

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗/๓๗/๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน ประธานคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๑/๔๒๐
ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๐

ตามที่ได้แจ้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๐ ลงมติว่า โดยที่ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ได้ดำเนินการต่อเนื่องมาตั้งแต่สมัยรัฐบาลชุดก่อน ประกอบกับปัจจุบันสถานการณ์บัญญัติแห่งชาติได้ลงมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ว่า การดำเนินงานขององค์การมหาชนและกองทุน และเงินทุนหมุนเวียนบางแห่ง มีแนวทางการดำเนินงานคล้ายคลึงกับส่วนราชการ แต่มีการใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากร และการดำเนินงานในอัตราที่สูงและมีลักษณะไม่ประหยัด รัฐบาลควรพิจารณาทบทวนภารกิจ ผลการดำเนินงาน โครงสร้างองค์กร และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ขององค์กร รวมทั้งอาจพิจารณายุบเลิกหน่วยงาน ซึ่งมีผลการดำเนินการที่ไม่คุ้มค่ากับการลงทุน และไม่เกิดประโยชน์คุ้มค่าอย่างแท้จริงลง ควรกำหนดระยะเวลาในการดำเนินงานตามภารกิจให้ชัดเจนโดยปรับปรุงระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง และจำเป็นต้องมีการประเมินประสิทธิภาพในการดำเนินงานขององค์กรและประสิทธิผลจากการบริหารจัดการของบุคลากรในองค์กรเพื่อประกอบการพัฒนาและแก้ไขปรับปรุงการบริหารจัดการหรือพิจารณายุบเลิกหน่วยงานดังกล่าวอย่างจริงจัง พร้อมทั้งได้ส่งข้อสังเกตดังกล่าวมายังคณะรัฐมนตรี จึงมอบให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์) รับร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปพิจารณาทบทวนร่วมกับ

/รัฐมนตรี ...

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีกครั้งหนึ่ง พร้อมรับข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วย ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์ของการตั้งองค์การมหาชนเพื่อแก้ไขปัญหาอุปสรรคความล่าช้า และความไม่ยืดหยุ่นของกฎระเบียบราชการ รวมทั้งให้การบริหารจัดการองค์กรมีอิสระเพื่อประสิทธิภาพในการบริหารงาน แต่หลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่จะกำหนดการควบคุมในลักษณะของกฎหมายกลาง และกำหนดให้มีคณะกรรมการองค์การมหาชน โดยมีประธาน ก.พ.ร. เป็นประธานกรรมการ และเลขาธิการ ก.พ.ร. เป็นกรรมการและเลขานุการ รวมทั้งความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ (กงช.) ที่จะควบคุมเรื่องค่าตอบแทนบุคลากร น่าจะไม่สอดคล้องและกระทบกับหลักความเป็นอิสระดังกล่าว เพราะถ้าหากมีการควบคุมองค์การมหาชนใดมาก ความเป็นอิสระก็จะน้อยลง ซึ่งก็จะเป็นส่วนราชการไปโดยปริยาย

๒. ในการตั้งองค์การมหาชนบางองค์การ ไม่ตรงกับอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการที่กำกับองค์การมหาชนนั้นโดยตรง เช่น การตั้งองค์การมหาชนที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา แต่ให้ไปอยู่ในสังกัดของหน่วยงานอื่นที่ไม่เกี่ยวข้องกับการศึกษาโดยตรง เป็นต้น ซึ่งการปรับปรุงแก้ไข อาจไม่จำเป็นต้องแก้ไขพระราชบัญญัติองค์การมหาชน แต่อาจพิจารณาจัดระบบองค์การมหาชนดังกล่าวให้มาสังกัดส่วนที่มีอำนาจหน้าที่โดยตรง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์) รับร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับผู้เกี่ยวข้อง ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่อไปด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

๑๔

(นายวิชัย วิทวัสการเวช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๘ ก.ย. ๒๕๕๐

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘ - ๓๐๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐๙๐๕๘

ผอ. ๒๐..... ๒๙/๙/๕๐
ผอ.กลุ่ม.....
จนท. ๒๙/๙/๕๐.....
จนท.พิมพ์/งาน.....