

ด่วนที่สุด
ที่ พณ 0402/ 3303



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3164 / 0402/พ.ค. 1.
วันที่ 29 อ.ก. 2550 เวลา 14.17

กระทรวงพาณิชย์
44/100 ถนนนนทบุรี 1
อ.เมือง นนทบุรี 11000

29 สิงหาคม 2550

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน 20 ชุด
2. ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน 20 ชุด
3. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน 20 ชุด
4. คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน 20 ชุด
5. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. 2542 กับ ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน 20 ชุด

ด้วยพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 กำหนดให้ส่วนราชการตรวจสอบและทบทวนกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบ เพื่อดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมให้ทันสมัยเหมาะสมกับสถานการณ์ และสอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ สังคมและความมั่นคงของประเทศ โดยคำนึงถึงความสะดวกรวดเร็วและลดภาระของประชาชนเป็นสำคัญ

กระทรวงพาณิชย์ ขอเรียนว่ามีความจำเป็นจะต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. 2542 ในสาระสำคัญเกี่ยวกับรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

1. เหตุผล ความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ดำเนินการตรวจสอบและทบทวนกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. 2542 ซึ่งมีเจตนารมณ์ให้การประกอบธุรกิจเป็นไปอย่างเสรี และป้องกันมิให้เกิดการกระทำอันไม่เป็นธรรมในการประกอบธุรกิจ โดยมีบทบัญญัติดูแลพฤติกรรม 5 ลักษณะ ได้แก่ การใช้อำนาจเหนือตลาดโดยไม่เป็นธรรม การรวมธุรกิจเพื่อผูกขาด การตกลงร่วมกัน เพื่อลดหรือจำกัดการแข่งขัน การจำกัดโอกาสผู้บริโภคในการซื้อสินค้าและใช้บริการจากผู้ประกอบธุรกิจ นอกเหนือจากนี้ การกระทำอันมิใช่การแข่งขันที่เสรีเป็นธรรมอันมีผลเป็นการทำลาย ขัดขวาง กีดกัน หรือจำกัดการประกอบธุรกิจของผู้อื่น ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการฝ่าฝืนข้อกำหนดดังกล่าว ต้องรับโทษทางอาญาทั้งจำคุกและปรับ โดยกฎหมายได้มีบทบัญญัติกเว้นการบังคับใช้กฎหมายกับการกระทำของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์ ชุมชนสหกรณ์

และธุรกิจตามที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่โดยที่ปัจจุบันมีรัฐวิสาหกิจหลายแห่งได้ประกอบธุรกิจแข่งขันกับภาคเอกชน การมีข้อกำหนดยกเว้นให้รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีงบประมาณทุกประเภท ในขณะที่เอกชนต้องปฏิบัติตามกฎหมายย่อมทำให้การบังคับใช้กฎหมายไม่อาจคุ้มครองบุคคลได้เสมอและเท่าเทียมกัน

2. สาระสำคัญที่แก้ไขเพิ่มเติม

2.1 กระทรวงพาณิชย์ได้เชิญผู้เกี่ยวข้องและผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายทั้งภาคราชการ สถาบันเอกชน ผู้บริโภค และนักวิชาการ มาหารือแนวทางการแก้ไขพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. 2542 รวม 2 ครั้ง ทุกฝ่ายเห็นด้วยกับการแก้ไขพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว จึงได้ยกร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยเพิ่มเติมข้อกำหนดยกเว้นการบังคับใช้กฎหมาย มาตรา 4 (2) จากเดิมที่ให้ยกเว้นการใช้บังคับแก่การกระทำของรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณทุกประเภท เป็นให้ยกเว้นการใช้บังคับแก่การกระทำของรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ซึ่งมีได้ประกอบธุรกิจเป็นทางการค้าปกติแข่งขันกับเอกชน เพื่อให้รัฐวิสาหกิจที่ประกอบธุรกิจเช่นเดียวกันกับเอกชนต้องอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายด้วย รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย

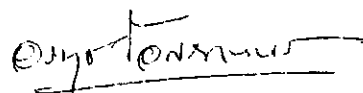
2.2 แนวทางของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลด้านเศรษฐกิจและระบบตลาดในการปรับปรุงกฎระเบียบด้านธุรกิจการค้า เพื่อให้กลไกตลาดสามารถดำเนินการได้อย่างเต็มที่ภายใต้หลักคุณธรรม ความโปร่งใส และความเป็นธรรมในภาคเศรษฐกิจ

3. ประเด็นพิจารณา

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการของร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวด้วยจะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางอรนุช โอสถานนท์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการ ฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

กองนิติการ

โทร. 0 2547 5411-2

โทรสาร 0 2547 5405

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อเพิ่มเติมเงื่อนไขในการกำหนดข้อกีดขวางการบังคับใช้กฎหมายกับการกระทำของรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ โดยยกเว้นเฉพาะรัฐวิสาหกิจที่มีได้ประกอบธุรกิจเป็นทางการค้าปกติแข่งขันกับเอกชน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ (๒))

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันรัฐวิสาหกิจหลายแห่งได้ประกอบธุรกิจแข่งขันกับภาคเอกชน การมีข้อกำหนดกีดขวางให้รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณทุกประเภท ในขณะที่เอกชนต้องอยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ ทำให้การบังคับใช้กฎหมายอยู่บนพื้นฐานของความไม่เสมอภาคและเท่าเทียมกัน สมควรแก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐวิสาหกิจที่ประกอบธุรกิจเป็นทางการค้าปกติแข่งขันกับเอกชนต้องปฏิบัติตามกฎหมายเช่นเดียวกับเอกชน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขัน
ทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) รัฐวิสาหกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ซึ่งมีได้ประกอบธุรกิจ
เป็นทางการค้าปกติแข่งขันกับเอกชน”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นายกรัฐมนตรี

ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒
กับร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	ความแตกต่างในสาระสำคัญที่ขอแก้ไข	เหตุผลที่ขอแก้ไข
มาตรา ๔ พระราชบัญญัตินี้มิให้ใช้บังคับแก่การกระทำของ (๑) ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค หรือ ราชการส่วนท้องถิ่น (๒) รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ (๓) กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์ หรือชุมนุมสหกรณ์ ซึ่งมีกฎหมายรับรอง และมีวัตถุประสงค์ดำเนินการทางธุรกิจเพื่อประโยชน์ในการประกอบอาชีพของเกษตรกร (๔) ธุรกิจตามที่กำหนดโดยกฎกระทรวง ซึ่งอาจกำหนดให้ยกเว้นการใช้บังคับทั้งฉบับหรือแต่เฉพาะบทบัญญัติหนึ่งบทบัญญัติใดของพระราชบัญญัตินี้ก็ได้	มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.” มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “(๒) รัฐวิสาหกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ซึ่งมีได้ประกอบธุรกิจเป็นทางการค้าปกติแข่งขันกับเอกชน”	• เพิ่มเติมเงื่อนไขในการกำหนดข้อยกเว้นการใช้บังคับแก่การกระทำของรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ โดยยกเว้นเฉพาะรัฐวิสาหกิจที่มีได้ประกอบธุรกิจแข่งขันกับเอกชน	• เพื่อให้รัฐวิสาหกิจ ซึ่งประกอบธุรกิจเป็นทางการค้าปกติแข่งขันกับเอกชนต้องปฏิบัติตามกฎหมายเช่นเดียวกันกับเอกชน

สรุปสาระสำคัญ
ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. เจตนารมณ์ของกฎหมาย

เพื่อให้รัฐวิสาหกิจ ซึ่งประกอบธุรกิจแข่งขันกับเอกชนต้องปฏิบัติตามกฎหมาย
เช่นเดียวกับเอกชน

๒. การใช้บังคับ

ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๓. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมข้อยกเว้นการบังคับใช้กฎหมายกับการกระทำของรัฐวิสาหกิจตาม
กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ซึ่งมีได้ประกอบธุรกิจเป็นทางการค้าปกติแข่งขัน
กับเอกชน

กระทรวงพาณิชย์
กรมการค้าภายใน กองนิติการ
สิงหาคม ๒๕๕๐

คำชี้แจง
ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๑. ชื่อร่างกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒. ส่วนราชการผู้เสนอ

กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์

๓. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๓.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

เพื่อให้รัฐวิสาหกิจ ซึ่งประกอบธุรกิจแข่งขันกับภาคเอกชนต้องปฏิบัติตามกฎหมาย
เช่นเดียวกันกับเอกชน

๓.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

โดยที่ปัจจุบันรัฐวิสาหกิจหลายแห่งได้ประกอบธุรกิจแข่งขันกับภาคเอกชน การมี
ข้อกำหนดยกเว้นให้รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีงบประมาณทุกประเภท ในขณะที่
เอกชนต้องอยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒
ทำให้การบังคับใช้กฎหมายอยู่บนพื้นฐานของความไม่เสมอภาคและเท่าเทียมกัน
สมควรแก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐวิสาหกิจที่ประกอบธุรกิจเป็นทางการค้าปกติแข่งขันกับเอกชน
ต้องปฏิบัติตามกฎหมายเช่นเดียวกับเอกชน

๓.๓ ปัญหาและข้อบกพร่องที่ต้องแก้ไข

การบังคับใช้กฎหมายอยู่บนความไม่เสมอภาคเท่าเทียมกันระหว่างรัฐวิสาหกิจ
กับภาคเอกชน

๓.๔ มาตรการที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒
เพื่อเพิ่มเติมเงื่อนไขในการกำหนดข้อยกเว้นการบังคับใช้กฎหมายกับการกระทำของ
รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ โดยยกเว้นเฉพาะรัฐวิสาหกิจที่มีได้
ประกอบธุรกิจเป็นทางการค้าปกติแข่งขันกับเอกชน

๔. ใครควรเป็นผู้ทำภารกิจ

กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์

๕. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๕.๑ ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

การที่กฎหมายมีบทบัญญัติไม่เหมาะสมสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ และสังคม อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อภาพลักษณ์ในการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อให้บุคคลเสมอกันในกฎหมายและได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายเท่าเทียมกัน รวมทั้งให้การบังคับใช้กฎหมายเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

๕.๒ การใช้บังคับกฎหมาย

สมควรให้มีกฎหมายใช้บังคับทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๖. ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย

ไม่มีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๗. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

รัฐวิสาหกิจที่ประกอบธุรกิจแข่งขันกับเอกชนที่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมาย อาจต้องปรับเปลี่ยนวิธีการดำเนินธุรกิจให้สอดคล้องกับกฎหมาย แต่ผลของการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวทำให้เกิดภาพลักษณ์ที่ดีต่อนโยบายของรัฐในการไม่ประกอบธุรกิจแข่งขันกับเอกชน และการบังคับใช้กฎหมายอยู่บนพื้นฐานของความเสมอภาค

๘. ความพร้อมของรัฐ

(๑) โครงสร้างองค์กรคงเดิม

(๒) บุคลากรมีความพร้อมและเตรียมแผนงานรองรับ โดยประชาสัมพันธ์เผยแพร่ให้ความรู้แก่ผู้เกี่ยวข้องรับทราบและปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง

๙. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์

๑๐. วิธีการทำงาน การตรวจสอบและการประเมินผลสัมฤทธิ์

ระบบและวิธีการปฏิบัติงานเป็นไปตามปกติ เพียงแต่กำหนดแนวทางและคู่มือการปฏิบัติงานแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นบรรทัดฐานเดียวกัน รวมทั้งแนะนำผู้เกี่ยวข้องและผู้ประกอบธุรกิจให้ปฏิบัติได้ถูกต้อง

๑๑. การรับฟังความคิดเห็น

จัดประชุมรับฟังความเห็นจากผู้อยู่ได้บังคับของกฎหมายทั้งจากส่วนราชการ นักวิชาการ สถาบันเอกชน ได้แก่ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย รวม ๒ ครั้ง ซึ่งผลการประชุมเห็นด้วยในหลักการ

กระทรวงพาณิชย์
กรมการค้าภายใน
กองนิติการ
สิงหาคม ๒๕๕๐