

ด่วนที่สุด
ที่ กค 0430.7/ 16553



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

30 สิงหาคม 2550

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับเรื่องสิทธิประโยชน์ของกำลังพลในกองทัพไทยฯ รวม 5 ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0503/ว(ล) 13629 ลงวันที่ 9 สิงหาคม 2550

ตามที่ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี
กรณีกระทรวงกลาโหมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการทหาร พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติ
ระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม 5 ฉบับ นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. การปรับปรุงด้านเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการทหารตามร่างพระราชบัญญัติ
เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการทหาร พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยให้ข้าราชการทหารมีกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งแยกออกจาก
ข้าราชการพลเรือนและมีการกำหนดอัตราเงินเดือนและอัตราเงินประจำตำแหน่งให้แก่ข้าราชการทหาร
เป็นการเฉพาะสำหรับอาชีพทหารดังกล่าว มีความสอดคล้องกับกรณีที่กระทรวงการคลังได้เสนอขอแก้ไข
พระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. 2538 เพื่อให้ข้าราชการแต่ละประเภทได้รับเงินเดือน
และเงินประจำตำแหน่งตามลักษณะของงานที่ปฏิบัติโดยเทียบเคียงกับค่าตอบแทนของภาคเอกชนและ
ต่างประเทศ จึงเห็นด้วยในหลักการที่จะให้มีการกำหนดเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการ
ทหารแยกออกจากพลเรือนตามร่างกฎหมายดังกล่าว แต่การกำหนดอัตราเงินเดือนและอัตราเงินประจำตำแหน่ง
ตามบัญชีแนบท้ายร่างกฎหมายดังกล่าว ควรให้คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ (กงช.)
เป็นผู้พิจารณาความเหมาะสมเพื่อให้ระบบค่าตอบแทนภาครัฐในภาพรวมมีความเป็นธรรม สอดคล้อง
และยืดหยุ่นกันทั้งระบบ

2. การปรับปรุงระเบียบบริหารราชการทหารตามร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยเน้นปรับปรุงให้ข้าราชการทหาร พลทหารประจำการและทหารกองประจำการ
ได้รับสิทธิประโยชน์เพิ่มเติมทั้งในรูปของเงินค่าตอบแทนพิเศษและสวัสดิการ เพื่อให้ข้าราชการทหาร
พลทหารประจำการและทหารกองประจำการมีคุณภาพชีวิตที่ดียิ่งขึ้น จึงเห็นด้วยในหลักการของร่างกฎหมาย
ดังกล่าว แต่มีข้อสังเกต 3 ประการคือ

2.4 การกำหนดอัตราเงินเพิ่มค่าเสี่ยงภัยและการปฏิบัติการกิจพิเศษ และอัตราเงินเพิ่มผู้ชำนาญงานไว้ท้ายร่างกฎหมายดังกล่าว เป็นเรื่องที่จะมีผลทำให้การกำหนดเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษให้แก่ข้าราชการประเภทต่าง ๆ ไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน เนื่องจากในปัจจุบันการกำหนดเงินเพิ่มในลักษณะดังกล่าวมีหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนดใช้บังคับแก่ข้าราชการทุกประเภทอยู่แล้ว การกำหนดเงินเพิ่มค่าเสี่ยงภัยและการปฏิบัติการกิจพิเศษ และการกำหนดเงินเพิ่มผู้ชำนาญงานสามารถกำหนดโดยใช้หลักเกณฑ์และวิธีการที่ใช้อยู่ในปัจจุบันได้โดยไม่ต้องกำหนดเป็นอัตราตายตัวไว้ในร่างกฎหมาย ซึ่งไม่มีความยืดหยุ่น ยากต่อการปรับปรุงแก้ไขในอนาคต และโดยที่ลักษณะงานของข้าราชการทหาร พลทหารประจำการและทหารกองประจำการ เข้าชายที่อาจได้รับเงินเพิ่มค่าเสี่ยงภัยและการปฏิบัติการกิจพิเศษ และเงินเพิ่มผู้ชำนาญงาน จึงเห็นด้วยที่จะให้มีการกำหนดเรื่องสิทธิในการได้รับเงินเพิ่มดังกล่าวไว้ในร่างกฎหมาย แต่ควรกำหนดในลักษณะเช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือน ในมาตรา 33 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 หรือเช่นเดียวกับข้าราชการตำรวจในมาตรา 71 แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547 กล่าวคือ ควรกำหนดให้ข้าราชการทหารอาจได้รับเงินเพิ่มพิเศษประเภทต่าง ๆ ตามระเบียบที่กระทรวงกลาโหมกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

2.2 การกำหนดเงินสวัสดิการพิเศษให้แก่ข้าราชการทหาร พลทหารประจำการ และทหารกองประจำการ ที่ได้รับอันตรายจนพิการหรือสูญเสียอวัยวะเนื่องจากการรบหรือการปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือให้แก่ทายาทของบุคคลดังกล่าวในกรณีเสียชีวิต เห็นว่า เป็นเรื่องเดียวกันกับบำนาญพิเศษเหตุทุพพลภาพ ซึ่งผู้ที่ป่วยเจ็บหรือพิการถึงทุพพลภาพเพราะเหตุปฏิบัติราชการในหน้าที่ หรือทายาทของบุคคลดังกล่าวในกรณีเสียชีวิต มีสิทธิได้รับตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการอยู่แล้ว หากเห็นว่าบำนาญพิเศษที่ได้รับมีจำนวนที่ไม่เหมาะสม ก็เป็นเรื่องที่สมควรแก้ไขในกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ เพื่อให้การได้รับสิทธิประโยชน์ดังกล่าวมีความเสมอภาคและครอบคลุมถึงข้าราชการทุกประเภทที่ป่วยเจ็บหรือได้รับอันตรายจนพิการหรือสูญเสียอวัยวะเนื่องจากการรบหรือการปฏิบัติหน้าที่ราชการ

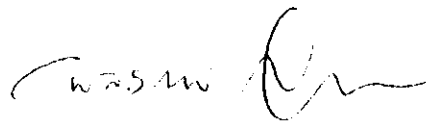
2.3 การจัดตั้ง “กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการทหาร” แยกออกจากกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) เพื่อจัดสวัสดิการด้านการกู้ยืมเงินแก่ข้าราชการทหารและพลทหารประจำการที่เป็นสมาชิก เพื่อการอยู่อาศัย การประกอบอาชีพของครอบครัว และการศึกษาของบุตรหรือของตนเองนั้น เห็นว่า การจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) มีวัตถุประสงค์เพื่อจ่ายชดเชยบำนาญที่ลดลงตามสูตรการคำนวณส่วนหนึ่ง และเพื่อบังคับให้ข้าราชการออมทรัพย์ไว้เป็นหลักประกันในการดำรงชีพเมื่อยามชราภาพหรือเมื่อออกจากราชการแล้วอีกส่วนหนึ่ง มิได้มีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการให้แก่ข้าราชการแต่อย่างใด การจัดสวัสดิการข้าราชการเป็นเรื่องที่สามารถดำเนินการได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีหรือตามข้อบังคับของส่วนราชการต่าง ๆ ได้อยู่แล้ว การขอแยกจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการทหารออกจากกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ด้วยเหตุดังกล่าวจึงยังมีข้อเหตุผลที่ไม่น่าหนักเพียงพอที่จะดำเนินการ

อย่างไรก็ตาม หากการขอจัดตั้งกองทุนดังกล่าวมีสาเหตุมาจากสูตรการคำนวณ บำนาญที่มีผลทำให้ข้าราชการทหารที่มีเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญลดลงเหลือเพียง 35 ปี ทั้งที่มี เวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญจริงมากกว่า 35 ปี อันก่อให้เกิดปัญหาความไม่เป็นธรรมและทำให้ ข้าราชการทหารขาดแรงจูงใจในการไปปฏิบัติราชการในพื้นที่ที่เสี่ยงภัย เช่น ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพราะแม้จะได้นับเวลาทวิคูณสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญเพิ่มขึ้น ก็ไม่ทำให้ข้าราชการทหารผู้ซึ่งมีเวลา สำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญครบ 35 ปีแล้ว ได้รับเงินบำนาญเพิ่มขึ้นแต่ประการใด ก็เป็นเรื่องที่สมควรแก้ไข ปัญหาดังกล่าวโดยขอปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 และพระราชบัญญัติ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539 เพื่อให้ข้าราชการทุกประเภทได้รับประโยชน์ จากการปรับปรุง แก้ไขกฎหมายเท่าเทียมกัน

3 การปรับปรุงเกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญข้าราชการทหาร ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ด้วยการกำหนดจำนวนเงินขั้นต่ำ ให้แก่ผู้รับบำนาญพิเศษเหตุทุพพลภาพและกำหนดให้นำเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ (ช.ค.บ.) มารวมกับบำนาญรายเดือนเพื่อคำนวณบำเหน็จตกทอดให้แก่ทายาทนั้น เป็นการปรับปรุงให้ผู้รับบำนาญ พิเศษเหตุทุพพลภาพซึ่งบาดเจ็บหรือพิการถึงทุพพลภาพจะต้องออกจากราชการเนื่องจากการไปปฏิบัติราชการ ในหน้าที่และทายาทของผู้รับบำนาญซึ่งเป็นผู้ประกอบคุณงามความดีให้แก่ทางราชการมาแล้ว ได้รับหลักประกัน การดำรงชีพโดยมีรายได้สำหรับการดำรงชีวิตได้อย่างปกติสุข ไม่เป็นภาระแก่รัฐและสังคม จึงเห็นด้วยกับ ร่างกฎหมายดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉลองภพ สุธงศาฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักบริหารการจ่ายเงินเดือน ค่าจ้าง บำเหน็จบำนาญ

กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านเงินเดือน ค่าจ้าง บำเหน็จบำนาญ

โทร. 0-2273-9607