



ที่ อก 0304/2628

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ 6 เขตราชเทวี
กรุงเทพมหานคร 10400

16 สิงหาคม 2550

เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 (ปรับปรุง
กฎกระทรวง ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2535))

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535
(ปรับปรุงกฎกระทรวง ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2535)) พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล
ตารางเปรียบเทียบร่างกฎกระทรวง หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการออก
กฎกระทรวง รวม 70 ชุด

ตามนโยบายการพัฒนากฎหมายของหน่วยงาน ประกอบกับคำรับรองการปฏิบัติราชการ
ประจำปีงบประมาณ 2550 เพื่อดำเนินการยกเลิก ปรับปรุง หรือจัดให้มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ
หรือประกาศขึ้นใหม่ ให้ทันสมัยและเหมาะสมกับสภาวะการณ์หรือสอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ
สังคมและความมั่นคงของประเทศ โดยคำนึงถึงความสะดวกรวดเร็วและลดภาระของประชาชนเป็นสำคัญ
และให้ส่วนราชการนำความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะของประชาชนมาประกอบการพิจารณาด้วยนั้น

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้พิจารณาดำเนินการพัฒนากฎหมาย
หลายฉบับ ซึ่งร่างกฎกระทรวงฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535
(ปรับปรุงกฎกระทรวง ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2535)) เป็นร่างกฎหมายฉบับหนึ่งที่สมควรนำเสนอ ดังนี้

1. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นการพัฒนากฎหมายในระดับอนุบัญญัติ (ร่างกฎกระทรวง) ซึ่งอาศัยอำนาจตาม
ความในมาตรา 6 วรรคแรก และมาตรา 43 แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535

2. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นการดำเนินการตามแผนพัฒนากฎหมายของหน่วยงานและการปฏิบัติตามคำรับรอง
การปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ 2550 โดยเห็นสมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์การชำระ
ค่าธรรมเนียมรายปีโรงงานให้สะดวกยิ่งขึ้น

3. สาระสำคัญของเรื่องหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

มีวัตถุประสงค์จะพัฒนากฎหมายฉบับเดิมโดยเพิ่มหลักเกณฑ์การชำระค่าธรรมเนียมรายปีในกฎกระทรวง ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2535) ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ 18 (พ.ศ. 2549) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 ซึ่งเดิมกำหนดให้สามารถชำระค่าธรรมเนียมรายปีผ่านธนาคารพาณิชย์ได้ ในการปรับปรุงครั้งนี้ ให้เพิ่มช่องทางการชำระค่าธรรมเนียมรายปีอีก 2 ช่องทาง ได้แก่ ที่ทำการไปรษณีย์ หรือศูนย์บริการชำระเงิน ที่มีการเชื่อมระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี

4. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เพื่อขอให้พิจารณาในหลักการปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงโดยให้สามารถชำระเงินค่าธรรมเนียมรายปีโรงงานได้ ณ ที่ทำการไปรษณีย์ หรือศูนย์บริการชำระเงิน ที่มีการเชื่อมระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

5. ความเห็นหรือการอนุมัติของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

เนื่องจากการพัฒนากฎหมายเดิมในประเด็นที่มีการปฏิบัติอยู่แล้วเพียงแต่การเพิ่มช่องทางการดำเนินการ คือ เพิ่มช่องทางการชำระเงินค่าธรรมเนียมรายปีขึ้นอีก 2 ช่องทาง เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการ ดังนั้น จึงไม่จำเป็นที่จะต้องขอความเห็นชอบจากหน่วยงานอื่น

6. รายละเอียดที่ประสงค์จะให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ความเห็นชอบ

ประสงค์จะให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 (ปรับปรุงกฎกระทรวง ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2535)) รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วยพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายโสมิต ปันเปี่ยมรักษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

กองนิติการ

โทร. 0-2202-3993

โทรสาร 0-2202-3997

www.diw.go.th

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.)
ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ.๒๕๓๕

หลักการ

ปรับปรุงความในข้อ ๓ วรรคสอง แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๘ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๘ (พ.ศ. ๒๕๔๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ.๒๕๓๕

เหตุผล

ด้วยเห็นสมควรกำหนดหลักเกณฑ์การชำระค่าธรรมเนียมรายปีให้เกิดความสะดวกแก่ผู้ประกอบการโรงงานเพิ่มขึ้น โดยให้สามารถชำระค่าธรรมเนียมรายปีทางไปรษณีย์ หรือศูนย์บริการชำระเงิน ที่เชื่อมต่อระบบสัญญาณคอมพิวเตอร์เข้ากับระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้อีกช่องทางหนึ่ง จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

- ร่าง -

กฎกระทรวง

ฉบับที่.. (พ.ศ.)

ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ มาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมออกกฎกระทรวงไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ยกเลิกความในข้อ ๓ วรรคสอง แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๘ (พ.ศ. ๒๕๓๕)
ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๘
(พ.ศ. ๒๕๔๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“กรณีผู้ประกอบการโรงงานประสงค์จะชำระค่าธรรมเนียมรายปีผ่านธนาคาร
พาณิชย์หรือที่ทำการไปรษณีย์ หรือศูนย์บริการชำระเงิน ที่เชื่อมต่อระบบสัญญาณคอมพิวเตอร์เข้ากับระบบ
เครือข่ายคอมพิวเตอร์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด หรือองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี ให้ชำระค่าธรรมเนียมรายปีต่อธนาคารพาณิชย์ หรือที่ทำการไปรษณีย์ หรือศูนย์
บริการชำระเงินดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์และแบบที่อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรมประกาศกำหนด”

ให้ไว้ ณ วันที่

พ.ศ.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

**หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็น
ในการออกกฎกระทรวง
ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความใน
พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535
(หลักเกณฑ์การชำระค่าธรรมเนียมรายปี)**

1. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

เพื่อให้ผู้ประกอบการโรงงานสามารถชำระค่าธรรมเนียมรายปีโรงงานสะดวกมากยิ่งขึ้น โดยให้สามารถเพิ่มช่องทางการชำระได้อีก 2 ช่องทาง ได้แก่ ชำระค่าธรรมเนียมรายปีผ่านทางระบบไปรษณีย์ หรือศูนย์บริการชำระเงินทั่วไป ที่เชื่อมต่อระบบสัญญาณคอมพิวเตอร์เข้ากับระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้อีก ซึ่งปัจจุบันสามารถให้บริการได้เพียงช่องทางเดียว คือ ผ่านทางธนาคารพาณิชย์ที่เชื่อมระบบเท่านั้น จึงเห็นว่าจะประโยชน์ต่อผู้ประกอบการมากยิ่งขึ้น

2. ใครเป็นผู้ทำภารกิจ

หน่วยงานผู้รับผิดชอบตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 ได้แก่ กรมโรงงานอุตสาหกรรม สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกรณีที่มีการถ่ายโอนภารกิจตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว

3. ความจำเป็นในการออกกฎกระทรวง

ในปัจจุบันกฎกระทรวงเดิมกำหนดให้ผู้ประกอบการโรงงานสามารถชำระค่าธรรมเนียมรายปีโดยวิธีมาชำระด้วยตนเอง ณ ที่ทำการของส่วนราชการนั้น หรือชำระผ่านธนาคารพาณิชย์ที่เชื่อมระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์แล้ว แต่เห็นว่ายังมีอีก 2 ช่องทาง ที่จะให้ความสะดวกต่อผู้ประกอบการและเป็นช่องทางที่เปิดกว้างมากกว่าสะดวกกว่า คือ การชำระผ่านทางไปรษณีย์ หรือศูนย์บริการชำระเงินทั่วไป ที่เชื่อมระบบคอมพิวเตอร์ไว้

ดังนั้น จึงมีความจำเป็นในการออกกฎกระทรวง เพื่อเพิ่มช่องทางการชำระค่าธรรมเนียมรายปีดังกล่าว

4. ความซับซ้อนของกฎหมาย

การออกกฎกระทรวงนี้ ไม่ก่อให้เกิดความซับซ้อนของกฎหมาย เพราะกฎหมายแม่บทคือพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 ได้เปิดช่องให้หลักเกณฑ์การชำระค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ในการปรับปรุงกฎหมายครั้งนี้ เป็นเพียงเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ลงไปกฎกระทรวงเดิมเท่านั้น

5. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

การออกกฎหมายกระทรวงนี้ ไม่ก่อให้เกิดภาระเพิ่มขึ้นต่อบุคคล ไม่ว่าจะเป็นผู้ประกอบการหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ แต่กลับจะเป็นประโยชน์ต่อบุคคลหรือผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ได้แก่ ขยายการให้บริการทางด้านไปรษณีย์ หรือศูนย์บริการชำระเงินให้มีเครือข่ายมากเพิ่มขึ้นด้วย

6. ความพร้อมของรัฐ

ในระบบการให้บริการของรัฐอิเล็กทรอนิกส์ รัฐบาลมีนโยบายให้ทุกหน่วยงานดำเนินการให้บริการทางด้านอิเล็กทรอนิกส์แล้ว หลายหน่วยงานมีความพร้อมในการจัดระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์แล้ว ดังนั้น เห็นว่าทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความพร้อมในด้านการให้บริการดังกล่าว โดยไม่เป็นการเพิ่มเติมด้านการงบประมาณแต่อย่างใด

7. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

หน่วยงานหลักที่จะรับผิดชอบในเรื่องนี้ คือ กรมโรงงานอุตสาหกรรม สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น การไปรษณีย์ และเอกชนผู้ประสงค์เข้าจัดตั้งระบบศูนย์บริการชำระเงิน ซึ่งได้มีการทำข้อตกลงในหลักการต่อกันไว้แล้ว

8. วิธีการทำงานและการตรวจสอบ

ในการวางระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์หรือการให้บริการทางรัฐอิเล็กทรอนิกส์ กรมโรงงานอุตสาหกรรมมีหน่วยงานรับผิดชอบ คือ สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยมีการวางระบบเครือข่ายไปยังสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ธนาคารพาณิชย์ที่เข้าร่วมเครือข่าย มีการทำงานอย่างได้ผลมาแล้วหลายปี ดังนั้น การเพิ่มช่องทางเชื่อมอีก 2 ระบบ คือ ทางไปรษณีย์ กับศูนย์บริการชำระเงินของเอกชน ก็คงอาศัยหลักการเดียวกัน

9. อำนาจในการออกกฎหมาย

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 มีบทบัญญัติให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ออกกฎหมายเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

10. การรับฟังความคิดเห็น

เนื่องจากหลักการตามกฎหมายเดิมที่มีการให้บริการด้านการชำระเงินค่าธรรมเนียมรายปีผ่านธนาคารพาณิชย์ทำให้ได้รับความนิยมสูง และมีความสะดวกมาก และมีผู้ใช้บริการระบบนี้เป็นจำนวนมาก ดังนั้น การเพิ่มช่องทางการชำระเงินขึ้นอีก ย่อมจะทำให้มีทางเลือกมากขึ้น ผู้ประกอบการสะดวกมากขึ้น เสียค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงกฎหมายนี้ไม่น่าจะเกิดขึ้น จึงไม่ได้เปิดการฟังความคิดเห็น

11. สรุปสาระสำคัญของกฎหมาย

กำหนดหลักเกณฑ์การชำระค่าธรรมเนียมรายปีโรงงานโดยให้สามารถชำระเงินผ่านทางไปรษณีย์ หรือ ศูนย์บริการชำระเงินที่เชื่อมเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ตารางเปรียบเทียบร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.)

ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535

กับ

กฎกระทรวง ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2535)

ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 (ข้อ 3)

กฎกระทรวง ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2535)	ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.)	เหตุผล / สาระสำคัญที่แก้ไข
กฎกระทรวงฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2535) ข้อ 3 ข้อ 3 ให้ผู้ประกอบการโรงงานชำระค่าธรรมเนียมรายปี ณ สถานที่ ดังต่อไปนี้ (1) โรงงานในเขตกรุงเทพมหานคร ให้ชำระค่าธรรมเนียมรายปีต่อกรมโรงงานอุตสาหกรรม เว้นแต่ประเภทหรือชนิดของโรงงานที่กระทรวงอุตสาหกรรมได้ถ่ายโอนภารกิจให้แก่กรุงเทพมหานครตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ให้ชำระค่าธรรมเนียมรายปีต่อกรุงเทพมหานคร (2) โรงงานในเขตจังหวัดอื่น นอกจากเขตกรุงเทพมหานคร ให้ชำระค่าธรรมเนียมรายปีต่อสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดที่โรงงานตั้งอยู่ เว้นแต่ประเภทหรือชนิดของโรงงานที่กระทรวงอุตสาหกรรมได้ถ่ายโอนภารกิจให้แก่	- คงเดิม - คงเดิม	

กฎกระทรวง ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2535)	ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.)	เหตุผล / สาระสำคัญที่แก้ไข
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมให้ชำระค่าธรรมเนียมรายปีต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่โรงงานตั้งอยู่ กรณีผู้ประกอบการกิจการโรงงานประสงค์จะชำระค่าธรรมเนียมรายปีผ่านธนาคารพาณิชย์ที่เชื่อมต่อระบบสัญญาณคอมพิวเตอร์เข้ากับระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วแต่กรณี ให้ชำระค่าธรรมเนียมรายปีต่อธนาคารพาณิชย์ดังกล่าวตามหลักเกณฑ์และแบบที่อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรมประกาศกำหนด	“กรณีผู้ประกอบการกิจการโรงงานประสงค์จะชำระค่าธรรมเนียมรายปีผ่านธนาคารพาณิชย์ หรือที่ทำการไปรษณีย์ หรือศูนย์บริการชำระเงินที่เชื่อมต่อสัญญาณคอมพิวเตอร์เข้ากับระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของกรมโรงงาน อุตสาหกรรม สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วแต่กรณี ให้ชำระค่าธรรมเนียมรายปีต่อธนาคารพาณิชย์ หรือที่ทำการไปรษณีย์ หรือศูนย์บริการชำระเงินดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์และแบบที่อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรมประกาศกำหนด”	- เพิ่มช่องทางการชำระค่าธรรมเนียมรายปีอีก 2 ช่องทาง ได้แก่ ชำระผ่านทางไปรษณีย์ หรือ ศูนย์บริการชำระเงินที่เชื่อมต่อสัญญาณคอมพิวเตอร์เข้ากับระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของกรมโรงงาน อุตสาหกรรม สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการยิ่งขึ้น จากเดิมที่สามารถชำระผ่านธนาคารพาณิชย์ที่เชื่อมระบบกับหน่วยงานดังกล่าวเท่านั้น