

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๘๗๒๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติของกระทรวงกลาโหม รวม ๕ ฉบับ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๖๒๘
ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารแนบท้าย

ตามที่แจ้งว่าได้ขอให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติของกระทรวงกลาโหม รวม ๕ ฉบับ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๒. ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการทหาร
พ.ศ.
๓. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๔. ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และ
๕. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีก่อน นั้น

ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ
รวม ๕ ฉบับดังกล่าว มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒
เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๐ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปราย
และมติดังนี้

/ประเด็น ...

ประเด็นอภิปราย

๑. ผู้แทนกระทรวงกลาโหมชี้แจงเพิ่มเติมว่า ในภาพรวมภารกิจของทหารจะปฏิบัติงานสนับสนุนร่วมกับเจ้าหน้าที่ของทุกกระทรวง ไม่ว่าจะเป็นเรื่องความช่วยเหลือผู้ประสบภัยต่างๆ การปราบปรามการตัดไม้ทำลายป่า การอพยพผู้หนีภัยจากการสู้รบ หรือเกี่ยวกับการควบคุมป้องกันไข้หวัดนก ตลอดจนการซ่อมและสร้างถนนต่างๆ จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติรวม ๕ ฉบับ ดังกล่าว ซึ่งเป็นการปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับอัตราเงินเดือนของข้าราชการทหารชั้นผู้น้อย ค่าตอบแทนพิเศษ สวัสดิการ และการคำนวณบำเหน็จบำนาญของข้าราชการทหารกรณีที่มีเวลาทวีคูณเพื่อให้เป็นธรรม อันจะเป็นประโยชน์โดยตรงต่อข้าราชการทหารชั้นผู้น้อย ทหารที่ทุพพลภาพและทายาทของข้าราชการทหารที่เสียชีวิตจากการปฏิบัติหน้าที่

๒. ผู้แทนกระทรวงการคลังชี้แจงว่า ร่างพระราชบัญญัติ รวม ๕ ฉบับดังกล่าวอาจแบ่งได้ออกเป็น ๓ เรื่อง ดังนี้

๒.๑ การปรับปรุงด้านเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการทหาร โดยให้ข้าราชการทหารมีกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งแยกออกจากข้าราชการพลเรือนสอดคล้องกับที่กระทรวงการคลังขอแก้ไขพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ เพื่อให้ข้าราชการแต่ละประเภทได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งตามลักษณะของงาน แต่สำหรับการกำหนดอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งควรให้คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ (กงช.) เป็นผู้พิจารณา เพื่อให้ระบบค่าตอบแทนภาครัฐในภาพรวมมีความเป็นธรรม สอดคล้องและยืดหยุ่นทั้งระบบ

๒.๒ การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการทหาร ซึ่งเป็นการปรับปรุงด้านเงินค่าตอบแทนพิเศษและสวัสดิการนั้น กระทรวงการคลังเห็นด้วยในหลักการ แต่มีข้อสังเกตว่า

๒.๒.๑ การกำหนดอัตราเงินเพิ่มค่าเสี่ยงภัยและปฏิบัติภารกิจพิเศษ และอัตราเงินเพิ่มผู้ชำนาญงานไม่ควรกำหนดไว้ท้ายร่างพระราชบัญญัติ แต่ควรกำหนดในลักษณะเช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือน หรือข้าราชการตำรวจที่กำหนดให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงกลาโหมกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

๒.๒.๒ การกำหนดเงินสวัสดิการพิเศษให้กับผู้ที่ได้รับอันตรายจนพิการหรือสูญเสียอวัยวะเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ เป็นเรื่องเดียวกันกับบำนาญพิเศษเพราะเหตุ殊พพลภาพ ซึ่งมีสิทธิได้รับอยู่แล้ว หากกระทรวงกลาโหมเห็นว่ายังไม่เหมาะสม ก็ควรแก้ไขในกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญเพื่อให้การได้รับสิทธิประโยชน์ดังกล่าว มีความเสมอภาคและครอบคลุมถึงข้าราชการทุกประเภท

๒.๓ การปรับปรุงเกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญข้าราชการทหาร

๒.๓.๑ การกำหนดเงินขั้นต่ำและนำเงินช่วยค่าครองชีพ ผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญมารวมกับบำนาญรายเดือนเพื่อคำนวณบำเหน็จตกทอดให้แก่ทายาท กระทรวงการคลังเห็นด้วยในหลักการ จะทำให้ผู้รับบำนาญพิเศษเหตุ殊พพลภาพ และทายาทของผู้รับบำนาญที่ได้ประกอบความดีให้แก่ทางราชการได้รับหลักประกันการมีรายได้สำหรับการดำรงชีวิต ไม่เป็นภาระแก่สังคม

๒.๓.๒ ส่วนการขอจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ทหาร แยกออกจากกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) โดยมีวัตถุประสงค์หลัก เพื่อจัดสวัสดิการให้กับข้าราชการทหาร ซึ่งต่างจากกองทุน กบข. ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเชยบำนาญที่ลดลงตามสูตรการคำนวณ และเพื่อบังคับให้ข้าราชการมีการออม ดังนั้น เหตุผลการขอแยกการจัดตั้งกองทุนดังกล่าวจึงไม่มีน้ำหนักเพียงพอที่จะดำเนินการ

๓. การปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ของข้าราชการทหาร พลทหารประจำการ ทหารกองประจำการ รวมทั้งครอบครัว สอดคล้องกับการปรับปรุงระบบ ค่าตอบแทนภาครัฐ และทำให้ข้าราชการทหารดังกล่าวมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น มีหลักประกันการมีรายได้สำหรับการดำรงชีวิต ไม่เป็นภาระแก่สังคม แต่อย่างไรก็ดี การกำหนด อัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งดังกล่าวควรพิจารณาในภาพรวม เพื่อให้ระบบค่าตอบแทน ภาครัฐในภาพรวมมีความเป็นธรรม สอดคล้องและยืดหยุ่นทั้งระบบ รวมทั้งการกำหนดเงิน ค่าตอบแทนพิเศษและสวัสดิการ ควรให้สอดคล้องกับการได้รับสิทธิประโยชน์ของข้าราชการ ประเภทอื่นตามความเห็นของกระทรวงการคลังด้วย

๔. การขอแยกจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการทหารออกจากกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) นั้น ไม่มีความจำเป็น และหากแยกออกไปอาจทำให้การบริหารงานยากขึ้น และมีค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการสูง อันอาจทำให้ข้าราชการทหารได้รับสิทธิประโยชน์จากกองทุนน้อยกว่าที่จะได้รับจากการที่คงรวมอยู่ในกองทุน กบข. อย่างไรก็ดี หากการขอจัดตั้งกองทุนมีสาเหตุจากสูตรการคำนวณบำนาญ กระทรวงกลาโหมควรขอปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญและกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ เพื่อให้ข้าราชการทุกประเภทได้รับประโยชน์จากการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเท่าเทียมกันตามความเห็นของกระทรวงการคลังต่อไป

มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

๑. เห็นควรอนุมัติหลักการ

- ๑.๑ ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่..) พ.ศ.
- ๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการทหาร พ.ศ.
- ๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่..) พ.ศ.
- ๑.๔ ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ.

รวม ๔ ฉบับ ตามที่กระทรวงกลาโหมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับประเด็นอภิปราย และความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

๒. เห็นควรให้คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติรับประเด็นอภิปราย ข้อ ๓ ไปพิจารณาเกี่ยวกับการกำหนดอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อประกอบการพิจารณาตามมติคณะกรรมการฯ ข้อ ๑ ต่อไป

๓. กรณีร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ. เห็นควรให้กระทรวงกลาโหมรับไปพิจารณาดำเนินการตามประเด็นอภิปรายข้อ ๔ ต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๐ ลงมติอนุมัติหลักการ

๑. ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่...) พ.ศ.
๒. ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการทหาร พ.ศ.
๓. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่...) พ.ศ.
๔. ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่...) พ.ศ. และ
๕. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่...) พ.ศ.

รวม ๕ ฉบับ ตามที่กระทรวงกลาโหมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ตรวจพิจารณา โดยการกำหนดอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการทหาร
ให้คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติรับไปพิจารณาดำเนินการตามมติคณะกรรมการ
กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒๓/๒๕๕๐ เมื่อวันที่
๑๙ กันยายน ๒๕๕๐ และให้การจัดการเกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญข้าราชการทหารยังคงรวมอยู่
ในกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) โดยมอบให้กระทรวงการคลังและกระทรวง
กลาโหมรับไปพิจารณาแนวทางที่เหมาะสม เป็นธรรม เพื่อเสนอในชั้นการตรวจพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พร้อมทั้งให้รับประเด็น
อภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ และความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบ
การพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา
ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป
ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงการคลังและคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติพิจารณา
ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว สำหรับร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้รวม ๕ ฉบับ
ได้ส่งไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางโฉมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

15 ต.ค. 2550

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘ - ๙ (O.1015/D/ส) www.cabinet.thaigov.go.th

พ.ศ. 15 / 10 / ๕๐
.....
.....
.....

ตามบัญชีเอกสารแนบท้าย

๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๐๐๑๑๘
ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๐
๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๑/๓๖๙
ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๐
๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๐๐๘.๑/๓๖๘ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๐
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๓๐.๗/๑๖๕๕๓
ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๐
๕. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๔.๒/๕๑๙
ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๐