

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0409.3/ 19260



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม.10400

๙ ตุลาคม 2550

เรื่อง การจัดหาทุนสำหรับกองทุนสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล)15922 ลงวันที่ 12 กันยายน 2550
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/16803 ลงวันที่ 24 กันยายน 2550

เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 18 กันยายน 2550 ว่า ในหลักการสมควรมีกองทุนสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาแนวทางในการจัดหาทุนที่สามารถจะบริหารจัดการได้อย่างถูกต้องและคล่องตัว เพื่อให้ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้รับการช่วยเหลือเยียวยาอย่างรวดเร็ว ทันการณ์ และให้กระทรวงการคลังนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งโดยด่วน

สาระสำคัญของเรื่องหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

1. ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็น ว่า กระทรวงมหาดไทยไม่อาจนำเงินรายได้ส่งให้กองทุนฯ ได้โดยตรง แต่จะต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามมาตรา 24 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 เว้นแต่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจะอนุญาตให้นำเงินไปใช้จ่ายโดยไม่ต้องนำส่งคลังตามหลักเกณฑ์ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 นั้น โดยที่เงินดังกล่าวเป็นรายได้ที่เกิดจากการจำหน่ายสลากบำรุงการกุศลของกระทรวงมหาดไทยให้แก่ผู้ซื้อ ไม่ใช่เงินที่ได้รับจากการบริจาคจากสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลหรือผู้ซื้อสลาก แต่อย่างใด จึงไม่สามารถเก็บไว้ใช้จ่ายได้ตามมาตรา 24 วรรคสอง และไม่เข้าข่ายเป็นเงินรายได้ประเภทใด ๆ ตามมาตรา 24 วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจะอนุญาตให้ส่วนราชการที่ได้รับเงิน นำเงินนั้นไปใช้จ่ายโดยไม่ต้องนำส่งคลังได้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจึงไม่สามารถอนุญาตให้กระทรวงมหาดไทยนำเงินดังกล่าวเข้ากองทุนฯ ได้

/การที่...

การที่จะออกสลากบำรุงการกุศลเพื่อนำรายได้เข้ากองทุนฯ จึงควรจะดำเนินการโดยองค์กรอื่น เช่น รัฐวิสาหกิจ หรือมูลนิธิที่มีความสามารถตามกฎหมายจัดตั้งและพระราชบัญญัติการพนันฯ และมีความเหมาะสมที่จะหารายได้ เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

2. ตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. 2491 มาตรา 12 บัญญัติว่า การจ่ายเงินเป็นทุนหรือเป็นทุนหมุนเวียนเพื่อการใด ๆ ให้กระทำได้แต่โดยกฎหมาย ดังนั้น การที่จะจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้กองทุนฯ จะทำได้ในกรณีที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งกองทุนขึ้นหรือกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 นี้ จึงยังไม่อาจจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้แก่กองทุนฯ ได้

3. โดยที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับการจัดสรรงบประมาณ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในกรอบงบประมาณปีละ 900 ล้านบาท เพื่อใช้ในการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ โดยมีหลักเกณฑ์ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2548 และได้ปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมยิ่งขึ้นเป็นลำดับ จนถึงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 สิงหาคม 2550 โดยคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กยต.) เป็นผู้กำกับดูแล ซึ่งในการปรับปรุงหลักเกณฑ์ในเรื่องต่าง ๆ ในการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ สามารถดำเนินการได้โดยเสนอต่อ กยต. เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์ดังกล่าวต่อไป

ประเด็นปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

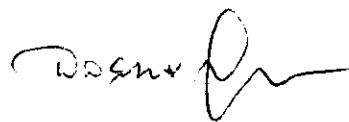
1. หากเห็นสมควรกำหนดวัตถุประสงค์/ขอบเขตของการใช้จ่ายงบประมาณ งบกลางดังกล่าวให้สามารถดำเนินการเกี่ยวกับการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบให้กว้างขวางยิ่งขึ้น หรือหากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นสมควรปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการช่วยเหลือเยียวยาให้ยืดหยุ่น สอดคล้องกับสถานการณ์ในเรื่องอื่น ๆ เพิ่มขึ้น เพื่อให้การช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบมีประสิทธิภาพและสนองตอบแนวทางการแก้ไขปัญหายิ่งขึ้น ก็ให้เสนอ กยต. พิจารณาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

2. นอกจากการปรับปรุงหรือขยายขอบเขตวัตถุประสงค์ของการใช้จ่าย งบประมาณ งบกลาง ตามข้อ 1 แล้ว ในขั้นนี้ จึงควรจัดหารายได้เข้ากองทุนฯ โดยการขอรับการบริจาค

จากองค์กร ภาคส่วนต่าง ๆ และประชาชนเป็นการทั่วไป และพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณ
รายจ่ายเพื่อสนับสนุนกองทุนฯ ตามความเหมาะสมในงบประมาณต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉลองภพ สว่างกาญจน์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง
สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง
กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย
โทร. 0-2273-9549