

กค ๐๕๑๒/ ๑๖๓/๐๑



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม.๑๐๔๐๐

๔2๙๙
๘.4๖
สห.รับที่...๑๕๕
วันที่ 3. ก.ย. 2550
เวลา ๑๐.๖๐

๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๐

เรื่อง การดำเนินโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า ระยะที่ ๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๔๘๓ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๘๓๕๖ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอขอปรับเปลี่ยนรายการของโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า ระยะที่ ๓ เป็นแบบกึ่งเคลื่อนย้ายหรือถอดประกอบเคลื่อนย้ายได้ (Relocatable Container Inspection System) จำนวน ๒ ชุด และแบบตรวจขบวนรถไฟบรรทุกตู้คอนเทนเนอร์สินค้า (Railway Cargo/Vehicle Inspection System) จำนวน ๑ ชุด รวม ๓ ชุด ในวงเงิน ๘๐๐ ล้านบาท โดยให้ดำเนินการจัดซื้อในลักษณะรัฐบาลต่อรัฐบาล (G to G) โดยไม่ต้องทำการค้าต่างตอบแทน และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังโดยกรมศุลกากรเป็นผู้แทนเจรจากับผู้แทนฝ่ายสาธารณรัฐประชาชนจีนเพื่อให้ได้ราคาที่เหมาะสมและเป็นประโยชน์แก่ทางราชการให้มากที่สุด ทั้งนี้ ให้รับข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วยว่าเมื่อสะพานมิตรภาพ ๒ (มุกดาหาร-สะหวันนะเขต) ก่อสร้างแล้วเสร็จและใช้งานแล้ว กระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) ควรเร่งรัดดำเนินการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า เพื่อรองรับการขนส่งสินค้าผ่านแดนในจุดดังกล่าวโดยเร็วด้วย ความละเอียดแจ้งอยู่แล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้รับรายงานจากกรมศุลกากรสรุปผลการดำเนินโครงการ ภายใต้กรอบที่ได้รับอนุมัติและได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี โดยดำเนินการเจรจากับคณะผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งมีคณะทำงานรวมทั้ง ๒ ฝ่าย ปฏิบัติงานร่วมกันในการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลด้านสถานที่ติดตั้งปฏิบัติงาน ด้านข้อกำหนดและกรอบความต้องการด้านเทคนิคและอุปกรณ์ปฏิบัติงานด้านการจัดเตรียมอาคารสถานที่ให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ปฏิบัติงานแต่ละแห่งเพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานการติดตั้งและความปลอดภัยเกี่ยวกับการใช้อุปกรณ์กำเนิดรังสีด้านกรอบความเหมาะสมของราคา และด้านการกำหนดเงื่อนไขและกรอบสัญญาข้อตกลง โดยมีผู้เชี่ยวชาญด้านเทคนิคจากคณะวิศวกรรมศาสตร์ (ภาควิชานิวเคลียร์เทคโนโลยี) จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุดเป็นที่ปรึกษา ผลการเจรจابرสรุปข้อตกลงสำหรับระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าแบบกึ่งเคลื่อนย้ายหรือถอดประกอบเคลื่อนย้ายได้ (Relocatable

/ Container.....

Container Inspection System) จำนวน ๒ ชุด เพื่อติดตั้งปฏิบัติงาน ณ ด้านศุลกากรสะเดา จังหวัดสงขลา และสำนักงานศุลกากรท่าเรือกรุงเทพ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๐,๗๗๔,๗๐๙ เหรียญดอลลาร์สหรัฐ คิดเป็นเงิน ๓๖๒,๙๖๘,๖๙๙.๕๕ บาท (อัตราแลกเปลี่ยนเฉลี่ยสำหรับการนำเข้าตามประกาศกรมศุลกากร ประจำเดือน สิงหาคม ๒๕๕๐ อัตรา ๑ เหรียญดอลลาร์สหรัฐ เท่ากับ ๓๓.๖๘๗๑ บาท) เป็นราคา CIF โดย กรมศุลกากร รับผิดชอบในการค่าภาษีอากรในการนำเข้าคิดเป็นเงินอีกประมาณ ๔๕ ล้านบาท และได้มีการทำสัญญาข้อตกลง โดยใช้แบบสัญญาข้อตกลงเช่นเดียวกับโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าแบบติดตั้งถาวร (Fixed Container Inspection System) ในระยะที่ ๒ ซึ่งได้ผ่านการตรวจสอบของสำนักงานอัยการสูงสุดเรียบร้อยแล้วจึงเหลือระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าแบบตรวจขบวนรถไฟบรรทุกตู้คอนเทนเนอร์สินค้า (Railway Cargo/Vehicle Inspection System) อีก ๑ ชุด ติดตั้งบริเวณเส้นทางรถไฟขนส่งตู้คอนเทนเนอร์สินค้า ภายในท่าเรือแหลมฉบัง ซึ่งคณะทำงานของกรมศุลกากรได้ทำการศึกษา สำรวจและออกแบบการติดตั้งระบบไว้เบื้องต้นเรียบร้อยแล้ว โดยกำหนดติดตั้งขบวนขบวนรถไฟปัจจุบันซึ่งเป็นแบบรางเดี่ยว แต่ท้ายสุดประสบปัญหาความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับทิศทางการพัฒนาพื้นที่ในท่าเรือแหลมฉบังซึ่งมีแนวโน้มจะมีโครงการขยายรางรถไฟเป็นแบบทางคู่ เพื่อรองรับการปรับปรุงการพัฒนาของทางรถไฟแห่งประเทศไทย ซึ่งเดิมมีโครงการก่อสร้างทางคู่สายชายฝั่งทะเลตะวันออกช่วงฉะเชิงเทรา-ศรีราชา-แหลมฉบัง ระหว่างปี ๒๕๔๗-๒๕๕๐ เพื่อรองรับปริมาณการขนส่งตู้คอนเทนเนอร์ น้ำมัน ก๊าซแอลพีจี และสินค้าการเกษตรที่จะมีปริมาณเพิ่มมากขึ้นอันเนื่องจากการขยายท่าเรือแหลมฉบังขั้นที่ ๒ แต่ต่อมาภายหลังมีการปรับเปลี่ยนรายละเอียดโครงการเพื่อความเหมาะสมและขยายระยะเวลาโครงการออกไปจนถึงปี ๒๕๕๓ ในขณะที่ในส่วนขยายเส้นทางรถไฟภายในบริเวณท่าเรือแหลมฉบัง การท่าเรือแห่งประเทศไทยจะต้องลงทุนดำเนินการต่อไป ปัจจุบันยังอยู่ในขั้นตอนการศึกษารายละเอียดของบริษัทที่ปรึกษา จึงยังไม่สามารถดำเนินการเจรจากับคณะผู้แทนฝ่ายสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ เพราะการขยายเส้นทางรถไฟดังกล่าวจะส่งผลกระทบกับโครงการหากดำเนินการติดตั้งระบบตรวจขบวนรถไฟบรรทุกตู้คอนเทนเนอร์สินค้าไปเรียบร้อยแล้วและปัญหาอุปสรรคดังกล่าวไม่อาจหาข้อยุติที่ชัดเจนและอาจส่งผลให้กรมศุลกากรไม่สามารถดำเนินโครงการ โดยก่อนนี้ผูกพันภายในระยะเวลาที่เหลือสำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๐ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ให้รับข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วยว่าเมื่อสะพานมิตรภาพ ๒ (มุกดาหาร-สะหวันนะเขต) ก่อสร้างแล้วเสร็จและใช้งานแล้ว กระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) ควรเร่งรัดดำเนินการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์ เพื่อรองรับการขนส่งสินค้าผ่านแดนในจุดดังกล่าวโดยเร็วด้วย กรมศุลกากรจึงได้ปรับแผนปฏิบัติการตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์ โดยจะนำระบบตรวจสอบแบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile Container Inspection System) ที่จัดซื้อในโครงการระยะที่ ๑-๒ และใช้ปฏิบัติงานอยู่ ณ ด้านศุลกากรลาดกระบัง บริเวณสถานีบรรจุตู้คอนเทนเนอร์สินค้า ที่บรรทุกขบวนรถไฟเข้ามาหรือส่งออกไปยังท่าเรือแหลมฉบัง เคลื่อนย้ายไปปฏิบัติงาน ณ ด้านศุลกากรมุกดาหาร บริเวณสะพานมิตรภาพ ๒ (มุกดาหาร-สะหวันนะเขต) ซึ่งได้ทำการสำรวจพื้นที่และปริมาณงานแล้วมีความเหมาะสมที่จะนำไปปฏิบัติงานตามนัยข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีดังกล่าวได้ภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๐ นี้ สำหรับด้านศุลกากรลาดกระบังนั้นจะปรับเปลี่ยนเป็น

ระบบตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพและทำงานได้รวดเร็วกว่าเนื่องจากมีปริมาณการขนส่งตู้คอนเทนเนอร์สินค้าจำนวนมาก ดังนั้น กรมศุลกากรจึงเสนอขอปรับเปลี่ยนรายการจัดหาดำเนินการอีกครั้งหนึ่งเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ตามข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น โดยปรับเปลี่ยนรายการระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าแบบตรวจขบวนรถไฟบรรทุกตู้คอนเทนเนอร์สินค้า (Railway Cargo/Vehicle Inspection System) กลับไปเป็นแบบกึ่งเคลื่อนย้ายหรือถอดประกอบเคลื่อนย้ายได้ (Relocatable Container Inspection System) เช่นเดิม ตามรายการงบประมาณ จำนวน ๑ ชุด เพื่อติดตั้งปฏิบัติงาน ณ ด้านศุลกากรลาดกระบัง บริเวณสถานที่บรรจุสินค้าตู้คอนเทนเนอร์ของการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อทดแทนการติดตั้งแบบตรวจขบวนรถไฟตามแผนงานเดิมที่จะติดตั้งภายในบริเวณท่าเรือแหลมฉบัง โดยคงหลักการจัดซื้อลักษณะรัฐบาลต่อรัฐบาล (G to G) กับสาธารณรัฐประชาชนจีน และไม่ต้องทำการค้าต่างตอบแทนเช่นเดิม ทั้งนี้ ระบบตรวจขบวนรถไฟบรรทุกตู้คอนเทนเนอร์สินค้ายังมีความจำเป็นอย่างยิ่งในอนาคต กรมศุลกากรจะได้นำไปผนวกรวมในโครงการระยะที่ ๔ ซึ่งจะต้องทำการศึกษารายละเอียดโครงการให้มีความชัดเจนในแผนการพัฒนาพื้นที่ในท่าเรือแหลมฉบังเกี่ยวกับโครงการขยายรางรถไฟเป็นแบบทางคู่เพื่อรองรับการปรับปรุงพัฒนาของการรถไฟแห่งประเทศไทย รวมทั้งจุดผ่านแดนอื่น ๆ ที่จำเป็น เพื่อเสนอขออนุมัติงบประมาณโครงการในโอกาสต่อไป

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการเจรจาจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า ตามโครงการระยะที่ ๓ ของกรมศุลกากร ได้บรรลุผลตามวัตถุประสงค์แล้วสำหรับระบบตรวจสอบแบบกึ่งเคลื่อนย้ายหรือถอดประกอบเคลื่อนย้ายได้ (Relocatable Container Inspection System) จำนวน ๒ ชุด คงเหลือระบบตรวจขบวนรถไฟบรรทุกตู้คอนเทนเนอร์สินค้า (Railway Cargo/Vehicle Inspection System) จำนวน ๑ ชุด ที่ต้องติดตั้งบริเวณเส้นทางรถไฟภายในท่าเรือแหลมฉบัง แต่ประสบปัญหาความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับการพัฒนาพื้นที่ในท่าเรือ ซึ่งอยู่ในขั้นตอนการศึกษาของบริษัทที่ปรึกษาเพื่อการปรับปรุงเส้นทางรถไฟรองรับโครงการก่อสร้างทางคู่สายชายฝั่งทะเลตะวันออกช่วงฉะเชิงเทรา-ศรีราชา-แหลมฉบัง ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบให้ขยายกรอบวงเงินลงทุนและขยายระยะเวลาก่อนหน้านี้ผู้พันข้ามปีงบประมาณโครงการก่อสร้างทางคู่ตอนฉะเชิงเทรา-ศรีราชา-แหลมฉบัง จากเดิมวงเงินลงทุน ๕,๒๓๕ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการปี ๒๕๔๗-๒๕๕๐ เป็นวงเงินลงทุน ๕,๘๕๐ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการปี ๒๕๔๗-๒๕๕๓ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินโครงการของการรถไฟแห่งประเทศไทย จากข้อเท็จจริงดังกล่าวอาจเกิดผลเสียหายหากกรมศุลกากรติดตั้งระบบไปก่อนแล้วมีการรื้อถอนเพื่อการขยายเส้นทางรถไฟทางคู่ภายในท่าเรือแหลมฉบัง ประกอบกับข้อสังเกตตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ให้กระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) เร่งรัดดำเนินการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าเพื่อรองรับการขนส่งสินค้าผ่านแดนบริเวณสะพานมิตรภาพ ๒ (มุกดาหาร-สะหวันนะเขต) ซึ่งกรมศุลกากรได้ปรับแผนปฏิบัติการโดยจะนำระบบตรวจสอบแบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile Container Inspection System) ที่จัดซื้อในโครงการระยะที่ ๑-๒ ซึ่งใช้ไปปฏิบัติงานประจำด้านศุลกากรลาดกระบัง เคลื่อนย้ายไปปฏิบัติงานประจำด้านศุลกากรมุกดาหารบริเวณสะพานมิตรภาพ ๒ (มุกดาหาร-สะหวันนะเขต) ตามนัยข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรี ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและเพื่อพิจารณา ดังนี้

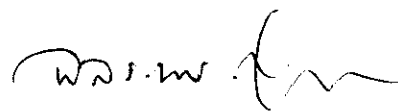
/ ๑. เพื่อทราบผลการดำเนินงาน.....

๑. เพื่อทราบผลการดำเนินงาน ในส่วนที่ผลการเจรจาเสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้วสำหรับระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าแบบกึ่งเคลื่อนย้ายหรือถอดประกอบเคลื่อนย้ายได้ (Relocatable Container Inspection System) จำนวน ๒ ชุด ติดตั้งปฏิบัติงาน ณ ด้านศุลกากรสะเดา จังหวัดสงขลา และสำนักงานศุลกากรท่าเรือกรุงเทพ

๒. ให้ความเห็นชอบการขอปรับเปลี่ยนรายการโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าระยะที่ ๓ อีกครั้งหนึ่ง จากระบบตรวจสอบแบบตรวจขบวนรถไฟบรรทุกตู้คอนเทนเนอร์สินค้า (Railway Cargo/Vehicle Inspection System) จำนวน ๑ ชุด ที่ได้รับความเห็นชอบตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๐ กลับไปเป็นแบบกึ่งเคลื่อนย้ายหรือถอดประกอบเคลื่อนย้ายได้ (Relocatable Container Inspection System) เช่นเดิมตามรายการงบประมาณ จำนวน ๑ ชุด เพื่อนำไปติดตั้งปฏิบัติงาน ณ ด้านศุลกากรลาดกระบัง สำหรับตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าบริเวณสถานที่บรรจุสินค้าของการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อทดแทนการติดตั้งแบบตรวจขบวนรถไฟเดิมที่จะติดตั้งภายในบริเวณท่าเรือแหลมฉบัง ซึ่งประสบปัญหาในการดำเนินโครงการดังกล่าวข้างต้นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉลองภพ สุตังกรกาญจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

โทร. ๐-๒๖๖๗-๗๖๘๖

โทรสาร ๐-๒๖๗๑-๗๙๖๖

อำนาจที่ออก

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕

พฤษภาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ขออนุมัติขยายกรอบวงเงินลงทุนและระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณของโครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายชายฝั่งทะเลตะวันออก ตอนฉะเชิงเทรา-ศรีราชา-แหลมฉบังของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

อ้างถึง หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๗/๗๙ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖/๔๗๔๙ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ลับ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๔/๙๔๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๐๐๙/๑๐๐๕ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๒๓๗๗ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๐/๓๕๕ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติขยายกรอบวงเงินลงทุนและระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณของโครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายชายฝั่งทะเลตะวันออก ตอนฉะเชิงเทรา-ศรีราชา-แหลมฉบัง ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ลงมติอนุมัติตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอทั้ง ๒ ข้อ ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคม (การรถไฟแห่งประเทศไทย) ควรเร่งรัดการดำเนินการปฏิรูปการบริหารจัดการกิจการรถไฟให้แล้วเสร็จเป็นรูปธรรมโดยเร็วด้วย

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรัช กุประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

29 พ.ค. 2550

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๖๔ L2-66-5๖/พรพรหม

www.cabinet.thaigov.go.th