



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วค. 1/352
วันที่ 16.2.50
เวลา 16.30 น.
รับที่ 6287
วันที่ 16.2.50
15-11-17

ที่ ทส 1602.4/ 1729

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ถนนพหลโยธิน 7 แขวงสามเสนใน
เขตพญาไท กทม. 10400

16 สิงหาคม 2550

เรื่อง บริษัท ปูนซีเมนต์นครหลวง จำกัด (มหาชน) ขอต้ออายุหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าทับกวางและป่ามวกเหล็ก แปลงที่ 1 เพื่อการทำเหมืองแร่หินปูนและหินดินดาน เพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ (พื้นที่กันชน) ท้องที่จังหวัดสระบุรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน 100 ชุด
2. แผนที่แสดงจุดที่ตั้ง มาตราส่วน 1:50,000 จำนวน 100 ชุด
3. เงื่อนไขในการอนุญาต จำนวน 100 ชุด

1. เรื่องเดิม

1.1 เดิมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้อนุญาตให้ บริษัท ปูนซีเมนต์นครหลวง จำกัด (มหาชน) เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าทับกวางและป่ามวกเหล็ก แปลงที่ 1 ท้องที่ตำบลทับกวาง และตำบลท่าคล้อ อำเภอแก่งคอย จังหวัดสระบุรี เพื่อขอประทานบัตรทำเหมืองแร่หินปูนและหินดินดาน คำขอที่ 54-56/2527 ในเนื้อที่ 300 ไร่ ,เนื้อที่ 297 ไร่ 2 งาน 03 ตารางวา และเนื้อที่ 274 ไร่ 20 ตารางวา ตามลำดับ มีกำหนดอายุ 10 ปี โดยให้ปฏิบัติตามเงื่อนไข รวม 13 ข้อ ซึ่งจังหวัดสระบุรีได้ออกหนังสืออนุญาตให้แก่ผู้ขอรายนี ตามหนังสืออนุญาต เล่มที่ 196 ฉบับที่ 17 - 19 ลงวันที่ 25 มกราคม 2537 สิ้นอายุการอนุญาตวันที่ 24 มกราคม 2547

1.2 ต่อมากระทรวงอุตสาหกรรมได้อนุญาตเป็นประทานบัตรที่ 24839/14784, ที่ 24840/14785 และที่ 24841/14786 ตามลำดับ มีอายุ 25 ปี ตั้งแต่วันที่ 4 กรกฎาคม 2537 และสิ้นอายุวันที่ 3 กรกฎาคม 2562

1.3 โดยที่หนังสืออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติได้หมดอายุลงในวันที่ 24 มกราคม 2547 แต่ผู้ขอรายนี้อยู่มีความประสงค์ที่จะใช้พื้นที่ต่อไปอีก จึงได้ยื่นคำขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าทับกวางและป่ามวกเหล็ก แปลงที่ 1 ก่อนที่หนังสืออนุญาตเดิมจะหมดอายุตามระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2546 ซึ่งจังหวัดสระบุรี และสำนักบริหารจัดการในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ 1 (เดิม) ได้ส่งเจ้าหน้าที่ออกไปทำการตรวจสอบสภาพป่าตามระเบียบฯ แล้ว ปรากฏว่า บริเวณที่ขออนุญาตดังกล่าวไม่อยู่ในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรืออุทยานแห่งชาติ ไม่เป็นพื้นที่ป่าซึ่งใช้ในการศึกษาค้นคว้าทางวิชาการป่าไม้ ไม่เป็นบริเวณที่มีทัศนียภาพอันควรรักษาไว้ ไม่เป็นบริเวณที่ควรรักษาไว้เป็นแหล่งที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่า ไม่อยู่ในพื้นที่ปลูกสร้างสวนป่าโครงการระยะเวลา 5 ปี หรือพื้นที่ปลูกสร้างสวนป่าของรัฐ อยู่ในเขตกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำภาคตะวันตก ภาคกลาง และลุ่มน้ำป่าสัก ชั้นที่ 1 เอเอ็ม, 1 บีเอ็ม, 1 บี, 3 และ 4 ตามมติคณะรัฐมนตรี

/เมื่อวันที่...

เมื่อวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2538 (การอนุญาตในครั้งก่อนยังไม่มีกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ) อยู่ในเขตพื้นที่ป่าเพื่อเศรษฐกิจ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 10 มีนาคม 2535 ซึ่งเป็นพื้นที่ที่ได้กันออกจากเขตปฏิรูปที่ดินตามบันทึกข้อตกลงระหว่างสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกับกรมป่าไม้ เมื่อวันที่ 14 กันยายน 2538 แล้ว และไม่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน สภาพป่าบริเวณที่ขออนุญาตปรากฏตามรายงานการตรวจสอบสภาพป่าว่าเป็นป่าเบญจพรรณแล้ง มีพรรณไม้ขึ้นกระจัดกระจาย ซึ่งส่วนใหญ่เป็นไม้เนื้ออ่อน ไม่มีค่าทางเศรษฐกิจ โดยที่เรื่องนี้เป็น การขออนุญาตในพื้นที่เดิมที่เคยได้รับอนุญาตมาก่อน และประธานบัตรตามกฎหมายแล้วยังมีอายุอยู่ ซึ่งผู้ตรวจสอบสภาพป่า คณะกรรมการระดับจังหวัดสระบุรี (ตามนโยบายของกระทรวงมหาดไทย) ผู้ว่าราชการจังหวัดสระบุรี และผู้อำนวยการสำนักบริหารจัดการในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ 1 (เดิม) มีความเห็นควรอนุญาต จึงได้ส่งเรื่องราวการขออนุญาตดังกล่าวมาเพื่อให้กรมป่าไม้พิจารณา

2. ข้อเท็จจริง

2.1 การขออนุญาตรายนี้ได้ยื่นเรื่องราวคำขอ และผ่านการพิจารณาดำเนินการเป็นไปตามระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2546 ซึ่งออกตามความในมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2528 ก่อนที่จะมีระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2548 ใช้บังคับ อย่างไรก็ดี การพิจารณาเรื่องราวคำขอรายนี้มีข้อมูลครบถ้วนตามระเบียบกรมป่าไม้ ดังกล่าวแล้ว รวมทั้งแนวทางปฏิบัติ ตลอดจนนโยบายตามนัยมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องถูกต้องครบถ้วนแล้ว คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบกับรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมภายหลังการทำเหมืองแร่ (Post Evaluation) ของผู้ขออนุญาตรายนี้แล้ว ในการประชุมครั้งที่ 9/2544 เมื่อวันที่ 16 พฤศจิกายน 2544 และได้มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2547 เห็นชอบกับการขออนุญาตการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำ ชั้นที่ 1 เอ และแผนการทำเหมืองในภาพรวมทั้ง 35 แปลง ของบริษัทฯ ในบริเวณพื้นที่ดังกล่าว โดยกำหนดให้พื้นที่ประทานบัตรที่ 24839/14784, ที่ 24840/14785 และที่ 24841/14786 (ที่ขออนุญาต) เป็นพื้นที่กันชน แต่สามารถใช้เป็นเส้นทางขนส่งกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการทำเหมืองแร่ได้ต่อไป และให้พื้นที่ในระยะต่อไป นอกจากนี้ กรมทรัพยากรธรณี ได้พิจารณาข้อมูลแหล่งแร่ ในพื้นที่ดังกล่าวแล้ว ปรากฏว่า บริเวณพื้นที่ดังกล่าวมีปริมาณสำรองแร่รวม 140 ล้านเมตริกตัน มีมูลค่าของแหล่งแร่ประมาณ 11,900 ล้านบาทรัฐจะได้ค่าภาคหลวงแร่ประมาณ 476 ล้านบาท แหล่งแร่หินปูนและหินดินดาน มีศักยภาพสามารถทำเหมืองเพื่อผลิตปูนซีเมนต์ได้ แต่เนื่องจากมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2547 กำหนดให้พื้นที่บริเวณนี้เป็นพื้นที่กันชนเพื่อป้องกันผลกระทบสิ่งแวดล้อม ห้ามทำเหมืองเพื่อผลิตแร่ แต่อนุญาตให้ใช้พื้นที่เพื่อกิจกรรมอื่น ๆ ได้

2.2 เนื่องจากพื้นที่ประทานบัตรเหมืองแร่ดังกล่าวอยู่ในเขตกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ ภาคตะวันตก ภาคกลาง และลุ่มน้ำป่าสัก ชั้นที่ 1 เอเอ็ม, 1 บีเอ็ม และ 1 ซี ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2538 แต่พื้นที่ที่ขออนุญาตรายนี้เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตประทานบัตร และมีข้อมูลพันตามกฎหมายอยู่ก่อนแล้ว จึงได้รับการผ่อนผันให้ดำเนินการต่อไปได้จนหมดอายุประทานบัตร ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0202/2069 ลงวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2538 ความว่า พื้นที่ที่ทางราชการได้ใช้ประโยชน์

หรือรัฐได้อนุญาตให้ประชาชนเข้าใช้ประโยชน์ หรือรัฐมีข้อผูกพันกับเอกชนไว้แล้ว ควรมีมาตรการผ่อนผันยกเว้น เพื่อประโยชน์เกี่ยวกับความมั่นคง และเศรษฐกิจ ประกอบกับเกี่ยวกับเรื่องทำนองนี้ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม เดิม) ได้แจ้งให้ทราบว่า กรณีที่สามารถที่จะพิจารณาการขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าไม่ได้ ทั้งนี้ เนื่องจากกรมทรัพยากรธรณีได้ออกประทานบัตรการทำเหมืองแร่ ซึ่งอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติให้แก่เอกชนหรือนิติบุคคลแล้ว ก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะได้มีมติเห็นชอบกับการกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำดังกล่าวข้างต้น และในขณะที่อายุประทานบัตรดังกล่าวยังไม่สิ้นสุดลง แต่อายุใบอนุญาตการเข้าทำประโยชน์ภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติได้สิ้นสุดลงแล้วก็ตาม ก็ยังถือว่ายังมีข้อผูกพันตามกฎหมายอยู่ แต่อย่างไรก็ดี เรื่องนี้เป็นการขอต่ออายุการอนุญาตทำเหมืองแร่ในพื้นที่เดิมที่เคยได้รับอนุญาตมาก่อน ซึ่งกรณีพื้นที่ที่ขอตีต่ออยู่ในเขตลุ่มน้ำชั้นที่ 1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2533 ให้นำเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเป็นราย ๆ ไป ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2544 ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติกรณีหนังสืออนุญาตเข้าทำประโยชน์ภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ สิ้นสุดลง แต่อายุประทานบัตรเหมืองแร่ยังคงเหลืออยู่ว่า เห็นควรผ่อนผันให้ต่ออายุหนังสืออนุญาตเข้าทำประโยชน์ภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ จนกระทั่งสิ้นสุดอายุประทานบัตรทำเหมืองแร่ โดยผู้ประกอบการต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมภายหลังการทำเหมืองแร่แล้ว เสนอต่อกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เดิม) พิจารณาให้ความเห็น เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับพิจารณาอนุมัติหรือไม่อนุมัติผ่อนผันการขอต่ออายุหนังสืออนุญาตการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติจากคณะรัฐมนตรีต่อไป

โดยที่ในช่วงการอนุญาตที่ผ่านมา ผู้รับอนุญาตได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขในการอนุญาตถูกต้อง ครบถ้วน รวมทั้งได้ชำระเงินค่าปลูกป่าชดเชยตามเงื่อนไขที่กำหนด และได้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ภายหลังการทำเหมืองแร่ (Post Evaluation) ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแล้ว ดังนั้น เพื่อถือปฏิบัติให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2533 และวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2544 จึงเห็นสมควรได้รับการพิจารณาผ่อนผันให้เข้าทำประโยชน์เป็นการเฉพาะรายต่อไปได้

2.3 ได้มีพระราชกฤษฎีกาโอนกรมป่าไม้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไปเป็นกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและปรับปรุงอำนาจหน้าที่ และกิจการของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2546 มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2546 เป็นผลให้อำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 ซึ่งเดิมเป็นอำนาจหน้าที่ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไปเป็นอำนาจหน้าที่ของกรมป่าไม้

2.4 ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

2.4.1 ผู้ว่าราชการจังหวัดสระบุรี มีความเห็นว่า สมควรอนุญาต

2.4.2 ผู้อำนวยการสำนักบริหารจัดการในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ 1 (เดิม) มีความเห็นว่า สมควรอนุญาต

2.4.3 กรมป่าไม้ มีความเห็นว่า สมควรอนุญาตให้บริษัท ปูนซีเมนต์นครหลวง จำกัด (มหาชน) เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าทับทิมและป่ามวกเหล็ก แปลงที่ 1 ท้องที่ตำบล ทับทิมและตำบลท่าคล้อ อำเภอแก่งคอย จังหวัดสระบุรี เพื่อการทำเหมืองแร่หินปูนและหินดินดาน เพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ ตามประทานบัตรที่ 24839/14784, ที่ 24840/14785 และที่ 24841/14786 (พื้นที่กันชน) เนื้อที่ 300 ไร่, เนื้อที่ 297 ไร่ 2 งาน 03 ตารางวาและเนื้อที่ 274 ไร่ 20 ตารางวา ตามลำดับ มีกำหนดระยะเวลา 10 ปี ตามความในมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยให้ผู้รับอนุญาตชำระค่าธรรมเนียมหนังสืออนุญาต ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 พร้อมกับปฏิบัติตามเงื่อนไข รวม 18 ข้อ ที่แนบมาพร้อมนี้และเงื่อนไขเพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2533 ,ตามมติ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ 9/2544 เมื่อวันที่ 16 พฤศจิกายน 2544 ,ครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2547 และตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2544 ดังนี้

- (1) ให้มีการตัดไม้ที่มีอยู่ในพื้นที่ที่ทำเหมืองแร่น้อยที่สุดเท่าที่จะทำได้ เพื่ออนุรักษ์ ทรัพยากรป่าไม้
- (2) ให้ปฏิบัติตามเงื่อนไขเพิ่มเติมตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ 9/2544 เมื่อวันที่ 16 พฤศจิกายน 2544 และ ครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2547
- (3) ต้องปฏิบัติตามมาตรการเงื่อนไขพิเศษเพิ่มเติม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2544 โดยเคร่งครัด

3. ข้อพิจารณา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้วเห็นว่าการขออนุญาต รายนี้ได้ยื่นเรื่องราวคำขอและพิจารณาดำเนินการเป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย และนโยบาย ตลอดจนมติ คณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องแล้ว จึงเห็นสมควรพิจารณาดำเนินการเป็นการต่อเนื่องต่อไป ตามพระราชกฤษฎีกา โอนกรมป่าไม้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไปเป็นกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และปรับปรุงอำนาจหน้าที่ และกิจการของ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2546 ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดความเสียหาย แก่ประชาชนและส่วนราชการ จึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาผ่อนผันให้บริษัท ปูนซีเมนต์นครหลวง จำกัด (มหาชน) เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ดังกล่าว เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2533 และวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2544

4. ผลกระทบของการมีมติคณะรัฐมนตรี

หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอแล้ว จะมีผลกระทบในด้านต่าง ๆ ดังนี้

4.1 ผลกระทบต่อนโยบายและข้อผูกพันทางกฎหมาย

ผลดี - เนื่องจากการอนุญาตรายนี้เป็นพื้นที่เดิมที่เคยได้รับอนุญาตมาก่อนแล้ว และเหตุที่พื้นที่ดังกล่าวอยู่ในเขตกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ ชั้นที่ 1 เอเอ็ม 1 บีเอ็ม และ 1 บี ก็เนื่องจาก ทางราชการได้กำหนดเขตดังกล่าวทับลงไปภายหลัง ประกอบกับตามกฎหมายก็ไม่มีผลหรือได้บัญญัติให้

มีผลย้อนหลังในทางที่เป็นโทษแก่เอกชนผู้ได้รับสิทธิอยู่เดิมแต่อย่างใด และการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติแห่งนี้ ก็เพื่อให้เป็นพื้นที่กันชน ตามมติของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ จึงไม่ขัดกับนโยบายของรัฐบาล

ผลเสีย - ไม่มี

4.2 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ผลดี - เป็นการให้ทรัพยากรธรรมชาติให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศ ทั้งยังเป็นแหล่งจ้างแรงงาน ช่วยให้ราษฎรในพื้นที่มีงานทำ และมีรายได้เพิ่มขึ้น

ผลเสีย - ไม่มี

4.3 ผลกระทบต่อการเงิน และงบประมาณ

ผลดี - เนื่องจากการดำเนินงาน และลงทุนโดยเอกชน ทำให้รัฐได้รับประโยชน์ จากค่าธรรมเนียมหนังสืออนุญาต ทั้งนี้ ยังไม่รวมค่าธรรมเนียม และภาษีของหน่วยราชการอื่นอีก

ผลเสีย - ไม่มี

4.4 ผลกระทบต่อสังคม และการเมือง

ผลดี - การอนุญาตใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติดังกล่าว ได้กำหนดเงื่อนไข ให้ทำเหมืองแร่ แต่ให้กำหนดเป็นพื้นที่กันชน ซึ่งจะช่วยลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมในบริเวณชุมชนใกล้เคียง

ผลเสีย - ไม่มี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่องนี้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษม สนิทวงศ์ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมป่าไม้

กองการอนุญาต

โทร., โทรสาร 0 2579 9567

เรื่องเดิม

บัญชีหมายเลข 1

หน้า 1

เรื่อง บริษัท ปูนซีเมนต์นครหลวง จำกัด (มหาชน) ขอต่ออายุหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าทับกวางและป่ามวกเหล็ก แปลงที่ 1 เพื่อการทำเหมืองแร่หินปูน และหินดินดาน เพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ (พื้นที่กันชน) ท้องที่จังหวัดสระบุรี
หน่วยงาน กรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ก. ความเป็นมา	ข. มติคณะรัฐมนตรี คำสั่ง เรื่องที่เกี่ยวข้อง	ค. ผลการดำเนินการ ที่เกิดขึ้นแล้ว	ง. ความจำเป็น
1. เดิมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้อนุญาตให้ บริษัท ปูนซีเมนต์นครหลวง จำกัด(มหาชน) เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าทับกวางและป่ามวกเหล็ก แปลงที่ 1 ท้องที่ตำบลทับกวาง และตำบลท่าค้อ อำเภอกำแพงคอย จังหวัดสระบุรี เพื่อขอประทานบัตรทำเหมืองแร่หินปูนและหินดินดาน คำขอที่ 54 - 56/2527 ในเนื้อที่ 300 ไร่, เนื้อที่ 297 ไร่ 2 งาน 03 ตารางวา และเนื้อที่ 274 ไร่ 20 ตารางวา ตามลำดับ มีกำหนดอายุ 10 ปี ซึ่งจังหวัดสระบุรี ได้ออกหนังสืออนุญาตให้แก่ผู้ขอรายนี้แล้ว ตามหนังสืออนุญาต เล่มที่ 196 ฉบับที่ 17 - 19 ลงวันที่ 25 มกราคม 2537 สิ้นอายุการอนุญาตวันที่ 24 มกราคม 2547 2. ต่อมากระทรวงอุตสาหกรรมได้อนุญาตเป็นประทานบัตรที่ 24839/14784 , ที่ 24840/14785 และที่ 24841/14786 ตามลำดับ มีอายุ 25 ปี ตั้งแต่วันที่ 4 กรกฎาคม 2537 และสิ้นอายุวันที่ 3 กรกฎาคม 2562 3. โดยที่หนังสืออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติได้หมดอายุลงในวันที่ 24 มกราคม 2547 แต่ผู้ขอรายนี้ยังมีความประสงค์ที่จะใช้พื้นที่ต่อไปอีก จึงได้ยื่นคำขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าทับกวางและป่ามวกเหล็ก แปลงที่ 1 ก่อนที่หนังสืออนุญาตเดิมจะหมดอายุ ตามระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2546 ซึ่งจังหวัดสระบุรี และสำนักบริหารจัดการในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ 1 (เดิม) ได้ส่งเจ้าหน้าที่ออกไปทำการตรวจสอบป่าตามระเบียบฯ แล้ว ปรากฏว่า บริเวณที่ขออนุญาตดังกล่าว ไม่อยู่ในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรืออุทยานแห่งชาติ ไม่เป็นพื้นที่ป่าซึ่งใช้ในการศึกษาค้นคว้าทางวิชาการป่าไม้ ไม่เป็นบริเวณที่มีสัตว์คุ้มครองหายากอันควรรักษาไว้ ไม่เป็นบริเวณที่ควรรักษาไว้เป็นแหล่งที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่า ไม่อยู่ในพื้นที่ปลูกสร้างสวนป่าโครงการระยะเวลา 5 ปี หรือพื้นที่ปลูกสร้างสวนป่าของรัฐ อยู่ในเขตกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำภาค ตะวันตก ภาคกลาง และลุ่มน้ำป่าสัก ชั้นที่ 1 เอเอ็ม, 1 บีเอ็ม และ 1 ซี ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2538 (การอนุญาตในครั้งก่อนยังไม่มีการกำหนดชั้น	มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2533 และวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2544		เรื่องนี้ต้องดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2528 แต่เนื่องจากพื้นที่ที่ขออนุญาตรายนี้อยู่ในเขตพื้นที่กำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ ภาคตะวันตก ภาคกลาง และลุ่มน้ำป่าสัก ชั้นที่ 1 เอเอ็ม, 1 บีเอ็ม และ 1 ซี ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2538 ดังนั้น การจะอนุมัติให้เข้าทำประโยชน์ได้จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดไว้โดยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2533 และวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2544เสียก่อน

เรื่องเดิม

บัญชีหมายเลข 1

หน้า 2

เรื่อง บริษัท ปูนซีเมนต์นครหลวง จำกัด (มหาชน) ขอดำเนินการขออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าทับทิมและป่า
มวกเหล็ก แปลงที่ 1 เพื่อการทำเหมืองแร่หินปูน และหินดินดาน เพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ (พื้นที่กันชน) ท้องที่จังหวัดสระบุรี
หน่วยงาน กรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ก. ความเป็นมา	ข. มติคณะรัฐมนตรี คำสั่ง เรื่องที่เกี่ยวข้อง	ค. ผลการดำเนินการ ที่เกิดขึ้นแล้ว	ง. ความจำเป็น
คุณภาพลุ่มน้ำ) อยู่ในเขตพื้นที่ป่าเพื่อเศรษฐกิจ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 10 มีนาคม 2535 ซึ่งเป็นพื้นที่ที่ได้กันออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกับกรมป่าไม้ เมื่อวันที่ 14 กันยายน 2538 แล้ว และไม่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน สภาพป่าบริเวณที่ขออนุญาตปรากฏตามรายงานการตรวจสอบสภาพป่าว่า เป็นป่าเบญจพรรณแล้ง มีพรรณไม้ขึ้นกระจัดกระจาย ซึ่งส่วนใหญ่เป็นไม้เนื้ออ่อน ไม่มีค่าทางเศรษฐกิจ โดยที่เรื่องนี้เป็น การขออนุญาตในพื้นที่เดิมที่เคยได้รับอนุญาตมาก่อน และประธานบัตรตามกฎหมายแล้วยังมีอายุอยู่ ซึ่ง ผู้ตรวจสอบสภาพป่า คณะกรรมการระดับจังหวัดสระบุรี(ตามนโยบายของกระทรวงมหาดไทย) ผู้ว่าราชการ จังหวัดสระบุรี และผู้อำนวยการสำนักบริหารจัดการในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ 1 (เดิม) มีความเห็นควร อนุญาต จึงได้ส่งเรื่องราวการขออนุญาตดังกล่าวมาเพื่อให้กรมป่าไม้พิจารณา			

เรื่องเสนอคณะกรรมการพิจารณา

บัญชีหมายเลข 2 - 1

เรื่อง บริษัท ปูนซีเมนต์นครหลวง จำกัด (มหาชน) ขอต่ออายุหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าทับทิมและป่า
มวกเหล็ก แปลงที่ 1 เพื่อการทำเหมืองแร่หินปูน และหินดินดาน เพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ (พื้นที่กันชน) ท้องที่จังหวัดสระบุรี

หน้า 1

หน่วยงาน กรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ก. ประเด็นความสำคัญของปัญหา	ข. วัตถุประสงค์ของการแก้ปัญหา	ค. ความเร่งด่วน	ง. ข้อเท็จจริง ข้อมูล รายละเอียด เหตุการณ์ ปัญหาอุปสรรค แนวโน้มความเปลี่ยนแปลง ขั้นตอนการดำเนินงาน
จะต้องเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาอนุมัติให้บริษัท ปูนซีเมนต์นครหลวง จำกัด(มหาชน) เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติแห่งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้โดยมติคณะกรรมการ เมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2533 และวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2544	เพื่อให้ผู้ขออนุญาตรายนี้เข้าทำประโยชน์ได้โดยถูกต้องตามระเบียบ และกฎหมาย		พื้นที่ที่ขออนุญาตรายนี้เป็นพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตประทานบัตร และมีข้อผูกพันตามกฎหมายอยู่ก่อนแล้ว จึงได้รับการผ่อนผันให้ดำเนินการต่อไปได้ จนหมดอายุประทานบัตร ตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ที่ นร 0202/2069 ลงวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2538 ความว่า พื้นที่ที่ทางราชการได้ใช้ประโยชน์ หรือรัฐได้อนุญาตให้ประชาชนเข้าใช้ประโยชน์ หรือรัฐมีข้อผูกพันกับเอกชนไว้แล้ว ควรมีมาตรการผ่อนผันยกเว้นเพื่อประโยชน์เกี่ยวกับความมั่นคงและเศรษฐกิจ ประกอบกับเกี่ยวกับเรื่องทำนองนี้ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมเดิม) ได้แจ้งให้ทราบว่า กรณีนี้สามารถที่จะพิจารณาการขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าไม้ได้ ทั้งนี้ เนื่องจากกรมทรัพยากรธรณีได้ออกประทานบัตรการทำเหมืองแร่ ซึ่งอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติให้แก่เอกชนหรือนิติบุคคลไปแล้ว ก่อนที่คณะกรรมการจะได้มีมติเห็นชอบกับการกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำดังกล่าวข้างต้น และในขณะที่อายุประทานบัตรดังกล่าวยังไม่สิ้นสุดลง แต่อายุใบอนุญาตการเข้าทำประโยชน์ภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติได้สิ้นสุดลงไปแล้วก็ตาม ก็ยังถือว่ายังมีข้อผูกพันตามกฎหมายอยู่ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบกับรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมภายหลังการทำเหมืองแร่ (Post Evaluation) ของผู้ขออนุญาตรายนี้แล้ว ในการประชุมครั้งที่ 9/2544 เมื่อวันที่ 16 พฤศจิกายน 2544 และได้มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2547 เห็นชอบกับการขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 เอ และแผนการทำเหมืองในภาพรวมทั้ง 35 แปลง ของบริษัทฯ ในบริเวณพื้นที่ดังกล่าว โดยกำหนดให้พื้นที่ประทานบัตรที่ 24839/14784, ที่ 24840/14785 และ

เรื่องเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณา

บัญชีหมายเลข 2 - 1

เรื่อง บริษัท ปูนซีเมนต์นครหลวง จำกัด (มหาชน) ขอต้ออายุหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าทับกวางและป่า
มวกเหล็ก แปลงที่ 1 เพื่อการทำเหมืองแร่หินปูน และหินดินดาน เพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ (พื้นที่กันชน) ท้องที่จังหวัดสระบุรี
หน่วยงาน กรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

หน้า 2

ก. ประเด็นความสำคัญของปัญหา	ข. วัตถุประสงค์ของการแก้ปัญหา	ค. ความเร่งด่วน	ง. ข้อเท็จจริง ข้อมูล รายละเอียด เหตุการณ์ ปัญหาอุปสรรค แนวโน้มความเปลี่ยนแปลง ขั้นตอนการดำเนินงาน
			ที่ 24841/14786 (ที่ขออนุญาต) เป็นพื้นที่กันชน แต่สามารถใช้เป็นเส้นทางขนส่ง กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการทำเหมืองแร่ได้ต่อไป และให้ฟื้นฟูพื้นที่ในระยะต่อไป อำนาจในการพิจารณาเป็นของคณะกรรมการ ตามนัยมติคณะกรรมการ เมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2533 และวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2544

เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

บัญชีหมายเลข 2 - 2

เรื่อง บริษัท ปูนซีเมนต์นครหลวง จำกัด (มหาชน) ขอต้ออายุหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าทับทิมและป่า
มวกเหล็ก แปลงที่ 1 เพื่อการทำเหมืองแร่หินปูน และหินดินดาน เพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ (พื้นที่กันชน) ท้องที่จังหวัดสระบุรี
หน่วยงาน กรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

หน้า 1

จ. กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง	ฉ. ความเห็น	ช. ความสรุป
มาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2528 พระราชกฤษฎีกาโอนกรมป่าไม้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไปเป็นกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและปรับปรุงอำนาจหน้าที่ และกิจการของ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และ พันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2546 ระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยภายใน เขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2548	กรมป่าไม้มีความเห็นว่า ควรอนุญาต ให้บริษัท ปูนซีเมนต์นครหลวง จำกัด (มหาชน) เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวน แห่งชาติ ป่าทับทิมและป่ามวกเหล็ก แปลงที่ 1 ท้องที่ตำบลทับทิมและตำบล ท่าคล้อ อำเภอแก่งคอย จังหวัดสระบุรี เพื่อการทำเหมืองแร่หินปูนและหินดินดาน เพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ ตามประทาน บัตรที่ 24839/14784 , ที่ 24840/14785 และที่ 24841/14786 (พื้นที่กันชน) ตาม เรื่องราวที่ขอได้	สมควรอนุญาตให้ บริษัท ปูนซีเมนต์นครหลวง จำกัด(มหาชน) เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าทับทิมและป่ามวกเหล็ก แปลงที่ 1 ท้องที่ตำบลทับทิมและตำบลท่าคล้อ อำเภอแก่งคอย จังหวัดสระบุรี เพื่อการทำเหมืองแร่หินปูนและหินดินดาน เพื่ออุตสาหกรรม ปูนซีเมนต์ ตามประทานบัตรที่ 24839/14784 , ที่ 24840/14785 และที่ 24841/14786 (พื้นที่กันชน) เนื้อที่ 300 ไร่, เนื้อที่ 297 ไร่ 2 งาน 03 ตารางวา และเนื้อที่ 274 ไร่ 20 ตารางวา ตามลำดับ ตามคำขอต่อไปได้ มีกำหนดระยะเวลา 10 ปี ตามความในมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติ ป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยให้ผู้รับอนุญาต ชำระค่าธรรมเนียมหนังสืออนุญาต ตามกฎกระทรวงที่ออกตามความใน พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 และปฏิบัติตามเงื่อนไขรวม 18 ข้อ และเงื่อนไขเพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2533 ,ตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ 9/2544 เมื่อวันที่ 16 พฤศจิกายน 2544 ,ครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2547 และ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2544 ดังนี้ (1) ให้มีการตัดไม้ที่มีอยู่ในพื้นที่ที่ทำเหมืองแร่น้อยที่สุดเท่าที่จะ ทำได้ เพื่ออนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ (2) ให้ปฏิบัติตามเงื่อนไขเพิ่มเติมตามมติคณะกรรมการ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ 9/2544 เมื่อวันที่ 16 พฤศจิกายน 2544 และ ครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2547

เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

บัญชีหมายเลข 2 - 2

เรื่อง บริษัท ปูนซีเมนต์นครหลวง จำกัด (มหาชน) ขอต้ออายุหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าทับทิมและป่า
มวกเหล็ก แปลงที่ 1 เพื่อการทำเหมืองแร่หินปูน และหินดินดาน เพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ (พื้นที่กันชน) ท้องที่จังหวัดสระบุรี

หน้า 2

หน่วยงาน กรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

จ. กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง	ฉ. ความเห็น	ช. ความสรุป
		(3) ต้องปฏิบัติตามมาตรการเงื่อนไขพิเศษเพิ่มเติม ตามมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2544 โดยเคร่งครัด

ผลกระทบของการมีมติคณะรัฐมนตรี

บัญชีหมายเลข 3 - 1

เรื่อง บริษัท ปูนซีเมนต์นครหลวง จำกัด (มหาชน) ขอต่ออายุหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าทับทิมและป่า
มวกเหล็ก แปลงที่ 1 เพื่อการทำเหมืองแร่หินปูน และหินดินดาน เพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ (พื้นที่กันชน) ท้องที่จังหวัดสระบุรี
หน่วยงาน กรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

หน้า 1

ก. ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล	ข. ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของ คณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ	ค. ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ
ผลดี เนื่องจากการอนุญาตรายนี้เป็นพื้นที่เดิมที่เคยได้รับอนุญาตมาก่อนแล้ว และเหตุที่พื้นที่ดังกล่าวอยู่ในเขตกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ ชั้นที่ 1 เอเอ็ม, 1 บีเอ็ม และ 1 บี ก็เนื่องจากทางราชการได้กำหนดเขตดังกล่าวทับลงไปภายหลัง ประกอบกับตามกฎหมายก็ไม่มีผลหรือได้บัญญัติให้มีผลย้อนหลังในทางที่เป็นโทษแก่เอกชนผู้ได้รับสิทธิอยู่เดิมแต่อย่างใด และการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติแห่งนี้ ก็เพื่อให้เป็นพื้นที่กันชน ตามมติของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ จึงไม่ขัดกับนโยบายของรัฐบาล ผลเสีย ไม่มี	-	ผลดี เป็นการใช้ทรัพยากรธรรมชาติให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศ ทั้งยังเป็นแหล่งจ้างแรงงาน ช่วยหารายได้ในพื้นที่มีงานทำ และมีรายได้เพิ่มขึ้น ผลเสีย ไม่มี

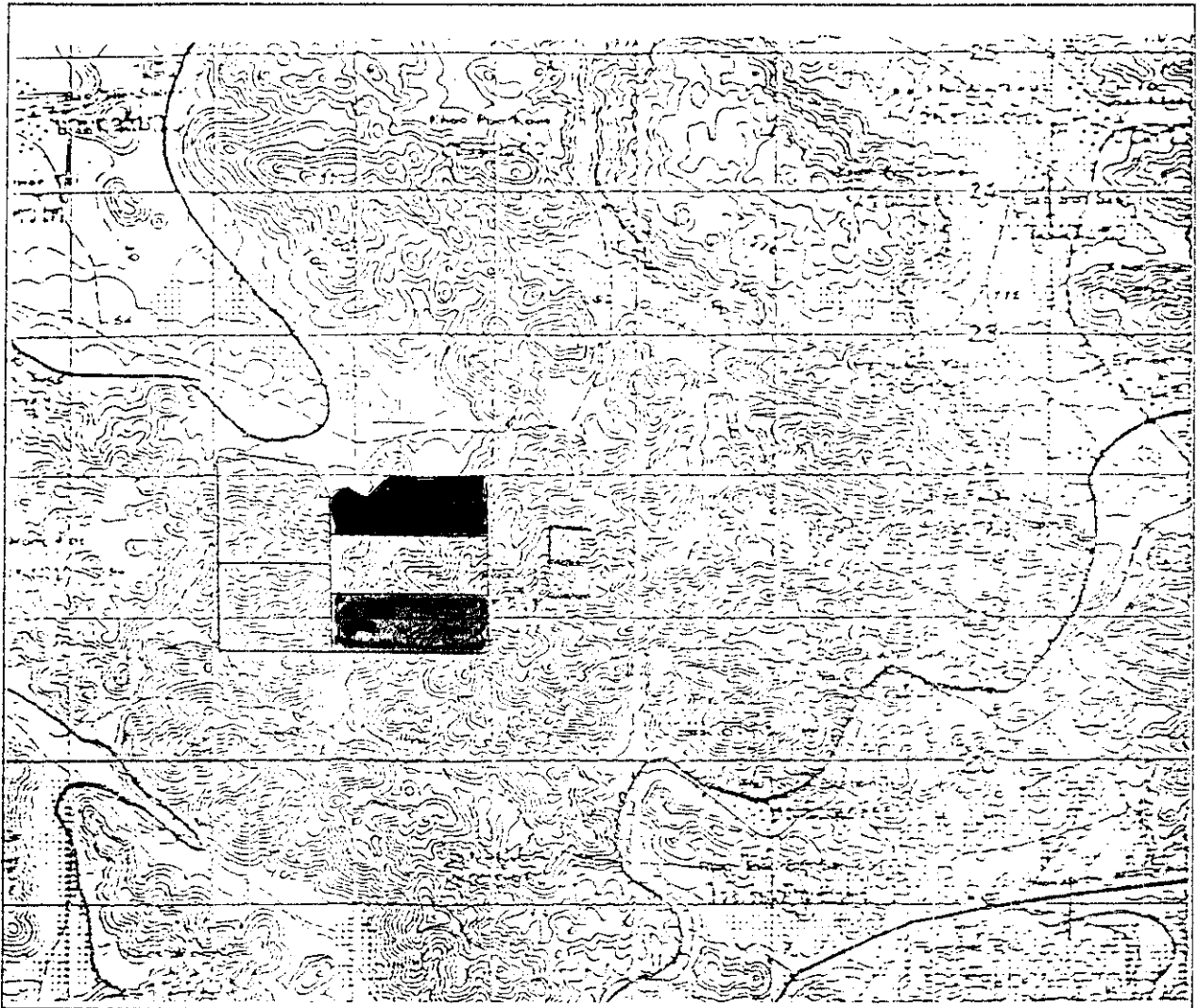
ผลกระทบของการมีมติคณะรัฐมนตรี

บัญชีหมายเลข 3 - :
หน้า

เรื่อง บริษัท ปูนซีเมนต์นครหลวง จำกัด (มหาชน) ขอต่ออายุหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าทับกวางและป่า
มวกเหล็ก แปลงที่ 1 เพื่อการทำเหมืองแร่หินปูน และหินดินดาน เพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ (พื้นที่กันชน) ท้องที่จังหวัดสระบุรี
หน่วยงาน กรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ง. ผลกระทบต่อการเงิน และการงบประมาณ	จ. ผลกระทบต่อการเมือง สังคม ต่อกลุ่มบุคคลต่าง ๆ	ฉ. ผลกระทบทางเทคโนโลยี
ผลดี เนื่องจากการดำเนินการดำเนินงาน และลงทุนโดยเอกชน ทำให้รัฐได้รับประโยชน์ จากค่าธรรมเนียมหนังสืออนุญาต ทั้งนี้ ยังไม่รวมค่าธรรมเนียม และภาษีของหน่วย ราชการอื่นอีก ผลเสีย ไม่มี	ผลดี การอนุญาตใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าสงวน แห่งชาติดังกล่าว ได้กำหนดเงื่อนไขให้ทำเหมืองแร่ แต่ให้กำหนดเป็นพื้นที่กันชน ซึ่งจะช่วยลดผลกระทบ สิ่งแวดล้อมในบริเวณชุมชนใกล้เคียง ผลเสีย ไม่มี	

แผนที่แสดงจุดที่ตั้งพื้นที่ที่ บริษัท ปูนซีเมนต์นครหลวง จำกัด (มหาชน) ขอต่ออายุหนังสืออนุญาตให้เข้าทำ
ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าทับกวางและป่ามวกเหล็ก แปลงที่ 1 ท้องที่ตำบลทับกวางและตำบลท่าคล้อ
อำเภอแก่งคอย จังหวัดสระบุรี เพื่อการทำเหมืองแร่หินปูนและหินดินดาน เพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ ตาม
ประทานบัตรที่ 24839/14784, ที่ 24840/14785 และที่ 24841/14786 (พื้นที่กันชน) เนื้อที่ 300 ไร่, เนื้อที่ 297 ไร่
2 งาน 03 ตารางวาและเนื้อที่ 274 ไร่ 20 ตารางวา ตามลำดับ



หมายเหตุ แผนที่ฉบับนี้ถ่ายจากแผนที่ภูมิประเทศมาตราส่วน 1:50,000 ของกรมแผนที่ทหาร ระวาง 5238 III ลำดับชุด

L7017

เครื่องหมายแผนที่

-  ประทานบัตรที่ 24839/14784
-  ประทานบัตรที่ 24840/14785
-  ประทานบัตรที่ 24841/14786

เงื่อนไขแนบท้ายหนังสืออนุญาต

ให้ผู้รับอนุญาตเข้าทำประโยชน์เพื่อทำเหมืองแร่ภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ตามหนังสืออนุญาตฉบับที่..... เล่มที่..... ลงวันที่..... เดือน..... พ.ศ..... ปฏิบัติตามเงื่อนไขดังต่อไปนี้

1. ต้องไม่ทำการหรือยินยอมให้ตัวแทน คนงาน หรือลูกจ้างกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใด ให้เป็นการเสื่อมเสียแก่สภาพป่า ไม้ หรือของป่า นอกเขตพื้นที่ที่ได้รับอนุญาต บริเวณพื้นที่ติดต่อกัน
2. ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติหรือกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้ ตลอดจนกฎกระทรวง ข้อกำหนด ประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือเงื่อนไข ซึ่งออกตามกฎหมายดังกล่าวทั้งที่ใช้อยู่ในขณะนี้ และที่จะประกาศใช้บังคับต่อไป ซึ่งทางราชการได้แจ้งให้ทราบเพื่อปฏิบัติแล้ว
3. ต้องจัดทำป้ายถาวรที่มีขนาดโตไม่น้อยกว่า 60 x 120 เซนติเมตร ติดไว้ใกล้เส้นทาง ณ จุดที่ผ่านเข้าพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตให้เห็นได้ชัดเจน โดยระบุข้อความไว้ที่ป้ายว่า " บริษัท ปูนซีเมนต์นครหลวง จำกัด (มหาชน) ได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่แห่งนี้ตามกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้แล้ว" ให้แล้วเสร็จภายในกำหนด 180 วัน นับจากวันที่ได้รับหนังสืออนุญาต หากผู้รับอนุญาตไม่จัดทำป้าย ให้เรียกปรับผู้รับอนุญาตเป็นจำนวนเงิน 2,000 บาท และอีกวันละ 100 บาท นับตั้งแต่วันที่จังหวัดแจ้งให้ผู้รับอนุญาตทราบ จนกว่าจะเสร็จ
4. ต้องจัดทำหลักเขตหรือเครื่องหมายหรือปลูกต้นไม้ชนิดเดียวกันเป็นการแสดงแนวเขตพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตไว้ทุกด้านให้เห็นได้อย่างชัดเจน ให้แล้วเสร็จภายในกำหนด 180 วัน นับจากวันที่ได้รับหนังสืออนุญาต หากผู้รับอนุญาตไม่จัดทำ ให้เรียกปรับผู้รับอนุญาตเป็นจำนวนเงิน 2,000 บาท และอีกวันละ 100 บาท นับตั้งแต่วันที่จังหวัดแจ้งให้ผู้รับอนุญาตทราบ จนกว่าจะเสร็จ
5. ต้องใช้พื้นที่ที่ได้รับอนุญาตเพื่อกิจการและโครงการที่ขออนุญาตเท่านั้น จะนำไปใช้ในกิจการอื่นไม่ได้
6. ต้องยินยอมให้พนักงานเจ้าหน้าที่เข้าไปตรวจสอบการปฏิบัติตามเงื่อนไขการอนุญาตในพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตได้ตลอดเวลา ในระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก และผู้รับอนุญาตจะต้องเป็นผู้นำตรวจ หากผู้รับอนุญาตไม่สามารถนำพนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบด้วยตนเองได้ ต้องมอบอำนาจเป็นหนังสือให้ผู้หนึ่งผู้ใดเป็นผู้ดำเนินการแทน โดยผู้รับอนุญาตหรือผู้รับมอบอำนาจจะต้องอำนวยความสะดวกตามควรแก่กรณี และให้ปฏิบัติตามที่พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจได้สั่งเป็นหนังสือให้ปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้
7. ต้องคอยสอดส่องตรวจตราระมัดระวังมิให้มีการบุกรุกแผ้วถางป่าในพื้นที่ที่ได้รับอนุญาต และบริเวณติดต่อกันใกล้เคียง ถ้ามีการกระทำอันเป็นความผิดตามกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ หรือกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้ ผู้รับอนุญาตต้องแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่แห่งท้องที่ทราบทันที หากพนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจพบว่ามีความเสียหายเกิดขึ้นโดยที่ผู้รับอนุญาตควรจะทราบ แต่ละเลยมิได้แจ้งให้ทราบ ผู้รับอนุญาตจะต้องรับผิดชอบด้วย
8. ต้องดำเนินการเอง ในกรณีที่จำเป็นอาจมอบหมายให้ผู้หนึ่งผู้ใดเป็นผู้ดำเนินการแทนได้ แต่ถ้าเกิดความเสียหายใด ๆ ขึ้น ผู้รับอนุญาตต้องรับผิดชอบในฐานะเป็นผู้ดำเนินการเองทั้งสิ้น

/ 9. ต้องแจ้งเวลา ...

9. ต้องแจ้งเวลาที่จะเข้าทำการขุดแร่ พร้อมกับส่งแผนที่แสดงขอบเขตที่ได้รับอนุญาต ประทานบัตร และบริเวณที่จะทำการขุดหาแร่แต่ละคราว ให้จังหวัดหรือหน่วยงานที่กรมป่าไม้กำหนดทราบล่วงหน้าก่อนเป็นเวลา ไม่น้อยกว่า 6 เดือน เพื่อพิจารณาเกี่ยวกับการทำไม้ออกจากพื้นที่ดังกล่าว

10. ต้องจัดการถม หรือกลบหลุม หรือขุมที่เกิดขึ้นจากการทำเหมืองแร่ในพื้นที่ที่ได้รับอนุญาต หาดหมดแล้วของแต่ละแนว หรือเขตแปลงที่กำหนดให้หาแร่หรือสำรวจแร่ โดยคำรับรองของพนักงานอุตสาหกรรมแร่ ประจำท้องที่ให้เป็นที่ยอมรับหรือลักษณะเหมือนเดิมพอที่จะปลูกต้นไม้ได้ เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากจังหวัดหรือ หน่วยงานที่กรมป่าไม้กำหนดให้ปรับปรุงเป็นอ่างเก็บน้ำ หากผู้รับอนุญาต ไม่จัดทำให้แล้วเสร็จภายในกำหนด 30 วัน นับจากวันที่ได้รับแจ้ง ให้เรียกปรับผู้รับอนุญาตในอัตราไร่ละ 5,000 บาท

11. ต้องจัดทำเขื่อนเพื่อกักเก็บมูลดินทราย และป้องกันตะกอนขุ่นข้นไม่ให้ไหลลงลำห้วย

12. ต้องทำการปลูกป่าชดเชยและบำรุงรักษาป่าที่ปลูกในจำนวนสามเท่าของพื้นที่ที่เปิดการทำเหมืองแร่ตามที่จังหวัดกำหนดภายในระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตหรือเมื่อจังหวัดแจ้งให้ปฏิบัติ

ถ้าผู้รับอนุญาตไม่สามารถทำการปลูกป่าชดเชยและบำรุงรักษาป่าที่ปลูกตามวรรคก่อนได้ ให้ผู้รับอนุญาตทำหนังสือชี้แจงเหตุผลความจำเป็นและมอบเงินค่าปลูกป่าตามอัตราที่กรมป่าไม้กำหนดให้จังหวัด หรือหน่วยงานที่กรมป่าไม้กำหนด เพื่อให้กรมป่าไม้สั่งพนักงานเจ้าหน้าที่ทำการปลูกป่าให้แทน

13. ต้องป้องกันและแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนรำคาญ หรือความเสียหายทางสุขอนามัยและ ทรัพย์สินของประชาชนส่วนรวม อันเกิดจากการใช้พื้นที่เพื่อดำเนินกิจการของผู้รับอนุญาต

14. ในกรณีทางกรมป่าไม้ มีความจำเป็นต้องใช้พื้นที่ดังกล่าวบางส่วน หรือทั้งหมด ผู้รับอนุญาต ยินยอมให้ยกเลิกการอนุญาตได้ โดยไม่เรียกร้องค่าชดเชยหรือค่าเสียหายใด ๆ ทั้งสิ้น ซึ่งกรมป่าไม้จะแจ้งให้ ผู้รับอนุญาตทราบก่อนไม่น้อยกว่า 180 วัน และผู้รับอนุญาตต้องเคลื่อนย้ายทรัพย์สินหรือสิ่งก่อสร้างออกจาก พื้นที่ที่ได้รับอนุญาตให้เสร็จสิ้นภายใน 90 วัน นับจากวันที่กรมป่าไม้ระบุวันที่จะเข้าใช้พื้นที่ดังกล่าว นั้น หากพ้น กำหนดแล้วไม่ดำเนินการหรือดำเนินการไม่เสร็จสิ้น ผู้รับอนุญาตสละสิทธิในทรัพย์สินหรือสิ่งก่อสร้างนั้นให้เป็น ของกรมป่าไม้

15. เมื่อครบอายุการอนุญาตหรือถูกเพิกถอนการอนุญาตให้ผู้รับอนุญาตเคลื่อนย้ายทรัพย์สินหรือ สิ่งก่อสร้างของผู้รับอนุญาตออกจากพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตให้เสร็จสิ้นภายใน 90 วัน นับแต่วันที่ครบอายุการอนุญาต หรือวันที่ถูกเพิกถอนการอนุญาต หากพ้นกำหนดแล้วไม่ดำเนินการหรือดำเนินการไม่เสร็จสิ้น ผู้รับอนุญาตสละ สิทธิในทรัพย์สินหรือสิ่งก่อสร้างนั้นให้เป็นของกรมป่าไม้

16. ต้องวางเงินมัดจำหรือส่งมอบหนังสือค้ำประกันของธนาคารที่เชื่อถือได้ ก่อนรับมอบหนังสือ อนุญาต เพื่อเป็นหลักประกันในการแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นจากการประกอบกิจการดังกล่าว ในอัตรา ค่าชดเชย 200,000 บาท (สองแสนบาทถ้วน) หากผู้รับอนุญาตไม่สามารถแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมได้ ผู้รับ อนุญาตยินยอมให้กรมป่าไม้ ปรับหรือเรียกชดเชยจากธนาคารผู้ออกหนังสือค้ำประกันภายในวงเงินดังกล่าวทั้งหมด หรือบางส่วน แล้วแต่กรมป่าไม้เห็นสมควร

17. หากผู้รับอนุญาตไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้จนเกิดความเสียหายขึ้น หรือเมื่อได้มีการเรียกปรับผู้รับอนุญาตตามเงื่อนไขดังกล่าวข้างต้นแล้ว ผู้รับอนุญาตยังไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามเงื่อนไขอีก อธิบดีกรมป่าไม้อาจสั่งพักใช้หนังสืออนุญาตมีกำหนดไม่เกิน 60 วัน นับจากวันที่ออกคำสั่ง แล้วรายงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อพิจารณาสั่งเพิกถอนหนังสืออนุญาตเสียก็ได้ โดยผู้รับอนุญาตจะฟ้องร้องเรียกค่าเสียหายในกรณีใด ๆ ก็ได้

18. ผู้รับอนุญาตได้รับทราบและยินดีที่จะปฏิบัติตามเงื่อนไขดังกล่าวข้างต้นโดยเคร่งครัดทุกประการ หากไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไข ผู้รับอนุญาตยินยอมให้ทางราชการสั่งพักใช้หนังสืออนุญาต หรือเพิกถอนหนังสืออนุญาตได้ โดยผู้รับอนุญาตจะไม่เรียกร้องค่าเสียหายในกรณีใด ๆ จากทางราชการทั้งทางแพ่งและอาญา

19. เงื่อนไขอื่นๆ (ถ้ามี)

(ลงชื่อ).....ผู้อนุญาต

(.....)

อธิบดีกรมป่าไม้

(ลงชื่อ)ผู้รับอนุญาต

(.....)