



ที่ นร 0704.2/519

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

30 สิงหาคม 2550

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับเรื่องสิทธิประโยชน์ของกำลังพลในกองทัพไทยฯ รวม 5 ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนมาก ที่ นร 0503/ว (ล) 13629

ลงวันที่ 9 สิงหาคม 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีกรณีที่กระทรวงกลาโหมเสนอร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับเรื่องสิทธิประโยชน์ของกำลังพลในกองทัพไทยฯ รวม 5 ฉบับ ประกอบด้วย

1. ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
2. ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการทหาร พ.ศ.
3. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
4. ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
5. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยร่างพระราชบัญญัติฯ รวม 5 ฉบับ ดังกล่าว เป็นการแก้ไขบทนิยามคำว่า “ข้าราชการ” แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ การกำหนดและปรับอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการตามพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. 2538 การกำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการทหาร แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร พ.ศ. 2521 เกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ หลักเกณฑ์การรับเงินเดือน การได้รับเงินเพิ่มค่าเลี้ยงชีพ เงินสวัสดิการพิเศษ เงินเพิ่มผู้ชำนาญงาน เงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราว การเลื่อนระดับการได้รับบำเหน็จบำนาญ และการจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการทหารฯ การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 เกี่ยวกับสิทธิการได้รับบำนาญฯ และการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ พ.ศ. 2539 โดยแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ข้าราชการ” มิให้รวมถึงข้าราชการทหาร และกำหนดบทเฉพาะกาลเกี่ยวกับความเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญของข้าราชการทหาร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/สำนักงานประมาณ...

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับเรื่องสิทธิประโยชน์ของกำลังพลในกองทัพไทยฯ
จำนวน 5 ฉบับ ประกอบด้วย

1.1 ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
มีหลักการและสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
พ.ศ. 2538 และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้บทบัญญัติสอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและ
เงินประจำตำแหน่งของข้าราชการทหารที่ได้กำหนดขึ้นเป็นการเฉพาะ

1.2 ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการทหาร พ.ศ.
มีหลักการและสาระสำคัญเป็นการบัญญัติกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งสำหรับ
ข้าราชการทหารเป็นการเฉพาะ กำหนดอัตราเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และเงินเพิ่มสำหรับ
ตำแหน่งที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ หรือตำแหน่งพิเศษของข้าราชการทหาร พลทหารประจำการ
ทหารกองประจำการ และนักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหม และกำหนดให้การปรับบัญชีอัตรา
เงินเดือนและบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งข้าราชการทหาร ให้คณะกรรมการข้าราชการทหาร
กำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

1.3 ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีหลักการ
เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร พ.ศ. 2521 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยมี
สาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

1) กำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการทหาร
พลทหารประจำการ ทหารกองประจำการ และนักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหมเป็นการเฉพาะ

2) กำหนดหลักเกณฑ์การรับเงินเดือนของข้าราชการทหารแต่ละชั้นยศ
พลทหารประจำการ ทหารกองประจำการ และนักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหม และแก้ไขเพิ่มเติม
ให้พลทหารประจำการ และทหารกองประจำการได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวตามภาวะเศรษฐกิจ

3) กำหนดหลักเกณฑ์การปรับปรุงเงินเพิ่ม เงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราว
เงินเพิ่มค่าเลี้ยงชีพและปฏิบัติการกิจพิเศษ เงินสวัสดิการพิเศษ และเงินเพิ่มผู้ชำนาญงานของ
ข้าราชการทหาร พลทหารประจำการ และทหารกองประจำการ

/4) กำหนด...

4) กำหนดให้มีการจัดตั้ง “กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการทหาร”

แยกจากกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.)

1.4 ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีหลักการและสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ พ.ศ. 2494 และที่แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อปรับอัตราบำนาญปกติและอัตราบำนาญพิเศษเหตุทุพพลภาพเพิ่มขึ้น และให้นำเงินค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ (ช.ค.บ.) มารวมกับบำนาญรายเดือน เพื่อใช้คำนวณเงินบำเหน็จตกทอด

1.5 ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีหลักการและสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539 และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้บทบัญญัติสอดคล้องกับการจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการทหาร นอกจากกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.)

2. โดยที่สาระสำคัญของร่างกฎหมายดังกล่าวเป็นการเสนอขอแก้ไขปรับปรุงอัตราเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง สวัสดิการ และประโยชน์เกื้อกูลอื่น ๆ ของข้าราชการทหาร พลทหารประจำการ ทหารกองประจำการ และแก้ไขกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งสำหรับข้าราชการทหารเป็นการเฉพาะ ซึ่งปัจจุบันถึงแม้ว่าข้าราชการทหารจะมีภารกิจและอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวกับการรบหรือสงคราม เพื่อป้องกันและรักษาความมั่นคงของราชอาณาจักรจากภัยคุกคามทั้งภายในและภายนอกประเทศ รวมทั้งการถวายความปลอดภัยสถาบันพระมหากษัตริย์ ซึ่งถือเป็นภารกิจที่มีความสำคัญต่อความมั่นคงของประเทศ โดยข้าราชการทหารนอกจากจะได้รับเงินเดือนตามพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. 2538 และที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้ว ยังได้รับสวัสดิการและสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ตามภารกิจหน้าที่อีกหลายประการ ซึ่งแตกต่างจากข้าราชการประเภทอื่นอยู่แล้ว ดังนั้น หากจะดำเนินการปรับปรุงโดยการแยกบัญชีเงินเดือนและค่าตอบแทนอื่น ๆ ไว้เป็นการเฉพาะสำหรับข้าราชการทหารที่กำหนดไว้ในอัตราที่ค่อนข้างสูงอยู่แล้ว ก็จะทำให้มีความเหลื่อมล้ำกับบัญชีเงินเดือนและค่าตอบแทนอื่น ๆ ของข้าราชการประเภทอื่นยิ่งขึ้น และก่อให้เกิดภาระงบประมาณของประเทศในระยะยาวต่อไป ประกอบกับการกำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการทหารเป็นการเข้าซ้อนกับกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ดังนั้น เพื่อให้การกำหนดอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการทุกประเภท (ยกเว้นข้าราชการตุลาการที่มีกฎหมายกำหนดไว้

/เป็นการเฉพาะ...

เป็นการเฉพาะตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ) เป็นไปอย่างเหมาะสม เป็นมาตรฐานเดียวกันและ
เกิดความเป็นธรรมกับข้าราชการทุกฝ่าย จึงเห็นเป็นการสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติมอบหมายให้
คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ (กงช.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณาจนได้
ข้อยุติก่อน แล้วให้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง 2

โทร. 0 2273 9479

โทรสาร 0 2273 9915