

www.lawreform.go.th

ร่างฯ ที่ สคก. ตรวจสอบแล้ว
เรื่องเสร็จที่ ๕๘๐/๒๕๕๐

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๕๒ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้มีคณะกรรมการองค์การมหาชน เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ทั่วไปของภารกิจของรัฐที่สมควรจัดตั้งเป็นองค์การมหาชนและเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นการจัดตั้งการรวม หรือยุบเลิกองค์การมหาชนแต่ละแห่ง รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และให้ความเห็นชอบเรื่องอื่นที่เกี่ยวกับการปฏิบัติงานขององค์การมหาชน (เพิ่มมาตรา ๕/๑ มาตรา ๕/๒ มาตรา ๕/๓ มาตรา ๕/๔ มาตรา ๕/๕ มาตรา ๕/๖ มาตรา ๕/๗ มาตรา ๕/๘ มาตรา ๕/๙ และมาตรา ๕/๑๐ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒)

(๒) กำหนดให้องค์การมหาชนที่มีภารกิจประเภทเดียวกันสามารถรวมเข้ากันได้ (เพิ่มมาตรา ๕/๑๑)

(๓) กำหนดให้คณะกรรมการของแต่ละองค์การมหาชนมีองค์ประกอบ จำนวน และวิธีการแต่งตั้ง รวมทั้งคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง และกำหนดให้องค์ประกอบของกรรมการที่เป็นผู้แทนส่วนราชการมีจำนวนไม่เกินหนึ่งในสามของกรรมการทั้งหมด และห้ามมิให้กรรมการขององค์การมหาชนเป็นกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชนในเวลาเดียวกัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐)

(๔) กำหนดแนวทางการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (เพิ่มมาตรา ๒๕/๑)

(๕) กำหนดเรื่องค่าตอบแทนประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา อนุกรรมการขององค์การมหาชน และผู้อำนวยการองค์การมหาชน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖ และมาตรา ๓๔)

(๖) กำหนดให้องค์การมหาชนดำเนินกิจการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการของกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชนนั้นด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓)

เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันการจัดตั้งองค์การมหาชนยังไม่สอดคล้องกับแผนงานหรือนโยบายของรัฐบาลในการจัดทำกิจการอันเป็นภารกิจของรัฐ ฉะนั้น เพื่อเป็นการรองรับในกรณีที่เหมาะสมจัดตั้งหน่วยงานเพื่อปฏิบัติภารกิจของรัฐ โดยมีวัตถุประสงค์เฉพาะด้านและจำเป็นต้องมีโครงสร้างการบริหารงานที่แตกต่างไปจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและบุคลากรที่เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการปฏิบัติภารกิจตามวัตถุประสงค์นั้น สมควรกำหนดให้มีคณะกรรมการองค์การมหาชนเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ทั่วไปของภารกิจของรัฐที่เหมาะสมจัดตั้งเป็นองค์การมหาชนและเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นในการจัดตั้ง การรวมหรือยุบเลิก องค์การมหาชนแต่ละแห่ง รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และให้ความเห็นชอบเรื่องอื่นที่เกี่ยวกับการปฏิบัติงานขององค์การมหาชน ประกอบกับกำหนดให้องค์ประกอบของคณะกรรมการของ องค์การมหาชนเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง และกำหนดแนวทางปฏิบัติงานขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตลอดจนปรับปรุงโครงสร้างและระบบการบริหารงานขององค์การมหาชนเพื่อให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

การจัดตั้งองค์การมหาชนแต่ละแห่งให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะของ คณะกรรมการองค์การมหาชน ซึ่งต้องวิเคราะห์วัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง ความเหมาะสมในการ บริหารงานรูปแบบขององค์การมหาชน และโครงสร้างการบริหารงานที่จะมีประสิทธิภาพสูงสุดในการ ดำเนินกิจการให้บรรลุวัตถุประสงค์ และผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินงาน เพื่อให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาเห็นชอบ

การดำเนินการของคณะกรรมการองค์การมหาชน ต้องสอดคล้องกับโครงสร้างการบริหารงานภาครัฐที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการกำหนด

มาตรา ๕/๒ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการองค์การมหาชน” ประกอบด้วย

(๑) ประธาน ก.พ.ร. เป็นประธานกรรมการ

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกินห้าคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านนิติศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ รัฐศาสตร์ การบริหารรัฐกิจ การบริหารธุรกิจ การเงินการคลัง จิตวิทยาองค์การ การศึกษา สังคมวิทยา วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงาน

เลขาธิการ ก.พ.ร. เป็นกรรมการและเลขานุการโดยตำแหน่ง และให้เลขาธิการ ก.พ.ร. แต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการตามความเหมาะสม

มาตรา ๕/๓ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๓) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๔) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรรมการหรือดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

(๕) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจเพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

มาตรา ๕/๔ กรรมการโดยตำแหน่งและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจะดำรงตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนในเวลาเดียวกันไม่ได้

กรณีที่ผู้ได้รับการแต่งตั้งดำรงตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนในเวลาเดียวกันด้วย ผู้นั้นจะปฏิบัติหน้าที่ได้ต่อเมื่อได้ลาออกจากตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชน ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง แต่ถ้าผู้นั้นมิได้ลาออกภายในเวลาที่กำหนด ในกรณีของกรรมการโดยตำแหน่ง ให้ถือว่าผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชน และในกรณีของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการขององค์การมหาชน

มาตรา ๕/๕ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี ผู้ซึ่งพ้นจากตำแหน่งแล้ว อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามวาระ แต่ยังมีได้แต่งตั้ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒินั้นปฏิบัติหน้าที่ไปก่อนจนกว่าจะได้แต่งตั้ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใหม่

มาตรา ๕/๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕/๓
- (๔) คณะรัฐมนตรีให้ออกเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

มาตรา ๕/๗ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระและ ยังมีได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้กรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

เมื่อตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิว่างลงก่อนครบวาระ ให้ดำเนินการแต่งตั้ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภายในสามสิบวัน เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงหนึ่ง ร้อยแปดสิบวันจะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิก็ได้

มาตรา ๕/๘ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง หรือ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่นยังมีวาระอยู่ใน ตำแหน่ง ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับแต่งตั้งมีวาระการดำรงตำแหน่งเท่ากับเวลาที่ เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ยังอยู่ในตำแหน่ง

มาตรา ๕/๙ ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยคณะกรรมการที่มีอำนาจดำเนินการ พิจารณาทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับแก่การประชุม ของคณะกรรมการองค์การมหาชนโดยอนุโลม

มาตรา ๕/๑๐ คณะกรรมการองค์การมหาชนมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบในหลักเกณฑ์การจัดตั้งองค์การ มหาชน

(๒) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบในการจัดตั้งสาขา การรวมหรือยุบเลิกองค์การมหาชน

(๓) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบในหลักเกณฑ์การกำหนด คำตอบแทนของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน

(๔) ให้ความเห็นชอบในการกำหนดคำตอบแทนของผู้อำนวยการองค์การ มหาชน

(๕) เสนอแนะนโยบาย แผน มาตรการ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการบริหารและ พัฒนาองค์การมหาชน

(๖) พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และจัดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงาน
ตลอดจนให้ความเห็นชอบในระบบการประเมินผลขององค์การมหาชน

(๗) เชิญเจ้าหน้าที่หรือบุคคลอื่นใดมาชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็นประกอบการ
พิจารณา

(๘) แต่งตั้งคณะกรรมการ หรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่าง ๆ ตามที่
มอบหมาย

(๙) จัดทำรายงานการประเมินผลการบริหารงานขององค์การมหาชน

(๑๐) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะรัฐมนตรี
มอบหมาย

มาตรา ๕/๑๑ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้รวมกิจการองค์การมหาชนเข้าด้วยกัน
และได้ตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อรองรับให้องค์การมหาชนใดดำเนินกิจการขององค์การมหาชน
เดิมแล้ว ให้ตราพระราชกฤษฎีกายุบเลิกองค์การมหาชนเดิม”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติ
องค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๙ ให้มีคณะกรรมการของแต่ละองค์การมหาชน ประกอบด้วย
ประธานกรรมการและกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง โดยให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและ
เลขาธิการ

คณะกรรมการขององค์การมหาชนอาจประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่ง
ซึ่งเป็นผู้แทนของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไม่เกินหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมด

ประธานกรรมการ กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง และกรรมการโดยตำแหน่ง
จะดำรงตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชนในเวลาเดียวกันไม่ได้

องค์ประกอบ จำนวน และวิธีการแต่งตั้งคณะกรรมการ ให้เป็นไปตามที่กำหนด
ไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง

มาตรา ๒๐ ประธานกรรมการและกรรมการต้องไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทาง
การเมือง กรรมการหรือดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษา
พรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง และต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม
มีคุณวุฒิและประสบการณ์ตามความเหมาะสมกับกิจการขององค์การมหาชนตามที่กำหนดไว้ใน
พระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การ
มหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๒๔/๑ ในการควบคุมดูแลการดำเนินงานขององค์การมหาชน
ให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดแนวทางการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามหลักการ
บริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจ

ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การกระจายอำนาจ การตัดสินใจ การอำนวยความสะดวกและการตอบสนองความต้องการของประชาชน การประเมินผล การปฏิบัติงาน และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๖ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชนได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการองค์การมหาชนกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๔ ให้ผู้อำนวยการได้รับเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่คณะกรรมการขององค์การมหาชนกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการองค์การมหาชน”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๒ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมประสิทธิภาพในการดำเนินงานขององค์การมหาชน โดยให้องค์การมหาชนมีความเป็นอิสระในการดำเนินกิจการตามความเหมาะสม ภายใต้การกำกับดูแลโดยมีเป้าหมายที่แน่ชัด ให้องค์การมหาชนอยู่ภายใต้ระบบการประเมินผลขององค์การมหาชนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ในกรณีที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนกำหนดระบบการประเมินผลไว้เป็นอย่างอื่น เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ขององค์การมหาชนนั้น ระบบการประเมินผลดังกล่าวจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการองค์การมหาชนด้วย”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๓ ให้รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินการขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามกฎหมาย และให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งองค์การมหาชน นโยบายของรัฐบาล มติของคณะรัฐมนตรี และยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการของกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชนนั้น เพื่อการนี้ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้องค์การมหาชนชี้แจงแสดงความคิดเห็น ทำรายงาน หรือยับยั้งการกระทำขององค์การมหาชนที่ขัดต่อวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งองค์การมหาชน นโยบายของรัฐบาล มติของคณะรัฐมนตรี และยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการของกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชนนั้น ตลอดจนสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินการได้”

มาตรา ๑๐ ให้ถือว่าคณะกรรมการขององค์การมหาชนตามพระราชกฤษฎีกา
จัดตั้งองค์การมหาชนที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นคณะกรรมการขององค์การ
มหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ
จนกว่าจะได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติ
องค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งปีนับ
แต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๑ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ กับร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒)

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
	ร่าง พระราชบัญญัติ องค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยองค์การ มหาชน มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติ องค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.” มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจาก วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป	

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
	มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕/๑ มาตรา ๕/๒ มาตรา ๕/๓ มาตรา ๕/๔ มาตรา ๕/๕ มาตรา ๕/๖ มาตรา ๕/๗ มาตรา ๕/๘ มาตรา ๕/๙ มาตรา ๕/๑๐ และมาตรา ๕/๑๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ “มาตรา ๕/๑ ภารกิจด้านใดของรัฐสมควรจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการองค์การมหาชนกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี การจัดตั้งองค์การมหาชนแต่ละแห่งให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการองค์การมหาชน ซึ่งต้องวิเคราะห์วัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง ความเหมาะสมในการบริหารงานรูปแบบองค์การมหาชน และโครงสร้างการบริหารงานที่จะมีประสิทธิภาพสูงสุดในการดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ และผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินงาน เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ การดำเนินการของคณะกรรมการองค์การมหาชนต้องสอดคล้องกับโครงสร้างการบริหารงานภาครัฐที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการกำหนด มาตรา ๕/๒ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการองค์การมหาชน” ประกอบด้วย (๑) ประธาน ก.พ.ร. เป็นประธานกรรมการ (๒) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา (๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกินห้าคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์	กำหนดให้มีคณะกรรมการองค์การมหาชน เพื่อทำหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์ทั่วไปของภารกิจของรัฐที่สมควรจัดตั้งเป็นองค์การมหาชนและเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นการจัดตั้ง การรวม หรือ ยุบเลิกองค์การมหาชน รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ และให้ความเห็นชอบของการกำหนดค่าตอบแทนของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษาอนุกรรมการขององค์การมหาชน และผู้อำนวยการองค์การมหาชน ตลอดจนกำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานขององค์การมหาชน

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
	ด้านนิติศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ รัฐศาสตร์ การบริหารรัฐกิจ การบริหารธุรกิจ การเงินการคลัง จิตวิทยาองค์การ การศึกษา สังคมวิทยา วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงาน เลขาธิการ ก.พ.ร. เป็นกรรมการและเลขานุการโดยตำแหน่ง และให้เลขาธิการ ก.พ.ร. แต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการตามความเหมาะสม มาตรา ๕/๓ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้ (๑) มีสัญชาติไทย (๒) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ (๓) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ (๔) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรรมการหรือดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง (๕) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจเพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ มาตรา ๕/๔ กรรมการโดยตำแหน่งและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจะดำรงตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนในเวลาเดียวกันไม่ได้	

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
	กรณีที่ผู้ได้รับการแต่งตั้งดำรงตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนในเวลาเดียวกันด้วย ผู้นั้นจะปฏิบัติหน้าที่ได้ต่อเมื่อได้ลาออกจากตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชน ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง แต่ถ้าผู้นั้นมิได้ลาออกภายในเวลาที่กำหนด ในกรณีของกรรมการโดยตำแหน่ง ให้ถือว่าผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชน และในกรณีของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการขององค์การมหาชน มาตรา ๕/๕ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี ผู้ซึ่งพ้นจากตำแหน่งแล้ว อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามวาระแต่ยังมิได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒินั้นปฏิบัติหน้าที่ไปก่อนจนกว่าจะได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใหม่ มาตรา ๕/๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ (๑) ตาย (๒) ลาออก (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕/๓ (๔) คณะรัฐมนตรีให้ออกเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ	

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
	มาตรา ๕/๗ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระและยังมิได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้กรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ เมื่อตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิว่างลงก่อนครบวาระ ให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภายในสามสิบวัน เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวันจะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิก็ได้ มาตรา ๕/๘ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง หรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งเพิ่มขึ้น ในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่นยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับแต่งตั้งมีวาระการดำรงตำแหน่งเท่ากับเวลาที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ยังอยู่ในตำแหน่ง มาตรา ๕/๙ ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยคณะกรรมการที่มีอำนาจดำเนินการพิจารณาทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการองค์การมหาชนโดยอนุโลม มาตรา ๕/๑๐ คณะกรรมการองค์การมหาชนมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๑) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบในหลักเกณฑ์การจัดตั้งองค์การมหาชน (๒) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบในการจัดตั้งสาขา การรวมหรือยุบเลิกองค์การมหาชน (๓) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบในหลักเกณฑ์การกำหนดค่าตอบแทนของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน	

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
	(๔) ให้ความเห็นชอบในการกำหนดค่าตอบแทนของ ผู้อำนวยการองค์การมหาชน (๕) เสนอแนะนโยบาย แผน มาตรการ และหลักเกณฑ์ ที่เกี่ยวกับการบริหารและพัฒนาองค์การมหาชน (๖) พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และจัดให้มีการประเมินผล การปฏิบัติงาน ตลอดจนให้ความเห็นชอบในระบบการประเมินผล ขององค์การมหาชน (๗) เชิญเจ้าหน้าที่หรือบุคคลอื่นใดมาชี้แจงหรือแสดง ความคิดเห็นประกอบการพิจารณา (๘) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติ หน้าที่ต่าง ๆ ตามที่มอบหมาย (๙) จัดทำรายงานการประเมินผลการบริหารงานของ องค์การมหาชน (๑๐) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย มาตรา ๕/๑๑ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้รวมกิจการ องค์การมหาชนเข้าด้วยกัน และได้ตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อรองรับให้ องค์การมหาชนใดดำเนินกิจการขององค์การมหาชนเดิมแล้ว ให้ตรา พระราชกฤษฎีกายุบเลิกองค์การมหาชนเดิม” มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความ ต่อไปนี้แทน	

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
มาตรา ๑๙ ให้มีคณะกรรมการของแต่ละองค์การมหาชน ประกอบด้วยประธานกรรมการและกรรมการ โดยมีองค์ประกอบตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง และให้อำนาจการเป็นกรรมการและเลขานุการ ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการ คณะกรรมการขององค์การมหาชนอาจประกอบด้วยผู้แทนของส่วนราชการ ซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งก็ได้ แต่ต้องไม่เกินกึ่งหนึ่งของคณะกรรมการ คณะกรรมการมีจำนวนตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งแต่ต้องไม่เกินสิบเอ็ดคน และจะต้องมีผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมิใช่ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐร่วมอยู่ด้วย มาตรา ๒๐ ประธานกรรมการและกรรมการขององค์การมหาชน ซึ่งมีใช้กรรมการโดยตำแหน่ง ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้ (๑) มีสัญชาติไทย (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าและไม่เกินกว่าที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์ (๓) มีคุณวุฒิและประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการขององค์การมหาชนตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง (๔) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ	“มาตรา ๑๙ ให้มีคณะกรรมการของแต่ละองค์การมหาชน ประกอบด้วยประธานกรรมการและกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง โดยให้อำนาจการเป็นกรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการขององค์การมหาชนอาจประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่งซึ่งเป็นผู้แทนของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไม่เกินหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมด ประธานกรรมการ กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง และกรรมการโดยตำแหน่งจะดำรงตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการขององค์การมหาชนในเวลาเดียวกันไม่ได้ องค์ประกอบ จำนวน และวิธีการแต่งตั้งคณะกรรมการให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง มาตรา ๒๐ ประธานกรรมการและกรรมการต้องไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรรมการหรือดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง และต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม มีคุณวุฒิและประสบการณ์ตามความเหมาะสมกับกิจการขององค์การมหาชนตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง”	กำหนดให้คณะกรรมการของแต่ละองค์การมหาชนมีองค์ประกอบ จำนวน และวิธีการแต่งตั้ง รวมทั้งคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการ เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง และกำหนดให้มีกรรมการที่เป็นผู้แทนส่วนราชการจำนวนไม่เกินหนึ่งในสามของกรรมการทั้งหมด นอกจากนี้ห้ามมิให้กรรมการขององค์การมหาชนเป็นกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวแก่องค์การมหาชนแต่ละแห่งที่จะกำหนดองค์ประกอบ จำนวน วิธีการแต่งตั้ง และคุณสมบัติของกรรมการให้เหมาะสมสอดคล้องและเอื้อต่อการปฏิบัติงาน และให้การบริหารกิจการขององค์การมหาชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
(๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ (๖) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง (๗) ไม่มีลักษณะต้องห้ามอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง ความใน (๑) มิให้ใช้บังคับแก่กรรมการชาวต่างประเทศ ซึ่งองค์การมหาชนจำเป็นต้องแต่งตั้งตามข้อผูกพันหรือตามลักษณะของกิจการขององค์การมหาชนนั้น	มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ “มาตรา ๒๔/๑ ในการควบคุมดูแลการดำเนินงานขององค์การมหาชน ให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดแนวทางการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การกระจายอำนาจการตัดสินใจ การอำนวยความสะดวกและการตอบสนองความต้องการของประชาชน การประเมินผลการปฏิบัติงาน และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร”	วางแนวทางการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพื่อให้การบริหารกิจการขององค์การมหาชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสัมฤทธิ์ผล

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
มาตรา ๒๖ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการองค์การมหาชนกำหนด มาตรา ๓๔ ให้คณะกรรมการเป็นผู้กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการองค์การมหาชนกำหนด	มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๒๖ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชนได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการองค์การมหาชนกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี” มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๓๔ ให้ผู้อำนวยการได้รับเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่คณะกรรมการขององค์การมหาชนกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการองค์การมหาชน”	กำหนดให้ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชนได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการองค์การมหาชนกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ เพื่อให้การพิจารณากำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นแก่ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน มีกรอบการพิจารณาที่ชัดเจนและอยู่ในมาตรฐานเดียวกันเพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาความเหลื่อมล้ำในการกำหนดค่าตอบแทน กำหนดให้ผู้อำนวยการได้รับเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่คณะกรรมการขององค์การมหาชนกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการองค์การมหาชน ทั้งนี้ เพื่อให้การกำหนดค่าตอบแทน ผู้อำนวยการขององค์การมหาชนมีความชัดเจนและอยู่ในมาตรฐานเดียวกันเพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาความเหลื่อมล้ำในการกำหนดค่าตอบแทน

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
มาตรา ๔๒ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมประสิทธิภาพในการดำเนินงานขององค์การมหาชน โดยให้องค์การมหาชนมีความเป็นอิสระในการดำเนินกิจการตามความเหมาะสมภายใต้การกำกับดูแลโดยมีเป้าหมายที่แน่ชัด ให้องค์การมหาชนอยู่ภายใต้ระบบการประเมินผลขององค์การมหาชนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งจะกำหนดระบบการประเมินผลไว้เป็นอย่างอื่น มาตรา ๔๓ ให้รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินงานขององค์การมหาชนนั้นให้เป็นไปตามกฎหมาย และให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งองค์การมหาชน นโยบายของรัฐบาลและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชนนั้น เพื่อการนี้ให้รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้องค์การมหาชนชี้แจงแสดงความคิดเห็น ทำรายงานหรือยับยั้งการกระทำขององค์การมหาชนที่ขัดต่อวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งองค์การมหาชน นโยบายของรัฐบาล หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชนนั้น ตลอดจนสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินการได้	มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๔๒ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมประสิทธิภาพในการดำเนินงานขององค์การมหาชน โดยให้องค์การมหาชนมีความเป็นอิสระในการดำเนินกิจการตามความเหมาะสมภายใต้การกำกับดูแลโดยมีเป้าหมายที่แน่ชัด ให้องค์การมหาชนอยู่ภายใต้ระบบการประเมินผลขององค์การมหาชนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ในกรณีที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนกำหนดระบบการประเมินผลไว้เป็นอย่างอื่น เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ขององค์การมหาชนนั้น ระบบการประเมินผลดังกล่าวจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการองค์การมหาชนด้วย” มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๔๓ ให้รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินงานขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามกฎหมาย และให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งองค์การมหาชน นโยบายของรัฐบาล มติของคณะรัฐมนตรี และยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการของกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชนนั้น เพื่อการนี้ให้รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้องค์การมหาชนชี้แจงแสดงความคิดเห็น ทำรายงานหรือยับยั้งการกระทำขององค์การมหาชนที่ขัดต่อวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งองค์การมหาชน นโยบายของรัฐบาล มติของคณะรัฐมนตรีและยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการของกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชนนั้น ตลอดจนสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินการได้”	กำหนดให้คณะกรรมการองค์การมหาชนซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์และจัดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงาน เข้ามาดูแลการประเมินผลการดำเนินการขององค์การมหาชน เพื่อให้การประเมินผลการดำเนินการขององค์การมหาชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และได้มาตรฐาน กำหนดให้รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลกิจการขององค์การมหาชนให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการของกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชนด้วย เพื่อให้การบริหารราชการเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
	มาตรา ๑๐ ให้ถือว่าคณะกรรมการขององค์การมหาชนตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นคณะกรรมการขององค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาตรา ๑๑ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ นายกรัฐมนตรี	กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับกรณีที่ต้องมีการแก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการขององค์การมหาชนที่เป็นผู้แทนส่วนราชการเป็นไม่เกินหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมด โดยให้ถือว่าคณะกรรมการขององค์การมหาชนตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นคณะกรรมการขององค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน แต่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ เพื่อมิให้มีผลกระทบต่อการดำเนินงานขององค์การมหาชน

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๔๘๓๔ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๔๘ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาโดย ให้แก้ไขเพิ่มเติมให้เป็นไปตามประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอ คณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย) ในข้อ ๒ ที่ว่า การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นแก่กรรมการ และการกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นให้ผู้อำนวยการขององค์การมหาชนยังไม่มีกรอบการพิจารณาที่ชัดเจน ประกอบกับองค์การมหาชนมีความหลากหลาย การพิจารณากำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนของคณะกรรมการของ องค์การมหาชนจะมีหลักการที่แตกต่างกัน ไม่มีมาตรฐาน ซึ่งจะทำให้เกิดปัญหาความเหลื่อมล้ำ และเทียบเคียงกัน สมควรมีคณะกรรมการพิจารณาเรื่องนี้ในภาพรวมทั้งระบบ โดยคณะกรรมการดังกล่าวควรประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน และมีส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ เป็นต้น เป็นกรรมการ ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวจะได้พิจารณาความเหมาะสม อำนาจหน้าที่ ขีดความสามารถทางการเงิน ความจำเป็นและภารกิจของแต่ละองค์กรต่อไป และให้รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ ไปพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้ และในขั้นการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ให้แก้ไขเพิ่มเติมให้องค์การมหาชนสามารถควมรวมกันได้ และให้เพิ่มเติมให้ครอบคลุมกรณีที่รัฐบาลมีนโยบายสำคัญ ซึ่งต้องมีผู้รับไปดำเนินการ โดยอาจจำแนกเป็นหลายกิจกรรม และอาจต้องมีคณะกรรมการเป็นรายกิจกรรม ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการบริหาร หรือ คณะกรรมการกำกับนโยบายเดียวกัน และใช้สำนักงานเดียวกัน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความคล่องตัว แต่เป็นเอกภาพในการบริหารงานตามนโยบายรัฐบาลและมีความประหยัด

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ตรวจพิจารณาโดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณ และสำนักงาน ก.พ.ร.) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทน คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกประกอบร่างฯ ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ คือ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดกรอบและขอบเขตภารกิจของรัฐที่จะจัดตั้งเป็นองค์การมหาชนให้กว้างขวางขึ้น โดยไม่จำกัดกิจกรรมขององค์การมหาชน แต่ต้องไม่เป็นการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรเป็นหลัก (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๒) กำหนดให้คณะกรรมการของแต่ละองค์การมหาชนมีองค์ประกอบ จำนวน และวิธีการแต่งตั้ง รวมทั้งคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน เพื่อให้เกิดความคล่องตัวแก่องค์การมหาชนแต่ละแห่งที่จะกำหนดให้เหมาะสมสอดคล้องและเอื้อต่อการปฏิบัติงาน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐)

(๓) กำหนดแนวทางการบริหารองค์การมหาชนให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (เพิ่มมาตรา ๒๔/๑)

(๔) กำหนดให้รัฐมนตรีผู้รักษาตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนเป็นผู้กำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของกรรมการองค์การมหาชน และให้ความเห็นชอบการกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน เพื่อให้การกำหนดค่าตอบแทนเหมาะสมกับภารกิจขององค์การมหาชนแต่ละแห่ง ตลอดจนกำหนดให้การกำหนดค่าตอบแทนของกรรมการ ผู้อำนวยการเจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชนต้องคำนึงถึงขีดความสามารถทางการเงินและความจำเป็นในการดำเนินงานขององค์การมหาชน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖ และมาตรา ๓๔ และเพิ่มมาตรา ๓๔/๑)

(๕) กำหนดให้รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนมีบทบาทในการกำกับดูแลองค์การมหาชนมากขึ้น นอกจากการกำกับดูแลกิจการขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามกฎหมายและให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งองค์การมหาชน นโยบายของรัฐบาลและมติคณะรัฐมนตรีแล้ว ยังจะต้องให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการของกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชนด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓)

๒. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ ข้อสังเกตขั้นต้น

ในการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเห็นและคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมายฯ) มีประเด็นอภิปรายดังนี้

(๑) คณะเจรจาข้อตกลงและการประเมินการพัฒนามาตรฐานของส่วนราชการ คณะที่ ๑ เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีหลักการเป็นการขยายขอบเขตการจัดตั้งองค์การมหาชนมิให้จำกัดเพียงเพื่อการจัดทำบริการสาธารณะ แต่เพื่อให้สามารถรองรับภารกิจของรัฐด้านอื่น ๆ ได้ รวมทั้งปรับปรุงในเรื่องอื่น ๆ ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และสอดคล้องกับแผนพัฒนามาตรฐานแห่งชาติ

(๒) สำนักงบประมาณ เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว แต่มีข้อสังเกตดังนี้

(ก) การที่มีได้จำกัดกิจกรรมขององค์การมหาชนที่จะจัดตั้งไว้ตามร่างมาตรา ๕ อาจจะมีผลกระทบต่อภาระงบประมาณในอนาคตได้ จึงเห็นว่าคณะรัฐมนตรีควรกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาจัดตั้งองค์การมหาชนให้จัดตั้งได้เฉพาะกรณีที่มีความเหมาะสมเท่านั้น

(ข) ควรคงคุณสมบัติการมีสัญชาติไทยของประธานกรรมการและกรรมการตามมาตรา ๒๐ ไว้ในพระราชบัญญัตินี้ เพราะองค์การมหาชนเป็นหน่วยงานของรัฐที่จัดทำบริการสาธารณะ

(ค) การกำหนดเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการ หากจะยกเลิกมิให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ก็ควรให้มีคณะกรรมการกลางจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นผู้พิจารณา เนื่องจากการจ่ายเงินดังกล่าวมีลักษณะเป็นการผูกพันงบประมาณและเพื่อให้มีมาตรฐานที่เหมาะสม

(๓) กระทรวงการคลัง เห็นด้วยในหลักการ แต่มีข้อสังเกตกรณีแก้ไขมาตรา ๓๔ ที่กำหนดให้ผู้อำนวยการได้รับเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งนั้น ควรมีการกำกับดูแลในภาพรวมในระดับหนึ่งที่จะให้คำตอบแทนในระหว่างองค์การมหาชนด้วยตนเองและคำตอบแทนบุคลากรภาครัฐโดยรวมมีความสอดคล้องไม่หล่อมล้ากัน จึงควรมีการกำหนดกรอบหรือหลักเกณฑ์กลางขึ้น หรือให้หน่วยงานที่มีหน้าที่ดูแลเกี่ยวกับคำตอบแทนบุคลากรภาครัฐได้มีส่วนร่วมในการพิจารณาด้วย นอกเหนือจากร่างมาตรา ๓๔/๑ ที่ให้นိုင်ถึงขีดความสามารถทางการเงินและความจำเป็นในการดำเนินงานขององค์การมหาชนนั้น

(๔) คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ เห็นด้วยในหลักการ ร่างมาตรา ๕ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๔/๑ และมาตรา ๔๓ แต่มีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างมาตรา ๒๖ มาตรา ๓๔ และมาตรา ๓๔/๑ ว่า ฝ่ายบริหารควรมีกลไกในการใช้อำนาจด้านบริหารเพื่อให้การดำเนินงานขององค์การมหาชนเป็นไปตามหลักการและวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ จึงเห็นควรคงหลักการของมาตรา ๒๖ และมาตรา ๓๔ ไว้เช่นเดิม นอกจากนั้น ตามร่างมาตรา ๓๔/๑ หากไม่มีหลักเกณฑ์การพิจารณาที่ชัดเจนเพียงพอก็อาจทำให้การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนของบุคลากรในองค์การมหาชนเกิดปัญหาขึ้นได้

(๕) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นด้วยกับการเพิ่มมาตรา ๒๔/๑ และการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓ แต่มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตราอื่น ๆ ดังนี้

(ก) การแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ เห็นว่า เมื่อองค์การมหาชนจะต้องมีหน้าที่ในการดำเนินการเฉพาะอย่าง กิจกรรมอันจะทำให้้องค์การมหาชนดำเนินการจึงจะต้องระบุไว้ในกฎหมายแม่บท เพื่อให้เห็นขอบเขตกิจกรรมขององค์การมหาชน ที่จะจัดบริการสาธารณะที่ต่างจากส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจในกรณีปกติ

(ข) การแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ เห็นว่า องค์ประกอบของคณะกรรมการของแต่ละองค์การมหาชน โดยไม่กำหนดจำนวนสูงสุดของกรรมการไว้ในกฎหมาย

แม่บท อาจก่อให้เกิดอุปสรรคต่อการดำเนินกิจการขององค์การมหาชนเองได้ จึงเห็นว่าบทบัญญัติตามมาตรา ๑๙ ที่มีผลบังคับใช้อยู่ในปัจจุบันน่าจะเหมาะสมดีอยู่แล้ว

(ค) การแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐ เห็นว่า การกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของประธานกรรมการและกรรมการขององค์การมหาชนไว้เป็นเกณฑ์กลางที่มีรายละเอียดพอสมควรดังที่กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปัจจุบันน่าจะเป็นการเหมาะสมดีอยู่แล้ว

(ง) การแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖ เห็นว่า การที่บทบัญญัติมาตรา ๒๖ ที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันกำหนดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด ก็เพื่อให้เกิดความรอบคอบและเหมาะสม ซึ่งไม่ได้หมายความว่า จะต้องกำหนดเท่ากันทุกแห่ง องค์การมหาชนใดที่มีภาระหน้าที่สำคัญอาจกำหนดแตกต่างกันก็ได้

(จ) การแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔ เห็นว่า การที่บทบัญญัติมาตรา ๓๔ ที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันกำหนดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดน่าจะสอดคล้องกับเจตนารมณ์ที่ต้องการให้เกิดความเหมาะสมกับงบประมาณและรายได้ขององค์การมหาชน ซึ่งการที่กำหนดให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง อาจมีปัญหาในเรื่องความสมดุลของงบประมาณได้

(๖) คณะกรรมการกลั่นกรองฯ มีประเด็นอภิปรายว่า การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นแก่กรรมการ และการกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นให้ผู้อำนวยการขององค์การมหาชนยังไม่มีกรอบการพิจารณาที่ชัดเจน ประกอบกับองค์การมหาชนมีความหลากหลายการพิจารณากำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนของคณะกรรมการขององค์การมหาชนจะมีหลักการที่แตกต่างกันไม่มีมาตรฐาน ซึ่งจะทำให้เกิดปัญหาความเหลื่อมล้ำและเทียบเคียงกัน สมควรมีคณะกรรมการพิจารณาเรื่องนี้ในภาพรวมทั้งระบบโดยคณะกรรมการดังกล่าวควรประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน และมีส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ เป็นต้น เป็นกรรมการ ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวจะได้พิจารณาความเหมาะสม อำนาจหน้าที่ ชัดความสามารถทางการเงิน ความจำเป็นและภารกิจของแต่ละองค์กรต่อไป

๒.๒ ความเห็นในขั้นที่สุด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว และสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานงบประมาณ และสำนักงาน ก.พ.ร.) กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ เห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วยแล้ว

๓. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ แล้ว ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การมหาชนในประเทศไทย และได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตดังกล่าวในสาระสำคัญดังนี้

๓.๑ ความเห็นเกี่ยวกับการและการจัดตั้งองค์การมหาชนในประเทศไทย

๓.๑.๑ ลักษณะขององค์การมหาชน องค์การมหาชน หมายถึง องค์การภาครัฐที่มีการจัดโครงสร้างทั้งในเชิงองค์การและในเชิงกฎหมายที่แยกอิสระจากหน่วยงานในระบบราชการปกติ (ความหมายที่กำหนดโดย Organization for Economic Co-operation and Development หรือ OECD) ซึ่งในความหมายในแง่นี้ จึงหมายถึงองค์กรใด ๆ ก็ตามที่รัฐจัดตั้งขึ้นเพื่อให้ปฏิบัติการกิจเฉพาะด้านใดด้านหนึ่ง ซึ่งเป็นภารกิจของรัฐ เพื่อให้แยกโครงสร้างการบริหารงานจากระบบราชการปกติ โดยให้องค์กรนั้นมีอิสระและมีความคล่องตัว เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด

อย่างไรก็ตาม ในแต่ละประเทศก็ได้กำหนดลักษณะเฉพาะขององค์กรเหล่านี้แตกต่างกันตามความเหมาะสมของสภาพสังคมของประเทศนั้น แต่ก็มีความคล้ายคลึงกันว่า องค์กรใดที่มีใช้เป็้องค์กรใช้อำนาจมหาชนกับประชาชนทั่วไปเป็นหลัก โดยดำเนินการในด้านการให้บริการ การพัฒนาความรู้ การสนับสนุนหรือกำหนดมาตรฐาน หรือดำเนินการในด้านสาธารณประโยชน์อื่นใด จะแยกภารกิจนั้นจากรัฐราชการมาตั้งเป็้องค์การมหาชน ซึ่งในปัจจุบันมีแนวโน้มในการจัดตั้งองค์การมหาชนมากขึ้น เนื่องจากเหมาะสมกว่าการดำเนินการในรูปส่วนราชการ เช่น

(๑) ประเทศฝรั่งเศส มี้องค์การมหาชนดังนี้

๑. องค์การมหาชนระดับชาติ ๑,๓๐๐ แห่ง
๒. องค์การมหาชนระดับท้องถิ่น ๕๐,๐๐๐ แห่ง

(๒) ประเทศเยอรมนี มี้องค์การมหาชนดังนี้

๑. องค์การมหาชนแห่งสหพันธรัฐ ซึ่งจะมืบทบาทในการจัดทำภารกิจ

หลักของรัฐบาล

๒. องค์การตามกฎหมายมหาชน ซึ่งจะเป็้องค์การที่มีบทบาทจัดทำภารกิจอื่น ๆ ที่มีใช้ภารกิจหลักของรัฐบาล

ในประเทศเยอรมนีมีบุคลากรทำงานในส่วนราชการ ร้อยละ ๖ ในขณะที่มีบุคลากรทำงานใน้องค์การมหาชน ร้อยละ ๒๒

(๓) ประเทศนิวซีแลนด์ ได้มีการจัดประเภทของ้องค์การบริหารงานอิสระของรัฐไว้เป็น ๖ ประเภท ดังนี้

๑. ้องค์การที่มีภารกิจในเชิงพาณิชย์
๒. ้องค์การที่มีภารกิจในด้านเงินทุน
๓. หน่วยงานอิสระของรัฐ
๔. ้องค์การที่มีภารกิจในด้านบริการสาธารณะ
๕. ้องค์การที่เกิดขึ้นเพื่อตอบสนองต่อนโยบายของรัฐบาล
๖. สถานศึกษา

ในขณะนี้นิวซีแลนด์มีส่วนราชการประมาณ ๕๐ หน่วยงาน เป็นรัฐวิสาหกิจ ๒ หน่วยงาน และเป็นองค์การมหาชน ๒,๐๐๐ กว่าหน่วยงาน

(ข้อมูลจากรายงานผลการศึกษา เรื่อง การประเมินผลองค์การมหาชน และหน่วยงานในกำกับของรัฐ)

จากลักษณะการจัดตั้งและแนวโน้มการพัฒนาการบริหารงานภาครัฐ น่าจะแสดงให้เห็นว่า การจัดตั้งองค์การมหาชนมิได้จำกัดที่ภารกิจ แต่คำนึงถึงลักษณะการบริหารงานที่จะมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์แก่ประเทศเป็นหลัก ซึ่งจะพิจารณาจากคุณลักษณะขององค์การมหาชน ดังต่อไปนี้

๑. เป็นนิติบุคคลตามกฎหมายมหาชน

๒. มีโครงสร้างการบริหารงานที่เป็นอิสระจากระบบราชการและมีความคล่องตัว

๓. มีภารกิจเฉพาะและจำเป็นต้องอาศัยความรู้ความชำนาญเฉพาะด้าน

๔. ขอบเขตการปฏิบัติงานมีความชัดเจนและมีขอบเขตจำกัด

๕. มีการประสานงานกับภาคเอกชนได้โดยง่าย และสามารถปฏิบัติการกิจที่เป็นของหลายส่วนราชการได้

๖. อาจเป็นภารกิจเดิมของส่วนราชการหรือภารกิจที่เกิดขึ้นตามสภาพสังคมหรือวิทยาการใหม่ แต่มิใช่เป็นเรื่องทางอุตสาหกรรมและการค้า

๓.๑.๒ การจัดตั้งองค์การมหาชนในประเทศไทย

ตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้มีวิวัฒนาการของบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดตั้ง ดังนี้

(๑) ร่างเดิมที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ

“มาตรา ๕ เมื่อรัฐบาลเห็นสมควรจัดตั้งองค์การมหาชนอิสระขึ้นเพื่อดำเนินกิจการให้เป็นไปตามแผนงานหรือนโยบายของรัฐบาลในด้านหนึ่งด้านใด ดังต่อไปนี้

(๑) การส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาวิจัย การถ่ายทอดและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี หรือการฝึกอบรมและพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐ

(๒) การทะนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม หรือการพัฒนาและส่งเสริมการกีฬา

(๓) การให้หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน การสังคมสงเคราะห์ หรือการดำเนินการอันเป็นสาธารณประโยชน์อื่นใด

ให้กระทำได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา”

(๒) ร่างที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาปรับปรุงและใช้ในปัจจุบัน

“มาตรา ๕ เมื่อรัฐบาลมีแผนงานหรือนโยบายด้านใดด้านหนึ่งโดยเฉพาะ เพื่อจัดทำบริการสาธารณะ และมีความเหมาะสมที่จะจัดตั้งหน่วยงานบริหารขึ้นใหม่แตกต่างไปจากส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจโดยมีความมุ่งหมายให้มีการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและบุคลากรให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด จะจัดตั้งเป็นองค์การมหาชนโดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกาตามพระราชบัญญัตินี้ก็ได้

กิจการอันเป็นบริการสาธารณะที่จะจัดตั้งองค์การมหาชนตามวรรคหนึ่ง ได้แก่ การรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา การศึกษาอบรมและพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐ การทะนุบำรุงศิลปะและวัฒนธรรม การพัฒนาและส่งเสริมการกีฬา การส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาและการวิจัย การถ่ายทอดและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ การบริการทางการแพทย์และสาธารณสุข การสังคมสงเคราะห์ การอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน หรือการดำเนินการอันเป็นสาธารณประโยชน์อื่นใด ทั้งนี้ โดยต้องไม่เป็นการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรเป็นหลัก”

(๓) ร่างที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีรับหลักการเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมมาตราดังกล่าว

“มาตรา ๕ เมื่อรัฐบาลมีแผนงานหรือนโยบายด้านใดด้านหนึ่ง โดยเฉพาะเพื่อจัดทำกิจการอันเป็นภารกิจของรัฐ และมีความเหมาะสมที่จะจัดตั้งหน่วยงานบริหารขึ้นใหม่แตกต่างไปจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ โดยมุ่งหมายให้มีการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและบุคลากรให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด จะจัดตั้งเป็นองค์การมหาชนโดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกาตามพระราชบัญญัติก็ได้ ทั้งนี้ กิจการของรัฐดังกล่าวต้องไม่เป็นการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรเป็นหลัก”

จากแนวทางที่ผ่านมาในระยะแรกคำว่า “องค์การมหาชน” ยังไม่เป็นที่รู้จักแพร่หลายและเป็นเรื่องใหม่ที่อาจยังไม่ทราบถึงการปฏิบัติงานจริง จึงมีการบัญญัติขอบเขตการจัดตั้งว่าจะจัดตั้งองค์การมหาชนเพื่อปฏิบัติการใดบ้าง แต่โดยลักษณะการบัญญัติของกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนี้ แม้ว่าจะระบุถึงกิจกรรมด้านต่าง ๆ ก็เปิดโอกาสให้รัฐบาลสามารถจัดตั้งองค์การมหาชนได้อย่างกว้างขวาง อย่างไรก็ตาม การที่ยังคงมีการบัญญัติถึงขอบเขตขององค์การมหาชน ทำให้เกิดความไม่มั่นใจในการจัดตั้งองค์การมหาชนเพื่อปฏิบัติการอื่น ๆ จึงได้มีแนวความคิดที่จะเปลี่ยนแนวทางการจัดตั้งจากการกำหนดกิจกรรมเป็นการจัดตั้งตามความเหมาะสมกับคุณลักษณะขององค์การมหาชน หากการดำเนินการเช่นนั้นจะเกิดประสิทธิภาพมากกว่า

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีก็ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๖ กำหนดให้ ในกรณีที่ส่วนราชการจะเสนอจัดตั้งองค์การมหาชนให้ส่งเรื่องให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี โดยให้วิเคราะห์ในเรื่องดังนี้

- (๑) เหตุผลความจำเป็นในการขอจัดตั้ง
- (๒) ภารกิจและบทบาทขององค์การมหาชน
- (๓) ทิศทางการดำเนินงาน
- (๔) แผนการเงิน
- (๕) แผนการถ่ายโอนหรือแผนการจัดตั้ง
- (๖) โครงสร้างการบริหารงานและการดำเนินการ
- (๗) ระบบการกำกับและติดตามผล

๓.๒ สารະสำคัญการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๑) กรอบภารกิจการจัดตั้งองค์การมหาชน (กรณีแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕) คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) เห็นว่าเมื่อได้พิจารณาถึงลักษณะขององค์การมหาชนดังที่ได้กล่าวไว้ใน ๓.๑.๑ แล้ว จึงเห็นควรคงหลักการเดิมที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยกำหนดให้การจัดตั้งองค์การมหาชนสามารถดำเนินการได้โดยไม่จำกัดขอบเขตกิจกรรม แต่เพื่อให้การจัดตั้งองค์การมหาชนเป็นไปอย่างเหมาะสมโดยให้จัดตั้งได้ในกรณีที่มีวัตถุประสงค์เฉพาะด้านและจำเป็นต้องมีโครงสร้างการบริหารที่แตกต่างจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ทั้งนี้ เพื่อให้การจัดตั้งองค์การมหาชนสามารถดำเนินการได้ตรงกับภารกิจของรัฐอย่างแท้จริง ซึ่งจะส่งผลให้มีการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและบุคลากรที่เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

อย่างไรก็ตาม ต่อมาสำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือแจ้งว่า ก.พ.ร. เห็นชอบด้วยกับร่างฯ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา ยกเว้นการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ก.พ.ร. ได้พิจารณาแล้วเห็นควรให้คงไว้ตามความในบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่โดยไม่ต้องแก้ไขแต่อย่างใด เนื่องจากบทบัญญัติดังกล่าวได้บัญญัติถึงบริการสาธารณะที่อาจจัดตั้งเป็นองค์การมหาชนไว้ชัดเจนแล้ว คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อเสนอของ ก.พ.ร. แล้ว เห็นด้วย จึงไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

โดยที่ในการจัดตั้งองค์การมหาชนต้องพิจารณาถึงผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินงานขององค์การมหาชนด้วย จึงได้กำหนดให้มีคณะกรรมการองค์การมหาชน เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ทั่วไปของภารกิจของรัฐที่สมควรจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน และพิจารณาให้ความเห็นการจัดตั้ง การรวม หรือยุบเลิกองค์การมหาชน ซึ่งในประเด็นนี้ ก.พ.ร. ให้เปลี่ยนชื่อจาก “คณะกรรมการกำกับดูแลองค์การมหาชน” เป็น “คณะกรรมการองค์การมหาชน” เพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนี้ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้แก้ไขให้ตามข้อเสนอของ ก.พ.ร. แล้ว (ร่างมาตรา ๓ เพิ่มมาตรา ๕/๑)

คณะกรรมการองค์การมหาชนประกอบด้วย ประธาน ก.พ.ร. เป็นประธานกรรมการ หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งองค์การมหาชนเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งการที่กำหนดให้ประธาน ก.พ.ร. เป็นประธานกรรมการ ก็เพื่อให้มีความเชื่อมโยงกับ ก.พ.ร. คณะกรรมการนี้นอกจากจะมีอำนาจหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์ทั่วไปของภารกิจของรัฐที่สมควรจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน และพิจารณาให้ความเห็นการจัดตั้ง การรวม หรือยุบเลิกองค์การมหาชนแล้ว ยังมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์และให้ความเห็นชอบการกำหนดค่าตอบแทนของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา อนุกรรมการขององค์การมหาชน และผู้อำนวยการองค์การมหาชน ตลอดจนกำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนด้วย และกรรมการองค์การมหาชนมีลักษณะต้องห้ามที่สำคัญประการหนึ่งคือจะเป็นกรรมการขององค์การมหาชนในเวลาเดียวกันไม่ได้ ทั้งนี้ เนื่องจากประสงค์จะให้กระทำหน้าที่ด้วยความความเป็นกลาง (ร่างมาตรา ๓ เพิ่มมาตรา ๕/๒ มาตรา ๕/๓ มาตรา ๕/๔ มาตรา ๕/๕ มาตรา ๕/๖ มาตรา ๕/๗ มาตรา ๕/๘ มาตรา ๕/๙ และมาตรา ๕/๑๐)

(๒) คณะกรรมการรายกิจกรรมหรือสาขาขององค์การมหาชน คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) เห็นด้วยกับมติคณะรัฐมนตรีที่ควรกำหนดให้มีคณะกรรมการเป็นรายกิจกรรมในองค์การมหาชนหรือการตั้งสาขาขององค์การมหาชน เพื่อไม่ให้เกิดการดำเนินกิจกรรมที่มีลักษณะทำนองเดียวกันกระทำโดยองค์การมหาชนหลายองค์การ ซึ่งการจัดตั้งคณะกรรมการรายกิจกรรมหรือสาขาขององค์การมหาชนสามารถกระทำได้อยู่แล้วตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยกำหนดบทบัญญัติในเรื่องดังกล่าวไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนนั้นๆ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเป็นไปอย่างเหมาะสม จึงกำหนดให้ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการองค์การมหาชนด้วย (ร่างมาตรา ๓ เพิ่มมาตรา ๕/๑๐)

(๓) การควบรวมกิจการขององค์การมหาชน คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) เห็นด้วยกับมติคณะรัฐมนตรีที่ให้แก้ไขเพิ่มเติมให้องค์การมหาชนสามารถควบรวมกันได้ แต่โดยที่การรวมองค์การองค์การมหาชนเข้าด้วยกันนั้นตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ สามารถกระทำได้โดยอาศัยบทบัญญัติในเรื่องการยุบเลิกองค์การมหาชน (มาตรา ๔๔ และมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒) ซึ่งจะต้องมีการตราพระราชกฤษฎีกายุบเลิกองค์การมหาชนหนึ่ง และแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งอีก องค์การมหาชนหนึ่งเพื่อให้ครอบคลุมถึงภารกิจและวัตถุประสงค์ขององค์การมหาชนที่ยุบเลิก อย่างไรก็ตาม บทบัญญัติมาตรา ๔๔ และมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัตินี้ เป็นกรณีที่จะต้องยกเลิกองค์การมหาชนไปซึ่งจะไม่ตรงกับหลักการเรื่องการรวมองค์การมหาชนเสียทีเดียว การนำบทบัญญัติดังกล่าวไปใช้กับกรณีรวมองค์การมหาชนจึงอาจมีข้อโต้แย้งเกิดขึ้นได้ ฉะนั้น เพื่อป้องกันปัญหาดังกล่าว จึงได้กำหนดบทบัญญัติในเรื่องการรวมองค์การมหาชนไว้โดยมีสาระสำคัญ คือ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้รวมกิจการองค์การมหาชนเข้าด้วยกัน และได้ตราพระราชกฤษฎีการองรับการดำเนินการของขององค์การมหาชนเดิมแล้ว ก็ให้ตราพระราชกฤษฎีกายุบเลิกองค์การมหาชนเดิม สำหรับการโอนกิจการ สิทธิ หนี้ ความรับผิดชอบ ทรัพย์สิน และเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชน ก็จะกำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกา ทั้งนี้ การรวมกิจการขององค์การมหาชนเข้าด้วยกันนั้นต้องเป็นการนำกิจการทั้งหมดขององค์การมหาชนมารวมเป็นองค์การมหาชนใหม่ มิใช่นำเพียงภารกิจบางส่วนมารวมกับอีกองค์การมหาชนหนึ่ง ซึ่งเป็นไปตามหลักการควบกิจการตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยหุ้นส่วนบริษัท (ร่างมาตรา ๓ เพิ่มมาตรา ๕/๑๑)

(๔) องค์ประกอบของคณะกรรมการขององค์การมหาชน และคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการขององค์การมหาชน คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) เห็นด้วยกับหลักการที่กำหนดให้คณะกรรมการของแต่ละองค์การมหาชนมีองค์ประกอบ จำนวน และวิธีการแต่งตั้ง รวมทั้งคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง แต่ทั้งนี้เพื่อให้องค์ประกอบของคณะกรรมการขององค์การมหาชนมีความได้สัดส่วนของกรรมการแต่ละประเภทจึงได้กำหนดสัดส่วนของกรรมการที่เป็นผู้แทนส่วนราชการให้มีจำนวนไม่เกินหนึ่งในสามของกรรมการทั้งหมด และห้าม

มิให้กรรมการขององค์การมหาชนเป็นกรรมการในคณะกรรมการองค์การมหาชนในเวลาเดียวกัน เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดให้มีคณะกรรมการองค์การมหาชน (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐)

(๕) การกำหนดค่าตอบแทนของกรรมการและผู้อำนวยการของ องค์การมหาชน คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) เห็นด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการ พิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และกรมบัญชีกลาง และประเด็นอภิปรายของ คณะกรรมการกลั่นกรองฯ ที่ไม่ควรให้รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การ มหาชนเป็นผู้กำหนดหรือให้ความเห็นชอบการกำหนดค่าตอบแทนของกรรมการและผู้อำนวยการ ขององค์การมหาชน ทั้งนี้ เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาความเหลื่อมล้ำในเรื่องการกำหนด ค่าตอบแทนขององค์การมหาชนและองค์กรอื่นของรัฐ แต่ควรกำหนดให้มีองค์กรซึ่งมีหน้าที่ดูแล ในภาพรวมเรื่องการกำหนดค่าตอบแทน จึงได้แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการองค์การมหาชนเป็น ผู้มีหน้าที่ดูแลในเรื่องนี้ โดยให้ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการของ องค์การมหาชนได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ องค์การมหาชนกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และให้ผู้อำนวยการได้รับเงินเดือน และประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่คณะกรรมการขององค์การมหาชนกำหนดโดยความเห็นชอบ ของคณะกรรมการองค์การมหาชน และตัดกรณีการเพิ่มมาตรา ๓๔/๑ ที่ให้การกำหนด ค่าตอบแทนของกรรมการ ผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชนต้องคำนึงถึง ชีตความสามารถทางการเงินและความจำเป็นในการดำเนินงานขององค์การมหาชน ออก (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖ และร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)

(๖) การประเมินผลการดำเนินการขององค์การมหาชน เนื่องจากได้มีการ แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการองค์การมหาชนมีอำนาจหน้าที่พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และ จัดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงาน ตลอดจนให้ความเห็นชอบในระบบการประเมินผลของ องค์การมหาชน เพื่อให้การประเมินผลการดำเนินการขององค์การมหาชนเป็นไปอย่างมี ประสิทธิภาพและได้มาตรฐาน จึงได้แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ ให้สอดคล้องกันด้วย (ร่างมาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒)

(๗) แนวทางการปฏิบัติงานขององค์การมหาชน ที่กำหนดให้เป็นไปตาม หลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และให้องค์การมหาชนดำเนินกิจการให้สอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการของกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชนนั้นด้วย คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) เห็นชอบด้วยตามร่างฯ ที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๒๔/๑ และร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓)

(๘) บทเฉพาะกาล เนื่องจากมีการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและ สัดส่วนของกรรมการขององค์การมหาชนที่มาจากส่วนราชการตามมาตรา ๑๙ เป็นไม่เกินหนึ่งใน สามของจำนวนกรรมการทั้งหมด ซึ่งจะมีผลกระทบต่อองค์การมหาชนที่มีสัดส่วนกรรมการ ที่มาจากส่วนราชการเกินจำนวนดังกล่าว จึงได้กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับกรณีดังกล่าว โดยให้ คณะกรรมการขององค์การมหาชนตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนที่ดำรงตำแหน่งอยู่

ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นคณะกรรมการขององค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติ
องค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ต่อไปจนกว่าจะได้มีการแก้ไข
เพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ โดยกำหนดระยะเวลาการดำเนินการแก้ไขพระราชกฤษฎีกา
ดังกล่าวไว้ไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๐)

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๕๐