9934