

คณะรัฐมนตรี

ที่ นร ๐๙๐๑/ ๑๓๒๘

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๗๖๙๒
ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๐

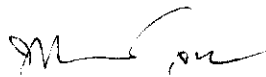
สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวที่ตรวจพิจารณาแล้ว และแผ่นบันทึกข้อมูล ๑ แผ่น
(๒) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ
การบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึงความว่า คณะรัฐมนตรีได้ลงมติอนุมัติหลักการ
ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และ
ให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน โดยให้ความเห็นของ
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ รวมทั้ง
ข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วยว่า การใช้ถ้อยคำ “ภาระผูกพันที่มีลักษณะกึ่งหนี้”
ตามร่างมาตรา ๖ ซึ่งเพิ่มความเป็นมาตรา ๑๙/๑ มีความหมายกำกวม สมควรปรับปรุงถ้อยคำให้
ชัดเจนยิ่งขึ้น แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ดังกล่าวเสร็จแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบ
ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒)

อนึ่ง โดยที่กรณีนี้เป็นเรื่องเร่งด่วน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงแจ้งให้
กระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติ ยืนยันความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙

ฝ่ายกฎหมายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๔๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๔

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ๐๕๐๓/๗๖๙๒ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน โดยรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณ รวมทั้งข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วย

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ตรวจพิจารณา โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ) ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานฯ เห็นสมควรจัดทำบันทึกประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงการคลังเสนอ

๑.๑ กำหนดให้การจำนำตราสารหนี้ในระบบไร้ใบตราสารที่ฝากไว้กับธนาคารแห่งประเทศไทย หรือตลาดหลักทรัพย์มีผลสมบูรณ์เป็นการจำนำตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

๑.๒ กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะโดยการปรับเปลี่ยนระยะเวลาการชำระหนี้ได้

๑.๓ แก้ไขระยะเวลาในการรายงานการกู้เงินและการค้ำประกันของกระทรวงการคลังต่อรัฐสภา

๑.๔ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐ ซึ่งดำเนินการก่อภาระผูกพันที่มีลักษณะกึ่งหนี้ที่จะต้องชำระจากงบประมาณแผ่นดิน มีหน้าที่ต้องรายงานการดำเนินการดังกล่าวต่อกระทรวงการคลัง

๑.๕ กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ก่อนหนี้เดิมครบกำหนดชำระและกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้

๑.๖ กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินตราต่างประเทศและเงินบาทเพื่อนำมาให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อ

๑.๗ กำหนดให้มีกองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และกองทุนเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้

๑.๘ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

๑.๙ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

๒. ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ คณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกตว่า การใช้ถ้อยคำ “ภาระผูกพันที่มีลักษณะกึ่งหนี้” ตามร่างมาตรา ๖ (เพิ่มมาตรา ๑๙/๑) มีความหมายกำกวม สมควรปรับปรุงถ้อยคำให้ชัดเจนยิ่งขึ้น

๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเห็นด้วยกับหลักการแก้ไขพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากมีความสอดคล้องกับแนวทางการบริหารเศรษฐกิจในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ ที่กำหนดให้มีการพัฒนาตลาดตราสารหนี้อย่างเป็นระบบ โดยการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นไปตามการวิวัฒนาการทางการเงินของประเทศและเศรษฐกิจการเงินของโลกที่ได้เปลี่ยนแปลงไปอย่างมากและที่สำคัญมีความเชื่อมโยงกันมากขึ้น ดังนั้น การสร้างเครื่องมือและกรอบการทำงานที่มีความยืดหยุ่นและคล่องตัวในการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นเป็นสิ่งจำเป็น ดังนี้

(๑) การพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศที่นอกจากจะมีความจำเป็นในการใช้เป็นอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงของพันธบัตรรัฐบาลแล้ว การมีตลาดตราสารหนี้ในประเทศที่มีขนาดและสภาพคล่องมากขึ้นจะทำให้สามารถกระจายความเสี่ยงได้มากขึ้นและยังช่วยสนับสนุนให้สามารถบริหารจัดการการหมุนเวียนของทุน (capital flows) ที่มีการไหลเข้า-ออกประเทศเป็นจำนวนมากอีกทางหนึ่ง และโดยเฉพาะในอนาคตที่มีแนวโน้มว่าจะเพิ่มขึ้นและมีการเคลื่อนย้ายอย่างรวดเร็วในช่วงศตวรรษแห่งเอเชียที่มีจีนและอินเดียเป็นตัวจักรสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจโลก

(๒) การปรับปรุงพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ ให้สามารถจำนำตราสารหนี้ที่ออกในระบบไร้ใบตราสาร (scripless pledging) ก็เป็นไปตามการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีทางธุรกรรมการเงินของภูมิภาคและของโลกที่สัดส่วนของระบบไร้ใบตราสารหนี้มีจำนวนเพิ่มขึ้น

(๓) การจัดตั้งสองกองทุนอันประกอบด้วยกองทุนปรับโครงสร้างหนี้และกองทุนพัฒนาตลาดตราสารหนี้ จะช่วยสนับสนุนให้การดำเนินธุรกรรมเพื่อการบริหารหนี้สาธารณะ

และพัฒนาตลาดตราสารหนี้มีความคล่องตัวและยืดหยุ่นสอดคล้องกับสถานการณ์ในตลาดการเงินที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วได้มากขึ้น และที่สำคัญจะทำให้มีการบริหารเงินทุนให้เกิดผลได้อย่างคุ้มค่ามากขึ้น รวมทั้งการลดภาระต้นทุนที่ไม่จำเป็นได้

(๔) การสร้างระบบการตรวจสอบซึ่งมีส่วนช่วยลดความเสี่ยงในการบริหารหนี้สาธารณะของประเทศ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่มีการดำเนินการก่อภาระผูกพันลักษณะกึ่งหนี้ที่จะต้องชำระจากงบประมาณแผ่นดินต้องรายงานการก่อภาระผูกพันดังกล่าวต่อกระทรวงการคลังจะช่วยให้สามารถประเมินฐานะการคลังและวิเคราะห์ตรวจสอบความยั่งยืนทางการคลังของประเทศที่เป็นภาพรวมอย่างแท้จริง (Consolidated Public Account) ได้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น รวมทั้งจะเป็นการสะท้อนถึงช่องทางของการเสริมหรือทดแทนกันของการใช้จ่ายสาธารณะและกึ่งสาธารณะได้ดีขึ้น ซึ่งจะเป็พื้นฐานข้อมูลที่สำคัญไม่เฉพาะต่อการบริหารหนี้สาธารณะแต่รวมถึงนโยบายการจัดสรรงบประมาณด้วยเช่นกัน

๒.๓ สำนักงบประมาณมีความเห็นว่า พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้การบริหารจัดการหนี้สาธารณะและการปฏิบัติงานของกระทรวงการคลังมีความยืดหยุ่นและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สอดคล้องกับสภาพการณ์เศรษฐกิจและสังคมของประเทศในปัจจุบัน สามารถพัฒนาตลาดตราสารหนี้ภายในประเทศอย่างกว้างขวาง มั่นคง และมีความต่อเนื่อง อีกทั้งช่วยให้ทราบข้อมูลภาระงบประมาณจาก Contingent Liabilities และเื้อต่อการควบคุมความเสี่ยงทางการคลัง ซึ่งสอดคล้องกับหลักการจัดการงบประมาณ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมดังนี้

(๑) ร่างมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง ที่กำหนดให้กระทรวงการคลังกู้เงินโดยการออกตราสารหนี้ในประเทศในวงเงินไม่เกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีกำหนดเมื่อมีความจำเป็นต้องสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง และให้นับรวมวงเงินตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่กำหนดเพดานวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ในปีงบประมาณหนึ่ง จึงมีความยืดโยงอยู่กับวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้น วงเงินงบประมาณเพิ่มเติม และวงเงินงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้สำหรับชำระคืนต้น ดังนั้น การกู้เงินเพื่อพัฒนาตราสารหนี้จึงสมควรดำเนินการเฉพาะที่จำเป็นนอกเหนือจากภาระงบประมาณที่รัฐบาลได้กำหนดแผนงานหรือโครงการที่จะต้องใช้จ่ายไว้แล้ว

(๒) ร่างมาตรา ๑๙/๑ ที่กำหนดให้รายงานการก่อภาระผูกพันที่มีลักษณะกึ่งหนี้ที่จะต้องชำระจากงบประมาณแผ่นดิน เห็นควรกำหนดนิยามขอบเขตภาระผูกพันที่มีลักษณะกึ่งหนี้ให้ชัดเจน และการก่อหนี้ผูกพันในลักษณะดังกล่าวควรได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการ

(๓) เห็นควรเพิ่มเติมบทบัญญัติให้จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี นอกเหนือจากการรายงานทางการเงินของกองทุนเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และกองทุนเพื่อพัฒนา

ตลาดตราสารหนี้ที่จะมีขึ้นตามร่างมาตรา ๓๐/๑ เสนอต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย

๓. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยได้นำข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาแล้ว สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๓.๑ ประเด็นข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๑) การกำหนดให้การจํานำตราสารหนี้ที่ออกในระบบไร้ใบตราสารมีผลสมบูรณ์เป็นการจํานำตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ร่างเดิมมาตรา ๓ (เพิ่มมาตรา ๑๑/๑))

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การจํานำที่จะมีผลสมบูรณ์ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ผู้จํานำจะต้องส่งมอบทรัพย์สินที่จํานำให้แก่ผู้รับจํานำ แต่การจํานำตราสารหนี้ที่ออกในระบบไร้ใบตราสารเป็นกรณีที่ไม่อาจส่งมอบตราสารหนี้ได้ ดังนั้น การที่จะเปลี่ยนแปลงหลักการของการจํานำโดยไม่ต้องส่งมอบทรัพย์สินที่จํานำจึงต้องเสนอแก้ไขบทบัญญัติในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มิใช่การเพิ่มมาตรา ๑๑/๑ ในพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ ดังที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนั้น จึงตัดร่างมาตรานี้ออก

นอกจากนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า โดยที่มาตรา ๑๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ ได้บัญญัติกรณีการใช้ตราสารหนี้เป็นหลักประกันโดยไม่ต้องส่งมอบใบตราสารเพื่อรองรับตราสารหนี้ที่ออกในระบบไร้ใบตราสารไว้แล้ว โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง และคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการออก การซื้อขาย การโอน และการใช้ตราสารหนี้เป็นหลักประกัน พ.ศ. แล้ว (เรื่องเสร็จที่ ๒๕๐/๒๕๕๐) ดังนั้น ถ้าประสงค์จะแก้ไขให้การจํานำตราสารหนี้ที่ออกในระบบไร้ใบตราสารมีผลสมบูรณ์เป็นการจํานำตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ก็จะต้องแก้ไขมาตรา ๑๑ วรรคสอง เพื่อให้สอดคล้องกันด้วย

(๒) การรายงานการก่อภาระผูกพันที่มีลักษณะกึ่งหนี้ (ร่างเดิมมาตรา ๖ (เพิ่มมาตรา ๑๙/๑))

โดยที่ขอบเขตของหนี้สาธารณะและขอบเขตของการบริหารหนี้สาธารณะตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ จำกัดเฉพาะการก่อหนี้โดยการกู้หรือการค้ำประกัน การชำระหนี้ การปรับโครงสร้างหนี้ และการดำเนินการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับหนี้สาธารณะ ได้แก่ หนี้ที่กระทรวงการคลัง หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจกู้ หรือหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน แต่ไม่รวมถึงหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงินที่กระทรวงการคลังไม่ได้ค้ำประกัน เมื่อการ

ก่อการผูกพันที่มีลักษณะกึ่งหนี้ไม่อยู่ในขอบเขตของหนี้สาธารณะและขอบเขตของการบริหารหนี้สาธารณะ การที่จะกำหนดให้ต้องมีการรายงานการก่อการผูกพันที่มีลักษณะกึ่งหนี้จึงเกินกว่าหลักการของพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) จึงตัดร่างมาตรานี้ออก รวมทั้งร่างเดิมมาตรา ๑๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖ (๑)) ที่กำหนดหน้าที่ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการก่อการผูกพันที่มีลักษณะกึ่งหนี้ด้วย

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) มีความเห็นว่า หากกระทรวงการคลังประสงค์ที่จะทราบข้อมูลการก่อการผูกพันที่มีลักษณะกึ่งหนี้ของหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐ เพื่อเป็นข้อมูลในการประเมินภาระของงบประมาณแผ่นดิน กระทรวงการคลังก็สามารถทำได้โดยประสานขอความร่วมมือไปยังสำนักงบประมาณ หรือกระทรวงที่ทำหน้าที่กำกับดูแลหน่วยงานนั้นๆ

๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒)

(๑) อำนาจของกระทรวงการคลังในการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ (ร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔))

เนื่องจากการปรับเปลี่ยนระยะเวลาชำระหนี้ตามร่างฯ ที่กระทรวงการคลังเสนอ หมายถึง การขยายและการย่นระยะเวลาชำระหนี้ จึงได้แก้ไขถ้อยคำให้ชัดเจน ทั้งนี้ เป็นไปตามที่ผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะชี้แจง

ในการนี้ ได้ตัดร่างเดิมมาตรา ๙ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔) ออก เนื่องจากเป็นกรณีที่ไม่มีความจำเป็นเพราะการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔ มีความครอบคลุมแล้วโดยไม่ต้องแก้ไขร่างมาตรา ๒๔ อีก

(๒) การกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ (ร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐) และร่างมาตรา ๗ (เพิ่มมาตรา ๒๕/๑))

โดยที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศไม่ใช่ภารกิจโดยตรงของกระทรวงการคลังและทำให้กระทรวงการคลังต้องเข้าผูกพันเป็นลูกหนี้ จึงควรจะทำเมื่อเกิดความจำเป็นต้องสร้างอัตราดอกเบี้ยสำหรับใช้อ้างอิงในตลาดตราสารหนี้ขึ้นเนื่องมาจากปริมาณตราสารหนี้ที่กระทรวงการคลังออกโดยอาศัยอำนาจการกู้เงินตามมาตรา ๒๐ (๑) (๒) (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ มิใช่เพียงพอต่อการสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงเท่านั้น ทั้งนี้ เพื่อให้ตลาดตราสารหนี้ในประเทศมีความต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อเป็นการวางกรอบในการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) จึงกำหนดให้ต้องมีการออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกู้เงิน ซึ่งอย่างน้อยต้องระบุเหตุแห่งความจำเป็นในการกู้เงิน รวมทั้งอายุและปริมาณของตราสารหนี้ที่จะใช้เป็นฐานในการสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงด้วย และเงินที่ได้รับจากการกู้เงินให้นำส่งเข้ากองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ

และพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ ส่วนวงเงินกู้ให้นับรวมในวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของสำนักงานงบประมาณใน (๑) ของข้อ ๒.๓

(๓) การทยอยกู้เงินล่วงหน้าเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ (ร่างมาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๒๔/๑))

เนื่องจากการทยอยกู้เงินล่วงหน้าเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะทำให้กระทรวงการคลังต้องเข้าผูกพันเป็นลูกหนี้ในหนี้เพิ่มขึ้นอีกนอกเหนือไปจากหนี้เดิมที่ประสงค์จะทำการปรับโครงสร้างหนี้ ซึ่งต่างไปจากการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ ที่เป็นการนำเงินที่ได้จากการกู้ไปชำระหนี้เดิมที่ประสงค์จะทำการปรับโครงสร้างหนี้โดยพลัน (back to back) คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) จึงได้กำหนดเงื่อนไขการกู้เงินในกรณีนี้ไว้ให้ชัดเจนว่า ให้กระทำได้เฉพาะในกรณีที่หนี้สาธารณะซึ่งจะมีการปรับโครงสร้างหนี้มีจำนวนเงินมากทำให้ไม่สามารถกู้เงินได้ในคราวเดียว และการทยอยกู้เงินเป็นการล่วงหน้าจะกระทำได้ไม่เกินสิบสองเดือนก่อนวันที่หนี้ถึงกำหนดชำระ

(๔) การกู้เงินเพื่อให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อ (ร่างมาตรา ๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕))

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้กำหนดเงื่อนไขในการกู้เงินเพื่อให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อ ๒ ประการ ได้แก่ ก) ต้องเป็นการให้กู้ต่อสำหรับโครงการหรือแผนงานที่รัฐบาลเห็นว่ามีความจำเป็นเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอันเป็นเงื่อนไขเดิมที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ และ ข) ต้องเป็นการประหยัดและทำให้การบริหารหนี้สาธารณะมีประสิทธิภาพกว่าการที่กระทรวงการคลังค้าประกัน ทั้งนี้ เพื่อให้การที่กระทรวงการคลังจะกู้เงินเพื่อให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อเกิดความรอบคอบรัดกุม เนื่องจากในการดำเนินการดังกล่าวจะทำให้กระทรวงการคลังต้องเข้าผูกพันเป็นลูกหนี้แทนที่จะเป็นเพียงผู้ค้าประกัน และเพื่อป้องกันการอาศัยวงเงินของการค้าประกันตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ มาใช้ในการกู้เงินบาทเพื่อให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อซึ่งจะส่งผลกระทบต่อวินัยทางการคลัง

(๕) อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (ร่างมาตรา ๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕ (๒) (๔) และ (๕)))

เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะรวม ๓ ประการ ได้แก่ ก) ปรับเปลี่ยนแผนการบริหารหนี้สาธารณะระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี และต้องรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ ข) เสนอคำแนะนำในการออกกฎกระทรวงกรณีการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ และ ค) แต่งตั้งที่ปรึกษา และคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะมอบหมาย ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารจัดการหนี้สาธารณะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีความคล่องตัว

(๖) กองทุนบริหารเงินกู้จากการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ (ร่างมาตรา ๙ เพิ่มหมวด ๕ กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ)

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) พิจารณาแล้วเห็นว่า การบริหารเงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ ไม่ใช่ภารกิจหลักของกระทรวงการคลัง ประกอบกับระยะเวลาในการบริหารเงินกองทุนจะเป็นเพียงช่วงสั้นๆ เนื่องจากเงินของกองทุนในส่วนที่ได้รับจากการทยอยกู้เงินล่วงหน้าเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะจะอยู่ในบัญชีของกองทุนไม่เกินหนึ่งปีตามนัยในร่างมาตรา ๒๔/๑ ส่วนเงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ตามร่างมาตรา ๒๕/๑ จะนำไปใช้ทดแทนการกู้เงินตามมาตรา ๒๐ (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) เพราะมิได้เกิดจากความต้องการกู้เงินของกระทรวงการคลัง แต่เป็นความจำเป็นที่เกิดขึ้นเนื่องจากปริมาณตราสารหนี้ที่กระทรวงการคลังออกไม่เพียงพอต่อการสร้างอัตราดอกเบี้ยสำหรับให้อ้างอิงในตลาดตราสารหนี้ กองทุนจึงเป็นเสมือนที่พักเงินในระยะสั้นเท่านั้น ดังนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) จึงได้แก้ไขเพิ่มเติมหลักการของกองทุน ดังนี้

ก) ให้มีกองทุนเพียงกองทุนเดียว แยกเป็น ๓ บัญชี คือ ๑. บัญชีปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ ๒. บัญชีพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ และ ๓. บัญชีผลประโยชน์ เพื่อให้เหมาะสมกับการบริหารจัดการ โดยการใช้จ่ายเงินของกองทุนให้จ่ายเพื่อชำระหนี้ต้นของหนี้ที่มีการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะหรือเพื่อทดแทนการกู้เงินตามมาตรา ๒๐ (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) โดยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ และมีผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นผู้จัดการกองทุน

ข) การนำเงินของกองทุนไปลงทุนจะกระทำได้เมื่อไม่มีความจำเป็นจะต้องนำเงินในกองทุนไปใช้จ่าย และต้องคำนึงถึงความมั่นคง ผลตอบแทน รวมทั้งความเสี่ยงที่เหมาะสมด้วย โดยผู้จัดการกองทุนอาจจ้างผู้บริหารสินทรัพย์เพื่อทำหน้าที่บริหารเงินและทรัพย์สินของกองทุนก็ได้ และหากยังไม่นำไปลงทุนก็จะต้องฝากไว้ที่ธนาคารของรัฐหรือธนาคารพาณิชย์ตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด นอกจากนั้น เมื่อสิ้นปีงบประมาณ เงินและทรัพย์สินในบัญชีผลประโยชน์ที่คงเหลือหลังจากหักค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๓๖/๖ (๓) และได้กันเป็นเงินสำรองสำหรับรายจ่ายของกองทุนในปีถัดไปตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนดซึ่งต้องไม่เกินร้อยละห้าสิบของเงินและทรัพย์สินคงเหลือแล้วให้นำส่งคลัง ซึ่งสอดคล้องกับหลักการของกองทุนที่เป็นที่พักเงินระยะสั้นมิได้มุ่งการนำเงินไปลงทุน

ค) แก้ไขโครงสร้างของคณะกรรมการกองทุน โดยกำหนดให้ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ โดยไม่จำเป็นต้องมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เนื่องจากพระราชบัญญัตินี้ได้วางแนวทางในการบริหารจัดการกองทุนไว้แล้ว

ง) กำหนดให้มีการรายงานผลการดำเนินงานของกองทุนซึ่งเป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณตาม (๓) ของข้อ ๒.๓

นอกจากนั้น ได้กำหนดเกี่ยวกับการจัดทำบัญชีของกองทุน โดยให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุน

(๗) การขยายระยะเวลาในการรายงานการกู้เงินและการค้ำประกันของกระทรวงการคลัง (ร่างเดิมมาตรา ๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗))

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้ตัดออก เนื่องจากเห็นว่า ระยะเวลาที่กำหนดไว้เดิมมีความเหมาะสมแล้ว และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะควรจะต้องดำเนินการให้ทันภายในระยะเวลาดังกล่าว

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๕๐

ร่างฯ ที่ สคก. ตรวจพิจารณาแล้ว
เรื่องเสร็จที่ ๕๙๒/๒๕๕๐

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้อำนาจแก่กระทรวงการคลังในการปรับโครงสร้างหนี้โดยการ
ย่นระยะเวลาชำระหนี้ การกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศหรือเพื่อปรับโครงสร้างหนี้
สาธารณะก่อนที่จะครบกำหนดชำระ และการกู้เงินเป็นเงินตราต่างประเทศหรือเป็นเงินบาท
เพื่อนำมาให่หน่วยงานอื่นกู้ต่อ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔ และมาตรา ๒๕ และเพิ่มมาตรา ๒๐ (๕)
มาตรา ๒๔/๑ และมาตรา ๒๕/๑)

(๒) เพิ่มเติมาำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕)

(๓) ให้มีกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนา
ตลาดตราสารหนี้ในประเทศ (เพิ่มหมวด ๕ กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้
สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ มาตรา ๓๖/๑ ถึงมาตรา ๓๖/๒๒)

เหตุผล

โดยที่ในการบริหารหนี้สาธารณะจำเป็นต้องมีกลไกที่เหมาะสมเพื่อให้การ
ดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ แต่ในปัจจุบัน ยังมีข้อจำกัดในการดำเนินการบางประการ
จึงสมควรให้อำนาจแก่กระทรวงการคลังในการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะโดยการย่นระยะเวลา
ชำระหนี้ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะก่อนที่จะครบกำหนดชำระ และการกู้เงิน
เป็นเงินตราต่างประเทศหรือเงินบาทเพื่อนำมาให่หน่วยงานอื่นกู้ต่อได้ นอกจากนั้น ในการ
พัฒนาตลาดตราสารหนี้ให้มีความต่อเนื่อง มีความจำเป็นที่จะต้องมิตราสารหนี้ที่กระทรวงการคลัง
ออกในปริมาณเพียงพอต่อการสร้างอัตราดอกเบี้ยสำหรับใช้อย่างอิงในตลาดตราสารหนี้ จึงจำเป็น
ต้องกำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศด้วย สำหรับ
เงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ก่อนที่จะครบกำหนดชำระและการกู้เงินเพื่อพัฒนา
ตลาดตราสารหนี้ในประเทศ สมควรบริหารจัดการโดยกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้
สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๐ ให้กระทรวงการคลังกู้เงินได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์อย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

- (๑) ชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้
- (๒) พัฒนาเศรษฐกิจและสังคม
- (๓) ปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ
- (๔) ให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อ
- (๕) พัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ

เงินบาทหรือเงินตราต่างประเทศที่ได้รับจากการกู้เงินตาม (๒) ถึง (๕) ให้นำไปใช้ได้ตามวัตถุประสงค์ของการกู้เงินหรือตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยไม่ต้องนำส่งคลัง ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติ การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘

“มาตรา ๒๔/๑ ในกรณีที่หนี้สาธารณะซึ่งจะทำการปรับโครงสร้างหนี้มีจำนวน เงินมากทำให้ไม่สามารถกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าวในคราวเดียวกันได้ กระทรวงการคลัง อาจทยอยกู้เงินเป็นการล่วงหน้าได้ไม่เกินสิบสองเดือนก่อนวันที่หนี้ถึงกำหนดชำระ เงินที่ได้รับจากการกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้นำส่งเข้ากองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการ ปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้ สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๕ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐ มีความจำเป็นต้องใช้เงิน สำหรับโครงการหรือแผนงานที่รัฐบาลเห็นว่ามีความจำเป็นเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และหากกระทรวงการคลังเป็นผู้กู้และนำมาให้หน่วยงานดังกล่าวกู้ต่อจะเป็นการประหยัด และทำให้การบริหารหนี้สาธารณะมีประสิทธิภาพกว่าการที่กระทรวงการคลังจะค้ำประกัน ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวกู้ต่อได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

การกู้ตามวรรคหนึ่งให้นับรวมในวงเงินดังต่อไปนี้

- (๑) ถ้ากู้เป็นเงินตราต่างประเทศ ให้นับรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๒
- (๒) ถ้ากู้เป็นเงินบาท ให้นับรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๔

การกู้เงินตาม (๑) ให้กระทำเฉพาะเมื่อมีความจำเป็นต้องใช้เงินตราต่างประเทศ”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘

“มาตรา ๒๕/๑ การกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้กระทำโดยการออกตราสารหนี้เมื่อมีความจำเป็นต้องสร้างอัตราดอกเบี้ยสำหรับใช้อ้างอิงในตลาดตราสารหนี้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง และให้นับรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๑

กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดเหตุแห่งความจำเป็นในการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ รวมทั้งอายุและปริมาณของตราสารหนี้ที่จะใช้เป็นฐานในการสร้างอัตราดอกเบี้ยสำหรับใช้อ้างอิงในตลาดตราสารหนี้

เงินที่ได้รับจากการกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้นำส่งเข้ากองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๕ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) รายงานสถานะของหนี้สาธารณะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบภายในหกสิบวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภาภายหลังการเข้ารับหน้าที่

(๒) เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ หากมีการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ

(๓) จัดทำหลักเกณฑ์ในการกู้เงิน การค้ำประกัน การชำระหนี้ และการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ รวมถึงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน การออกและจัดการตราสารหนี้ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้นotifyหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และสถาบันการเงินภาครัฐยึดถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป

(๔) เสนอคำแนะนำในการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๒๕/๑ มาตรา ๒๖ และมาตรา ๓๐

(๕) แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญให้เป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการ หรือแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๖) ดำเนินการอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย”

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๕ กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ มาตรา ๓๖/๑ ถึงมาตรา ๓๖/๒๒ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘

“หมวด ๕

กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ

มาตรา ๓๖/๑ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในกระทรวงการคลังเรียกว่า “กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ”

ให้กองทุนเป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์เพื่อบริหารเงินที่ได้รับจากการกู้เงิน เพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะตามมาตรา ๒๔/๑ และการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศตามมาตรา ๒๕/๑ โดยให้มีอำนาจกระทำการใด ๆ ที่จำเป็นหรือต่อเนื่องเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าวได้

มาตรา ๓๖/๒ กองทุนมีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น

มาตรา ๓๖/๓ กิจการของกองทุนไม่อยู่ในบังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

มาตรา ๓๖/๔ กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินดังต่อไปนี้

- (๑) เงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะตามมาตรา ๒๔/๑
- (๒) เงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศตามมาตรา ๒๕/๑
- (๓) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล
- (๔) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินการของกองทุน
- (๕) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้กองทุน
- (๖) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

มาตรา ๓๖/๕ เงินและทรัพย์สินของกองทุนตามมาตรา ๓๖/๔ ให้นำเข้าบัญชีดังต่อไปนี้

(๑) บัญชีปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ เพื่อรับเงินตามมาตรา ๓๖/๔ (๑) เฉพาะส่วนที่ไม่เกินจำนวนเงินต้นของหนี้ที่มีการปรับโครงสร้างหนี้ นั้น โดยคำนวณ ณ วันที่มีการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าว

(๒) บัญชีพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ เพื่อรับเงินตามมาตรา ๓๖/๔ (๒)

(๓) บัญชีผลประโยชน์ เพื่อรับเงินตามมาตรา ๓๖/๔ (๑) สำหรับส่วนที่เกินจำนวนเงินต้นของหนี้ที่มีการปรับโครงสร้างหนี้ นั้น โดยคำนวณ ณ วันที่มีการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าว รวมทั้งเงินและทรัพย์สินตามมาตรา ๓๖/๔ (๓) (๔) (๕) และ (๖)

มาตรา ๓๖/๖ เงินของกองทุนให้กระทรวงการคลังนำไปใช้จ่ายได้ดังต่อไปนี้

(๑) เงินในบัญชีปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ ให้นำไปใช้ชำระเงินต้นสำหรับหนี้ที่มีการปรับโครงสร้างหนี้ตามมาตรา ๒๔/๑

(๒) เงินในบัญชีพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ ให้นำไปใช้ทดแทนการกู้เงินตามมาตรา ๒๐ (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

(๓) เงินในบัญชีผลประโยชน์ ให้นำไปใช้จ่ายสำหรับการบริหารกองทุนและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของกองทุนตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด หรือให้จ่ายเพื่อชำระส่วนขาดซึ่งเป็นผลต่างของจำนวนเงินต้นของหนี้ที่มีการปรับโครงสร้างหนี้กับจำนวนเงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ นั้น โดยคำนวณ ณ วันที่มีการปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าว

มาตรา ๓๖/๗ เมื่อได้นำเงินในบัญชีพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศไปใช้จ่ายตามมาตรา ๓๖/๖ (๒) เพื่อทดแทนการกู้เงินตามมาตรา ๒๐ (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) แล้ว ให้นำนับรวมในวงเงินกู้ตามมาตรา ๒๐ (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) แล้วแต่กรณี

มาตรา ๓๖/๘ ในระหว่างที่ยังไม่มีความจำเป็นต้องนำเงินของกองทุนไปใช้จ่ายตามมาตรา ๓๖/๖ เงินของกองทุนอาจนำไปลงทุนได้ดังต่อไปนี้

(๑) กรณีการลงทุนในประเทศ

(ก) ลงทุนในตราสารหนี้ที่ออกหรือค้ำประกันโดยกระทรวงการคลังหรือตราสารหนี้อื่นที่ได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือสูงสุดจากสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือ

(ข) ทำธุรกรรมซื้อโดยมีสัญญาจะขายคืนซึ่งตราสารหนี้ที่ออกโดยกระทรวงการคลัง

(๒) กรณีการลงทุนในต่างประเทศ ให้นำไปลงทุนในตราสารหนี้ที่ออกหรือค้ำประกันโดยรัฐบาลต่างประเทศ สถาบันการเงินของรัฐบาลต่างประเทศ หรือสถาบันการเงินระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ตราสารหนี้ดังกล่าวจะต้องได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือสูงสุดจากสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือ

การลงทุนตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงความมั่นคง ผลตอบแทน และความเสี่ยงที่เหมาะสม โดยให้สามารถทำธุรกรรมเพื่อป้องกันความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากการลงทุนได้ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการกองทุนกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการลงทุน รวมทั้งรายชื่อสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือ

มาตรา ๓๖/๙ ในระหว่างที่ยังมิได้นำเงินของกองทุนไปลงทุนตามมาตรา ๓๖/๘ ให้นำไปฝากไว้ที่ธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจหรือธนาคารพาณิชย์ที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

มาตรา ๓๖/๑๐ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นกรรมการและเลขานุการ และบุคคลอื่นไม่เกินสองคนซึ่งคณะกรรมการกองทุนแต่งตั้งเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๓๖/๑๑ คณะกรรมการกองทุนมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) กำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน
- (๒) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการนำเงินของกองทุนไปลงทุน และการทำธุรกรรมเพื่อป้องกันความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากการลงทุน
- (๓) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการเก็บรักษาและจ่ายเงินของกองทุน
- (๔) กำกับดูแลการดำเนินงานของผู้จัดการกองทุน ผู้ช่วยผู้จัดการกองทุน และผู้บริหารสินทรัพย์ของกองทุนในการจัดการเงินของกองทุน
- (๕) ออกข้อบังคับว่าด้วยการปฏิบัติงานของผู้จัดการกองทุนและผู้บริหารสินทรัพย์ของกองทุน
- (๖) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการมอบอำนาจให้บุคคลอื่นกระทำการแทนผู้จัดการกองทุน
- (๗) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งเกี่ยวกับการบริหารกิจการของกองทุน การบริหารงานบุคคล การจ้างผู้บริหารสินทรัพย์ของกองทุน การบัญชี และการตรวจสอบภายใน
- (๘) ปฏิบัติงานอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๖/๑๒ ให้นำมาตรา ๓๔ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการกองทุน

มาตรา ๓๖/๑๓ ให้ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นผู้จัดการกองทุน และมีหน้าที่ดำเนินกิจการของกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนและตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

มาตรา ๓๖/๑๔ ในกิจการของกองทุนที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้จัดการกองทุนเป็นผู้มีอำนาจกระทำการแทนกองทุน เพื่อการนี้ ผู้จัดการกองทุนอาจมอบอำนาจให้บุคคลอื่นกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งแทนก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

มาตรา ๓๖/๑๕ คณะกรรมการกองทุนอาจแต่งตั้งผู้ช่วยผู้จัดการกองทุนเพื่อปฏิบัติงานตามที่ผู้จัดการกองทุนมอบหมายก็ได้

มาตรา ๓๖/๑๖ ผู้จัดการกองทุนและผู้ช่วยผู้จัดการกองทุนอาจได้รับค่าตอบแทนหรือประโยชน์อื่นตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด โดยให้ถือเป็นค่าใช้จ่ายของกองทุน

มาตรา ๓๖/๑๗ ผู้จัดการกองทุนโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกองทุน
อาจว่าจ้างผู้บริหารสินทรัพย์ของกองทุนเพื่อทำหน้าที่บริหารเงินและทรัพย์สินของกองทุนก็ได้

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือก รวมทั้งคุณสมบัติของผู้บริหาร
สินทรัพย์ของกองทุน ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

มาตรา ๓๖/๑๘ เมื่อสิ้นปีงบประมาณ เงินและทรัพย์สินในบัญชีผลประโยชน์
ที่คงเหลือหลังจากหักค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๓๖/๖ (๓) เมื่อได้กันเป็นเงินสำรองสำหรับรายจ่าย
ของกองทุนในปีถัดไปตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนดแต่ต้องไม่เกินร้อยละห้าสิบของเงิน
และทรัพย์สินคงเหลือแล้ว เหลือเท่าใดให้นำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ
หรือกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง ทั้งนี้ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่สำนักงานการตรวจเงิน
แผ่นดินรายงานผลการสอบบัญชี

มาตรา ๓๖/๑๙ ให้กองทุนรายงานผลการดำเนินงานและฐานะทางการเงินของ
กองทุนเป็นรายไตรมาสภายในหนึ่งเดือนนับแต่วันสิ้นสุดแต่ละไตรมาส ต่อคณะกรรมการกองทุน
เพื่อรายงานต่อรัฐมนตรี

เมื่อสิ้นปี ให้กองทุนรายงานผลการดำเนินงาน ฐานะทางการเงินของกองทุน และ
งบการเงินที่ผู้สอบบัญชีรับรองแล้วต่อคณะกรรมการกองทุนเพื่อเสนอรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี
ต่อไป

มาตรา ๓๖/๒๐ ปีบัญชีของกองทุนให้ถือตามปีงบประมาณ

มาตรา ๓๖/๒๑ การบัญชีของกองทุนให้จัดทำตามหลักสากลตามแบบและ
หลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด โดยต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับกิจการ
ของกองทุน และรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการกองทุนทราบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

มาตรา ๓๖/๒๒ ให้กองทุนจัดทำงบการเงินส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน
นับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ทุกปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุน แล้วทำรายงาน
ผลการสอบบัญชีเสนอต่อรัฐมนตรี”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๑๔ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ โดยดำเนินการกู้เงินรายใหม่เพื่อชำระหนี้เดิม แปลงหนี้ ชำระหนี้ก่อนถึงกำหนดชำระ ขยายหรือย่นระยะเวลาชำระหนี้ ต่ออายุ ชื้อคืน หรือไถ่ถอนตราสารหนี้ของรัฐบาล หรือทำธุรกรรมทางการเงินอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะตามที่กำหนดในกฎกระทรวง มาตรา ๒๐ ให้กระทรวงการคลังกู้เงินได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์อย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ (๑) ชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ (๒) พัฒนาเศรษฐกิจและสังคม (๓) ปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ (๔) ให้น่วยงานอื่นกู้ต่อ เงินบาทหรือเงินตราต่างประเทศที่ได้รับจากการกู้เงินตาม (๒) ถึง (๔) ให้นำไปใช้ได้ตามวัตถุประสงค์ของการกู้เงิน หรือตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง	มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน "มาตรา ๑๔ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ โดยดำเนินการกู้เงินรายใหม่เพื่อชำระหนี้เดิม แปลงหนี้ ชำระหนี้ก่อนถึงกำหนดชำระ ขยายหรือย่นระยะเวลาชำระหนี้ ต่ออายุ ชื้อคืน หรือไถ่ถอนตราสารหนี้ของรัฐบาล หรือทำธุรกรรมทางการเงินอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะตามที่กำหนดในกฎกระทรวง" มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน "มาตรา ๒๐ ให้กระทรวงการคลังกู้เงินได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์อย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ (๑) ชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ (๒) พัฒนาเศรษฐกิจและสังคม (๓) ปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ (๔) ให้น่วยงานอื่นกู้ต่อ (๕) พัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ เงินบาทหรือเงินตราต่างประเทศที่ได้รับจากการกู้เงินตาม (๒) ถึง (๕) ให้นำไปใช้ได้ตามวัตถุประสงค์ของการกู้เงินหรือตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง"	กำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถปรับโครงสร้างหนี้โดยการย่นระยะเวลาชำระหนี้ได้ด้วย กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศได้เพื่อให้ตลาดตราสารหนี้ในประเทศมีความต่อเนื่อง

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๔	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๒๕ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาคีรัฐมีความจำเป็นต้องใช้เงินตราต่างประเทศสำหรับการหรือแผนงานที่รัฐบาลเห็นว่ามีความจำเป็นเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และหากกระทรวงการคลังเป็นผู้และนำมาให้หน่วยงานดังกล่าวจะต้องเป็นการประหยัดและทำให้การบริหารหนี้สาธารณะมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเป็นเงินตราต่างประเทศเพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวกู้ได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง มาตรา ๒๖	มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๔ "มาตรา ๒๔/๑ ในกรณีที่หนี้สาธารณะซึ่งจะทำการปรับโครงสร้างหนี้มีจำนวนเงินมากทำให้ไม่สามารถกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าวในคราวเดียวกันได้ กระทรวงการคลังอาจทยอยกู้เงินเป็นการล่วงหน้าได้ไม่เกินสิบสองเดือนก่อนวันที่หนี้ถึงกำหนดชำระเงินที่ได้รับจากการกู้เงินตามวรรคหนึ่งให้นำส่งเข้ากองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ" มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปแทน "มาตรา ๒๕ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาคีรัฐ มีความจำเป็นต้องใช้เงินสำหรับโครงการหรือแผนงานที่รัฐบาลเห็นว่ามีความจำเป็นเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และหากกระทรวงการคลังเป็นผู้และนำมาให้หน่วยงานดังกล่าวจะต้องเป็นการประหยัดและทำให้การบริหารหนี้สาธารณะมีประสิทธิภาพสูงกว่าการที่กระทรวงการคลังจะดำเนินการ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวกู้ได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง การกู้ตามวรรคหนึ่งให้นับรวมในวงเงินดังต่อไปนี้ (๑) ถ้ากู้เป็นเงินตราต่างประเทศ ให้นับรวมในวงเงินตาม มาตรา ๒๖ (๒) ถ้ากู้เป็นเงินบาท ให้นับรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๔ การกู้เงินตาม (๑) ให้กระทำได้เฉพาะเมื่อมีความจำเป็นต้องใช้เงินตราต่างประเทศ"	กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ก่อนที่หนี้ครบกำหนดชำระได้ เมื่อหนี้มีจำนวนเงินมากทำให้ไม่สามารถกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ในคราวเดียวกันได้ กำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถกู้เงินทั้งที่เป็นเงินตราต่างประเทศและเงินบาทเพื่อให้หน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาคีรัฐ กู้ได้ เพื่อให้เอื้อต่อการจัดหาเงินในการดำเนินโครงการหรือแผนงานที่มีความจำเป็น รวมทั้งช่วยส่งเสริมการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๓๕ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ (๑) รายงานสถานะของหนี้สาธารณะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภาภายหลังการเข้ารับหน้าที่ (๒) เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณและการปรับเปลี่ยนแผนดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ (๓) จัดทำหลักเกณฑ์ในการกู้เงิน การค้าประกัน การชำระหนี้ การสร้างหนี้และโครงการหนี้สาธารณะรวมถึงหลักเกณฑ์	มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ "มาตรา ๒๕/๑ การกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้กระทำโดยการออกตราสารหนี้เมื่อมีความจำเป็นต้องสร้างอัตราดอกเบี้ยสำหรับใช้อ้างอิงในตลาดตราสารหนี้ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง และให้รวบรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๑ กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดเหตุแห่งความจำเป็นในการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ รวมทั้งอายุและปริมาณของตราสารหนี้ที่จะใช้เป็นฐานในการสร้างอัตราดอกเบี้ยสำหรับใช้อ้างอิงในตลาดตราสารหนี้ เงินที่ได้รับจากการกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้นำส่งเข้ากองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ" มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน "มาตรา ๓๕ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ (๑) รายงานสถานะของหนี้สาธารณะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบภายในหกสิบวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภาภายหลังการเข้ารับหน้าที่ (๒) เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ หากมีการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับจากการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ (๓) จัดทำหลักเกณฑ์ในการกู้เงิน การค้าประกัน การชำระหนี้	กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้กระทำได้เมื่อมีความจำเป็นต้องสร้างอัตราดอกเบี้ยสำหรับใช้อ้างอิงในตลาดตราสารหนี้ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะมีอำนาจดังนี้ (๑) ปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีได้ โดยไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรี เพื่อให้การบริหารและจัดการหนี้สาธารณะของ

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๔	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน การออกและจัดการตราสารหนี้ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และสถาบันการเงินภาครัฐยึดถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป (๔) เสนอคำแนะนำในการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๒๖ และมาตรา ๓๐ (๕) ดำเนินการอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย	และการปรับปรุงโครงสร้างหนี้สาธารณะ รวมถึงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน การออกและจัดการตราสารหนี้ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และสถาบันการเงินภาครัฐยึดถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป (๔) เสนอคำแนะนำในการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๒๕/๑ มาตรา ๒๖ และมาตรา ๓๐ (๕) แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญให้เป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการ หรือแต่งตั้งคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมาย (๖) ดำเนินการอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๕ กองทุนบริหารหนี้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ มาตรา ๓๖/๑ ถึงมาตรา ๓๖/๒๒ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๔ “หมวด ๕ กองทุนบริหารหนี้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ _____ มาตรา ๓๖/๑ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในกระทรวงการคลังเรียกว่า “กองทุนบริหารหนี้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ” ให้กองทุนเป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์เพื่อบริหารเงินที่ได้รับ	ประเทศมีความคล่องตัว (ร่างมาตรา ๓๕(๒)) (๒) ให้คำแนะนำในการออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกู้เงิน เพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศตามมาตรา ๒๕/๑ ได้ เนื่องจากเป็นกรณีที่มีความสำคัญต่อการบริหารและจัดการหนี้สาธารณะของประเทศ (ร่างมาตรา ๓๕(๔)) และ (๓) แต่งตั้งที่ปรึกษา หรือคณะอนุกรรมการเพื่อสนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการได้ (ร่างมาตรา ๓๕(๕)) จัดตั้งกองทุนบริหารหนี้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ เพื่อเป็นที่พักเงินชั่วคราว ก่อนนำเงินที่ได้รับไปชำระหนี้หรือนำไปให้ทดแทนการกู้เงินเพื่อชดเชยขาดดุลงบประมาณ การกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ หรือการกู้เงินเพื่อให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อ ในการนี้ ได้กำหนดให้กองทุนเป็น

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๔	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	จากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะตามมาตรา ๒๔/๑ และการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศตามมาตรา ๒๕/๑ โดยให้อำนาจกระทำการใดๆ ที่จำเป็นหรือต่อเนื่องเพื่อบรรลุดูวัตถุประสงค์ดังกล่าวได้ มาตรา ๓๖/๒ กองทุนมีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น มาตรา ๓๖/๓ กิจการของกองทุนไม่อยู่ในบังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน มาตรา ๓๖/๔ กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินดังต่อไปนี้ (๑) เงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๒๕/๑ (๒) เงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ ประเทศตามมาตรา ๒๕/๑ (๓) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล (๔) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินการของกองทุน (๕) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้กองทุน (๖) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน มาตรา ๓๖/๕ เงินและทรัพย์สินของกองทุนตามมาตรา ๓๖/๔ ให้นำเข้าบัญชีดังต่อไปนี้	นิติบุคคลเพื่อให้มีความคล่องตัวในการบริหารจัดการเงินในกองทุนให้มีผลประโยชน์เพิ่มเติมในระหว่างที่ยังมีได้นำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ โดยไม่คณะกรรมการกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศกำกับดูแล

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	(๑) บัญชีปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ เพื่อรับเงินตามมาตรา ๓๖/๕ (๑) เฉพาะส่วนที่ไม่เกินจำนวนเงินต้นของหนี้ที่มีการปรับโครงสร้างหนี้ โดยคำนวณ ณ วันที่มีการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าว (๒) บัญชีพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ เพื่อรับเงินตาม มาตรา ๓๖/๕ (๒) (๓) บัญชีผลประโยชน์ เพื่อรับเงินตามมาตรา ๓๖/๕ (๑) สำหรับส่วนที่เกินจำนวนเงินต้นของหนี้ที่มีการปรับโครงสร้างหนี้ โดยคำนวณ ณ วันที่มีการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าว รวมทั้งเงินและทรัพย์สินตามมาตรา ๓๖/๕ (๓) (๔) (๕) และ (๖) มาตรา ๓๖/๖ เงินของกองทุนให้กระทรวงการคลังนำไปใช้จ่ายดังต่อไปนี้ (๑) เงินในบัญชีปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ ให้นำไปใช้ชำระเงินต้นสำหรับหนี้ที่มีการปรับโครงสร้างหนี้ตามมาตรา ๒๔/๑ (๒) เงินในบัญชีพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ ให้นำไปใช้ทดแทนการกู้เงินตามมาตรา ๒๐ (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี (๓) เงินในบัญชีผลประโยชน์ ให้นำไปใช้จ่ายสำหรับการบริหารกองทุนและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของกองทุน ที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด หรือให้จ่ายเพื่อชำระส่วนขาดซึ่งเป็นผลต่างของจำนวนเงินต้นของหนี้ที่มีการปรับโครงสร้างหนี้กับจำนวนเงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ โดยคำนวณ ณ วันที่มีการปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าว มาตรา ๓๖/๗ เมื่อได้นำเงินในบัญชีพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศไปใช้จ่ายตามมาตรา ๓๖/๖ (๒) เพื่อทดแทนการกู้เงินตาม	

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	มาตรา ๒๐ (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) แล้ว ให้นำประมวลในวงเงินกู้ตาม มาตรา ๒๐ (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) แล้วแต่กรณี มาตรา ๓๖/๔ ในระหว่างที่ยังไม่มีความจำเป็นต่อนำเงินของ กองทุนไปใช้จ่ายตามมาตรา ๓๖/๖ เงินของกองทุนนำไปลงทุนได้ ดังต่อไปนี้ (๑) กรณีการลงทุนในประเทศ (ก) ลงทุนในตราสารหนี้ที่ออกหรือค้ำประกันโดย กระทรวงการคลัง หรือตราสารหนี้ที่ได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือ สูงสุดจากสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือ (ข) ทำธุรกรรมซื้อโดยมีสัญญาจะขายคืนซึ่งตราสารหนี้ ที่ออกโดยกระทรวงการคลัง (๒) กรณีการลงทุนในต่างประเทศ ให้นำไปลงทุนในตราสาร หนี้ที่ออกหรือค้ำประกันโดยรัฐบาลต่างประเทศ สถาบันการเงินของรัฐบาล ต่างประเทศ หรือสถาบันการเงินระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ตราสารหนี้ ดังกล่าวจะต้องได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือสูงสุดจากสถาบัน จัดอันดับความน่าเชื่อถือ การลงทุนตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงความมั่นคง ผลตอบแทน และความเสี่ยงที่เหมาะสม โดยให้สามารถทำธุรกรรมเพื่อป้องกันความ เสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากการลงทุนได้ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการกองทุนกำหนด หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการลงทุน รวมทั้งรายชื่อสถาบันจัดอันดับ ความน่าเชื่อถือ มาตรา ๓๖/๔ ในระหว่างที่ยังมิได้นำเงินของกองทุนไปลงทุน ตามมาตรา ๓๖/๔ ให้นำไปฝากไว้ที่ธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจหรือธนาคารพาณิชย์ที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด	

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	มาตรา ๓๖/๑๐ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า "คณะกรรมการกองทุนบริหารหนี้เพื่อการพัฒนาโครงสร้างหนี้สาธารณะ และพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ" ประกอบด้วยปลัดกระทรวง การคลังเป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ อธิบดี กรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และผู้อำนวยการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ ให้ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นกรรมการ และเลขานุการ และบุคคลอื่นไม่เกินสองคนซึ่งคณะกรรมการกองทุน แต่งตั้งเป็นผู้ช่วยเลขานุการ มาตรา ๓๖/๑๑ คณะกรรมการกองทุนมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๑) กำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุนให้เป็นไปตาม วัตถุประสงค์ของกองทุน (๒) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการนำเงินของ กองทุนไปลงทุน และการทำธุรกรรมเพื่อป้องกันความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น จากการลงทุน (๓) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการเก็บรักษาและจ่ายเงิน ของกองทุน (๔) กำกับดูแลการดำเนินงานของผู้จัดการกองทุน ผู้ช่วย ผู้จัดการกองทุน และผู้บริหารสินทรัพย์ของกองทุนในการจัดการเงินของ กองทุน (๕) ออกข้อบังคับว่าด้วยการปฏิบัติงานของผู้จัดการกองทุน และผู้บริหารสินทรัพย์ของกองทุน	

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	(๖) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการมอบอำนาจให้บุคคลอื่นกระทำการแทนผู้จัดการกองทุน (๗) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งเกี่ยวกับการบริหารกิจการของกองทุน การบริหารงานบุคคล การจ้างผู้บริหารสินทรัพย์ของกองทุน การบัญชี และการตรวจสอบภายใน (๘) ปฏิบัติงานอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ มาตรา ๓๖/๑๒ให้นำมาตรา ๓๔ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการกองทุน มาตรา ๓๖/๑๓ให้ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นผู้จัดการกองทุน และมีหน้าที่ดำเนินการของกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนและตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด มาตรา ๓๖/๑๕ในกิจการของกองทุนที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอกให้ผู้จัดการกองทุนเป็นผู้มีอำนาจกระทำการแทนกองทุนเพื่อการนี้ ผู้จัดการกองทุนอาจมอบอำนาจให้บุคคลอื่นกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งแทนก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด มาตรา ๓๖/๑๕ คณะกรรมการกองทุนแต่งตั้งผู้ช่วยผู้จัดการกองทุนเพื่อปฏิบัติงานที่ผู้จัดการกองทุนมอบหมายก็ได้ มาตรา ๓๖/๑๖ ผู้จัดการกองทุนและผู้ช่วยผู้จัดการกองทุนอาจได้รับค่าตอบแทนหรือประโยชน์อื่นตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด โดยให้อัตราเป็นค่าใช้จ่ายของกองทุน	

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๔	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	มาตรา ๓๖/๑๗ ผู้จัดการกองทุนโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกองทุนอาจจ้างผู้บริหารสินทรัพย์ของกองทุนเพื่อทำหน้าที่บริหารเงินและทรัพย์สินของกองทุนก็ได้ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือก รวมทั้งคุณสมบัติของผู้บริหารสินทรัพย์ของกองทุน ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด มาตรา ๓๖/๑๘ เมื่อสิ้นปีงบประมาณ เงินและทรัพย์สินในบัญชีผลประโยชน์ที่คงเหลือหลังจากหักค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๓๖/๖ (๓) เมื่อได้กันเป็นเงินสำรองสำหรับจ่ายของกองทุนในปีถัดไปตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนดแต่ต้องไม่เกินร้อยละห้าสิบของเงินและทรัพย์สินคงเหลือแล้ว เหลือเท่าใดให้นำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง ทั้งนี้ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินรายงานผลการสอบบัญชี มาตรา ๓๖/๑๙ ให้กองทุนรายงานผลการดำเนินงานและฐานะทางการเงินของกองทุนเป็นรายไตรมาสภายในหนึ่งเดือนนับแต่วันสิ้นสุดแต่ละไตรมาส ต่อคณะกรรมการกองทุนเพื่อรายงานต่อรัฐมนตรี เมื่อสิ้นปี ให้กองทุนรายงานผลการดำเนินงาน ฐานะทางการเงินของกองทุน และงบการเงินที่ผู้สอบบัญชีรับรองแล้วต่อคณะกรรมการกองทุนเพื่อเสนอรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีต่อไป มาตรา ๓๖/๒๐ ปีบัญชีของกองทุนให้ถือตามปีงบประมาณ มาตรา ๓๖/๒๑ การบัญชีของกองทุนให้จัดทำตามหลักสากลตามแบบและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด โดยต้องจัดทำผลการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับกิจการของกองทุน และรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการกองทุนทราบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง	

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘	ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	มาตรา ๓๖/๒๒ ให้กองทุนจัดทำงบการเงินส่งผู้สอบบัญชี ภายในหนึ่งร้อยสี่วันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี ทุกปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของ กองทุน แล้วทำรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อรัฐมนตรี ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ นายกรัฐมนตรี	