

ด่วนที่สุด

ที่ นร 5207.1/ 3727



ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้
60 ถนนสุขยางค์ อ.เมือง จ.ยะลา 95000

7289 152
16-24

17 กันยายน 2550

เรื่อง การแก้ปัญหาผลผลิตล้นกองใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ฤดูกาลผลิต ปี 2550

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายโสมสิต ปันเปี่ยมรักษ์) จัดเข้าวาระ 18 ก.ย. 2550

ตามที่ คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษา เมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2550 ลงมติเห็นชอบแผนปฏิบัติการแก้ปัญหาการตลาดผลผลิตล้นกองใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ฤดูกาลผลิตปี 2550 ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และอนุมัติงบประมาณในวงเงิน 185.00 ล้านบาท แยกเป็นเงินจ่ายขาดเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร จำนวน 129.00 ล้านบาท และทุนหมุนเวียนในการรับซื้อผลผลิตจากเกษตรกร จำนวน 56.00 ล้านบาท ซึ่งจะต้องจ่ายคืนกระทรวงการคลังภายใน 8 เดือนนับตั้งแต่เริ่มโครงการนั้น สรุปผลการดำเนินการและปัญหาอุปสรรคได้ดังนี้

1. สถานการณ์ผลผลิตล้นกอง

1.1 ผลผลิตล้นกองของ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ฤดูกาลผลิตปี 2550 ที่มีประมาณการว่าจะมีจำนวนรวม 80,000 ตัน ได้ออกสู่ตลาดตั้งแต่ต้นเดือนสิงหาคม 2550 นั้น จนถึงปัจจุบัน ณ วันที่ 13 กันยายน 2550 มีผลผลิตออกสู่ตลาดแล้วประมาณร้อยละ 60 หรือ 50,000 ตัน จึงคาดว่าจะยังคงเหลือผลผลิตทั้งหมดประมาณร้อยละ 40 หรือ 30,000 ตัน ที่จะทยอยออกสู่ตลาดจนสิ้นสุดฤดูกาลในประมาณกลางเดือนตุลาคม 2550

1.2 ปริมาณผลผลิตที่ยังคงเหลือในพื้นที่ประมาณ 30,000 ตัน คาดว่าจะเป็นผลผลิตเกรด A B และ C รวมประมาณร้อยละ 40 หรือประมาณไม่เกิน 12,000 ตัน ส่วนที่เหลือจะเป็นผลผลิตตกเกรด จำนวนประมาณ 18,000 ตัน ซึ่งเป็นผลผลิตที่มีปัญหาด้านราคาการจำหน่ายของเกษตรกร

2. ผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาด้านการตลาด ถึง ณ วันที่ 13 กันยายน 2550

2.1 ปริมาณการรับซื้อล้นกองจากศูนย์คัดแยกฯ รวม 5,312.3 ตัน (เกรด A ร้อยละ 11 เกรด B ร้อยละ 19.9 เกรด C ร้อยละ 65.4 และตกเกรด ร้อยละ 3.7) ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 10.6 ของผลผลิตรวมที่ออกสู่ตลาดแล้ว

2.2 ระดับราคาผลผลิตล้นกองที่รับซื้อผ่านศูนย์คัดแยกฯ ในวันที่ 13 กันยายน 2550 เกรด A ราคา 18-19 บาท/กก. เกรด B ราคา 16-17 บาท/กก. เกรด C ราคา 12-14 บาท/กก. ตกเกรดราคา 3-9 บาท/กก. ซึ่งสูงกว่าราคาซื้อขายในตลาดท้องถิ่นทุกระดับคุณภาพ คือ เกรด A สูงกว่า 1-3 บาท/กก. เกรด B สูงกว่า 1-4 บาท/กก. เกรด C สูงกว่า 4-6 บาท/กก. ขณะที่ผลผลิตตกเกรดมีระดับราคาที่ไม่แตกต่างกัน

รอง นรม. 1462

18 ก.ย. 50 / 1320

2.3 อย่างไรก็ตามสถานการณ์ด้านราคาผลผลิตลองกองในพื้นที่ที่ยังเคลื่อนไหวอยู่ในระดับต่ำมากเมื่อเปรียบเทียบกับระดับราคา ณ ตลาดปลายทางที่เพิ่มสูงขึ้นในช่วงหลัง เนื่องจากไม่มีผลผลิตลองกองจากพื้นที่อื่นมาแข่งขัน โดยในตลาดกรุงเทพมหานคร ผลผลิตลองกองเกรด A และ B มีระดับราคาจำหน่ายกิโลกรัมละ 30-35 บาท

3. ปัญหาและอุปสรรคการดำเนินการ

3.1 ปัญหาระดับราคาที่รับซื้อโดยศูนย์คัดแยกฯ ไม่สามารถกำหนดราคาซื้อขั้นต่ำตลาดได้อย่างเต็มที่ด้วยสาเหตุ ดังนี้

3.1.1 เงินทุนหมุนเวียนของศูนย์คัดแยกฯ มีจำกัดเนื่องจากงบประมาณเงินที่จัดสรรให้เป็นเงินกู้ยืมแก่ศูนย์คัดแยกฯ ในฤดูกาลผลิตปี 2550 และจะต้องส่งคืนเมื่อสิ้นสุดฤดูกาลผลิตนั้นไม่สามารถใช้จ่ายเพื่อชดเชยความเสียหายของผลผลิตที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการ เช่น การนำเสียระหว่างการขนส่ง และการรอเวลาจำหน่าย ณ ตลาดปลายทาง เป็นต้น ทำให้ศูนย์คัดแยกส่วนใหญ่ไม่มีการยืมเงินทุนหมุนเวียนดังกล่าวมาใช้ เนื่องจากศูนย์คัดแยกฯ มีความกังวลว่าจะไม่สามารถส่งคืนเงินยืมได้ครบเต็มจำนวน

3.1.2 งบประมาณที่จัดสรรให้กระทรวงพาณิชย์เพื่อบริหารจัดการตลาด ซึ่งนำไปใช้สนับสนุนเป็นค่าขนส่งผลผลิตที่รับซื้อโดยศูนย์คัดแยกฯ ไปยังตลาดปลายทาง จำนวน 25,000,000 บาท ไม่เพียงพอต่อการดำเนินการ ทำให้ศูนย์คัดแยกฯ ต้องจำกัดการรับซื้อผลผลิตให้สอดคล้องกับเงินงบประมาณที่แต่ละจังหวัดได้รับจัดสรร

3.1.3 งบประมาณที่จัดสรรให้แก่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในลักษณะจ่ายขาด เพื่อเป็นค่าบริหารจัดการผลผลิตลองกองจำนวน 73,625,000 บาท ซึ่งได้ใช้จ่ายในการรับซื้อผลผลิตแล้ว 5,312.3 ตัน เป็นเงิน 13,280,750 บาท และคาดว่าจะมีความจำเป็นต้องใช้ค่าใช้จ่ายตามปริมาณผลผลิตที่จะรับซื้อผ่านศูนย์คัดแยกฯ ในระยะเวลาที่เหลือรวม 3,000 ตัน คิดเป็นเงิน 7,500,000 บาท โดยจังหวัดปัตตานีคาดว่าจะรับซื้อผลผลิตได้ 500 ตัน (เกรด A B และ C 200 ตัน และตกเกรด 300 ตัน) จังหวัดยะลา จะรับซื้อผลผลิตได้ 1,000 ตัน (เกรด A B และ C 300 ตัน ตกเกรด 700 ตัน) จังหวัดนราธิวาส จะรับซื้อผลผลิตได้ 1,500 ตัน (เกรด A B และ C 1,000 ตัน ตกเกรด 500 ตัน) จึงยังคงเหลืองบประมาณรวม 52,847,250 บาท ซึ่งไม่สามารถนำมาใช้จ่ายเพื่อแก้ไขปัญหาด้านการสนับสนุนค่าขนส่งผลผลิตออกสู่ตลาดและการชดเชยความเสียหายของผลผลิตที่เป็นปัญหาสำคัญอยู่ในปัจจุบัน

3.2 ปัญหาการชดเชยความเสียหายของผลผลิตลองกองที่รับซื้อโดยศูนย์คัดแยกฯ ซึ่งประสบความเสียหายในช่วงต้นฤดูกาลอันเนื่องมาจากการขาดแคลนรถบรรทุกในการขนส่งผลผลิตออกสู่ตลาด ทำให้ผลผลิตตกค้างอยู่ที่ศูนย์คัดแยกฯ ประมาณ 1-2 วัน รวมทั้งการบรรจุผลผลิตในกล่องกระดาษและได้รับความเสียหายระหว่างการขนส่ง ซึ่งรวมปริมาณผลผลิตที่เสียหายถึงจำนวน 514,507 กิโลกรัม คิดเป็นมูลค่าความเสียหายรวมประมาณ 9,261,126 บาท แบ่งเป็นจังหวัดนราธิวาส รวม 348,303 กิโลกรัม มูลค่าประมาณ 6,269,454 บาท และจังหวัดยะลา รวม 166,204 กิโลกรัม มูลค่าประมาณ 2,991,672 บาท (คิดอัตราเฉลี่ยกิโลกรัมละ 18 บาท)ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยความเสียหายดังกล่าว

3.3 การรับซื้อผลผลิตลองกอง/ทุเรียนยัดเยียด จำนวน 5,312 ตัน ในช่วงที่ผ่านมาแบ่งเป็นผลผลิตเกรด AB และ C รวมประมาณร้อยละ 96 ส่วนผลผลิตตกเกรดเพียงร้อยละ 4 ทำให้ระดับราคาของผลผลิตตกเกรดซึ่งเป็นปริมาณผลิตส่วนใหญ่ของพื้นที่อยู่ในเกณฑ์ต่ำมากและส่งผลกระทบต่อรายได้ของเกษตรกรผู้ปลูกลองกองโดยรวม และสำหรับผลผลิตที่เหลือจำนวน 30,000 ตัน มีการคาดการณ์ว่าเป็นผลผลิตตกเกรดถึงร้อยละ 60 หรือ 18,000 ตัน

4. ข้อเสนอการแก้ไขปัญหา

4.1 อนุมัติการเปลี่ยนแปลงรายการจัดสรรงบประมาณค่าบริหารจัดการที่จัดสรรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในลักษณะจ่ายขาด (กิโลกรัมละ 2.50 บาท) ซึ่งมีวงเงินรวม 73,625,000 บาท โดยจัดสรรใหม่ ดังนี้

4.1.1 จัดสรรให้กระทรวงพาณิชย์เป็นค่าบริหารจัดการตลาด เพื่อสนับสนุนเป็นค่าขนส่งผลผลิตลองกองที่รับซื้อโดยศูนย์คัดแยกฯ ไปยังตลาดปลายทาง รวม 25,000,000 บาท

4.1.2 จัดสรรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อเป็นค่าบริหารจัดการผลผลิต (2.50 บาท/กิโลกรัม) และชดเชยความเสียหายของผลผลิตที่รับซื้อโดยศูนย์คัดแยกฯ รวม 48,625,000 บาท โดยให้คณะกรรมการแก้ไขปัญหาการตลาดผลผลิตลองกองระดับจังหวัดเป็นผู้พิจารณากำหนดรายละเอียดการใช้จ่ายตามข้อเท็จจริง

4.2 มอบให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาจัดหาพ่อค้าเอกชนมารับซื้อผลผลิตลองกองตกเกรดจากศูนย์คัดแยกฯ ไปกระจายสู่ตลาดผู้บริโภคและพิจารณาใช้งบประมาณที่ได้รับจัดสรรเพื่อการบริหารจัดการตลาด สนับสนุนเป็นค่าชดเชยการขนส่งให้แก่พ่อค้าเอกชนที่เข้าร่วมโครงการ รวมทั้งกำกับและควบคุมการใช้จ่ายดังกล่าวด้วย

4.3 มอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้ความสำคัญกับการรับซื้อผลผลิตลองกองตกเกรดเพื่อขึ้นตลาดในระดับราคาที่สูงกว่าตลาดท้องถิ่น 3-5 บาท/กิโลกรัมและรวบรวมส่งให้พ่อค้าเอกชนที่กระทรวงพาณิชย์จัดหาไว้นำไปจำหน่ายยังตลาดปลายทาง

4.4 มอบให้คณะกรรมการแก้ไขปัญหาด้านการตลาดผลผลิตลองกองระดับจังหวัดใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ รับผิดชอบการตรวจสอบปริมาณผลผลิตที่ได้รับความเสียหายและกำหนดระดับราคาและมูลค่าความเสียหายที่ต้องชดเชยแก่ผลผลิตที่รับซื้อผ่านศูนย์คัดแยกฯ รวมทั้งการกำหนดรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการขนส่งผลผลิตลองกองตกเกรดแก่พ่อค้าที่กระทรวงพาณิชย์จัดหาตามข้อ 4.2

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาสั่งเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาในวันที่ 18 กันยายน 2550 ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายพระนาย สุวรรณรัฐ)

(นายโมลิต ปิ่นเปี่ยมวันดี)

รองเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

สำนักประสานนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

โทร/โทรสาร 0-7320-3771

E-mail: sbpac_yala@hotmail.com