

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗/๓๘๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ กันยายน ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๔๘๓๖
ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๑๒๔๗
ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๐ ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้และเอกสารประกอบ
๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๐๐๘.๑/๔๒๐ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๐

ตามที่แจ้งว่า ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ดังกล่าวเสร็จแล้ว มีการแก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติมีข้อสังเกต
บางประการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๐ ลงมติว่า
โดยที่ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ได้ดำเนินการต่อเนื่องมาตั้งแต่สมัยรัฐบาลชุดก่อน ประกอบ
กับปัจจุบันสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ลงมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ว่า การ
ดำเนินงานขององค์การมหาชนและกองทุน และเงินทุนหมุนเวียนบางแห่ง มีแนวทางการ
ดำเนินงานคล้ายคลึงกับส่วนราชการ แต่มีการใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากร และการดำเนินงานใน
อัตราที่สูงและมีลักษณะไม่ประหยัด รัฐบาลควรพิจารณาทบทวนภารกิจ ผลการดำเนินงาน

/โครงสร้าง ...

โครงสร้างองค์กร และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ขององค์กร รวมทั้งอาจพิจารณาขุบเลิกหน่วยงาน ซึ่งมีผลการดำเนินการที่ไม่คุ้มค่ากับการลงทุน และไม่เกิดประโยชน์คุ้มค่าอย่างแท้จริงลง ควร กำหนดระยะเวลาในการดำเนินงานตามภารกิจให้ชัดเจนโดยปรับปรุงระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง และจำเป็นต้องมีการประเมินประสิทธิภาพในการดำเนินงานขององค์กรและ ประสิทธิภาพจากการบริหารจัดการของบุคลากรในองค์กรเพื่อประกอบการพัฒนาและแก้ไข ปรับปรุงการบริหารจัดการหรือพิจารณาขุบเลิกหน่วยงานดังกล่าวอย่างจริงจัง พร้อมทั้งได้ส่ง ข้อสังเกตดังกล่าวมายังคณะรัฐมนตรี จึงมอบให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์) รับร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปพิจารณาทบทวนร่วมกับ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีกครั้งหนึ่ง พร้อมรับข้อสังเกต ของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วย ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์ของการตั้งองค์การมหาชนเพื่อแก้ไขปัญหาอุปสรรคความ ลำช้า และความไม่ยืดหยุ่นของกฎระเบียบราชการ รวมทั้งให้การบริหารจัดการองค์กรมีอิสระ เพื่อประสิทธิภาพในการบริหารงาน แต่หลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่จะกำหนดการ ควบคุมในลักษณะของกฎหมายกลาง และกำหนดให้มีคณะกรรมการองค์การมหาชน โดยมี ประธาน ก.พ.ร. เป็นประธานกรรมการ และเลขาธิการ ก.พ.ร. เป็นกรรมการและเลขานุการ รวมทั้งความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ (กงช.) ที่จะควบคุมเรื่อง ค่าตอบแทนบุคลากร น่าจะไม่สอดคล้องและกระทบกับหลักความเป็นอิสระดังกล่าว เพราะถ้า หากมีการควบคุมองค์การมหาชนใดมาก ความเป็นอิสระก็จะน้อยลง ซึ่งก็จะเป็นส่วนราชการไป โดยปริยาย

๒. ในการตั้งองค์การมหาชนบางองค์การ ไม่ตรงกับอำนาจหน้าที่ของ ส่วนราชการที่กำกับองค์การมหาชนนั้นโดยตรง เช่น การตั้งองค์การมหาชนที่เกี่ยวข้องกับ การศึกษา แต่ให้ไปอยู่ในสังกัดของหน่วยงานอื่นที่ไม่เกี่ยวข้องกับการศึกษาโดยตรง เป็นต้น ซึ่งการปรับปรุงแก้ไข อาจไม่จำเป็นต้องแก้ไขพระราชบัญญัติองค์การมหาชน แต่อาจพิจารณา จัดระบบขององค์การมหาชนดังกล่าวให้มาสังกัดส่วนที่มีอำนาจหน้าที่โดยตรง

/จึงเรียนยืนยันมา . . .

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ ได้แจ้งรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิง
ทิพาวดี เมฆสวรรค์) รับร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับผู้เกี่ยวข้องตามมติ
คณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่อไปด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชัย วิทวัสการเวช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๘ ก.ย. ๒๕๕๐

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘ - ๓๐๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐๙๐๕๘

ผอ.  ๒๘/๙/๕๐
ผอ.กลุ่ม...../...../.....
จนท.  ๒๘/๙/๕๐
จนท.พิมพ์/ทวน...../...../.....