

คณะที่สี่

ที่ พณ 0408 / 3701



สวค. 11/412
วันที่ 25 ก.ค. 80
เวลา 15-45 น.

สวค.รับที่ 8095
วันที่ 25 ก.ค. 2550
เวลา 14.35

กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถนนพหลโยธิน 1

อ.เมือง จ.นนทบุรี 11000

25 กันยายน 2550

เรื่อง การปรับเปลี่ยนแนวทางการใช้เงินกองทุนปูนซีเมนต์สร้างยุ้งฉางกลาง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

จัดเข้าวาระ 2 ต.ค. 2550

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนมากที่ นร 0202/5894 ลงวันที่ 16 พฤษภาคม 2537
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนมากที่ นร 0114 /สร1/21455 ลงวันที่ 16 สิงหาคม 2543

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบจำนวน 70 ชุด

1. เรื่องเดิม

1.1 กองทุนปูนซีเมนต์สร้างยุ้งฉางกลาง จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในชนบท ให้มียุ้งฉางกลางใช้เก็บรักษาพืชผลการเกษตรเพื่อชะลอการขาย และมีลานตากเพื่อลดความชื้น ซึ่งนอกจากจะทำให้ขายผลผลิตได้ราคาดีขึ้นแล้ว ยังเป็นการเพิ่มอำนาจต่อรอง เสริมสร้างให้เกษตรกรรวมแรง ร่วมใจกันพัฒนาท้องถิ่น และเสริมสร้างให้เกษตรกรมีความสามารถในการดำเนินธุรกิจด้วย

1.2 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม 2537 เห็นชอบให้นำเงินจำนวน 300 ล้านบาท ไปใช้ดำเนินโครงการกองทุนปูนซีเมนต์สร้างยุ้งฉางกลาง เพื่อจัดสร้างยุ้งฉาง/ลานตากให้กลุ่มเกษตรกร/สหกรณ์ โดยกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้รับผิดชอบโครงการ ด้วยการแต่งตั้งคณะกรรมการกองทุนปูนซีเมนต์สร้างยุ้งฉางกลาง (กปจ.) ทำหน้าที่กำกับดูแลโครงการ และมอบหมายให้กรมการค้าภายในเป็นผู้ดำเนินการ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้จัดสรรเงินจำนวน 292.67 ล้านบาท ให้กลุ่มเกษตรกร/สหกรณ์ รวม 241 กลุ่ม ใน 60 จังหวัด ใช้สร้างยุ้งฉาง/ลานตากได้ 171 ฉาง 169 ลานตาก

1.3 ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 19 กันยายน 2543 ให้นำเงินกองทุนฯ ที่มีเหลืออยู่จำนวน 27,305,563.53 บาท ไปใช้สนับสนุนกลุ่มเกษตรกร/สหกรณ์ ตามโครงการฯ ดังนี้ 1) จัดสรรเป็นเงินยืมปลอดดอกเบี้ยให้กลุ่มเกษตรกร/สหกรณ์ เพื่อใช้จัดหาอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ในการดำเนินการ รวมทั้งสำรองไว้พัฒนาบุคลากร/กลุ่มเกษตรกร/สหกรณ์ และเป็นค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนฯ จำนวน 22,305,563.53 บาท 2) บริจาคเพื่อสาธารณะประโยชน์ จำนวน 5,000,000 บาท ซึ่งคณะกรรมการได้นำเงินจำนวน 22,305,563.53 บาท ไปจัดสรรเป็นเงินยืมปลอดดอกเบี้ยให้กลุ่มเกษตรกร/สหกรณ์ ใช้จัดหาอุปกรณ์และสิ่งอำนวยความสะดวก พัฒนาบุคลากรและเกษตรกร รวมทั้งเป็นค่าใช้จ่ายในการตรวจติดตามผลการดำเนินการของกลุ่มเกษตรกร/สหกรณ์ และเป็นค่าใช้จ่ายบริหารกองทุน เงิน ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2550 กองทุนฯ มีวงเงินคงเหลือ จำนวน 19,138,406.13 บาท

2. ข้อเท็จจริง

2.1 มันสำปะหลังเป็นสินค้าเกษตรที่มีอุปสรรคปัญหาการขาดแคลนและการตลาดมาโดยตลอด อันเป็นผลมาจากเกษตรกรเกี่ยวเกี่ยวพร้อมกัน โดยเฉพาะในช่วงผลผลิตออกมากเดือนพฤศจิกายน-มีนาคม สำหรับจังหวัด

พณ. 1369

28/กย. 50 (113)

ที่เป็นแหล่งผลิตสำคัญที่ถูกจัดให้เป็นพื้นที่อ่อนไหวเป็นพิเศษ (Sensitive Area) คือจังหวัดนครราชสีมาและบุรีรัมย์ นั้น จะมีผลผลิตประมาณ 2,730,000 ตัน คิดเป็นร้อยละ 11 ของผลผลิตรวม ในช่วงผลผลิตออกมาจะมีการกระจุกตัว โดยมีประมาณเดือนละกว่า 500,000 ตัน ขณะที่ลานมันและโรงแป่งมันในพื้นที่รับซื้อผลผลิตได้เพียงประมาณเดือนละ 280,000 ตัน จึงไม่สามารถรองรับผลผลิตได้เพียงพอ ทำให้เกิดปัญหาราคาตกต่ำกระทรวงพาณิชย์จึงเห็นควรแก้ไขปัญหาดังกล่าวด้วยการสนับสนุนให้เกษตรกรทำมันเส้นสะอาด ซึ่งนอกจากจะเป็นการแปรรูปเพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าแล้ว ยังเป็นการเพิ่มช่องทางตลาดรองรับผลผลิตด้วย

2.2 คณะกรรมการ กปจ. ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2550 มีมติเป็นเอกฉันท์ให้นำเงินกองทุนฯ วงเงิน 10,000,000 บาท ไปใช้เป็นเงินจ่ายขาดสนับสนุนกลุ่มเกษตรกร/สหกรณ์ตามโครงการจัดระบบพิเศษเฉพาะพื้นที่มันสำปะหลัง ปี 2550/51 นำร่องในจังหวัดนครราชสีมา และบุรีรัมย์ ด้วยการสร้างยุ้งฉางกลางในพื้นที่อ่อนไหวเป็นพิเศษ (Sensitive Area) เพื่อให้เกษตรกรใช้เก็บผลผลิตมันสำปะหลัง ประมาณ 3 - 5 แห่ง

3. ข้อพิจารณา

นำเสนอคณะกรรมการพิจารณา

3.1 เห็นชอบให้ปรับเปลี่ยนแนวทางการใช้เงินกองทุนปูนซีเมนต์สร้างยุ้งฉางกลาง โดยให้นำเงินที่มีเหลืออยู่ ณ 30 มิถุนายน 2550 จำนวน 19,138,406.13 บาท เพื่อใช้ดำเนินการ ดังนี้

3.1.1 วงเงิน 10,000,000 บาทให้นำไปใช้เป็นเงินจ่ายขาด เพื่อสนับสนุนกลุ่มเกษตรกร/สหกรณ์ตามโครงการจัดระบบพิเศษเฉพาะพื้นที่มันสำปะหลัง ปี 2550/51 นำร่องในจังหวัดนครราชสีมาและบุรีรัมย์ ด้วยการสร้างยุ้งฉางกลางเพื่อเก็บผลผลิตมันสำปะหลังในพื้นที่อ่อนไหวเป็นพิเศษ (Sensitive Area)

3.1.2 วงเงิน 9,138,406.13 บาทให้นำไปใช้เป็น 2 ส่วน คือ 1) นำไปจัดสรรให้กลุ่มเกษตรกร/สหกรณ์ยืมปลอดดอกเบี้ย ใช้จัดหาอุปกรณ์/สิ่งอำนวยความสะดวกและซ่อมแซมยุ้งฉาง/ลานตาก และ 2) ใช้เป็นค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เช่น ค่าใช้จ่ายบริหารกองทุน ค่าใช้จ่ายในการออกตรวจติดตามผลการดำเนินการ และค่าใช้จ่ายในการพัฒนาบุคลากร/เกษตรกร

ทั้งนี้ หากการใช้เงินตามข้อ 3.1.1 มีเหลือ ให้สามารถนำไปสมทบใช้ในการดำเนินการตามข้อ 3.1.2 ได้โดยอนุโลม ภายใต้การพิจารณาของคณะกรรมการ กปจ.

3.2 เห็นชอบให้ขยายขอบเขตการช่วยเหลือ จากเดิม ให้ช่วยเหลือกลุ่มเกษตรกร/สหกรณ์ของโครงการฯ ซึ่งมีอยู่ 241 กลุ่ม/สหกรณ์ เป็น ให้ช่วยเหลือกลุ่มเกษตรกร/สหกรณ์ตามมติคณะกรรมการ กปจ. ที่กำหนดให้พิจารณาจากเกษตรกรในเขตพื้นที่อ่อนไหวเป็นพิเศษ (Sensitive Area) ในจังหวัดนครราชสีมาและบุรีรัมย์

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๖๐๙/พ จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา
เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์)

เนื่องจากเป็นเรื่องเร่งด่วน จึงเห็นควรเสนอ ครม. พิจารณาในวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๐ ทั้งนี้ สลค. ได้แจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม. แล้ว

(นายรองพล เจริญพันธุ์)

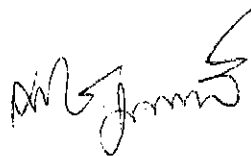
เลขาธิการคณะกรรมการ

๒๘ ก.ย. ๒๕๕๐

กรมการค้าภายใน

โทร. ๐-๒๕๔๗-๕๔๒๘ โทรสาร ๐-๒๕๔๗-๕๔๒๖

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกริกไกร จีระแพทย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

(นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์)

รองนายกรัฐมนตรี

ปฏิบัติราชการแทน นายกรัฐมนตรี
๓๑.๘.๕๐

การปรับเปลี่ยนแนวทางการใช้เงินกองทุนปูนซีเมนต์สร้างยุ้งฉางกลาง

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม 2537 เห็นชอบให้นำเงินส่วนที่เหลือจากการแก้ไขปัญหาปูนซีเมนต์ขาดแคลนจำนวน 300 ล้านบาท ไปใช้ดำเนินโครงการกองทุนปูนซีเมนต์สร้างยุ้งฉางกลาง เพื่อจัดสร้างยุ้งฉาง/ลานตากให้กลุ่มเกษตรกร/สหกรณ์ โดยกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้รับผิดชอบโครงการ ด้วยการแต่งตั้งคณะกรรมการกองทุนปูนซีเมนต์สร้างยุ้งฉางกลาง (กปฉ.) ทำหน้าที่กำกับดูแลโครงการ และมอบหมายให้กรมการค้าภายในเป็นผู้ดำเนินการ

1.2 คณะกรรมการ กปฉ. ที่กระทรวงพาณิชย์แต่งตั้งขึ้น ได้จัดสรรเงินจำนวน 292.67 ล้านบาท ให้กลุ่มเกษตรกร/สหกรณ์ รวม 241 กลุ่ม ใน 60 จังหวัด ใช้สร้างยุ้งฉาง/ลานตากได้ 171 ฉาง 169 ลานตาก จากการติดตามผลการดำเนินการ พบว่า เกษตรกรใช้ประโยชน์จากยุ้งฉางกลางในการเก็บรักษาพืชผลทางการเกษตรเพื่อชะลอการขาย และใช้ลานตากเพื่อลดความชื้น ซึ่งจะเป็นการเพิ่มทางเลือกให้เกษตรกรต่อรองราคาได้เพิ่มขึ้น รวมทั้งยังสามารถส่งเสริมให้กลไกลดตลาดในพื้นที่แถบนั้นดีขึ้นอีกด้วย

1.3 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 19 กันยายน 2543 ให้นำเงินกองทุนฯ ที่มีเหลืออยู่จำนวน 27,305,563.53 บาท ไปใช้ดังนี้ 1) จัดสรรเป็นเงินยืมปลอดดอกเบี้ยให้กลุ่มเกษตรกร/สหกรณ์ เพื่อใช้จัดหาอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ในการดำเนินการ รวมทั้งสำรองไว้พัฒนาบุคลากร/กลุ่มเกษตรกร/สหกรณ์ และเป็นค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนฯ จำนวน 22,305,563.53 บาท 2) บริจาคเพื่อสาธารณะประโยชน์ด้วยการนำไปให้คณะกรรมการดำเนินงานบูรณปฏิสังขรณ์โลหะปราสาทวัดราชนัคคารามวรวิหาร เพื่อน้อมถวายเป็นราชสักการะเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในมหามงคลวโรกาสที่ทรงครองสิริราชสมบัติครบ 50 ปี และทรงเจริญพระชนมพรรษาครบ 6 รอบ จำนวน 5,000,000 บาท

1.4 คณะกรรมการ กปฉ. ได้นำเงินจำนวน 22,305,563.53 บาท ไปจัดสรรเป็นเงินยืมปลอดดอกเบี้ยให้กลุ่มเกษตรกร/สหกรณ์ ใช้จัดหาอุปกรณ์และสิ่งอำนวยความสะดวกพัฒนาบุคลากรและเกษตรกร รวมทั้งเป็นค่าใช้จ่ายในการตรวจติดตามผลการดำเนินการของกลุ่มเกษตรกร/สหกรณ์ และเป็นค่าใช้จ่ายบริหารกองทุน ฐานะการเงิน ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2550 กองทุนฯ มีวงเงินคงเหลือ จำนวน 19,138,406.13 บาท

2. ข้อเท็จจริง

2.1 กองทุนปูนซีเมนต์สร้างยั่งยืนกลาง จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในชนบท ให้มีศูนย์กลางใช้เก็บรักษาพืชผลการเกษตรเพื่อชะลอการขาย และมีลานตากเพื่อลดความชื้น ซึ่งนอกจากจะทำให้ขายผลผลิตได้ราคาดีขึ้นแล้ว ยังเป็นการเพิ่มอำนาจต่อรอง เสริมสร้างให้เกษตรกรรวมแรงร่วมใจกันพัฒนาท้องถิ่น และเสริมสร้างให้เกษตรกรมีความสามารถในการดำเนินธุรกิจด้วย

2.2 มันสำปะหลังเป็นสินค้าเกษตรที่มักประสบปัญหาราคาและการตลาดมาโดยตลอด อันเป็นผลมาจากเกษตรกรเก็บเกี่ยวพร้อมกัน โดยเฉพาะในช่วงผลผลิตออกมาก เดือนพฤศจิกายน-มีนาคม สำหรับจังหวัดที่เป็นแหล่งผลิตสำคัญที่ถูกจัดให้เป็นพื้นที่อ่อนไหวเป็นพิเศษ (Sensitive Area) คือจังหวัดนครราชสีมาและบุรีรัมย์ นั้น จะมีผลผลิตประมาณ 2,730,000 ตัน คิดเป็นร้อยละ 11 ของผลผลิตรวม ในช่วงผลผลิตออกมากจะมีการกระจุกตัว โดยมีประมาณเดือนละกว่า 500,000 ตัน ขณะที่ลานมันและโรงแป้งมันในพื้นที่รับซื้อผลผลิตได้เพียงประมาณเดือนละ 280,000 ตัน จึงไม่สามารถรองรับผลผลิตได้เพียงพอ ทำให้เกิดปัญหาราคาตกต่ำและมีการก่อหวอดแสดงความไม่พอใจเป็นเนืองนิจ

2.3 การแก้ไขปัญหาราคาหัวมันสำปะหลังตกต่ำให้ได้ผล จำเป็นจะต้องใช้นโยบายการบริหารจัดการเชิงรุก ที่จะวางแผนตลาดรองรับให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับปริมาณผลผลิต กระทรวงพาณิชย์จึงทำโครงการนำร่อง ด้วยการสนับสนุนให้เกษตรกรทำมันเส้นสะอาด ซึ่งนอกจากจะเป็นการแปรรูปเพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าแล้ว ยังเป็นการเพิ่มช่องทางตลาดรองรับผลผลิต และเป็นแบบจำลองให้เกษตรกรเห็นว่าวิธีการดังกล่าวจะเป็นช่องทางแก้ปัญหาราคาหัวมันสำปะหลังตกต่ำได้ทางหนึ่ง

2.4 คณะกรรมการ กปจ. ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2550 มีมติเป็นเอกฉันท์ให้นำเงิน กองทุนฯ วงเงิน 10,000,000 บาท ไปใช้เป็นเงินจ่ายขาดสนับสนุนกลุ่มเกษตรกร/สหกรณ์ตามโครงการจัดระบบพิเศษเฉพาะพื้นที่มันสำปะหลัง ปี 2550/51 นำร่องในจังหวัดนครราชสีมา และบุรีรัมย์ ด้วยการสร้างยั่งยืนกลาง ในพื้นที่อ่อนไหวเป็นพิเศษ (Sensitive Area) เพื่อให้เกษตรกรใช้เก็บผลิตภัณท์มันสำปะหลัง ประมาณ 3 - 5 แห่ง โดยกำหนดหลักการให้สนับสนุนกลุ่มเกษตรกร/สหกรณ์ที่มีศักยภาพ หน่วยงานที่จะกำกับดูแลการบริหารงาน รวมไปถึงสิทธิในการครอบครองที่ดิน ทั้งนี้เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรโดยรวม

3. ข้อพิจารณา

นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

3.1 เห็นชอบให้ปรับเปลี่ยนแนวทางการใช้เงินกองทุนปูนซีเมนต์สร้างยังฉางกลาง โดยให้นำเงินที่มีเหลืออยู่ ณ 30 มิถุนายน 2550 จำนวน 19,138,406.13 บาท เพื่อใช้ดำเนินการ ดังนี้

3.1.1 เงินจ่ายขาด สนับสนุนกลุ่มเกษตรกร/สหกรณ์ใช้สร้างยังฉางกลาง เพื่อเก็บผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง ในพื้นที่อ่อนไหวเป็นพิเศษ (Sensitive Area) วงเงิน 10,000,000 บาท

3.1.2 เงินยืมปลอดดอกเบี้ย เพื่อจัดหาอุปกรณ์และสิ่งอำนวยความสะดวก ในการดำเนินกิจกรรมต่อเนื่องจากยังฉาง/ลานตาก ค่าซ่อมแซมยังฉาง/ลานตาก ค่าใช้จ่าย บริหารกองทุน ค่าใช้จ่ายในการตรวจติดตามผลการดำเนินการ และค่าใช้จ่ายในการพัฒนา บุคลากร/เกษตรกร จำนวน 9,138,406.13 บาท

ทั้งนี้ หากการใช้เงินตามข้อ 3.1.1 มีเหลือ ให้สามารถนำไปสมทบใช้ในการ ดำเนินการตามข้อ 3.1.2 ได้ โดยอนุโลม ภายใต้การพิจารณาของคณะกรรมการ กปฉ.

3.2 เห็นชอบให้ขยายขอบเขตการช่วยเหลือ จากเดิม ให้ช่วยเหลือกลุ่มเกษตรกร/ สหกรณ์ของโครงการฯ ซึ่งมีอยู่ 241 กลุ่ม/สหกรณ์ เป็น ใช้ช่วยเหลือกลุ่มเกษตรกร/ สหกรณ์ตามมติคณะกรรมการ กปฉ. ที่กำหนดให้พิจารณาจากเกษตรกรในเขตพื้นที่อ่อนไหว เป็นพิเศษ (Sensitive Area) ในจังหวัดนครราชสีมาและบุรีรัมย์
