

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0804/17438



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

รับทราบ 7686 7.10.35 9.6
13 11.8. 2555 9.04
วันที่ 13/11/2555 เวลา 9.04

12 กันยายน 2550

เรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
2. ตารางเปรียบเทียบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. 2535 กับร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังพิจารณาเห็นสมควรปรับปรุงระเบียบว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้หลักเกณฑ์และวิธีการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการสอดคล้องกับสภาวะการณปัจจุบันและมีความชัดเจนและโปร่งใยิ่งขึ้น โดยมีหลักการและรายละเอียดดังต่อไปนี้

1. หลักการแก้ไขปรับปรุงระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

1.1 กำหนดนิยามคำว่า “จำหน่าย” ในข้อ 4 เพื่อให้สอดคล้องกับธุรกรรมการจำหน่ายหุ้นที่กระทรวงการคลังจำเป็นต้องดำเนินการ

1.2 ปรับปรุงความใน (2) ของข้อ 5 เกี่ยวกับลักษณะหุ้นที่จะซื้อกรณีหุ้นเพิ่มทุนตามสิทธิที่จัดสรรให้แก่ผู้ถือหุ้นเดิม

1.3 เพิ่มเติมกรณีการจำหน่ายหุ้นนิติบุคคลให้ครอบคลุมถึงกรณีการจำหน่ายหุ้นโดยมีเงื่อนไขหรือกำหนดสิทธิให้สามารถซื้อหุ้นดังกล่าวทั้งหมดหรือบางส่วนคืนจากสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณได้ และเพิ่มเติมกรณีการซื้อหุ้นดังกล่าวทั้งหมดหรือบางส่วนคืนตามเงื่อนไขหรือสิทธิที่กำหนดไว้ขณะจำหน่าย (เพิ่มข้อ 5(6) และ ข้อ 6/1)

1.4 ปรับปรุงความในวรรคแรกของข้อ 8 เพื่อกำหนดความชัดเจนเกี่ยวกับวิธีการจำหน่ายหุ้นซึ่งสามารถดำเนินการได้ 2 วิธี คือ การดำเนินการผ่านตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย และการจำหน่ายให้กับสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

2. รายละเอียดการแก้ไขปรับปรุงระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

2.1 เพิ่มนิยามคำว่า “จำหน่าย” ก่อนคำนิยามคำว่า “หุ้น” ในข้อ 4 แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

/“จำหน่าย”...

““จำหน่าย” หมายความว่า ขาย แลกเปลี่ยน ให้ หรือโอนกรรมสิทธิ์โดยวิธีอื่น และให้หมายความรวมถึงการขายโดยมีเงื่อนไขหรือสิทธิในการรับซื้อคืนด้วย”

ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องกับธุรกรรมการจำหน่ายหุ้นของกระทรวงการคลัง ซึ่งเดิมมิได้กำหนดนิยามไว้ โดยนิยามดังกล่าวมิได้กำหนดข้อยกเว้นเรื่องการโอนหุ้นในบริษัทจำกัดให้บุคคลใดถือเป็นการชั่วคราวเพื่อประโยชน์ในการเข้าเป็นกรรมการในบริษัทจำกัดนั้นไว้ เช่นเดียวกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ. 2504 เนื่องจากหลักการของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. 2535 เป็นการจำหน่ายหรือซื้อหุ้นเท่านั้น ไม่รวมการโอนหุ้นกรณีชั่วคราวดังกล่าว

2.2 ปรับปรุงความใน (2) ของข้อ 5 แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. 2535 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(2) หุ้นเพิ่มทุนที่จัดสรรให้แก่ผู้ถือหุ้นเดิม”

ทั้งนี้เพื่อให้มีความชัดเจนเกี่ยวกับกรณีการซื้อหุ้นเพิ่มเติม อันเนื่องมาจากนิติบุคคลได้จัดสรรหุ้นเพิ่มทุนตามสิทธิให้แก่ผู้ถือหุ้นเดิมแล้วแต่ผู้ถือหุ้นบางรายไม่ใช่สิทธิ นิติบุคคลจึงได้จัดสรรหุ้นในส่วนที่เหลือให้แก่ผู้ถือหุ้นเดิมอีกครั้งหนึ่ง

2.3 เพิ่มความดังต่อไปนี้เป็น (6) ของข้อ 5 แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. 2535

“(6) หุ้นในนิติบุคคลที่ซื้อคืนทั้งหมดหรือบางส่วนตามเงื่อนไขหรือสิทธิภายในระยะเวลาที่กำหนด”

ทั้งนี้เพื่อกำหนดลักษณะของหุ้นในนิติบุคคลที่ซื้อคืนตามเงื่อนไขหรือสิทธิภายในระยะเวลาที่กำหนดให้สอดคล้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกับการหลักการการจำหน่ายหุ้นตามร่างที่เสนอข้อ 6/1

2.4 เพิ่มความดังต่อไปนี้เป็น ข้อ 6/1 แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. 2535

“6/1 การจำหน่ายหุ้นนิติบุคคลโดยมีเงื่อนไขหรือกำหนดสิทธิให้สามารถซื้อหุ้นดังกล่าวทั้งหมดหรือบางส่วนคืนได้ภายในระยะเวลาที่กำหนดต้องจำหน่ายให้สถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณเท่านั้น”

ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการดำเนินการกรณีการกำหนดเงื่อนไขหรือสิทธิในการจำหน่ายและซื้อหุ้นทั้งหมดหรือบางส่วนคืนจากสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ เนื่องจากองค์การดังกล่าวถือเป็นเครื่องมือในการดำเนินนโยบายทางการเงินของภาครัฐ

2.5 ยกเลิกความในวรรคแรกของข้อ 8 แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. 2535 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

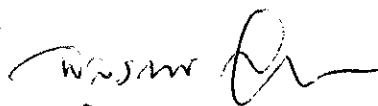
“การจำหน่ายหุ้นให้ดำเนินการผ่านตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย หรือจำหน่ายให้กับสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ”

ทั้งนี้เพื่อกำหนดความชัดเจนเกี่ยวกับวิธีการจำหน่ายหุ้นซึ่งสามารถดำเนินการได้ 2 วิธี คือ การดำเนินการผ่านตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยซึ่งเป็นกรณีหลักทรัพย์จดทะเบียนทั่วไป หรือการจำหน่ายให้สถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณซึ่งจะรวมถึงการจำหน่ายแบบมีเงื่อนไขหรือสิทธิซื้อคืน และหลักทรัพย์ประเภทที่จดทะเบียนฯ และไม่จดทะเบียนฯ ด้วย ทั้งนี้การจำหน่ายหลักทรัพย์กรณีอื่นยังคงต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามความในวรรคสองของข้อ 8 เช่นเดิม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

โดยที่มาตรา 24 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้การจำหน่ายหุ้นและการซื้อหุ้นในนิติบุคคลต้องเป็นไปตามระเบียบของกระทรวงการคลัง ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำร่างระเบียบดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไปด้วย
จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉลองภพ สุนักร์กาญจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักบริหารหลักทรัพย์ของรัฐ

โทร. 02-2985-498 , 02-298-5880-9 ต่อ 6730.

โทรสาร 02-298-5497

-ร่าง-

ระเบียบกระทรวงการคลัง
ว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ
(ฉบับที่...) พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขปรับปรุงระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. 2535 ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 24 วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กระทรวงการคลังโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีจึงกำหนดระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ (ฉบับที่...) พ.ศ.”

ข้อ 2 ให้ใช้ระเบียบนี้ตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ 3 ให้เพิ่มนิยามคำว่า “จำหน่าย” ก่อนคำนิยามคำว่า “หุ้น” ในข้อ 4 แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. 2535 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“จำหน่าย” หมายความว่า ขาย แลกเปลี่ยน ให้ หรือโอนกรรมสิทธิ์โดยวิธีอื่น และให้หมายความรวมถึงการขายโดยมีเงื่อนไขหรือสิทธิในการรับซื้อคืนด้วย

ข้อ 4 ให้ยกเลิกความใน (2) ของข้อ 5 แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. 2535 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(2) หุ้นเพิ่มทุนที่จัดสรรให้แก่ผู้ถือหุ้นเดิม”

ข้อ 5 ให้เพิ่มเติมความต่อไปนี้เป็น (6) ของข้อ 5 แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. 2535

“(6) หุ้นในนิติบุคคลที่ซื้อคืนทั้งหมดหรือบางส่วนตามเงื่อนไขหรือสิทธิภายในระยะเวลาที่กำหนด”

ข้อ 6 ให้เพิ่มเติมความต่อไปนี้เป็น ข้อ 6/1 แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. 2535

“6/1 การจำหน่ายหุ้นนิติบุคคลโดยมีเงื่อนไขหรือกำหนดสิทธิให้สามารถซื้อหุ้นดังกล่าวทั้งหมดหรือบางส่วนคืนได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด ต้องจำหน่ายให้สถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณเท่านั้น”

/ข้อ 7...

ข้อ 7 ให้ยกเลิกความในวรรคแรกของข้อ 8 แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. 2535 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“การจำหน่ายหุ้นให้ดำเนินการผ่านตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย หรือจำหน่ายให้กับสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณเท่านั้น”

ประกาศ ณ วันที่

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ตารางเปรียบเทียบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. 2535 กับ
ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ (ฉบับที่...) พ.ศ. ...

ระเบียบเดิม	ร่างเสนอแก้ไข	เหตุผล
ข้อ 4 ในระเบียบนี้ “หุ้น” หมายความว่า หุ้นในบริษัทจำกัด หุ้นในบริษัทมหาชนจำกัด หุ้นในรัฐวิสาหกิจ หุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วนหุ้นที่รวมอยู่ในกิจการอื่น หน่วยลงทุน และให้หมายความรวมถึงใบสำคัญแสดงสิทธิที่จะซื้อหุ้น “ส่วนราชการ” หมายความว่า ส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ “รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง “รองปลัดกระทรวง” หมายความว่า รองปลัดกระทรวงการคลัง “ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ	ข้อ 4 ในระเบียบนี้ “จำหน่าย” หมายความว่า ขาย แลกเปลี่ยนให้ หรือโอนกรรมสิทธิ์โดยวิธีอื่น และให้หมายความรวมถึงการขายโดยมีเงื่อนไขหรือสิทธิในการรับซื้อคืนด้วย “หุ้น” เหมือนเดิม “ส่วนราชการ” เหมือนเดิม “รัฐมนตรี” เหมือนเดิม “รองปลัดกระทรวง” เหมือนเดิม “ผู้อำนวยการ” เหมือนเดิม	- เพื่อให้สอดคล้องกับธุรกรรมการจำหน่ายหุ้นของกระทรวงการคลัง ซึ่งเดิมมิได้กำหนดนิยามไว้ โดยนิยามดังกล่าวมิได้กำหนดข้อยกเว้นเรื่องการโอนหุ้นในบริษัทจำกัดให้บุคคลใดถือเป็นการชั่วคราวเพื่อประโยชน์ในการเข้าเป็นกรรมการในบริษัทจำกัดนั้นไว้ เนื่องจากหลักการของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. 2535 เป็นการจำหน่ายหรือซื้อหุ้นเท่านั้น ไม่รวมการโอนหุ้นกรณีชั่วคราวดังกล่าว
ข้อ 5 ในการซื้อหุ้นนิติบุคคลให้ซื้อหุ้นที่มีลักษณะตามข้อใดข้อหนึ่ง ดังต่อไปนี้ (1) หุ้นเพื่อดำรงสัดส่วนร้อยละ 70 ในกรณีที่มีเงินกู้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกันคงค้างอยู่หรือมีเงินให้กู้ต่อ (2) หุ้นเพิ่มทุนตามสิทธิในกรณีที่ผู้ถือหุ้นเดิม (3) หุ้นนิติบุคคลที่รัฐบาลมีนโยบายให้ร่วมลงทุน (4) หุ้นในนิติบุคคลที่ทำการสาธารณสุขภาคและสาธารณสุขการ (5) หุ้นในกิจการที่มีประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศและสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ข้อ 5 ในการซื้อหุ้นนิติบุคคลให้ซื้อหุ้นที่มีลักษณะตามข้อใดข้อหนึ่ง ดังต่อไปนี้ (1) เหมือนเดิม (2) หุ้นเพิ่มทุนที่จัดสรรให้แก่ผู้ถือหุ้นเดิม (3) เหมือนเดิม (4) เหมือนเดิม (5) เหมือนเดิม (6) หุ้นในนิติบุคคลที่ซื้อคืนทั้งหมดหรือบางส่วนตามเงื่อนไขหรือสิทธิภายในระยะเวลาที่กำหนด	- (2) เพื่อให้มีความชัดเจนเกี่ยวกับการถือซื้อหุ้นเพิ่มทุน อันเนื่องมาจากนิติบุคคลได้จัดสรรหุ้นเพิ่มทุนตามสิทธิให้แก่ผู้ถือหุ้นเดิมแล้ว แต่ผู้ถือหุ้นบางรายไม่ใช้สิทธิ นิติบุคคลจึงได้จัดสรรหุ้นในส่วนที่เหลือให้แก่ผู้ถือหุ้นเดิมอีกครั้งหนึ่ง - (6) เพื่อกำหนดลักษณะของหุ้นในนิติบุคคลที่ซื้อคืนตามเงื่อนไขหรือสิทธิภายในระยะเวลาที่กำหนดให้สอดคล้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกับหลักการการจำหน่ายหุ้นตามร่างที่เสนอ ข้อ 6/1

ระเบียบเดิม	ร่างเสนอแก้ไข	เหตุผล
- ไม่มี - ข้อ 6. ใบตราจ่ายหนี้บุคคลโดยมีเงื่อนไขหรือกำหนดสิทธิให้สามารถซื้อหุ้นดังกล่าวทั้งหมดหรือบางส่วนคืนได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด ต้องจำหน่ายให้สถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ (1) หุ้นที่รับโอนมีมูลค่าไม่เกิน 1 ล้านบาท (2) หุ้นที่รับโอนมีมูลค่าเกิน 1 ล้านบาท (3) หุ้นที่รับโอนมีมูลค่าเกิน 1 ล้านบาท	ข้อ 6/1 การจำหน่ายหุ้นนิติบุคคลโดยมีเงื่อนไขหรือกำหนดสิทธิให้สามารถซื้อหุ้นดังกล่าวทั้งหมดหรือบางส่วนคืนได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด ต้องจำหน่ายให้สถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณเท่านั้น (1) ๕	- หรือกำหนดเงื่อนไขหรือสิทธิให้สามารถซื้อหุ้นทั้งหมดหรือบางส่วนคืนจากสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ เนื่องจากองค์กรดังกล่าวถือว่าเป็นเครื่องมือในการดำเนินนโยบายทางการเงินของภาครัฐ
ข้อ 8 การจำหน่ายหุ้นที่เป็นหลักทรัพย์จดทะเบียนหรือรับอนุญาต ต้องขายผ่านตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย การจำหน่ายหุ้นที่ไม่เป็นไปตามวรรคแรก ต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการก่อน	ข้อ 8 การจำหน่ายหุ้นให้ดำเนินการผ่านตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย หรือจำหน่ายให้กับสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ เหมือนเดิม	- เพื่อกำหนดความชัดเจนเกี่ยวกับวิธีการจำหน่ายหุ้นซึ่งดำเนินการได้ 2 วิธี คือ การดำเนินการผ่านตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยซึ่งเป็นกรณีหลักทรัพย์จดทะเบียนทั่วไป หรือการจำหน่ายให้กับสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ซึ่งจะรวมถึงการจำหน่ายแบบมีเงื่อนไขหรือสิทธิซื้อคืนและหลักทรัพย์ประเภทที่จดทะเบียนฯ และไม่จดทะเบียนฯ ด้วย